

**OBČINA KOMENDA**  
**ŽUPAN**  
Zajčeva cesta 23  
1218 Komenda

Številka: 007-0003/2022-3

Datum: 30. 5. 2022

**OBČINSKI SVET**  
**OBČINE KOMENDA**

**ZADEVA: PREDLOG ODLOKA O PODELITVI KONCESIJE ZA OPRAVLJANJE JAVNE SLUŽBE V OSNOVNI ZDRAVSTVENI DEJAVNOSTI ZA PROGRAM SPLOŠNE OZ. DRUŽINSKE MEDICINE ZA BOLJŠO DOSTOPNOST DO IZBRANEGA OSEBNEGA ZDRAVNIKA – hitri postopek**

**PREDLAGATELJ:** Stanislav POGLAJEN, župan Občine Komenda

**POROČEVALCA:** Stanislav POGLAJEN, župan Občine Komenda  
mag. Majda RAVNIKAR, direktorica občinske uprave

**PRAVNA OSNOVA:** 2. odstavek 44. a člena Zakona o zdravstveni dejavnosti (Uradni list RS, št. 23/05-UPB2, 15/08-ZPacP, 23/08, 58/08-ZZdrS-E, 77/08-ZDZdr, 40/12-ZUJF, 14/13, 88/16-ZdZPZD, 64/17, 1/19-odl.US, 73/19, 82/20, 152/20-ZZUOOP) in 13. člen Statuta Občine Komenda (Uradne objave Glasila Občine Komenda, št. 03/21 – uradno prečiščeno besedilo)

**VRSTA POSTOPKA:** hitri postopek (združitev prve in druge obravnave)

**FAZA POSTOPKA:** v primeru, da bo občina h koncesijskemu aktu do dneva zasedanja občinskega sveta prejela soglasje ZZS in soglasje Ministrstva za zdravje, predlagatelj odloka predlaga sprejem odloka po hitrem postopku - 73. člen Poslovnika Občinskega sveta Občine Komenda (Uradne objave GOK, št. 01/21 – uradno prečiščeno besedilo)

**NAMEN:** Obravnava in sprejem odloka po hitrem postopku

**PREDLOG SKLEPOV:**

- 1) Občinski svet Občine Komenda sprejme predlog, da se Odlok o podelitvi koncesije za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti za program splošne oz. družinske medicine za boljšo dostopnost do izbranega osebnega zdravnika, obravnava po hitrem postopku.**
- 2) Občinski svet Občine Komenda po hitrem postopku sprejme Odlok o podelitvi koncesije za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti za program splošne oz. družinske medicine za boljšo dostopnost do izbranega osebnega zdravnika.**

O b r a z l o ž i t e v :

#### **1. Razlogi za sprejem, ocena stanja, cilji in načela**

Pristojnost lokalnih skupnosti po ZZDej je zagotavljanje primarne zdravstvene dejavnosti, ki jo opravljajo javni zdravstveni zavodi ali zasebni izvajalci s koncesijo. Občine so pred podelitvijo koncesije v skladu z ZZDej dolžne sprejeti koncesijski akt v obliki odloka, šele potem lahko objavijo javni razpis za podelitev koncesije in to v primeru, če javni zdravstveni zavod ne more zagotoviti izvajanja te dejavnosti.

Z Aneksom št. 1 k Splošnemu dogovoru za pogodbeno leto 2021 in s Splošnim dogovorom za pogodbeno leto 2022, ki sta bila na spletni strani ZZS objavljena 23. 12. 2021 in 26. 1. 2022, so s točko št. 43 šestega odstavka 24. člena Dogovora za »Izpostavo Ljubljana« od 1. 12. 2021 dalje, za področje splošne/družinske medicine, v pavšalu za boljšo dostopnost do izbranega osebnega zdravnika, določeni programi v skupnem obsegu 13,60 tima.

**Iz obvestila ZZS, ki ga je Občina Komenda s strani koncesionarja Studio R d.o.o. prejela 11. 5. 2022, izhaja, da se od prej navedenih programov za OE Ljubljana, 0,50 tima programa splošne oz. družinske medicine za boljšo dostopnost do izbranega osebnega zdravnika dodeli izpostavi Kamnik.**

Občinska uprava je skladno z 2. odstavkom 42. člena Zakona o zdravstveni dejavnosti (ZZDej) pristopila k postopku ugotavljanja ali lahko javni zavod Zdravstveni dom dr. Julija Polca Kamnik zagotovi prevzem 0,50 tima programa splošne/družinske medicine za boljšo dostopnost do izbranega osebnega zdravnika.

