



Datum: 22.01.2016

ZADEVA: Obravnava in potrditev Elaborata o oblikovanju cen storitev obvezne občinske gospodarske javne službe odvajanje in čiščenje komunalne in padavinske odpadne vode za leto 2016

PRIPRAVIL: JKP Brezovica d.o.o.

POROČEVALEC: Marko Čuden, podžupan in predsednik Odbora za komunalno in splošno preventivo
Monika Pulko Jurca, direktorica JKP Brezovica d.o.o.

PRISTOJNO DELOVNO TELO: Odbor za komunalno in splošno preventivo

PREDLOG SKLEPOV:

Na podlagi Uredbe o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja (Uradni list RS, št. 87/12 in 109/12) in 16. člena Statuta Občine Brezovica (Uradni list RS, št. 104/09) Občinski svet Občine Brezovica sprejema naslednje sklepe:

Potrditev Elaborata

1. Občinski svet Občine Brezovica se seznanil z Elaboratom o oblikovanju cen storitev obvezne občinske gospodarske javne službe odvajanje in čiščenje komunalne in padavinske odpadne vode za leto 2016.

Potrditev cenikov in njihova veljavnost

2. Občinski svet Občine Brezovica za obvezno GJS oskrba s pitno vodo potrjuje predlagan začasen cenik, ki velja do izdelave zaključnega računa za leto 2015 in novega Elaborata za ceno pitne vode, največ do 31.3.2016.
3. Občinski svet Občine Brezovica za GJS odvajanje in čiščenje komunalnih voda potrjuje predlagane cene, znižane za subvencijo na naslednjih omrežninah:
 - potrjena cena omrežnine za DN≤20 za odvajanje odpadne vode znaša 3,3899 EUR/mes (brez DDV),
 - potrjena cena omrežnine za DN≤20 za čiščenje odpadne vode znaša 2,5679 EUR/mes (brez DDV),
 - potrjena cena omrežnine za DN≤20 za storitve, povezanih z greznicami ali MKČN znaša 2,5679 EUR/mes (brez DDV).

Subvencionirane cene se obračunavajo gospodinjstvom in izvajalcem nepridobitnih dejavnosti.

4. Javno komunalno podjetje Brezovica d.o.o. za obračun storitev, povezanih z odvajanjem in čiščenjem komunalne in padavinske odpadne vode, uporabnikom zaračunava storitve v višini 80% predlagane cene, tako da znaša:
 - potrjena cena storitve za odvajanje odpadne vode 0,6366 EUR/m³ (brez DDV),
 - potrjena cena storitve za čiščenje odpadne vode 0,6391 EUR/m³ (brez DDV).
5. Potrjene cene za obračun storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb oskrbe s pitno vodo ter odvajanja in čiščenja komunalne odpadne vode se uporabljajo od 1.1.2016 dalje.
6. Cenik storitev obveznih občinskih javnih služb varstva okolja s potrjeno ceno oblikuje in objavi izvajalec javne službe na svojih spletnih straneh in na oglasni deski v svojih prostorih.

Navodila za obračun uporabnikom

7. Uporabnikom, ki so priključeni na javni kanalizacijski sistem, se storitve in omrežnine odvajanja in čiščenja odpadnih voda prične obračunavati po sprejetem ceniku z dnem 1.1.2016.
8. Uporabnikom, katerim je omogočena priključitev, se skladno z 11. členom Odloka o odvajanju in čiščenju komunalne in padavinske vode (Ur. l. RS, št. 66/2013) pošlje obvestilo, da je priključek na javno kanalizacijo obvezen in jo je potrebno opraviti v roku šestih mesecev.
9. Uporabnikom, katerim zaradi delno nedokončanega kanalizacijskega sistema začasno še ni omogočen priklop na javno kanalizacijo, se do omogočenega priklopa obračunavajo obstoječe storitve.
10. Uporabnikom na območjih, kjer je izgradnja javnega kanalizacijskega omrežja predvidena v prihodnjih dveh ali več letih, se 1.1.2016 prične obračunavati storitev in omrežnina za greznice oz. MKČN po sprejetem ceniku.

OBRAZLOŽITEV:

V prilogi

ZAKONSKA PODLAGA

V prilogi

Priloge:

- Cenik komunalnih storitev od 01.01.2016 – subvencionirane cene za gospodinjstva in nepridobitna dejavnost
- Cenik komunalnih storitev od 01.01.2016 – nesubvencionirane cene za pridobitno dejavnost
- Elaborat o cenah storitev obvezne občinske gospodarske javne službe odvajanje in čiščenje komunalne in padavinske odpadne vode za leto 2016

I. OSKRBA S PITNO VODO - Začasen cenik

Storitev	Enota	€ brez DDV	DDV 9,5%	€ z DDV
Vodarina	€/m3	0,7100	0,0675	0,7775

Omrežnina	Faktor	Enota	€ brez DDV	DDV 9,5%	€ z DDV
DN ≤ 20	1	mesec	7,9210	0,7525	8,6735
20 < DN < 40	3	mesec	23,7630	2,2575	26,0205
40 ≤ DN < 50	10	mesec	79,2100	7,5250	86,7350
50 ≤ DN < 65	15	mesec	118,8150	11,2874	130,1024
65 ≤ DN < 80	30	mesec	237,6300	22,5749	260,2049
80 ≤ DN < 100	50	mesec	396,0500	37,6248	433,6748
100 ≤ DN < 150	100	mesec	792,1000	75,2495	867,3495
150 ≥ DN	200	mesec	1.584,2000	150,4990	1734,6990

II. ODVAJANJE KOMUNALNE ODPADNE VODE

Storitev	Enota	€ brez DDV	cena s subvencijo € brez DDV	DDV 9,5%	€ z DDV
Storitev odvajanja	€/m3	0,7957	0,6366	0,0605	0,6970

Omrežnina	Faktor	Enota	€ brez DDV	cena s subvencijo € brez DDV	DDV 9,5%	€ z DDV
DN ≤ 20	1	mesec	8,8694	3,3900	0,3220	3,7120
20 < DN < 40	3	mesec	26,6082	10,1699	0,9661	11,1360
40 ≤ DN < 50	10	mesec	88,6940	33,8995	3,2205	37,1200
50 ≤ DN < 65	15	mesec	133,0410	50,8493	4,8307	55,6800
65 ≤ DN < 80	30	mesec	266,0820	101,6986	9,6614	111,3600
80 ≤ DN < 100	50	mesec	443,4700	169,4977	16,1023	185,6000
100 ≤ DN < 150	100	mesec	886,9400	338,9954	32,2046	371,2000
150 ≥ DN	200	mesec	1.773,8800	677,9909	64,4091	742,4000

III. ČIŠČENJE KOMUNALNE ODPADNE VODE

Storitev	Enota	€ brez DDV	cena s subvencijo € brez DDV	DDV 9,5%	€ z DDV
Storitev čiščenja	€/m3	0,7989	0,6391	0,0607	0,6998

Omrežnina	Faktor	Enota	€ brez DDV	cena s subvencijo € brez DDV	DDV 9,5%	€ z DDV
DN ≤ 20	1	mesec	4,3031	2,5679	0,2440	2,8119
20 < DN < 40	3	mesec	12,9093	7,7038	0,7319	8,4357
40 ≤ DN < 50	10	mesec	43,0310	25,6795	2,4395	28,1190
50 ≤ DN < 65	15	mesec	64,5465	38,5192	3,6593	42,1785
65 ≤ DN < 80	30	mesec	129,0930	77,0384	7,3186	84,3570
80 ≤ DN < 100	50	mesec	215,1550	128,3973	12,1977	140,5950
100 ≤ DN < 150	100	mesec	430,3100	256,7945	24,3955	281,1900
150 ≥ DN	200	mesec	860,6200	513,5890	48,7910	562,3800

IV. STORITVE POVEZANE Z GREZNICAMI IN MKČN

Storitev	Enota	€ brez DDV	DDV 9,5%	€ z DDV
Grezničnina	€/m3	0,5760	0,0547	0,6307

Omrežnina	Faktor	Enota	€ brez DDV	cena s subvencijo € brez DDV	DDV 9,5%	€ z DDV
DN ≤ 20	1	mesec	4,3031	2,5679	0,2440	2,8119
20 < DN < 40	3	mesec	12,9093	7,7038	0,7319	8,4357
40 ≤ DN < 50	10	mesec	43,0310	25,6795	2,4395	28,1190
50 ≤ DN < 65	15	mesec	64,5465	38,5192	3,6593	42,1785
65 ≤ DN < 80	30	mesec	129,0930	77,0384	7,3186	84,3570
80 ≤ DN < 100	50	mesec	215,1550	128,3973	12,1977	140,5950
100 ≤ DN < 150	100	mesec	430,3100	256,7945	24,3955	281,1900
50 ≥ DN	200	mesec	860,6200	513,5890	48,7910	562,3800

