



Občina Tolmin
Ulica padlih borcev 2,
5220 TOLMIN

Občinski svet

Številka: 410-0061/2022

Datum: 21. junij 2022

PREDLOG

Na podlagi 30. in 31. člena Zakona o vrtcih (Uradni list RS, št. 100/05 – UPB2, 25/08, 36/10, 55/17 in 18/21) in določil Pravilnika o metodologiji za oblikovanje cen programov v vrtcih, ki izvajajo javno službo (Uradni list RS, št. 97/03, 77/05, 120/05, 93/15 in 59/19) ter 21. člena Statuta Občine Tolmin (Uradni list RS, št. 13/09, 17/11 in 106/15) je Občinski svet Občine Tolmin na ___ seji, dne __ sprejel

SKLEP

o določitvi cene programov v vrtcih Občine Tolmin

1. člen

Cene programov v vrtcih na območju občine Tolmin od 1. 9. 2022 dalje (v EUR) znašajo:

	Dnevni program	Poldnevni program
Prvo starostno obdobje	569,94	454,63
Drugo starostno obdobje	424,26	330,61
Cena neporabljenih živil na dan odsotnosti	1,95	

Ekonomska cena prilagojenega programa za predšolske otroke v VVZ Ilke Devetak Bignami Tolmin znaša 1.241,73 EUR za dnevni program in 993,38 EUR za poldnevni program.

2. člen

Z dnem uveljavitve tega sklepa preneha veljati Sklep o določitvi cene programov v vrtcih Občine Tolmin, številka 410-0073/2021, z dne 2. september 2021.

3. člen

Ta sklep začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije, uporablja pa se od 1. 9. 2022.

Maša Klavora,
podžupanja v funkciji županje

OBRAZLOŽITEV:

1. PREGLED STANJA NA PODROČJU PREDŠOLSKE VZGOJE V OBČINI TOLMIN:

Občina Tolmin je ustanoviteljica treh javnih zavodov, ki delujejo na področju predšolske vzgoje, in sicer **VVZ Ilke Devetak Bignami**, ki deluje kot samostojni zavod (v nadaljnjem besedilu: vrtec Tolmin) ter vrtcev, ki delujeta v okviru **Osnovne Šole Dušana Muniha Most na Soči** (v nadaljnjem besedilu: vrtec Most na Soči) in **Osnovne šole Simona Kosa Podbrdo** (v nadaljnjem besedilu: vrtec Podbrdo).

V šolskem letu 2021/2022 je bilo 1. septembra 2021 v vrtce v občini Tolmin vključenih 384 otrok v 26 oddelkih, število otrok v posameznem vrtcu in število oddelkov je prikazano v spodnji tabeli:

Vrtec	Število otrok	Število oddelkov
VVZ Ilke Devetak Bignami		
matična stavba	134	8
zunanja enota v ŠC Tolmin	36	2
PŠ Volče	30	2
zunanja enota na Volarjih	24	2
OŠ Dušana Muniha Most na Soči		
matična stavba	86	5
PŠ Dolenja Trebuša	23	2
PŠ Šentviška Gora	21	2
PŠ Podmelec	21	2
OŠ Simona Kosa Podbrdo	9	1
SKUPAJ	384	26

Starši lahko vpisujejo otroke tudi med šolskim letom in izkušnje preteklih let kažejo, da se zato število otrok, ki so vključeni v vrtce, tekom leta nekoliko poveča, kar se je izkazalo tudi letos, saj je bilo ob koncu meseca maja 2022 skupno število vseh vpisanih otrok 392.

Dejavnost predšolske vzgoje spada med izvirne naloge lokalnih skupnosti in ti programi se financirajo iz javnih sredstev, sredstev ustanovitelja, plačil staršev ter donacij oziroma drugih virov. V skladu z Zakonom o vrtcih se iz proračuna lokalne skupnosti pokriva razlika med ceno programov in plačilom staršev, ki je določena na podlagi odločbe o plačilu vrtca ter v skladu z zakonodajo dodatni stroški, ki pa niso element cene vrtca.