**Kot izhaja iz odgovora Zdravstvenega doma dr. Julija Polca Kamnik, ki ga je občina s strani direktorja javnega zavoda prejela 30. 5. 2022, zdravstveni dom zaradi kadrovske problematike ne more prevzeti programa v obsegu 0,50 tima, zato ne nasprotuje, da Občina Komenda za ta obseg programa razpiše koncesijo.**

V skladu z določilom prvega odstavka 5. člena ZZDej, ki občino opredeljuje kot pristojno za določanje mreže javne zdravstvene službe na primarni ravni, bo Občina Komenda izvajanje dodeljenega programa s področja splošne/družinske medicine »za boljšo dostopnost do izbranega osebnega zdravnika« zagotovila s podelitvijo koncesije.

Za podelitev koncesije ZZDej zahteva sprejem koncesijskega akta v obliki odloka, pred sprejemom koncesijskega akta, postopka podelitve koncesije ni mogoče začeti.

Občina Komenda je v skladu z 2. odstavkom 44. a člena ZZDej, takoj po prejemu odgovora s strani ZD Julija Polca Kamnik, Ministrstvo za zdravje in Zavod za zdravstveno zavarovanje Slovenije zaprosila za soglasje h koncesijskemu aktu.

## **2. Pravna podlaga za sprejem odloka**

Pravna podlaga za sprejem predlaganega Odloka o podelitvi koncesije za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti za program splošne ambulate v socialnovarstvenem zavodu v Komendi, v predvidenem obsegu 0,27 tima (v nadaljevanju: Odlok) predstavljata:

- 44. in 44. a člen Zakona o zdravstveni dejavnosti (Uradni list RS, št. 23/05-UPB2, 15/08-ZPacP, 23/08, 58/08-ZZdrS-E, 77/08-ZDZdr, 40/12-ZUJF, 14/13, 88/16-ZdZPZD, 64/17, 1/19-odl.US, 73/19, 82/20, 152/20-ZZUOOP) in
- 13. člen Statuta Občine Komenda (Uradne objave Glasila Občine Komenda, št. 03/21 – uradno prečiščeno besedilo).

## **3. Ocena finančnih posledic**

Sprejem predlaganega Odloka ne bo povzročil finančnih posledic za proračun Občine Komenda, saj se storitev financira iz sredstev ZZS.

## 5. Razlogi za hitri postopek:

Javni interes narekuje, da je potrebno zavarovanim osebam omogočiti dostop do zdravstvene oskrbe. Ker je Občini Komenda v skladu z obvestilom ZZSZ, ki ga je občina prejela s strani koncesionarja, odobreno izvajanje predmetnega programa in splošnega dogovora za boljšo dostopnost do splošnih/družinskih zdravnikov, bi vsako omejevanje boljše dostopnosti do takih ambulant lahko vodilo v težko popravljive posledice na zdravju uporabnikov oz. pacientov. Glede na navedeno, in zaradi dolgotrajnih postopkov podelitve koncesije (pridobivanje soglasij in morebitni pritožbeni postopki) predlagamo, da Občinski svet Občine Komenda, skladno s 73. členom Poslovnika Občinskega sveta Občine Komenda, odlok sprejme po hitrem postopku. Sprejeti odlok bo podlaga za javni razpis.

Stanislav Poglajen  
župan



A handwritten signature in blue ink, appearing to read 'f. Poglajen', is written over the printed name and title.

Priloga:

- Predlog Odloka o podelitvi koncesije za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti za program splošne oz. družinske medicine za boljšo dostopnost do izbranega osebnega zdravnika

Na podlagi 2. odstavka 44. a člena Zakona o zdravstveni dejavnosti (Uradni list RS, št. 23/05 - uradno prečiščeno besedilo, 15/08-ZPacP, 23/08, 58/08-ZZdrS-E, 77/08-ZDZdr, 40/12-ZUJF, 14/13, 88/16-ZdZPZD, 64/17, 1/19-odl.US, 73/19, 82/20, 152/20-ZZUOOP, 203/20 – ZIUPOPDVE, 112/21 – ZNUPZ in 196/21 – ZDOsk) in 13. člena Statuta Občine Komenda (Uradne objave Glasila Občine Komenda, št. 03/21 – uradno prečiščeno besedilo) je Občinski svet Občine Komenda, po predhodni pridobitvi soglasja Ministrstva za zdravje in Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije, na ..... redni seji, dne ..... 2022, sprejel

## **Odlok**

### **o podelitvi koncesije za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti za program splošne oz. družinske medicine za boljšo dostopnost do izbranega osebnega zdravnika**

#### 1. člen

Ta odlok je koncesijski akt, s katerim Občina Komenda kot koncedent, ob upoštevanju stanja in predvidenega razvoja mreže javne zdravstvene službe, določa vrsto, območje in predviden obseg opravljanja koncesijske dejavnosti, trajanje koncesije in možnost podaljšanja koncesijskega razmerja za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti za program splošne oz. družinske medicine za boljšo dostopnost do izbranega osebnega zdravnika.

S tem koncesijskim aktom se določi utemeljitev razlogov za podelitev koncesije, skladno z zakonom, ki ureja zdravstveno dejavnost.