I. OSKRBA S PITNO VODO - Začasn cenik				
Storitev	Enota	€ brez DDV	DDV 9,5%	€ z DDV
Vodarina	€/m3	0,71	0,0675	0,7775

Omrežnina	Faktor	Enota	€ brez DDV	DDV 9,5%	€ z DDV
DN ≤ 20	1	mesec	7,9210	0,7525	8,6735
20 < DN < 40	3	mesec	23,7630	2,2575	26,0205
40 ≤ DN < 50	10	mesec	79,2100	7,5250	86,7350
50 ≤ DN < 65	15	mesec	118,8150	11,2874	130,1024
65 ≤ DN < 80	30	mesec	237,6300	22,5749	260,2049
80 ≤ DN < 100	50	mesec	396,0500	37,6248	433,6748
100 ≤ DN < 150	100	mesec	792,1000	75,2495	867,3495
150 ≥ DN	200	mesec	1.584,2000	150,4990	1.734,6990

II. ODVAJANJE KOMUNALNE ODPADNE VODE				
Storitev	Enota	€ brez DDV	DDV 9,5%	€ z DDV
Storitev odvajanja	€/m3	0,7957	0,0756	0,8713

Omrežnina	Faktor	Enota	€ brez DDV	DDV 9,5%	€ z DDV
DN ≤ 20	1	mesec	8,87	0,84	9,7120
20 < DN < 40	3	mesec	26,61	2,53	29,1360
40 ≤ DN < 50	10	mesec	88,69	8,43	97,1199
50 ≤ DN < 65	15	mesec	133,04	12,64	145,6799
65 ≤ DN < 80	30	mesec	266,08	25,28	291,3598
80 ≤ DN < 100	50	mesec	443,47	42,13	485,5997
100 ≤ DN < 150	100	mesec	886,94	84,26	971,1993
150 ≥ DN	200	mesec	1.773,88	168,52	1.942,3986

III. ČIŠČENJE KOMUNALNE ODPADNE VODE				
Storitev	Enota	€ brez DDV	DDV 9,5%	€ z DDV
Storitev čiščenja	€/m3	0,7989	0,0759	0,8748

Omrežnina	Faktor	Enota	€ brez DDV	DDV 9,5%	€ z DDV
DN ≤ 20	1	mesec	4,3031	0,4088	4,7119
20 < DN < 40	3	mesec	12,9093	1,2264	14,1357
40 ≤ DN < 50	10	mesec	43,0310	4,0879	47,1189
50 ≤ DN < 65	15	mesec	64,5465	6,1319	70,6784
65 ≤ DN < 80	30	mesec	129,0930	12,2638	141,3568
80 ≤ DN < 100	50	mesec	215,1550	20,4397	235,5947
100 ≤ DN < 150	100	mesec	430,3100	40,8795	471,1895
150 ≥ DN	200	mesec	860,6200	81,7589	942,3789

IV. STORITVE POVEZANE Z GREZNICAMI IN MKČN				
Storitev	Enota	€ brez DDV	DDV 9,5%	€ z DDV
Grezničnina	€/m3	0,576	0,0547	0,6307

Omrežnina	Faktor	Enota	€ brez DDV	DDV 9,5%	€ z DDV
DN ≤ 20	1	mesec	4,3031	0,4088	4,7119
20 < DN < 40	3	mesec	12,9093	1,2264	14,1357
40 ≤ DN < 50	10	mesec	43,0310	4,0879	47,1189
50 ≤ DN < 65	15	mesec	64,5465	6,1319	70,6784
65 ≤ DN < 80	30	mesec	129,0930	12,2638	141,3568
80 ≤ DN < 100	50	mesec	215,1550	20,4397	235,5947
100 ≤ DN < 150	100	mesec	430,3100	40,8795	471,1895
50 ≥ DN	200	mesec	860,6200	81,7589	942,3789



INŠTITUT ZA JAVNE SLUŽBE

**ELABORAT O OBLIKOVANJU CEN
STORITEV OBVEZNE OBČINSKE
GOSPODARSKE JAVNE SLUŽBE
ODVAJANJE IN ČIŠČENJE KOMUNALNE
IN PADAVINSKE ODPADNE VODE ZA
LETO 2016**

Ljubljana, januar 2016



Celovite rešitve za javne službe



INŠTITUT ZA JAVNE SLUŽBE

Slovenska cesta 56, 1000 LJUBLJANA
Tel.: +386 41 374 358, +386 41 821 821

Naslov: ELABORAT O OBLIKOVANJU CEN STORITEV OBVEZNE
OBČINSKE GOSPODARSKE JAVNE SLUŽBE ODVAJANJA IN
ČIŠČENJA KOMUNALNE IN PADAVINSKE ODPADNE VODE ZA
LETO 2016

Naročnik: Javno komunalno podjetje Brezovica d. o. o.

Oznaka naročilnice: 19/2016

Izvajalec: INŠTITUT ZA JAVNE SLUŽBE, Slovenska cesta 56, Ljubljana

Vodja projekta: mag. Stanka Cerkvenik

Spremljevalec: Monika Pulko Jurca, Gorazd Krompič

Datum izdelave: januar 2016

Strokovna direktorica
mag. Stanka Cerkvenik



INŠTITUT ZA JAVNE SLUŽBE
Slovenska cesta 56, 1000 LJUBLJANA

VSEBINA

1.	UVOD	4
2.	JAVNA SLUŽBA ODVAJANJA IN ČIŠČENJA KOMUNALNE IN PADAVINSKE ODPADNE VODE	5
2.1.	Izvajalec javne službe – Javno komunalno podjetje Brezovica	6
2.2.	Izgradnja infrastrukture za izvajanje obvezne občinske gospodarske javne službe odvajanja in čiščenja komunalne in padavinske odpadne vode v občini Brezovica	7
3.	OBLIKOVANJE CEN STORITEV OBVEZNIH OBČINSKIH JAVNIH SLUŽB VARSTVA OKOLJA	9
3.1.	Izhodišča za oblikovanje cen in izdelavo elaborata	9
3.2.	Splošna določila glede oblikovanja cen	9
3.3.	Opredelitev stroškov omrežnine	10
3.4.	Obračunska enota količine javne storitve	11
3.5.	Določanje cen javnih storitev	12
4.	ELABORAT O OBLIKOVANJU CEN STORITEV JAVNE SLUŽBE ODVAJANJA IN ČIŠČENJA KOMUNALNE IN PADAVINSKE ODPADNE VODE	14
4.1.	Predračunska in obračunska količina in stroški opravljenih storitev javne službe v preteklem obdobju	14
4.2.	Primerjava cen javne službe in cen javne infrastrukture s cenami storitev na primerljivih območjih	14
4.3.	Primerjava poslovanja izvajalca s povprečjem panoge javne službe, s pomočjo kazalnikov	16
4.4.	Predračunska količina opravljenih storitev javne službe za prihodnje obračunsko obdobje	17
4.5.	Predračunski stroški izvajanja storitev javne službe za prihodnje obračunsko obdobje	18
4.6.	Obseg poslovno potrebnih osnovnih sredstev za izvajanje storitev javne službe	18
4.7.	Prikaz razdelitve splošnih stroškov	19
4.8.	Prihodki ustvarjeni z opravljanjem posebnih storitev	19
4.9.	Donos na vložena poslovno potrebna osnovna sredstva	20
4.10.	Število zaposlenih za izvajanje storitev javne službe	20
4.11.	Podatek o višini najemnine za javno infrastrukturo in podatek o njenem deležu, ki se prenese na uporabnike javne infrastrukture	20
4.12.	Stopnja izkoriščenosti javne infrastrukture, ki je namenjena izvajanju javne službe, in stopnja izkoriščenosti javne infrastrukture, ki je namenjena za izvajanje posebnih storitev	21
4.13.	Izračun predračunske cene storitev javne službe za prihodnje obračunsko obdobje	22
4.14.	Izračun predračunske cene omrežnine za prihodnje obračunsko obdobje	23
5.	PREGLED PREDLAGANIH CEN STORITEV JAVNE SLUŽBE ODVAJANJE IN ČIŠČENJE KOMUNALNE ODPADNE VODE	25

1. UVOD

Javno komunalno podjetje Brezovica d.o.o. (v nadaljevanju JKP Brezovica) izvaja obvezne občinske gospodarske javne službe varstva okolja na območju občine Brezovice. Občina Brezovica je osrednja občina Ljubljanskega barja, ki je bilo leta 2008 razglašeno za krajinski park. Gre za okoljsko občutljivo območje, ki je v državnem programu opredeljeno kot območje, ki mora biti opremljeno s kanalizacijo, skladno z evropskimi direktivami na področju odvajanja in čiščenja odpadnih voda, in ciljem zmanjšanja vplivov na okolje.