Z Zakonom o uveljavljanju pravic iz javnih sredstev, se ureja postopek za uveljavljanje znižanega plačila staršev za programe predšolske vzgoje v vrtcih, ki izvajajo javno službo, upošteva se lestvica dohodkovnih razredov ter se določa dohodke in premoženje, ki se upoštevajo za določitev plačila staršev, kot tudi način njihovega izkazovanja in ugotavljanja. O dohodkovnih razredih odločajo pristojni centri za socialno delo.

2. PRAVNA PODLAGA:

- a) **Zakon o vrtcih** (Uradni list RS, št. 100/05 – UPB2, 25/08, 36/10, 55/17 in 18/21)
- b) **Pravilnik o metodologiji za oblikovanje cen programov v vrtcih, ki izvajajo javno službo** (Uradni list RS, št. 97/03, 77/05, 120/05, 93/15 in 59/19)

V skladu z 31. členom Zakona o vrtcih ceno programov predšolske vzgoje, ki se izvajajo v javnih vrtcih, določi pristojni organ občine ustanoviteljice na predlog vrtcev. Vrtci so dolžni predlog cen pripraviti v skladu s Pravilnikom o metodologiji za oblikovanje cen programov vrtcev, ki izvajajo javno službo. Pristojni organ občine ustanoviteljice mora predlog cen obravnavati in o tem sprejeti ustrezen

sklep. V skladu z dogovorom med lokalno skupnostjo ustanoviteljico in vrtci lahko predlog cen programov pripravi tudi organ lokalne skupnosti, pristojen za področje predšolske vzgoje. V primeru, da je lokalna skupnost ustanoviteljica več vrtcev, lahko na podlagi 28. člena Zakona o vrtcih sprejme sklep, v katerem določi enotno ceno za enake programe, ki velja za vse vrtce kot osnova za plačilo staršev in plačilo razlike med ceno programa in plačilom staršev, ki jo krije lokalna skupnost. Osnova za plačilo staršev je cena programa, v katerega je otrok vključen. Cena programa obsega stroške vzgoje, varstva in prehrane otroka v vrtcu in ne vsebuje sredstev za investicije in investicijsko vzdrževanje.

3. RAZLOGI ZA SPREMEMBO CEN VZGOJNO VARSTVENIH PROGRAMOV:

Skladno z določili prvega odstavka 19. člena Pravilnika o metodologiji za oblikovanje cen programov v vrtcih, ki izvajajo javno službo se uskladitev cene po elementih, ki jih določa metodologija, opravi enkrat letno, glede na letne rasti elementov. Ne glede na navedeno lahko vrtec predlaga uskladitev cene, če se v vmesnem obdobju bistveno spremenijo elementi, ki so podlaga za določitev cene.

Način oblikovanja cene

Cena programa se določi na podlagi določil **Zakona o vrtcih** in **Pravilnika o metodologiji za oblikovanje cen programov v vrtcih, ki izvajajo javno službo**. Cene programov, oblikovane po metodologiji so podlaga za izračun plačila stroškov vrtca in izračun razlike med ceno programa in plačilom staršev, ki jo je v skladom z 28. členom Zakona o vrtcih dolžna zagotoviti lokalna skupnost, v kateri imajo starši stalno prebivališče.

Pravilnik določa splošne elemente za oblikovanje cen in metodologijo za izračun cen programov v vrtcih, ki izvajajo javno službo. Kot elementi za oblikovanje cen se upoštevajo **stroški dela, stroški materiala in storitev** ter **stroški živil za otroke**. Med elemente cene ne sodijo stroški, ki jih vrtcem v skladu z zakonom zagotavlja lokalna skupnost in vsi drugi stroški, ki niso neposredno povezani z izvajanjem programa v okviru javne službe (odpravnine presežnim delavcem, sredstva za obnovo obrabljene opreme, pohištva in delovnih priprav, nadomestila delovnim invalidom za čas čakanja na ustrezno delo...). Stroške, ki niso elementi za izračun cene, krije ustanovitelj v skladu z zakonom, drugim predpisi, aktom o ustanovitvi zavoda oziroma v skladu s pogodbo o sofinanciranju.

