



OBČINA CERKLJE
NA GORENJSKEM

Trg Davorina Jenka 13, 4207 Cerklje

e-mail: obcinacerklje@siol.net

☎ 04/28 15 820 📠 04/ 28 15 800

Številka: 032-04/2014-234

Datum: 22.8.2016

OBČINSKI SVET
OBČINE CERKLJE NA GORENJSKEM

ZADEVA:	ODLOK O USTANOVITVI IN ORGANIZIRANJU PODJETJA KOMUNALA KRANJ, JAVNO PODJETJE, D.O.O. – osnutek
PRAVNA PODLAGA:	61. člen Zakona o lokalni samoupravi – ZLS (Uradni list RS, št. 94/07 - uradno prečiščeno besedilo, 27/08 - odl. US, 76/08, 79/09, 51/10, 84/10 - odl. US, 40/12 - ZUJF in 14/15 - ZUUJFO), 25. člen Zakona o gospodarskih javnih službah – ZGJS (Uradni list RS, št. 32/1993, 30/1998 - ZZLPPO, 127/2006 - ZJZP, 38/2010 - ZUKN, 57/2011), 473. člen Zakona o gospodarskih družbah – ZGD-1 (Uradni list RS, št. 65/09 - uradno prečiščeno besedilo, 33/11, 91/11, 100/11 - skl. US, 32/12, 57/12, 44/13 - odl. US, 82/13 in 55/15) in 149. člen Zakona o varstvu okolja – ZVO-1 (Uradni list RS, št. 39/06 - uradno prečiščeno besedilo, 28/06 - skl. US, 49/06 - ZMetD, 66/06 - odl. US, 33/07 - ZPNačrt, 57/08 - ZFO-1A, 70/08, 108/09, 48/12, 57/12, 92/13, 38/14, 37/15 in 56/15).
PREDLAGATELJ:	Župan, g. Franc Čebulj
PRIPRAVILA:	Komunala Kranj, javno podjetje, d.o.o.
NAMEN:	Skupščina javnega podjetja je na svoji 21. seji, dne 26.2.2015, sprejela sklep, naj uprava podjetja pripravi spremembe aktov podjetja z namenom ponovne ustanovitve nadzornega sveta podjetja. Svet ustanoviteljcev je nadalje na svoji 37. seji, dne 13.1.2016, sprejel sklep, s katerim je naložil javnemu podjetju pripravo odloka o ustanovitvi in organiziranju podjetja smiselno tako, da se ponovno uvede nadzorni svet podjetja, pri čemer bodo župani lahko spet postali člani skupščine ter hkrati se v odloku določijo tudi pravila regulacije cen storitev obveznih gospodarskih javnih služb. Zaradi vsega zgoraj navedenega in v posledici preglednosti spremenjenih aktov javnega podjetja, morajo občine ustanoviteljice javnega podjetja sprejeti predložen Odlok o ustanovitvi in organiziranju podjetja Komunala Kranj, javno podjetje, d.o.o., saj je potrebno na novo določiti pravila imenovanja in odpoklica direktorja javnega podjetja, pristojnosti nadzornega sveta in skupščine javnega podjetja ter določijo pravila regulacije cen storitev obveznih gospodarskih javnih služb.

OBRAZLOŽITEV

1. Pravna podlaga

Pravica občin do medsebojnega sodelovanja temelji na načelih, urejenih v 10. členu Evropske listine lokalne samouprave – MELLIS (Uradni list RS, št. 57/1996). Prvi odstavek navedenega člena MELLIS določa, da imajo lokalne oblasti pri izvajanju svojih pooblastil pravico sodelovati in v okviru zakona oblikovati konzorcije z drugimi lokalnimi oblastmi za izvajanje njenih nalog skupnega pomena. Načelo je realizirano z Zakonom o lokalni samoupravi – ZLS, ki v 6. členu poudarja prostovoljnost sodelovanja občin zaradi skupnega urejanja in opravljanja lokalnih zadev javnega pomena; občine imajo tako tudi pravico do ustanavljanja in upravljanja javnih podjetij. Na podlagi navedenega in v skladu z določilom tretjega odstavka 61. člena Zakona o lokalni samoupravi – ZLS, lahko dvoje ali več občin zaradi gospodarnejšega in učinkovitejšega zagotavljanja javnih služb skupaj ustanovi javno podjetje. V skladu z določilom 25. člena Zakona o gospodarskih javnih službah – ZGJS se javno podjetje ustanovi kot podjetje v lasti (republike ali) lokalne skupnosti. Lokalna skupnost (občina) zagotavlja gospodarske javne službe v javnem podjetju, kadar gre za opravljanje ene ali več gospodarskih javnih služb večjega obsega ali kadar to narekuje narava monopolne dejavnosti, ki je določena kot gospodarska dejavnost, gre pa za dejavnost, ki jo je mogoče opravljati kot profitno (6. člen ZGJS). Ker javno podjetje po veljavni ureditvi nima lastne statusne oblike, jo neposredno črpa iz ureditve gospodarskih družb, tako da se lahko ustanovi samo v eni od statusnih oblik pravnih subjektov, ki jih predvideva veljavni Zakon o gospodarskih družbah – ZGD-1. Statusno se javno podjetje torej ne razlikuje od 'navadne' gospodarske družbe, bistvena razlika pa je samo v upravljavskih upravičenjih, pri katerih ima samoupravna lokalna skupnost (občina) kot ustanoviteljica posebne ustanoviteljske pravice na takšnem podjetju, ki pa so sicer neodvisne od kapitalske strukture javnega podjetja. V teoriji statusnega prava se kot nesporno navaja stališče, da se lahko javno podjetje organizira v eni od oblik kapitalskih družb bodisi kot d.d. ali kot d.o.o.