Na območju osmih občin: Borovnica, Brezovica, Cerknica, Logatec, Pivka, Postojna, Škofljica in Vrhnika se je v zadnjih letih izvajala skupina projektov Čista Ljubljana – Odvajanje in čiščenje komunalnih odpadnih voda v porečju Ljubljanice s ciljem izgradnje ustrezne infrastrukture za odvajanje in čiščenje odpadnih fekalnih voda, ki imajo negativne posledice na okolje in zdravje ljudi. Skupina projektov prispeva k zmanjšanju onesnaževanja okolja zaradi neprečiščenih komunalnih odplak s komunalnim opremljanjem naselij ali delov naselij in vpliva na izboljšanje učinka čiščenja reke Ljubljanice, zmanjševanje emisij v vode iz komunalnih virov onesnaževanja ter sanira vire onesnaževanja iz naselij v predmetnih občinah.

Investicijo je delno financirala Republika Slovenija in Kohezijski sklad Evropske unije v okviru Operativnega programa razvoja okoljske in prometne infrastrukture za obdobje 2007-2013, razvojne prioritete Varstvo okolja - področje voda, prednostne usmeritve Odvajanje in čiščenje komunalnih voda, delno pa stroške pokrivajo občinski proračuni.

Na območju občine Brezovica je bila v okviru podprojektov Čista Ljubljana zgrajena kanalizacija in čistilna naprava v KS Podpeč – Preserje, ter kanalizacija v KS Vnanje Gorice in KS Notranje Gorice-Plešivica s čistilno napravo v Vnanjih Goricah. V letu 2016 je vse novozgrajene infrastrukturne objekte prevzela v upravljanje JKP Brezovica, ki upravlja tudi kanalizacijski sistem in čistilno napravo Rakitna. Z začetkom izvajanja javne službe odvajanje in čiščenje komunalne in padavinske odpadne vode je treba oblikovati tudi cene storitev.

Način oblikovanja cen storitev javne službe odvajanja in čiščenja komunalne in padavinske odpadne vode določa Uredba o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja – v nadaljevanju Uredba MEDO (Uradni list RS, št. 87/2012, 109/2012), ki jo je sprejela Vlada RS in je stopila v veljavo januarja 2013.

Namen elaborata je oblikovanje predračunskih cen javne storitve odvajanja in čiščenja komunalne in padavinske odpadne vode za leto 2016, skladno z Uredbo MEDO.

2. JAVNA SLUŽBA ODVAJANJA IN ČIŠČENJA KOMUNALNE IN PADAVINSKE ODPADNE VODE

Obseg izvajanja gospodarske javne službe je opredeljen v Uredbi o odvajanju in čiščenju komunalne odpadne vode (Uradni list RS št. 98/2015). Navedena uredba v 15. členu določa naloge, ki se v okviru javne službe izvajajo kot obvezne storitve:

- odvajanje in čiščenje komunalne odpadne vode, ki se odvaja v javno kanalizacijo ter dodatna obdelava komunalne odpadne vode v skladu z določili uredbe,
- redno vzdrževanje javne kanalizacije,
- prevzem in odvoz komunalne odpadne vode, ki se zbira v nepretočnih greznicah, v komunalno čistilno napravo ter njeno čiščenje,
- prevzem in odvoz blata iz malih komunalnih čistilnih naprav z zmogljivostjo, manjšo od 50 PE, in iz malih komunalnih čistilnih naprav iz petega odstavka 21. člena uredbe na območje komunalne čistilne naprave, ki je opremljena za obdelavo blata,
- obdelava blata,
- pregledovanje malih komunalnih čistilnih naprav z zmogljivostjo, manjšo od 50 PE,
- odvajanje in čiščenje padavinske odpadne vode, ki se odvaja v javno kanalizacijo z javnih površin,
- odvajanje in čiščenje padavinske odpadne vode, ki se odvaja v javno kanalizacijo s streh, če za to padavinsko odpadno vodo ni mogoče zagotoviti ravnanja v skladu s predpisom, ki ureja emisijo snovi in toplote pri odvajanju odpadnih voda v vodo in javno kanalizacijo,
- odvajanje in čiščenje padavinske odpadne vode, ki se odvaja v javno kanalizacijo z zasebnih utrjenih površin, ki niso večje od 100 m² in pripadajo objektu, iz katerega se odvaja komunalna odpadna voda ali padavinska odpadna voda s streh, če tako določa občinski predpis, ki ureja javno službo,
- obveščanje uporabnikov javne službe,
- izdelava programa izvajanja javne službe,
- vodenje evidence o izvajanju javne službe,
- poročanje o izvajanju javne službe in
- priključevanje novih uporabnikov javne službe.

Kot posebne storitve se v okviru javne službe izvajajo:

- odvajanje in čiščenje padavinske odpadne vode, ki se odvaja v javno kanalizacijo s površin, ki niso javne površine in z zasebnih površin glede na določila občinskega predpisa ter
- odvajanje in čiščenje industrijske odpadne vode, ki se odvaja v javno kanalizacijo.

V skladu z Uredbo MEDO izvajalec izvaja posebne storitve v okviru prostih zmogljivosti in v soglasju z lastnikom infrastrukture, pri čemer ne sme ustvarjati negativne razlike med prihodki in odhodki, ki izvirajo iz tega naslova.

2.1. Izvajalec javne službe – Javno komunalno podjetje Brezovica

JKP Brezovica je bila ustanovljena leta 1996. Poleg storitev obvezne občinske javne službe oskrbe s pitno vodo ter odvajanja in čiščenja komunalne in padavinske odpadne vode, JKP Brezovica na podlagi pogodbenega odnosa z Občino Brezovica izvaja tudi izbirni gospodarski javni službi vzdrževanje cest in javnih površin ter javne razsvetljave in spremljajoče storitve izgradnje komunalne infrastrukture, ki so tržne narave.

Organiziranost podjetja

JKP Brezovica je družba z omejeno odgovornostjo z osnovnim kapitalom 8.859 EUR in je po določilih Zakona o gospodarskih družbah manjše podjetje. Podjetje je v 100 % lasti Občine Brezovica. Podjetje upravlja skupščina podjetja, ki ga predstavlja Občinski svet Občine Brezovica, ki izvaja ustanoviteljske pravice in obveznosti.

Oskrbovalno območje

JKP Brezovica izvaja obvezno občinsko javno službo odvajanja in čiščenja komunalne in padavinske odpadne vode na območju Občine Brezovica.

Slika 1

Občina Brezovica



Vir: Občina Brezovica, <http://www.brezovica.si>

Občina Brezovica je del osrednjeslovenske statistične regije. Meri 91,2 km² in se po površini med slovenskimi občinami uvršča na 78. mesto. Sredi leta 2013 je imela občina približno 11.700 prebivalcev in se po številu prebivalcev med slovenskimi občinami uvršča na 45. mesto. Na kvadratnem kilometru površine občine je živel povprečno 128 prebivalcev, kar predstavlja večjo gostoto naseljenosti kot v celotni državi (102 prebivalca na km²). Občina združuje 16 naselij z več kot 3.700 hišami.

JKP Brezovica izvaja javno službo na podlagi Odloka o odvajanju in čiščenju komunalne in padavinske odpadne vode (Uradni list št. 66/2013). JKP Brezovica skladno z Odlokom izvaja javno službo na območju Krajevnih skupnosti Vnanje Gorice, Notranje Gorice, Podpeč-Preserje in Rakitna.

2.2. Izgradnja infrastrukture za izvajanje obvezne občinske gospodarske javne službe odvajanja in čiščenja komunalne in padavinske odpadne vode v občini Brezovica

V okviru skupine projektov Odvajanje in čiščenje odpadne vode v porečju Ljubljanice so izvedene obsežne investicije v odvajanje in čiščenje odpadne vode v občinah Borovnica, Brezovica, Cerknica, Logatec, Pivka, Postojna, Škofljica in Vrhnika.

Investicijo je delno financirala Republika Slovenija (13,03 %), delno Kohezijski sklad Evropske unije v okviru Operativnega programa razvoja okoljske in prometne infrastrukture za obdobje 2007-2013, razvojne prioritete Varstvo okolja - področje voda, prednostne usmeritve Odvajanje in čiščenje komunalnih voda (76,13 %), delno pa stroške pokrivajo občinski proračuni (10,84 %).

Projekt Čista Ljubljana

V okviru skupine projektov Odvajanje in čiščenje odpadne vode v porečju Ljubljanice poteka tudi projekt Čista Ljubljana, ki vključuje tudi izgradnjo kanalizacije in čistilne naprave v občini Brezovica. Projekt obsega izgradnjo kanalizacijskega sistema v naseljih Vnanje Gorice, Notranje Gorice in del Plešivice ter čistilno napravo Vnanje Gorice, ki zagotavlja III. stopnjo čiščenja, kjer se poleg mehanskega čiščenja izvaja tudi biološko odstranjevanje dušika in kemično odstranjevanje fosforja. Velikost čistilne naprave je 4.300 PE, dolžina kanalizacijskega omrežja pa prek 30 km. Večina zgrajene kanalizacije je v vakuumskem, nekaj pa v gravitacijskem sistemu. Gre za sodoben in investicijsko zahteven način zbiranja odpadnih voda na način vakuuma, ki je veliko bolj zanesljiv in povzroča tudi veliko manj nevšečnosti na področju odvajanja kot tudi neprijetnih vonjav in izpustov v okolje.