Na podlagi predpisane metodologije se cena programa izračuna tako, da se stroški dela za vzgojitelje in pomočnike vzgojiteljev izračunajo posebej za programe v istovrstnih oddelkih in delijo s številom otrok, ki je določeno kot najvišji normativ za oblikovanje posamezne vrste oddelka. K tem stroškom se prištejejo stroški dela za delavce, ki ne delajo neposredno v oddelkih in stroški materiala, storitev ter živil za otroke, ki se razdelijo na število otrok v vseh oddelkih vrtca, upoštevaje najvišji normativ za oblikovanje posamezne vrste oddelka. V primeru, da je število otrok v oddelkih manjše od števila, ki je določeno kot najvišji normativ za oblikovanje posamezne vrste oddelka, je lokalna skupnost, dolžna vrtcu zagotavljati sredstva v višini cene programa brez živil za število otrok, ki predstavlja razliko med dejanskim številom otrok v oddelku in najvišjim normativom.

Na podlagi pričakovanega vpisa otrok v vrtce v občini Tolmin v šolskem letu 2022/2023 so vrtci pripravili organizacijo in program dela v novem šolskem letu ter na tej podlagi tudi izračun mesečnih stroškov na otroke. Izračun cene za šolsko leto 2022/2023 temelji na predlogu, ki ga je občinski upravi posredoval vrtec Tolmin. VVZ Ilke Devetak Bignami je namreč samostojni zavod in zaradi tega odraža t.i. čisto stanje v primerjavi z vrtcema na Mostu na Soči oziroma v Podbrdu, ki sta sestavni del osnovne šole. Strokovna služba občinske uprave Občine Tolmin je pregledala ustreznost pripravljenih predlogov cen in podane pripombe vrtcev pri predlogu cen ter na osnovi le-teh pripravila predlog cen vzgojno varstvenih programov vrtcev v občini Tolmin.

Glede na novo oblikovane oddelke v šolskem letu 2022/2023 se spreminja tudi cena programov, ker ima vrsta oddelkov in število otrok v oddelkih, poleg stroškov dela, pomemben vpliv na ceno.

Ključni razlog za spremembo cene pa predstavlja **povišanje stroškov dela**, ki je posledica ukrepov na področju plač.

12. januarja 2022 je bil v Uradnem listu št. 5/22 objavljen znesek minimalne plače na podlagi katerega se je minimalna plača povišala za 4,9 % in sicer z 1.024,24 EUR na 1.074,43 EUR. Posledično se je povišala tudi višina regresa za letni dopust za leto 2022, ki za javne uslužbenke znaša 1.074,43 EUR.

Ob tem je s 1. januarjem 2022 je prišlo tudi do povišanja zneska regresa prehrane na delu in spremenjenega načina izplačevanja prevoza na delo (kilometrini v višini 10 % cene neosvinčenega bencina), ob tem pa se s 1. julijem 2022 pričakuje tudi povišanje cen regresirane prehrane na delu.

Uredba o napredovanju javnih uslužbencev v plačne razrede (Uradni list RS, št. 51/08, 91/08, 113/09, 22/19 in 121/21) na podlagi petega odstavka 5. člena daje možnost napredovanja javni uslužbencem. Vsi, ki so napredovali v višji plačni razred s 1. aprilom 2022, pridobijo pravico do izplačila plače v skladu z višjim plačnim razredom 1. decembra 2022.

Leto 2022 je bilo zaznamovano tudi z zaostrenimi geopolitičnimi razmerami kot posledico vplivov epidemije in vojne v Ukrajini, ki so na trgu povzročile izdatno rast cen surovin, materialov in storitev, kar se kaže v **povišanju materialnih stroškov in stroškov živil**.

Na podlagi navedenega je Občina Tolmin v skladu z 20. členom Pravilnika o metodologiji za oblikovanje cen programov v vrtcih, ki izvajajo javno službo (Uradni list RS, št. 97/03, 77/05, 120/05, 93/15 in 59/19) pripravila predlog spremembe cene programov vrtcev v občini Tolmin.