#### 2. člen

S tem koncesijskim aktom se za območje občine Komenda ureja podelitev koncesije v osnovni zdravstveni dejavnosti za program splošne oz. družinske medicine za boljšo dostopnost do izbranega osebnega zdravnika, v predvidenem obsegu 0,50 tima.

Koncesija se podeli v trajanju 15 let, šteto od dneva začetka opravljanja koncesijske dejavnosti, z možnostjo podaljšanja na način in pod pogoji, kot jih določa zakon, ki ureja zdravstveno dejavnost.

#### 3. člen

Koncesija se podeli, ker Javni zavod Zdravstveni dom dr. Julija Polca Kamnik ne more zagotoviti oz. prevzeti dodatnega programa v obsegu 0,50 tima, določenega z mrežo javne zdravstvene službe. Navedeno izhaja iz dopisa javnega zavoda Zdravstveni dom dr. Julija Polca Kamnik št. 007-0003/2022-2 z dne 30. 5. 2022. Javni zavod Zdravstveni dom dr. Julija Polca Kamnik je podal strinjanje k podelitvi koncesije.

#### 4. člen

Javno službo v osnovni zdravstveni dejavnosti za program splošne oz. družinske medicine za boljšo dostopnost do izbranega osebnega zdravnika v občini Komenda lahko opravljajo na podlagi koncesije domače in tuje pravne in fizične osebe, če izpolnjujejo pogoje, določene z zakonom, podzakonskimi akti, odlokom ter drugimi predpisi, ki urejajo način izvajanja javne službe.

#### 5. člen

Koncesija je pooblastilo, ki se podeli fizični ali pravni osebi za opravljanje javne zdravstvene službe. Zdravstveno dejavnost za program splošne oz. družinske medicine za boljšo dostopnost do izbranega osebnega zdravnika v občini Komenda na podlagi koncesije opravlja koncesionar v svojem imenu in za svoj račun na podlagi pooblastila Občine Komenda.

#### 6. člen

Koncesija se podeli na podlagi izvedenega javnega razpisa, ki se objavi na spletni strani občine in na portalu javnih naročil. Javni razpis mora, poleg podatkov glede na posebnost osnovne zdravstvene dejavnosti na področju splošne oz. družinske medicine, vsebovati tudi podatke, ki jih določa zakon, ki ureja zdravstveno dejavnost.

#### 7. člen

Razpisna dokumentacija mora biti pripravljena v skladu z zakonom in tem odlokom in se sočasno z javnim razpisom objavi na spletni strani občine ali na portalu javnih naročil in mora vsebovati najmanj tisto vsebino, ki jo predpisuje zakon, ki ureja zdravstveno dejavnost. V primeru neskladja med odlokom in razpisno dokumentacijo veljajo določbe odloka. Podatki v razpisni dokumentaciji morajo biti enaki podatkom objavljenega javnega razpisa.

#### 8. člen

Ponudnik mora za pridobitev in opravljanje koncesije izpolnjevati pogoje, ki jih določa zakon, ki ureja zdravstveno dejavnost in druge pogoje, opredeljene v razpisni dokumentaciji. Pri izboru koncesionarja občina upošteva merila, ki jih določa zakon, ki ureja zdravstveno dejavnost in druge okoliščine in merila, glede na posebnost osnovne zdravstvene dejavnosti na področju splošne oziroma družinske medicine, določene v razpisni dokumentaciji.

#### 9. člen

Koncesijo podeli občina s soglasjem ministrstva, pristojnega za zdravje, z odločbo o izbiri koncesionarja. Medsebojna razmerja v zvezi z opravljanjem koncesije, občina in koncesionar uredita s koncesijsko pogodbo.

#### 10. člen

Nadzor nad izvajanjem koncesijske odločbe in koncesijske pogodbe v delu, ki se nanaša na razmerje med občino in koncesionarjem oziroma njune medsebojne pravice in obveznosti, izvaja občina.

Koncesionar mora na zahtevo občine v roku, ki mu ga ta določi, občini poročati o svojem poslovanju v delu, ki se nanaša na opravljanje koncesijske dejavnosti.

#### 11. člen

Koncesijska pogodba preneha na način in pod pogoji, določenimi z zakonom, ki ureja zdravstveno dejavnost.

#### 12. člen

Občina koncesionarju z odločbo odvzame koncesijo, na način in pod pogoji, kot to določa zakon, ki ureja zdravstveno dejavnost.

#### 13. člen

Koncesija ni predmet dedovanja, prodaje, prenosa ali druge oblike pravnega prometa. Pravni posel v nasprotju s prejšnjim stavkom je ničen.

#### 14. člen

Za koncesije, vključno z ureditvijo pravnega varstva, se uporablja zakon, ki ureja podeljevanje koncesij, če z zakonom, ki ureja zdravstveno dejavnost, posamezno vprašanje ni posebej urejeno.

15. člen

Ta odlok začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnih objavah Glasila občine Komenda.

Številka: 007-0003/2022

Datum:

Stanislav Poglajen  
Župan