Projekt Krajinski park Ljubljansko barje

V okviru 4. sklopa projekta Odvajanje in čiščenje odpadne vode v porečju Ljublanice je potekal projekt Krajinski park Ljubljansko barje, ki na območju Občine Brezovica vključuje izgradnjo kanalizacije v naseljih Jezero, Popeč, Preserje Kamnik pod Krimom, Prevalje pod Krimom ter čistilno napravo Podpeč. Čistilna naprava velikosti 5.100 PE prav tako zagotavlja III. stopnjo čiščenja, kjer se poleg mehanskega čiščenja izvaja tudi biološko odstranjevanje dušika in kemično odstranjevanje fosforja.

Projekt kanalizacijsko omrežje Rakitna

Na območju naselja Rakitna je bila zgrajena 1. faza kanalizacijskega sistema in rastlinska čistilna naprava Rakitna. Na čistilni napravi Rakitna se poleg mehanskega čiščenja izvaja tudi biološko odstranjevanje dušika in fosforja na rastlinski čistilni napravi.

JKP Brezovica je z letom 2016 tako prevzela v upravljanje in vzdrževanje novozgrajene infrastrukturne objekte in naprave:

- 81 km javne kanalizacije
- 7 črpališč
- 3 čistilne naprave
- 6 vakuumskih postaj

ter začela z izvajanjem javne službe odvajanje in čiščenje odpadne vode na prevzetem kanalizacijskem omrežju in čistilnih napravah.

TABELA 1 Podatki o kanalizacijskih sistemih in ČN v upravljanju JKP Brezovica

KARAKTERISTIČNE ZNAČILNOSTI	PROJEKT ČISTA LJUBLJANICA	PROJEKT KRAJINSKI PARK LJUBLJANSKO BARJE	PROJEKT KANALIZACIJSKO OMREŽJE RAKITNA
Čistilna naprava	Vnanje Gorice	Podpeč	Rakitna-1. faza
Velikost	4.300 PE	5.100 PE	435 PE
TIP	SBR (šaržni reaktor)	SBR (šaržni reaktor)	RČN (rastlinska čistilna naprava)
Stopnja čiščenja	III. stopnja	III. stopnja	III. stopnja
Sprejem septike	25 m ³ /dan	/	/
Kanalizacijski sistem	Naselja: Vnanje Gorice, Notranje Gorice, del Plešivice	Naselja: Jezero, Podpeč, Preserje, Kamnik pod Krimom, Prevalje pod Krimom	Naselje: Rakitna
Gravitacijski vod	3,5 km	1,0 km	3,2 km
Vakuumski vod	29,6 km	33,2 km	/
Tlačni vod	4,8 km	5,3 km	0,4 km
Črpališča	3	2	2
Vakuumske postaje	4	2	/

Vir: JKP Brezovica, d. o. o.

3. OBLIKOVANJE CEN STORITEV OBVEZNIH OBČINSKIH JAVNIH SLUŽB VARSTVA OKOLJA

Vlada RS je novembra 2012 sprejela Uredbo o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja – v nadaljevanju Uredba MEDO (Uradni list RS, št. 87/2012, 109/2012– v nadaljevanju Uredba MEDO) z veljavnostjo od začetka januarja 2013. Uredba določa metodologijo oblikovanja cen javnih storitev čiščenja komunalne in padavinske odpadne vode. Ceno storitve posamezne javne službe za območje občine predlaga izvajalec z elaboratom o oblikovanju cene izvajanja storitev javne službe in ga predloži pristojnemu občinskemu organu v potrditev.

JKP Brezovica bo z navedenim elaboratom prvič oblikovala in uveljavila cene javne storitve odvajanja in čiščenja komunalne odpadne vode, skladno z metodologijo Uredbe MEDO in upošteva upravičene stroške teh storitev.

Namen elaborata je izračun predračunskih cen storitev odvajanja in čiščenje komunalne odpadne vode za leto 2016.

3.1. Izhodišča za oblikovanje cen in izdelavo elaborata

Uredba MEDO v 8. členu določa, da se pri oblikovanju cen javnih služb upoštevajo:

- standardi in ukrepi za opravljanje posamezne javne službe, kakor jih opredeljujejo državni in občinski predpisi za posamezno javno službo;
- načrtovane količine opravljenih storitev, načrtovani stroški in prihodki izvajalca za prihodnje obdobje.

Zaradi oblikovanja cen javnih služb je treba določiti:

- vrednost in obseg javne infrastrukture, ki se uporablja za opravljanje javnih služb,
- največji donos na vložena poslovno potrebna osnovna sredstva za izvajanje storitev javne službe.

Uredba določa, da globe, reprezentanca, sponzorstva in donacije, ki jih plača izvajalec, niso upravičeni kalkulativen element cene storitve javne službe.

3.2. Splošna določila glede oblikovanja cen

Ceno storitve za posamezno javno službo za območje občine predlaga izvajalec z elaboratom o oblikovanju cene in jo predloži pristojnemu občinskemu organu v potrditev. Na podlagi predračunske lastne cene občina s potrditvijo določi potrjeno ceno posamezne javne službe in določi tudi morebitno subvencijo. Zaračunana cena, ki jo plača uporabnik, je potrjena cena, zmanjšana za morebitno subvencijo. Izvajalec javne službe na svojih spletnih straneh ter na krajevno običajen način objavi cenik s potrjeno ceno, znižano za morebitno subvencijo.

Cena posamezne storitve javne službe med uporabniki ali skupinami uporabnikov ne sme biti različna, kadar imajo uporabniki storitve posamezne gospodarske javne službe v posamezni občini istega izvajalca.

Izvajalec lahko v soglasju z lastnikom javne infrastrukture z uporabo javne infrastrukture opravlja posebne storitve, pri čemer ne sme ustvarjati negativne razlike med prihodki in odhodki, ki izvirajo iz tega naslova.

V skladu z 19. členom Uredbe MEDO se za storitev javne službe odvajanje in čiščenje komunalne odpadne vode ločeno oblikuje cene za:

- omrežnino in
- opravljanje storitev.

3.3. Opredelitev stroškov omrežnine

Uredba opredeljuje, da omrežnina vključuje:

- stroške amortizacije ali najema osnovnih sredstev in naprav, ki so javna infrastruktura;
- stroške zavarovanja infrastrukture javne službe;
- stroške odškodnin, ki vključujejo odškodnine za služnost in povzročeno škodo, povezano z gradnjo, obnovo in vzdrževanjem infrastrukture javne službe;
- odhodke financiranja v okviru stroškov omrežnine, ki vključujejo obresti in druge stroške, povezane z dolžniškim financiranjem gradnje ali obnove infrastrukture javne službe odvajanja in čiščenja komunalne in padavinske odpadne vode. Pri tem se upošteva višina stroškov na podlagi podpisanih pogodb.

Občina za opravljanje javne službe izvajalcem obračunava najemnino za vso javno infrastrukturo, ki je potrebna za opravljanje posamezne javne službe in jo ima občina v lasti ali finančnem najemu, najmanj v višini obračunane amortizacije za vso javno infrastrukturo. Če se ob potrditvi cene pristojni občinski organ odloči, da potrjena cena storitve javne službe ne pokriva celotne najemnine, mora za razliko občina oblikovati subvencijo iz proračuna občine. Pri tem lahko občina prizna subvencijo le za uporabnike, ki so gospodinjstva ali izvajalci nepridobitnih dejavnosti.

Na uporabnike storitev gospodarske javne službe se lahko prenese le tisti del najemnine, ki jo občina za uporabo javne infrastrukture zaračuna izvajalcem in je sorazmeren z deležem zmogljivosti javne infrastrukture, ki je namenjena uporabnikom storitev gospodarske javne infrastrukture. Omrežnina se za infrastrukturo posamezne javne službe določi na letni ravni in se uporabnikom obračunava glede na zmogljivost priključkov, določeno s premerom vodomera in upoštevanju faktorjev omrežnine, ki jih določa Uredba MEDO. V večstanovanjskih stavbah, v katerih posamezne stanovanjske enote nimajo obračunskih vodomero, se za vsako stanovanjsko enoto obračuna omrežnina za

priključek s faktorjem omrežnine 1 (DN vodomera manjši ali enak DN 20 - minimalni vodomer).