Predlog cene programov prvega starostnega obdobja od 1. 9. 2022:

elementi za izračun cene		(EUR na mesec)
stroški dela	vzgojitelj	224,75
	pomočnik vzgojitelja	50,20
	sočasnost pom. vzgojitelja	93,82
	drugo osebje	102,43
materialni stroški	prostor	34,69
	program	21,19
živila za otroke	zajtrk	8,42
	kosilo	27,32
	malica	7,06
skupaj		569,94

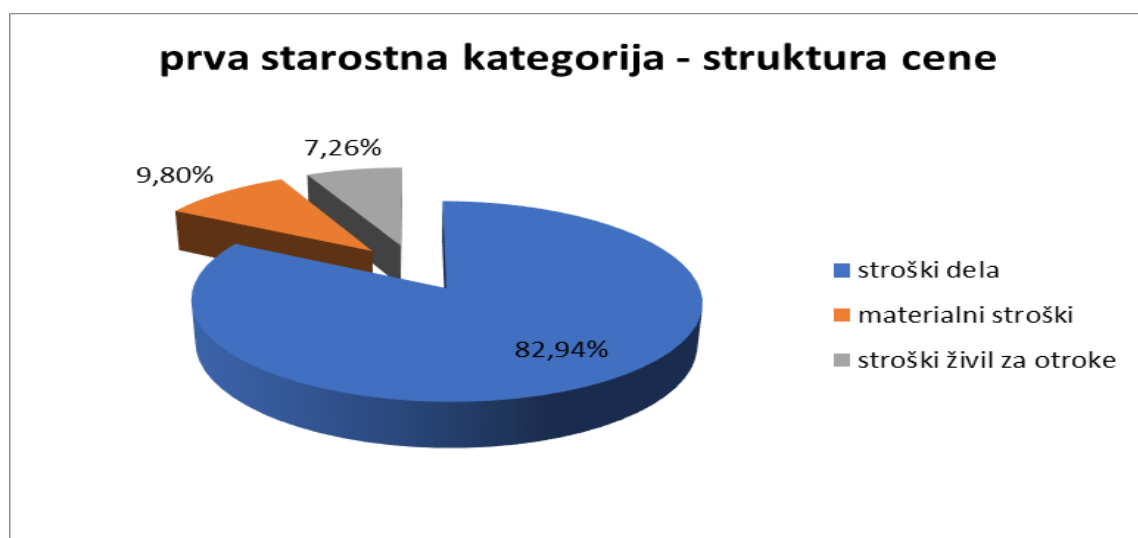
Predlog cene programov drugega starostnega obdobja od 1. 9. 2022:

elementi za izračun cene		(EUR na mesec)
stroški dela	vzgojitelj	142,84
	pomočnik vzgojitelja	31,70
	sočasnost pom. vzgojitelja	47,43
	drugo osebje	105,04
materialni stroški	prostor	34,69
	program	21,19
živila za otroke	zajtrk	8,42
	kosilo	27,32
	malica	7,06
skupaj		424,26

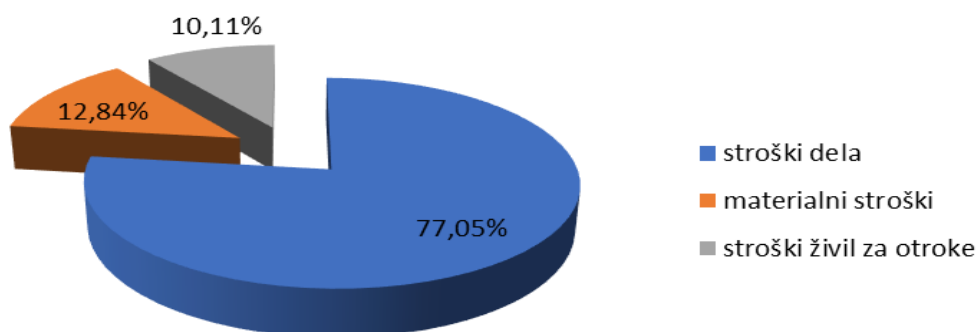
V spodnji tabeli prikazujemo ekonomsko ceno vrtca, ki je veljala na podlagi sklepa številka 410-0073/2021 z dne 2. september 2021, in predlagano ceno za programe od 1. 9. 2022.

