

Številka: 410-22/2007-1, 410-23/2007-1

Zadeva: Obravnavanje in sprejem predloga Odloka o proračunu Občine Semič za leto 2008 in 2009 – PRVA OBRAVNAVA

UVOD K OBRAZLOŽITVAM PREDLOGA PRORAČUNA ZA LETO 2008 IN LETO 2009

Reforma, s katero je Ministrstvo za finance pričelo v letu 1999 s sprejemom zakona o javnih financah, še vedno aktivno poteka in se predvideva tudi za leto 2008. Cilj le-te je uskladitev javne porabe z mednarodno prakso, izboljšanje preglednosti in odgovornosti pri razpolaganju s proračunskimi sredstvi ter vzpostavitev novega pristopa odgovornosti in sodelovanja pri razvoju, spremljanju in ocenjevanju izvajanja proračuna. Cilji reforme so povezani z odgovori na tri ključna vprašanja javne porabe:

1. Kdo porablja proračunska sredstva (katere institucije)?
2. Kako jih porablja oz. kaj se plačuje iz javnih sredstev?
3. Za kaj se porabljajo javna sredstva?

Da bi tudi v proračunih občin lahko odgovorili na vsa ta vprašanja, moramo občine v skladu z veljavnim Pravilnikom o programski klasifikaciji izdatkov občinskih proračunov (Ur. l. RS, št. 57/2005, 88/05 – popr in 138/06) svoj proračun oz. finančne načrte neposrednih uporabnikov proračuna (občinski svet, župan, nadzorni odbor, občinska uprava) pripraviti na enoten način po vseh občinah. Za čimbolj enoten način priprave predlogov proračunov po novi programski klasifikaciji, je Ministrstvo za finance pripravilo proračunski priročnik z navodili. Prav tako je že za pripravo proračuna 2006 poskrbelo za novo računalniško aplikacijo Appra-O, ki vsebuje obrazce za pripravo splošnega dela proračuna, posebnega dela proračuna in načrta razvojnih programov. Računalniška aplikacija je podlaga tudi za pripravo predloga proračuna za leto 2008 in leto 2009.

Za pripravo proračuna je Ministrstvo za finance občinam posredovalo tudi Globalne makroekonomske okvire razvoja Slovenije v letih 2007 – 2009 in kasneje še novelirana izhodišča, ki se nanašajo na obdobje do leta 2010. Novelirana izhodišča so nakazala novelirano višjo stopnjo rasti cen za leti 2008 in 2009, ki sta podlaga za planiranje prihodkov in predvsem tekočih odhodkov proračuna. Glede na navedeno se za leto 2008 predvideva povprečna letna rast cen za 3,5%, za leto 2009 pa 2,8%.

Predlagatelj proračunskih dokumentov – župan občine se je odločil, da v skladu s 13. a členom Zakona o javnih financah (Ur. l. RS, št. 79/99, 124/00, 30/03, 56/02 - ZJU in 110/02 – ZDT-B) občinskemu svetu predloži v obravnavo in potrditev tako predlog proračuna za leto 2008, kot tudi za naslednje leto 2009. **V tem primeru, v skladu s proračunskim priročnikom, občinski svet sprejema dva proračuna, za vsako leto posebej.** Priprava proračunov za dve leti omogoča uveljavitev dolgoročnejšega planiranja proračunskih prejemkov in izdatkov, zlasti pri načrtovanju razvojnih nalog – investicij, ki jih ni mogoče realizirati v enem proračunskem letu. S sprejetjem dvoletnega proračuna se bo lahko ukini pogost način začasnega financiranja v prvih mesecih proračunskega leta, ko proračun še ni bil sprejet. V kolikor bo to potrebno zaradi novih dejstev, bo občina v jeseni leta 2008 lahko sprejela spremembo proračuna 2009 in proračun leta 2010. Pred lokalnimi volitvami leta 2010 ne bo možno sprejemati dvoletnega proračuna za 2011 in 2012, ker je ta možnost omejena le znotraj mandatnega obdobja, za katerega je bil občinski svet izvoljen.

V predlaganih proračunskih dokumentih za leto 2008 in 2009 ni bistvenih novosti glede sestave proračuna, spremembe se v glavnem nanašajo na dokumente, ki jih mora občinski svet sprejeti na podlagi Zakona o stvarnem premoženju države, pokrajin in občin (Ur. l. RS, št. 14/07) in to sta:

1. Letni program prodaje občinskega finančnega premoženja
2. Letni načrt pridobivanja in razpolaganja z nepremičnim premoženjem občine.