3.4. Enota obračunske količine javnih storitev

Za enoto količine v okviru javne službe odvajanja in čiščenja komunalne in padavinske odpadne vode je določena enota v skladu z 21. členom Uredbe MEDO in sicer je:

- enota količine storitev odvajanja in čiščenja komunalne odpadne vode in padavinske odpadne vode z javnih površin izražena v m³ opravljene storitve, za katero se šteje količina dobavljene pitne vode, ki se odvaja v javno kanalizacijo ali čisti na komunalni čistilni napravi;
- enota količine storitve odvajanja in čiščenja padavinske odpadne vode s streh je m³ glede na količino padavin, ki padejo na tlorisno površino strehe, s katere se padavinska odpadna voda odvaja v javno kanalizacijo ali čisti na komunalni čistilni napravi. Predračunska cena odvajanja in čiščenja padavinske odpadne vode s streh se obračunava glede na količino padavin, ki padejo na tlorisno površino strehe, s katere se padavinska odpadna voda odvaja v javno kanalizacijo ali čisti na komunalni čistilni napravi. Pri mešanem sistemu za odvajanje in čiščenje komunalne in padavinske odpadne vode je ključ delitve stroškov med storitvami, ki se nanašajo na komunalno odpadno vodo, in storitvami, ki se nanašajo na padavinsko vodo, količina opravljenih storitev v m³;
- enota količine storitve prevzema vsebine in ravnanja z vsebino iz nepretočnih greznic, prevzema blata in ravnanja z blatom iz obstoječih greznic ali malih komunalnih čistilnih naprav ter obratovalnega monitoringa za male komunalne čistilne naprave izražena v m³ opravljene storitve, za katero se šteje količina dobavljene pitne vode, ki se odvaja v nepretočno greznico, obstoječo greznico ali malo komunalno čistilno napravo.

V zvezi s storitvami odvajanja in čiščenja komunalne odpadne in padavinske odpadne vode je na računu za storitve javnih služb obvezen izpis naslednjih postavk:

- **odvajanje komunalne odpadne vode in padavinske odpadne vode z javnih površin, ki vključuje:**
 - omrežnino
 - ceno storitve
 - okoljsko dajatev
- **odvajanje padavinske odpadne vode s streh, ki vključuje:**
 - omrežnino
 - ceno storitve
- **storitve, povezane z nepretočnimi greznicami, obstoječimi greznicami in malimi komunalnimi čistilnimi napravami, ki vključujejo:**
 - omrežnino
 - ceno storitve
 - okoljsko dajatev

- **čiščenje komunalne odpadne vode in padavinske odpadne vode z javnih površin, ki vključuje:**
 - omrežnino
 - ceno storitve
- **čiščenje padavinske odpadne vode s streh, ki vključuje:**
 - omrežnino
 - ceno storitve

3.5. Določanje cen javnih storitev

Postopek določitve cen posamezne javne službe se začne s predložitvijo elaborata o oblikovanju cene, ki ga izvajalec predloži pristojnemu občinskemu organu v potrditev.

Vsebino elaborata določa 9. člen Uredbe MEDO in sicer:

- predračunska in obračunska količina opravljenih storitev javne službe za preteklo obračunsko obdobje;
- predračunski in obračunski stroški izvajanja storitev posamezne javne službe za preteklo obračunsko obdobje;
- pojasnila odmikov obračunske cene od predračunske in od potrjene cene storitev posamezne javne službe za preteklo obračunsko obdobje;
- primerjava obračunskih cen posamezne javne službe, za katero se oblikuje cena, z obračunskimi cenami storitev javne službe na primerljivih območjih;
- primerjava potrjenih cen posamezne javne službe, za katero se oblikuje cena, s potrjenimi cenami storitev javne službe na primerljivih območjih;
- primerjava obračunske cene javne infrastrukture javne službe, za katero se oblikuje cena, s primerljivimi območji;
- primerjava izvajalca javne službe s povprečjem panoge tiste javne službe, za katero se oblikuje cena, s pomočjo kazalnikov, ki so: pospešena pokritost kratkoročnih obveznosti, gospodarnost poslovanja, povprečna mesečna plača na zaposlenca in ki jih objavlja agencija republike Slovenije za javnopravne evidence in storitve;
- predračunska količina opravljenih storitev javne službe za prihodnje obračunsko obdobje;
- predračunski stroški izvajanja storitev posamezne javne službe za prihodnje obračunsko obdobje;
- obseg poslovno potrebnih osnovnih sredstev za izvajanje storitev posamezne javne službe za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje;
- prikaz razdelitve splošnih stroškov v skladu z 10. členom te uredbe za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje;
- prihodki, ki jih izvajalec ustvari z opravljanjem posebnih storitev za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje;
- donos na vložena poslovno potrebna osnovna sredstva za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje;

- število zaposlenih za izvajanje storitev posamezne javne službe za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje;
- podatek o višini najemnine za javno infrastrukturo in podatek o njenem deležu, ki se prenese na uporabnike javne infrastrukture;
- stopnja izkoriščenosti javne infrastrukture, ki je namenjena izvajanju javne službe, in stopnjo izkoriščenosti javne infrastrukture, ki je namenjena za izvajanje posebnih storitev;
- izračun predračunske cene storitev posamezne javne službe za prihodnje obračunsko obdobje in izračun predračunske cene javne infrastrukture ali omrežnine za prihodnje obračunsko obdobje;
- prikaz sodil za razporejanje vseh stroškov in prihodkov po dejavnostih ter po občinah;
- druga razkritja na podlagi slovenskega računovodskega standarda 35.

Na podlagi navedenih določil je v nadaljevanju izdelan elaborat o oblikovanju cen storitev odvajanja in čiščenja komunalne odpadne vode ter cenah storitev povezanih z nepretočnimi greznicami, ki jih izvaja JKP Brezovica. Vsebina posameznih točk je zaradi preglednejšega prikaza ponekod združena in po potrebi dopolnjena z dodatnimi podatki in pojasnili.

Namen elaborata je izračun predračunske cen storitev za leto 2016. Predračunska cena za infrastrukturo in cena za storitev sta ceni, ki se izračunata v skladu s Slovenskimi računovodskimi standardi in Uredbo MEDO, na podlagi načrtovane količine opravljenih storitev in načrtovanih stroškov ter prihodkov v letu 2016. Pri izdelavi elaborata o cenah je upoštevana metodologija za razdelitev splošnih stroškov na dejavnosti, ki jo je sprejel Nadzorni svet podjetja na svoji 8. seji, dne 10. 6. 2015.

Predračunske kalkulacije cen storitve so pripravljene za leto 2016, brez upoštevanja poročila za preteklo obdobje, ker gre za prve kalkulacije cen storitev odvajanja in čiščenja komunalne odpadne vode v Občini Brezovica, sestavljene po določbah Uredbe MEDO.

4. ELABORAT O OBLIKOVANJU CEN STORITEV JAVNE SLUŽBE ODVAJANJE IN ČIŠČENJE KOMUNALNE IN PDAVINSKE ODPADNE VODE

4.1. Predračunska in obračunska količina in stroški opravljenih storitev javne službe v preteklem obdobju

JKP Brezovica do prevzema novozgrajenega kanalizacijskega omrežja in čistilnih naprav storitev odvajanja in čiščenja komunalne odpadne vode ni izvajala in zaračunavala, zato tudi ni podatkov o obračunski količini in stroških izvajanja storitev odvajanja in čiščenja odpadne vode za preteklo obračunsko obdobje. Iz istega razloga tudi ni mogoče podati pojasnila odmikov obračunske cene in potrjene cene storitev javne službe za preteklo obračunsko obdobje, kot to predvidevajo določila Uredbe MEDO.

4.2. Primerjava cen javne službe in cen javne infrastrukture s cenami storitev na primerljivih območjih

Uredba MEDO v 28. členu določa, da Ministrstvo za okolje in prostor opredeli primerljiva območja in objavi povprečne potrjene, zaračunane in obračunske cene za posamezna primerljiva območja. Primerljiva območja za cene storitev odvajanja odpadne vode so oblikovana na podlagi razvrščanja občin v skupine glede na¹:

- število prebivalcev občine,
- gostoto prebivalcev v aglomeraciji (št. prebivalcev v aglomeracijah odvajanje/površina vseh aglomeracij odvajanje v občini),
- gostoto prebivalcev (št. prebivalcev v občini / površina občine).

Občina Brezovica je razvrščena v skupino občin s številom prebivalcem od 3.501 do 15.000 in podskupino s povprečno gostoto prebivalcev nad 6 do 12 prebivalcev/ha. Povprečne

¹ Pojasnilo MOP glede razvrstitve občin: Pri razvrstitvi so občine najprej razdeljene v 3 skupine glede na število prebivalcev v občini. Nato je vsak razred razdeljen na podrazrede glede na povprečno gostoto prebivalcev v občini. Občine so glede na gostoto razvrščene na podlagi spremenljivk Gostota prebivalcev v aglomeraciji odvajanje in Gostota prebivalcev. Na podlagi spremenljivk Gostota prebivalcev v aglomeraciji odvajanje in Gostota prebivalcev je bilo izračunano aritmetično povprečje gostot obeh spremenljivk. Nato so določeni razredi z enakimi širinami (6 prebivalcev na ha). V razrede so občine razvrščene glede na aritmetično povprečno gostoto.