Vrsta programa		Trenutno veljavna ekonomska cena programa v EUR	Predlagana ekonomska cena v EUR od 1. 9. 2022
Dnevni program	Prva starostna skupina	550,66	569,94
	Druga starostna skupina	409,91	424,26
Poldnevni program	Prva starostna skupina	439,26	454,63
	Druga starostna skupina	319,43	330,61

Graf 1. in Graf 2.: Struktura ekonomske cene vrtca od 1. 9. 2022 – grafični prikaz deleža posameznih elementov za oblikovanje cene.



druga starostna kategorija - struktura cene



V Tabeli 1 prikazujemo razvrstitev staršev iz vseh vrtcev v občini Tolmin v plačilne razrede. Kot je razvidno iz podatkov, je največji delež staršev (**25,51 %**) umeščen v 5. razred, kar pomeni, da plačujejo 35 % polne cene. Nekoliko manjši procent staršev (**17,60 %**) je uvrščen v 6. razred, kjer se plačuje 43 % polne cene. Podatki še kažejo, da je v prvih šest plačilnih razredov uvrščenih **77,04 %** staršev.

Tabela 1: Razvrstitev staršev iz vseh vrtcev v občini Tolmin v plačilne razrede.

Plačilni razred	VVZ Tolmin	vrtec Most na Soči	vrtec Podbrdo	SKUPAJ	DELEŽ
0%	5	4	0	9	2,30
10%	30	22	1	53	13,52
20%	21	6	1	28	7,14
30%	24	16	3	43	10,97
35%	52	43	5	100	25,51
43%	40	26	3	69	17,60
53%	37	23	4	64	16,33
66%	14	3	0	17	4,34
77%	8	1	0	9	2,30
	231	144	17	392	100,00%

*Podatki iz poročil vrtcev v občini Tolmin za mesec maj 2022.

4. VPLIV NA PRORAČUN OBČINE TOLMIN

Za zagotavljanje dejavnosti predšolske vzgoje je v veljavnem proračunu za leto 2022 predvidenih 1.707.300,00 EUR, od tega je 76,90 % sredstev namenjenih za doplačila k cenam vrtca.

Preostalih 23,10 % finančnih sredstev pa je namenjenih za pokrivanje stroškov vrtca, ki niso vključeni v ceno in sicer: plače zaposlenih v poletnih mesecih, delovanje oddelkov v vaških vrtcih, stroški dela spremljevalcev otrok s posebnimi potrebami, stroški izvajanja dodatne strokovne pomoči predšolskim otrokom, stroški prireditvenega programa ter stroški sofinanciranja letovanj za otroke. Navedene stroške Občina Tolmin financira vrtcem poleg doplačil k cenam.

V nadaljevanju so prikazane cene programov vrtca v občinah v bližnji okolici na dan 21. 6. 2022. Prikazani so javno objavljeni podatki na spletnih straneh Ministrstva za izobraževanje, znanost in šport.

Občina	Velja od	Cene programov (v EUR)	
		Prvo starostno obdobje	Drugo starostno obdobje
Ljubljana	1.9.2019	576,00	418,00
Kanal	1.7.2020	548,50	402,38
Nova Gorica	1.12.2020	562,47	382,67
Kobarid	1.4.2021	569,88	400,39
Idrija	1.5.2021	546,97	423,03
Bovec	1.9.2021	526,57	413,32
Cerkno	1.1.2022	515,29	384,17
Ajdovščina	1.5.2022	566,14	404,30

Iz zgornje tabele je razvidno, da predlog cene vzgojno varstvenih programov vrtcev v občini Tolmin bistveno ne odstopa od cen vrtcev v naši bližnji okolici.

Predlog nove cene predstavlja nujno potreben ukrep, glede na trenutno geopolitično situacijo in zaostrene gospodarske razmere, a obenem zagotavlja kontinuiteto visokega standarda predšolske vzgoje v občini Tolmin, ki staršem omogoča vpis tudi med letom in s tem odpravlja čakalne vrste, nudi možnost obiskovanja vrtca v bližini stalnega prebivališča in s tem prijazno okolje za predšolske otroke in njihove starše.

Iz navedenih razlogov se predlaga predlagani sklep v potrditev pristojnim delovnim telesom in občinskemu svetu Občine Tolmin.

Pripravil:
Matej Kavčič, družbene dejavnosti