

## Martina Krajnc | Snaga Maribor

---

**Od:** Matej Čepeljnik <Matej.Cepeljnik@mf-rs.si>  
**Poslano:** 9. september 2015 14:05  
**Za:** Martina Krajnc | Snaga Maribor  
**Kp:** Monika Pintar-Mesarič; Aleksander Nagode; Ana Rozman; Marija Knez; Ervina Jarc  
**Zadeva:** Odgovor na vašo prošnjo (zadeva št. 007-640/2015/ )

Pozdravljeni,

v zvezi z vašim vprašanjem, poslanim po e-pošti 2. 7. 2015, vam sporočam, da je vaše razmišljanje pravilno in je že sedaj po naši in EU zakonodaji možno podeliti neposredno koncesijo za izvajanje javne službe, seveda če so izpolnjeni pogoji za t.i. »in-house«.

Pri tem je potrebno izhajati tudi iz pravil, ki so bila vzpostavljena s sodbami sodišča ECJ (na primer C-107/98, Teckal, C-26/03 Stadt Halle, C-458/03 Parking Brixen in ostale).

V kolikor potrebujete še dodatno pomoč, smo vam na razpolago.

Lep pozdrav,

---

**Matej Čepeljnik**

Ministrstvo za finance/Ministry of Finance  
Direktorat za javno premoženje/Public Property Directorate  
Sektor za upravljanje javnega premoženja/  
Department for Public Property Management  
Beethovnova 11, 1000 Ljubljana  
t: +386 1 369 6852, f: +386 1 369 6855

**Od:** Martina Krajnc | Snaga Maribor  
**Poslano:** 2. september 2015 10:57  
**Za:** 'gp.mf@gov.si'  
**Zadeva:** Prošnja za pojasnilo - nepodredna podelitev koncesije

ZA: Direktorat za javno premoženje

Spoštovani,

Prosimo za vaše stališče oz. mnenje o dopustnosti podelitve neposredne oz. »in-house« koncesije za izvajanje obvezne gospodarske javne službe.

Lokalne skupnosti so v okviru svojih izvirnih pristojnosti dolžne zagotoviti izvajanje gospodarskih javnih služb, in sicer v eni izmed zakonsko opredeljenih oblik zagotavljanja javnih služb. ZGJS kot eno izmed oblik zagotavljanja javnih služb opredeljuje tudi koncesijo. ZGJS v 35. členu predvideva tudi možnost neposredne podelitve koncesije, v 36. členu pa določa, da se s koncesijskim aktom (v tem primeru odlokom lokalne skupnosti) lahko določi primere, ko se izbira koncesionarja opravi brez javnega razpisa. ZJZP členov 35 in 36 ZGJ ni razveljavil, pač pa je v 153. členu določil njuno neuporabo v primerih razmerij javno-zasebnega partnerstva. V primerih, ko ne gre za javno-zasebno partnerstvo (npr. razmerje med javnim partnerjem in pravno osebo javnega prava v 100 % javni lasti), se tako lahko 35. in 36. člen ZGJS še vedno uporabljata.

Prav tako je dopustnost podelitve neposredne oz. »in-house« koncesije za izvajanje javne službe predvidena tudi v EU zakonodaji. S sprejemom novih direktiv EU s področja javnega naročanja in koncesij (Direktiva 2014/23/EU o podeljevanju koncesijskih pogodb) je doktrina »in-house« razmerij, kakor jo je oblikovalo Sodišče EU, integrirana v evropsko sekundarno zakonodajo. Ne glede na to, da rok za implementacijo direktiv v slovenski pravni red še ni potekel, morajo skladno s prakso Sodišča EU sodišča držav članic že od njene uveljavitve razlagati notranje pravo tako, da se dosegajo cilji direktive (takšno stališče je zavzelo tudi Vrhovno sodišče RS, npr. VSRS sodba X Ips 208/2013, 17. marec 2015). Direktiva za obstoj »in-hous« razmerja (možnost neposredne sklenitve koncesijske pogodbe, brez javnega razpisa) določa sicer tri kumulativne pogoje, ki morajo biti izpolnjeni, in sicer: pogoj organizacijske odvisnosti, pogoj gospodarske odvisnosti in pogoj, da v odvisni pravni osebi neposreden zasebni kapital ni udeležen (100% javna last).

Prosimo za vaše stališče oz. mnenje, ali je upošteva vse zgoraj navedeno, v kolikor so za to izpolnjeni tudi pogoji opredeljeni v EU pravu, dopustno koncesijo za izvajane javne službe podeliti neposredno, brez izvedbe javnega razpisa oz. v skladu z doktrino »in-house«.

Za odgovor že vnaprej hvala.

Lep pozdrav,



**Martina Krajnc**  
vodja področja poslovni sektor  
vodja službe za pravo, kadre in splošne zadeve  
T: +386 2 620 58 37  
M: +386 (0) 51 367 210  
E: martina.krajnc@snaga-mb.si

SNAGA, družba za ravnanje z odpadki in druge komunalne storitve, d.o.o.  
Nasipna ulica 64, SI - 2000 Maribor | E: info@snaga-mb.si | W: www.snaga-mb.si

VARUJMO NARAVO - SAVE THE NATURE

Prosim, bodite prijazni do narave in tega pisma ne natisnite, če ni res nujno potrebno.  
Please consider the environment and don't print this e-mail unless you really need to.



Naložba v vašo prihodnost  
EU IN SLOVENSKE REPUBLIKE  
Ministrstvo za okolje, podnebje in energijo