Vir: Objava primerljivih območij in povprečnih potrjenih, zaračunanih in obračunskih cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja; MOP, 24. 10. 2014.

obračunske, potrjene in zaračunane cene za javno infrastrukturo in izvajanje storitev odvajanja komunalne odpadne vode za leto 2013 so razvidne iz naslednje tabele.

TABELA 2

Povprečne cene storitve odvajanja odpadne vode na primerljivem območju v letu 2013

CENA JAVNE INFRASTRUKTURE	
Povprečna obračunska cena - javna infrastruktura (EUR/mesec za faktor 1)	4,1371
Povprečna potrjena cena - javna infrastruktura (EUR/mesec za faktor 1)	3,3054
Povprečna zaračunana cena - javna infrastruktura (EUR/mesec za faktor 1)	2,4204
CENA IZVAJANJA STORITVE	
Povprečna obračunska cena - izvajanje (EUR/m ³)	0,3209
Povprečna potrjena cena - izvajanje (EUR/m ³)	0,3209
Povprečna zaračunana cena - izvajanje (EUR/m ³)	0,3200

Vir: Objava primerljivih območij in povprečnih potrjenih, zaračunanih in obračunskih cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja; MOP, 24. 10. 2014.

Glede primerjave cen velja opozoriti, da oblikovanje primerljivih območij Ministrstva za okolje in prostor temelji na številu prebivalcev in gostoti poselitve, niso pa upoštevani geografski, tehnično-tehnološki in drugi pogoji izvajanja javne službe, ki so povsem lokalno pogojeni in pomembno vplivajo na stroške izvajanja javne službe. **Glede na navedene metodološke omejitve in različne časovne vrste je primerjava s predračunskimi cenami JKP Brezovica za leto 2016 lahko zgolj informativne narave.**

Stroški čiščenja komunalne odpadne vode so v največji meri povezani s stopnjo čiščenja in velikostjo konkretne čistilne naprave, na kateri se izvaja storitev čiščenja komunalne odpadne vode. Občine so glede čiščenja komunalne odpadne vode razvrščene v skupine glede na stopnjo čiščenja in povprečno velikost čistilnih naprav, na katerih se čisti komunalna odpadna voda iz posamezne občine. V izračun povprečne velikosti čistilne naprave je bilo zajetih 161 občin, v izračun povprečne cene pa 144 občin, za katere so izvajalci poročali o ceni čiščenja. Pri izračunu povprečne velikosti čistilne naprave v izračunu, po pojasnilu Ministrstva niso bile vključene čistilne naprave s kapaciteto manj kot 500 PE.

TABELA 3 Povprečne cene storitev čiščenja komunalne odpadne vode, leto 2013

Čiščenje komunalne odpadne vode	Omrežnina (EUR/mesec)	Izvajanje (EUR/m ³)	Omrežnina (EUR/mesec)	Izvajanje (EUR/m ³)	Omrežnina (EUR/mesec)	Izvajanje (EUR/m ³)
Primarno in sekundarno čiščenje	Male ČN (povp. ČN ≤ 1.900 PE)		Srednje ČN (1.900 PE < povp. ČN ≤ 15.000 PE)		Velike ČN (povp. ČN > 150.000 PE)	
Povprečna obračunana cena	3,2673	0,6798	2,7783	0,6351	1,4394	0,5066
Povprečna potrjena cena	2,4761	0,5118	2,2456	0,6100	1,4164	0,3613
Povprečna zaračunana cena	1,9700	0,4877	1,2179	0,5826	1,2359	0,3613
Terciarno čiščenje	Male ČN (povp. ČN ≤ 10.305 PE)		Srednje ČN (10.305 PE < povp. ČN ≤ 44.250 PE)		Velike ČN (povp. ČN > 44.250 PE)	
Povprečna obračunana cena	3,9243	0,7988	2,9332	0,6019	2,917	0,3864
Povprečna potrjena cena	3,8806	0,7283	2,7687	0,5956	3,0684	0,4390
Povprečna zaračunana cena	2,6926	0,5536	1,7948	0,5846	3,0684	0,4390

Vir: Objava primerljivih območij in povprečnih potrjenih, zaračunanih in obračunskih cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja; MOP, 24. 10. 2014.

4.3. Primerjava poslovanja izvajalca s povprečjem panoge javne službe, s pomočjo kazalnikov

V nadaljevanju je podana primerjava poslovanja JKP Brezovica s povprečjem panoge s pomočjo kazalnikov:

- pospešena pokritost kratkoročnih obveznosti,
- gospodarnost poslovanja,
- povprečna mesečna plača na zaposlenca,

ki jih objavlja Agencija Republike Slovenije za javnopravne evidence in storitve, pri čemer se za povprečje panoge javne službe odvajanje in čiščenje komunalne in padavinske odpadne vode šteje dejavnost E 37 Ravnanje z odplakami.

TABELA 4

Primerjava poslovanja JKP Brezovica s kazalniki za povprečje panoge E 37 – ravnanje z odplakami za leto 2014

KAZALNIK	LETO 2014	
	Panoga E 37	JKP Brezovica
Pospešena pokritost kratkoročnih obveznosti	2,28	1,02
Gospodarnost poslovanja	1,02	1,03
Mesečna plača na zaposlenega (EUR)	1.512	1.676

Vir: Spletna stran GVIN.com-podatki AJPEŠ; Letno poročilo za leto 2014, JKP Brezovica, d. o. o.

Primerjava poslovanja JKP Brezovica s povprečjem panoge E 37 – Ravnanje z odplakami ima določene omejitve, saj podatki panoge vključujejo poslovanje izvajalcev vseh storitev na področju odvajanje in čiščenje, javnih in povsem tržnih, pri tem pa niso vključeni izvajalci teh storitev, ki kot prevladujočo opravljajo drugo dejavnost. Omejena je tudi

metodološka primernost izbranih kazalnikov za presojo učinkovitosti poslovanja. Koeficient pospešene pokritosti kratkoročnih obveznosti je kot statični kazalnik treba analizirati skupaj z ostalimi kazalniki likvidnosti, celotno gospodarnost pa skupaj z gospodarnostjo poslovanja.

Pri izračunu povprečne plače v JKP Brezovica so upoštevane plače vseh zaposlenih na podlagi delovnih ur in vključujejo tudi plače in dodatke, ki jih skladno s panožno kolektivno pogodbo prejema delavci za pripravljenost na domu in dežurstva ter opravljanje del zimske službe ali intervencijskih posegov na vodovodnem ali kanalizacijskem omrežju v nočnih urah ali dela prostem času (sobote, nedelje in prazniki). Nekoliko višja povprečna plača od povprečne plače v panogi (10,8 %) je posledica majhnega kolektiva, kjer ni mogoče razporejati dežurstev in opravljanja nadurnega dela večjemu številu delavcev, temveč so posamezni delavci stalno v pripravljenosti na domu ali v dežurstvu ter za opravljanje dejavnosti podjetja, ki zahtevajo delo tudi izven rednega delovnega časa (npr. zimska služba).

4.4. Predračunska količina opravljenih storitev javne službe za prihodnje obračunsko obdobje

Pri predračunskih količinah je skladno z določili Uredbe MEDO za odvajanje in čiščenje odpadne komunalne vode kot obračunska osnova upoštevana ocenjena količina porabljene pitne vode.

TABELA 5 Predračunska količina storitev javne službe odvajanje in čiščenje odpadne komunalne vode v letu 2016	
Storitev javne službe	Predračunska količina
Odvajanje komunalne odpadne vode	308.292 m ³
Čiščenje komunalne odpadne vode	308.292 m ³
Storitve povezane z greznicami	69.941 m ³

Vir: Poslovni načrt 2016, JKP Brezovica, d. o. o.

Pri predračunski količini odvedene in prečiščene odpadne vode je upoštevana količina prodane vode v letu 2015 za uporabnike, ki so že priključeni na kanalizacijski sistem in za uporabnike, ki bodo predvidoma priključeni na kanalizacijski sistem v letu 2016. Dejanska količina odvedene in prečiščene odpadne vode je odvisna predvsem od dinamike priključevanja objektov na novozgrajeni kanalizacijski sistem. Obračunska količina prodane vode uporabnikom v letu 2015 je upoštevana tudi pri predračunski količini storitev povezanih z greznicami.