2. Ocena stanja

V letu 1999 so Svet Mestne občine Kranj in občinski sveti občin Cerklje na Gorenjskem, Jezersko, Medvode, Naklo, Preddvor in Šenčur sprejeli **Odlok o statusnem preoblikovanju Javnega podjetja Komunala Kranj, p.o. v Komunalo Kranj, javno podjetje, d.o.o.** s katerim so Javno podjetje Komunala Kranj, p.o. preoblikovali v Komunalo Kranj, javno podjetje, d.o.o. Po uveljavitvi navedenega odloka je bila v letu 2007 sprejeta Uredba o standardni klasifikaciji dejavnosti (Uradni list RS, št. 69/2007, 17/2008), ki je terjala spremembe in dopolnitve dejavnosti javnega podjetja. V letu 2010 je Državni zbor RS sprejel Zakon o upravljanju kapitalskih naložb Republike Slovenije – ZUKN (Uradni list RS, št. 38/2010), s katerim je razveljavil določila tretje alineje 26. člena in 27. člen Zakona o gospodarskih javnih službah – ZGJS. Z navedenim je tako Državni zbor razveljavil določila, ki se nanašajo na pristojnost ustanovitelja javnega podjetja, da sprejme poslovno poročilo, obračune in zaključni račun podjetja in določila, ki se nanašajo na imenovanje razreševanje direktorja javnega podjetja. Izhajajoč iz navedenega se za ureditev vseh vprašanj, ki jih je predhodno določal Zakon o gospodarskih javnih službah – ZGJS v navedenem 26. in 27. členu, na podlagi določila 28. člena Zakona o gospodarskih javnih službah – ZGJS uporabljajo predpisi, ki urejajo položaj podjetij oziroma gospodarskih družb, torej veljavnega Zakona o gospodarskih družbah – ZGD-1. Z razveljavitvijo navedenih določb Zakona o gospodarskih javnih službah – ZGJS se je spremenil način upravljanja z javnim podjetjem.

V letu 2011 je Svet ustanoviteljev Komunale Kranj, d.o.o. (v nadaljnjem besedilu: Svet ustanoviteljev) na svoji 21. seji dne 25.1.2011 sprejel sklep, s katerim so ustanovitelji vse pristojnosti, ki jih je imel nadzorni svet javnega podjetja prenesli na skupščino javnega

podjetja. Nadalje je skupščino javnega podjetja s sklepom zadolžil, da sprejme ustrezne spremembe Pogodbe o ustanovitvi javnega podjetja Komunala Kranj, javno podjetje, d.o.o. (v nadaljnjem besedilu: družbena pogodba) ter naj se skladno s sklepom spremenijo, uskladijo in dopolnijo tudi Odlok o statusnem preoblikovanju javnega podjetja ter drugi akti ustanoviteljev, ki urejajo delovanje in statusne zadeve javnega podjetja Komunala Kranj, d.o.o. Skupščina javnega podjetja je na svoji 4. seji dne 25.1.2011 nato sledila ustanoviteljem ter sprejela sklep glede spremembe družbene pogodbe ter uskladila ostale akte javnega podjetja. Z navedenimi spremembami aktov je bilo ukinjeno delovanje nadzornega sveta v javnem podjetju.

V letu 2015 je na predlog ustanoviteljev in v posledici bolj transparentnega delovanja javnega podjetja skupščina na svoji 21. seji dne 26.2.2015 sprejela sklep, naj uprava podjetja pripravi spremembe aktov podjetja z namenom ponovne ustanovitve nadzornega sveta podjetja. Svet ustanoviteljev je nadalje na svoji 37. seji dne 13.1.2016 sprejel sklep, s katerim je naložil javnemu podjetju pripravo odloka o ustanovitvi in organiziranju podjetja smiselno tako, da se ponovno uvede nadzorni svet podjetja, pri čemer bodo župani lahko spet postali člani skupščine ter hkrati se v odloku določijo tudi pravila regulacije cen storitev obveznih gospodarskih javnih služb.

Zaradi vsega zgoraj navedenega in v posledici preglednosti spremenjenih aktov javnega podjetja, morajo občine ustanoviteljice javnega podjetja sprejeti predložen Odlok o ustanovitvi in organiziranju podjetja Komunala Kranj, javno podjetje, d.o.o., saj je potrebno na novo določiti pravila imenovanja in odpoklica direktorja javnega podjetja, pristojnosti nadzornega sveta in skupščine javnega podjetja ter določijo pravila regulacije cen storitev obveznih gospodarskih javnih služb.

3. Predlog

Izhajajoč iz navedenega je s strani pripravljavca odloka predlagano, da občinski sveti občin ustanoviteljic podjetja Komunala Kranj, javno podjetje, d.o.o. sprejmejo z Zakonom o lokalni samoupravi – ZLS, Zakonom o gospodarskih javnih službah – ZGJS in Zakonom o gospodarskih družbah – ZGD-1, usklajeno besedilo Odloka o ustanovitvi in organiziranju podjetja Komunala Kranj, javno podjetje, d.o.o.

Občinskemu svetu Občine Cerklje na Gorenjskem predlagamo, da sprejme naslednji

SKLEP:

Občinski svet Občine Cerklje na Gorenjskem sprejme osnutek Odloka o ustanovitvi in organiziranju podjetja Komunala Kranj, javno podjetje, d.o.o., v predloženem besedilu.

Občina Cerklje na Gorenjskem
ŽUPAN
FRANC ČEBULJ

Priloga:

- 1. Odlok o ustanovitvi in organiziranju podjetja Komunala Kranj, javno podjetje, d.o.o. – osnutek*