Nov Zakon o financiranju občin (Ur. l. RS, št. 123/06) je uveljavil nov način financiranja občin. Po novem sta namreč prihodka občin poleg lastnih virov (nadomestila za uporabo stavbnega zemljišča in davčnih

prihodkov) še glavarina (obseg sredstev za financiranje z zakonom določenih nalog občin na prebivalca v državi) in finančna izravnava. Glede na navedeno je za Občino Semič določen znesek primerne porabe za leto **2008 v višini 2.391.445,00 EUR** in za leto **2009 v višini 2.504.435,00 EUR**. Finančna izravnava predstavlja nakazilo razlike med primerno porabo na eni strani in glavarino ter lastnimi prihodki občin na drugi strani. Za leto 2008 je tako določen znesek glavarine v višini 2.169.183,00 EUR in finančne izravnave v višini 159.338,00 EUR, za leto 2009 pa glavarina v višini 2.290.372,00 EUR in finančna izravnava v višini 165.691,00 EUR. Oba prihodka sta zajeta v prihodkovni strani predlogov proračunov za 2008 in 2009.

V skladu z navedenim predlagamo Občinskemu svetu Občine Semič v razpravo predlog dokumentov proračuna za leto 2008 in predlog za leto 2009 v naslednji vsebini in strukturi:

I. SPLOŠNI DEL PRORAČUNA - po ekonomski klasifikaciji:

- Bilanca prihodkov in odhodkov
- Račun finančnih terjatev in naložb
- Račun financiranja.

II. POSEBNI DEL PRORAČUNA – po institucionalni, programski in ekonomski klasifikaciji:

Po neposrednih proračunskih uporabnikih (institucionalna klasifikacija), znotraj tega pa:

- po področjih proračunske porabe (programska klasifikacija)
- glavnih programih (programska klasifikacija)
- podprogramih (programska klasifikacija)
- proračunskih postavkah (programska klasifikacija)
- po kontih in podkontih (ekonomska klasifikacija).

III. NAČRT RAZVOJNIH PROGRAMOV

IV. OBRAZLOŽITVE

- Splošnega dela proračuna
- Posebnega dela proračuna (finančnih načrtov občinskega sveta, nadzornega odbora, župana in občinske uprave)
- Načrta razvojnih programov
- Kadrovskega načrta
- Načrta nabav in gradenj.

V. LETNI PROGRAM PRODAJE OBČINSKEGA FINANČNEGA PREMOŽENJA, z obrazložitvijo

VI. PREDLOGI FINANČNIH NAČRTOV JAVNIH SKLADOV IN AGENCIJ, KATERIH USTANOVITELJ JE OBČINA, z obrazložitvijo

VII. PREDLOGI PREDPISOV OBČINE, KI SO POTREBNI ZA IZVRŠITEV PREDLOGA OBČINSKEGA PRORAČUNA

VIII. LETNI NAČRT PRIDOBIVANJA IN RAZPOLAGANJA Z NEPREMIČNIM PREMOŽENJEM OBČINE.

V predlogu splošnega in posebnega dela proračuna za leto 2008 se prikažejo:

- realizacija prejemkov in izdatkov za leto 2006 – zaključni račun 2006
- rebalans 2007
- predlog prejemkov in izdatkov za leto 2008 s primerjavo z rebalansom proračuna 2007.

V predlogu splošnega in posebnega dela proračuna za leto 2009 se prikažejo:

- rebalans 2007
- predlog prejemkov in izdatkov za leto 2008
- predlog prejemkov in izdatkov za leto 2009 s primerjavo s predlogom za leto 2008.

Načrt razvojnih programov se v obeh predlogih nanaša na obdobje od leta 2007 do leta 2011 in zajema tiste prihodke in odhodke, ki so pomembni za investicije in druge razvojne projekte ter državne pomoči v Občini Semič v navedenem obdobju.

Občinski svet sprejema predlog proračuna z vsemi proračunskimi dokumenti, posebej za leto 2008 in posebej za leto 2009, in sicer:

1. Odlok o proračunu Občine Semič s splošnim, posebnim delom in načrtom razvojnih programov
2. Letni program prodaje občinskega finančnega premoženja (za leto 2008 in 2009 ni predloga)
3. Letni načrt pridobivanja in razpolaganja z nepremičnim premoženjem občine.

Zaradi lažjega pregleda in primerjave med predlogoma proračuna za leto 2008 in leto 2009, poleg predpisanih dokumentov, ki so sestavni del predloga proračuna posameznega leta, prilagamo še posebni del proračuna, združen za obe leti.

PREDLOG OBČINSKEMU SVETU:

1. **Potrdi se predlog Odloka o proračunu Občine Semič za leto 2008 v predlagani obliki za prvo obravnavo.**
2. **Potrdi se Letni načrt pridobivanja in razpolaganja z nepremičnim premoženjem občine za leto 2008 za prvo obravnavo.**
3. **Potrdi se predlog Odloka o proračunu Občine Semič za leto 2009 v predlagani obliki za prvo obravnavo.**
4. **Potrdi se Letni načrt pridobivanja in razpolaganja z nepremičnim premoženjem občine za leto 2009 za prvo obravnavo.**

Pripravila:
Polona Kambič

Predlagatelj:
Ivan Bukovec, župan