4.5. Predračunski stroški izvajanja storitev javne službe za prihodnje obračunsko obdobje

TABELA 6		Predračunski stroški izvajanja storitev javne službe odvajanja in čiščenja odpadne vode v letu 2016			
Zap. št.	KALKULATIVNI ELEMENT	OGJS ODVAJANJE IN ČIŠČENJE	Odvajanje odpadne vode	Čiščenje odpadne vode	Storitve povezane z greznicami
	STROŠKI OPRAVLJANJA STORITEV	531.891	245.298	246.307	40.286
1.	Neposredni stroški materiala in storitev	265.783	96.056	147.225	22.502
1.1.	Neposredni stroški materiala	34.960	22.000	11.808	1.152
1.2.	Neposredni stroški storitev	230.823	74.056	135.417	21.350
2.	Neposredni stroški dela	170.857	104.432	55.400	11.025
3.	Drugi neposredni stroški	13.542	7.128	5.845	570
4.	Splošni posredni proizvodni stroški	81.009	37.360	37.513	6.136
4.1.	Posredni stroški materiala	14.734	6.795	6.823	1.116
4.2.	Stroški amortizacije posl. potr. sr.	16.359	7.545	7.576	1.239
4.3.	Posredni stroški storitev	32.509	14.992	15.054	2.462
4.4.	Posredni stroški dela	17.408	8.028	8.061	1.318
4.5.	Posredni stroški poslovnih odpisov	0	0	0	0
5.	Splošni nabavno-prodajni stroški	0	0	0	0
6.	Splošni upravni stroški	0	0	0	0
7.	Obresti zaradi financiranja	0	0	0	0
8.	Neposredni stroški prodaje	0	0	0	0
9.	Drugi poslovni odhodki	699	322	324	53
10.	Donos na sredstva izvajalca	0	0	0	0

Vir: Poslovni načrt 2016; JKP Brezovica, d. o. o.; preračun Inštitut za javne službe.

4.6. Obseg poslovno potrebnih osnovnih sredstev za izvajanje storitev javne službe

Poslovno potrebna osnovna sredstva JKP Brezovica za izvajanje javne službe odvajanje in čiščenje odpadne komunalne vode v letu 2016 so izračunana na podlagi podatkov iz registra osnovnih sredstev z upoštevanjem predvidenih nabav v letu 2016. Izvzeta so osnovna sredstva, ki niso neobhodno potrebna za izvajanje javne službe.

TABELA 7		Vrednost poslovno potrebnih sredstva za izvajanje storitev javne službe za leto 2016	
Vrednost osnovnih sredstev potrebnih za izvajanje storitev javne službe		Nabavna vrednost	
Odvajanje odpadne komunalne vode		15.200 EUR	
Čiščenje komunalne odpadne vode		14.700 EUR	

Vir: Poslovni načrt 2016, JKP Brezovica, d. o. o.

4.7. Prikaz razdelitve splošnih stroškov

Stroški in prihodki so ob nastanku razčlenjeni in pripoznani skladno z določili Slovenskih računovodskih standardov, ter po viru nastanka razvrščeni neposredno na dejavnost, kjer so pri izvajanju storitev nastali. Za potrebe zagotavljanja ločenih poslovnih izidov po dejavnostih so opredeljena sodila za razporejanje splošnih stroškov delovnih (organizacijskih) enot in strokovnih služb na posamezne dejavnosti. Sodilo za razporejanje posrednih stroškov na posamezne dejavnosti je v skladu s sklepom Nadzornega sveta JKP Brezovica delež neposrednih stroškov posamezne storitve v celotnih neposrednih stroških.

TABELA 8 Prikaz razdelitve splošnih stroškov na dejavnosti

Dejavnost	Ključ za delitev posrednih stroškov	
	Predračun 2015	Predračun 2016
Oskrba s pitno vodo	43,35%	18,26%
Javna razsvetljava	0,96%	1,72%
Vzdrževanje cest	3,37%	5,05%
Pokopališča	0,10%	
Zimska služba	6,56%	4,36%
Odvajanje odpadne vode		13,11%
Čiščenje odpadne vode	1,06%	13,16%
Storitve povezane z greznicami		2,15%
Tržne dejavnosti	44,59%	42,19%
Skupaj	100,00%	100,00%

Vir: Predračunska bilanca po dejavnostih 2015 in 2016; JKP Brezovica, d. o. o.

V letu 2016 se splošni stroški razporejajo tudi na storitve odvajanja in čiščenja odpadne vode ter storitve povezane z greznicami, kar vpliva na spremembo deležev splošnih stroškov, ki jih pokrivajo posamezne storitve, glede na predračun 2015. Do leta 2016 so se izvajale samo nekatere storitve v povezavi z malimi komunalnimi čistilnimi napravami, saj javna kanalizacija in čistilne naprave v občini še niso bile zgrajene oz. prenesene v upravljanje JKP Brezovica. Čeprav je bila kanalizacija in rastlinska čistilna naprava na Rakitni zgrajena že v letu 2014, bo Občina Brezovica te objekte predala v upravljanje JKP Brezovica skupaj s preostalo infrastrukturo v letu 2016.

4.8. Prihodki ustvarjeni z opravljanjem posebnih storitev

V skladu z določili Uredbe MEDO so posebne storitve izvajalca, storitve, ki jih izvajalec opravlja in pri tem uporablja javno infrastrukturo, in niso obvezne storitve javne službe. JKP Brezovica pri izvajanju javne službe odvajanje in čiščenje odpadne komunalne vode ne izvaja posebnih storitev.

4.9. Donos na vložena poslovno potrebna osnovna sredstva

V skladu z Uredbo MEDO je sestavni del cene opravljanja storitev javne službe lahko tudi donos na vložena poslovno potrebna osnovna sredstva izvajalca, v višini do 5 % od vrednosti poslovno potrebnih osnovnih sredstev za opravljanje javne službe. V predračunski kalkulaciji cene storitev odvajanja in čiščenja odpadne komunalne vode za leto 2016 donos ni upoštevan.

4.10. Število zaposlenih za izvajanje storitev javne službe

Na dejavnosti odvajanja odpadne komunalne vode bo v letu 2016 predvidoma neposredno zaposlenih 5 delavcev, na čiščenju pa 3 delavci. V pripadajočem deležu je vključena tudi režija delovne enote odvajanja in čiščenja ter uprava.

4.11. Podatek o višini najemnine za javno infrastrukturo in podatek o njenem deležu, ki se prenese na uporabnike javne infrastrukture

V skladu z določili Uredbe MEDO občina zaračunava izvajalcu javne službe najemnino za vso javno infrastrukturo, ki je potrebna za opravljanja posamezne javne službe in jo ima občina v lasti ali finančnem najemu, najmanj v višini obračunane amortizaciji. Stroški amortizacije za infrastrukturo javne službe odvajanja in čiščenja odpadne komunalne vode se izračunavajo po metodi časovnega amortiziranja, glede na stopnjo izkoriščenosti zmogljivosti javne infrastrukture in ob upoštevanju življenjske dobe, ki jo za posamezne skupine infrastrukturnih sredstev predpisuje Uredba MEDO.

TABELA 9 Najemnina za javno infrastrukturo	
Javna služba	Najemnina za javno infrastrukturo
Odvajanje komunalne odpadne vode	254.968 EUR
Čiščenje komunalne odpadne vode	159.044 EUR

Vir: Predračunska bilanca po dejavnostih za leto 2016; JKP Brezovica, d. o. o.

Na novozgrajeno kanalizacijsko omrežje se bodo uporabniki priključevali postopno in glede na predvideno stopnjo izkoriščenosti je izračunan predračunski strošek amortizacije za leto 2016. V kalkulaciji je višina najemnine za javno infrastrukturo upoštevana v višini kot znaša strošek amortizacije glede na stopnjo izkoriščenosti javne infrastrukture in je v tej višini prenesena na uporabnike javne infrastrukture.

Investicijska vrednost in s tem povezan stroške amortizacije javne kanalizacije v občini Brezovica je v primerjavi z drugimi kanalizacijski sistemi višji, saj gre za novozgrajen tehnološko in investicijsko zahteven kanalizacijski sistem. Na strošek izvedbe kanalizacijskega omrežja sta pomembno vplivala predvsem sestava tal ter razgibanost terena. Glede na razgiban in z gradbenega vidika neugoden teren, kjer na ravninskem delu

prevladuje barje, v hribovitem zaledju pa pretežno skalnat teren, je bila odločitev za vakuumski sistem edina možnost, saj je sistem manj občutljiv na posedke v barjanskih tleh, zaradi manjše globine izkopa pa pomeni cenejšo gradnjo v trdem skalnatem terenu.

V KS Vnanje Gorice in Notranje Gorice ter KS Podpeč-Preserje prevladuje vakuumski sistem. Glede na konfiguracijo terena je kombiniran z gravitacijskim in tlačnim sistemom. V KS Rakitna je zgrajen gravitacijski sistem s prečrpališči.

4.12. Stopnja izkoriščenosti javne infrastrukture, ki je namenjena izvajanju javne službe, in stopnja izkoriščenosti javne infrastrukture, ki je namenjena za izvajanje posebnih storitev

Javna infrastruktura, namenjena za izvajanje javne službe odvajanje in čiščenje odpadne vode, je v Občini Brezovica še v fazi izgradnje, postopoma poteka tudi priključevanje na sekundarno kanalizacijo. Javna kanalizacija je bila projektno predvidena in je zgrajena na že poseljenih območjih in na območjih zazidljivih parcel, kjer so lastniki zemljišč že sprožili postopke za pridobitev gradbenih dovoljenj za bodoče objekte. Na podlagi tega se je pri projektiranju in gradnji kanalizacije upoštevalo, da bo na teh območjih v obdobju naslednjih treh do petih let prišlo do priključitve novih objektov na sedaj zgrajeno javno kanalizacijo. Glede na navedene okoliščine so bile tudi čistilne naprave dimenzionirane z upoštevanjem predvidenega prirasta prebivalcev v življenjski dobi čistilne naprave. Pričakovana stopnja izkoriščenosti in dinamika priključevanja obstoječih objektov je opisana v nadaljevanju.

Glede na načrtovano dinamiko priključevanja se ocenjuje, da bo januarja 2016 na novozgrajeno kanalizacijo v povprečju priključenih 50 % objektov, ki imajo možnost priključitve, v januarju in februarju se zaradi zimskega obdobja pričakuje manjše število priključevanj, v naslednjih mesecih pa postopno priključevanje preostalih objektov, ki imajo možnost priključitve. Za kanalizacijski sistem v KS Vnanje Gorice in KS Notranje Gorice se v letu 2016 glede na zmogljivost sistema in čistilnih naprav predvideva 74 % povprečna izkoriščenost na sekundarnem in primarnem kanalizacijskem sistemu, v KS Podpeč - Preserje 52 % in na Rakitni 25 %. Predvidena stopnja izkoriščenosti kanalizacijskih sistemov in čistilnih naprav je upoštevana pri izračunu predračunske cene javne storitve.

Izkoriščenost se bo z leti večala z dograditvijo in priključitvijo predvidenih objektov. Na čistilno napravo Vnanje Gorice se bo predvidoma v prihodnjih letih priključilo tudi naselje Žabnica. Odvajanje odpadne vode se bo pretežno izvajalo po že zgrajenem omrežju. Ob priključitvi naselja se bo tako povečala tako izkoriščenost omrežja kot tudi čistilne naprave.

Enako bo na čistilni napravi Podpeč v prihodnje priključenih še nekaj naselij. Posebnost te krajevne skupnosti je, da ima na območju naselij, ki so že opremljena z javno kanalizacijo, razmeroma veliko objektov, ki so že zgrajeni in niso vseljeni oz. urejeni za uporabo ter

precejšnje število nepozidanih zazidljivih zemljišč, za katere aktivnosti za pridobitev gradbenega dovoljenja že potekajo in je pričakovati v nekaj letih tudi začetke gradenj.

Na delež izkoriščenosti vpliva tudi večje število obstoječih objektov, ki v preteklosti niso bili legalno zgrajeni in jih zato ni mogoče priključiti na javno omrežje. Nekateri objekti so že, ostali pa še bodo v postopku legalizacije. Ko bodo tovrstni objekti pridobili vsa potrebna dovoljenja, jih bo mogoče priključiti na omrežje javne kanalizacije.

4.13. Izračun predračunske cene opravljanja storitev javne službe za prihodnje obračunsko obdobje

Glede na načrtovane stroške opravljanja storitev in predvideno obračunsko količino odvedene komunalne odpadne vode znaša predračunska cena opravljanja storitev odvajanja komunalne odpadne vode 0,7957 EUR/m³.

TABELA 10 Izračun predračunske cene storitve odvajanje komunalne odpadne vode za leto 2016	
Predračunski stroški opravljanja javne storitve odvajanja komunalne odpadne vode	245.298 EUR
Lastna predračunska cena opravljanja javne storitve	0,7957 EUR/m³
Predračunska količina opravljenih storitev	308.292 m ³

Vir: Predračunska bilanca po dejavnostih 2016; JKP Brezovica, d. o. o.; preračun Inštitut za javne službe.

Glede na načrtovane stroške opravljanja storitev in predvideno obračunsko količino prečiščene komunalne odpadne vode znaša predračunska cena opravljanja storitev čiščenja komunalne odpadne vode 0,7989 EUR/m³.

TABELA 11 Izračun predračunske cene storitve čiščenje komunalne odpadne vode za leto 2016	
Predračunski stroški opravljanja javne storitve čiščenja komunalne odpadne vode	246.307 EUR
Lastna predračunska cena opravljanja javne storitve	0,7989 EUR/m³
Predračunska količina opravljenih storitev	308.292 m ³

Vir: Predračunska bilanca po dejavnostih 2016; JKP Brezovica, d. o. o.; preračun Inštitut za javne služb

Glede na načrtovane stroške opravljanja storitev povezanih z greznicami in predvideno obračunsko količino storitev znaša predračunska cena opravljanja storitev povezanih z greznicami 0,5760 EUR/m³.

TABELA 12 Izračun predračunske cene storitev povezanih z greznicami za leto 2016	
Predračunski stroški opravljanja storitev povezanih z greznicami	40.286 EUR
Lastna predračunska cena opravljanja javne storitve	0,5760 EUR/m ³
Predračunska količina opravljenih storitev	69.941 m ³

Vir: Predračunska bilanca po dejavnostih 2016; JKP Brezovica, d. o. o.; preračun Inštitut za javne služb

4.14. Izračun predračunske cene omrežnine za prihodnje obračunsko obdobje

Izračun cene javne infrastrukture za odvajanje in čiščenje komunalne odpadne vode temelji na načrtovanih stroških javne infrastrukture v letu 2016 in predvidenem številu uporabnikov ter strukturi vodomerov na posameznih odjemnih mestih. Omrežnina se za posamezen obračunski vodomer izračuna tako, da se vsota vseh stroškov omrežnine deli z vsoto faktorjev omrežnine na obračunskih vodomerih. Tako dobljeni količnik se pomnoži s faktorjem omrežnine, ki ga glede na premer posameznega obračunskega vodomera, določa Uredba MEDO.

TABELA 13 Stroški javne infrastrukture za odvajanje in čiščenje komunalne odpadne vode za leto 2016				
Zap. št.	KALKULATIVNI ELEMENT	OGJS ODVAJANJE IN ČIŠČENJE	Odvajanje odpadne vode	Čiščenje odpadne vode
I.	OMREŽNINA	428.013	263.368	164.644
1.	Strošek amortizacije ali najemnine infrastrukture	414.013	254.968	159.044
2.	Strošek zavarovanja infrastrukture	14.000	8.400	5.600
3.	Stroški odškodnin	0	0	0
4.	Odhodki financiranja	0	0	0

Vir: Podatki JKP Brezovica d. o. o., preračun Inštitut za javne službe.

TABELA 14

Izračun cene javne infrastrukture za odvajanje komunalne odpadne vode – omrežnine leto 2016

JKP BREZOVICA								
Presek vodomera	Število vodomerov za obračun	Faktor omrežnine	Ponder	Omrežnina	Letno	Mesečno	Delež vodomerov v %	Delež omrežnine v %
					6=5/2	7=6/12		
1	2	3	4	5	6	7	8	9
DN ≤ 20	1.977	1	1.977	210.365	106,43	8,8694	98,55	79,87
20 < DN < 40	16	3	48	5.109	319,30	26,6082	0,80	1,94
40 ≤ DN < 50	1	10	10	1.064	1064,33	88,6941	0,05	0,40
50 ≤ DN < 65	6	15	90	9.579	1596,49	133,0411	0,30	3,64
65 ≤ DN < 80		30	0	-			0,00	0,00
80 ≤ DN < 100	5	50	250	26.608	5321,65	443,4705	0,25	10,10
100 ≤ DN < 150	1	100	100	10.643	10643,29	886,9410	0,05	4,04
150 ≤ DN		200	0	-			0,00	0,00
Skupaj	2.006		2.475	263.368			100,00	100,00
Stroški infrastrukture/vsota faktorjev			106,4329			8,8694		

Vir: Podatki JKP Brezovica d. o. o., preračun Inštitut za javne službe.

TABELA 15

Izračun cene javne infrastrukture za čiščenje komunalne odpadne vode – omrežnine leto 2016

JKP BREZOVICA								
Presek	Število vodomerov	Faktor omrežnine	Vsota faktorjev	Omrežnina	Letno	Mesečno	Delež vodomerov v %	Delež omrežnine v %
					6=5/2	7=6/12		
1	2	3	4	5	6	7	8	9
DN ≤ 20	2.668	1	2.668	137.741	51,64	4,3031	98,70	83,66
20 < DN < 40	22	3	66	3.408	154,91	12,9092	0,81	2,07
40 ≤ DN < 50	0	10	0	-			0,00	0,00
50 ≤ DN < 65	7	15	105	5.422	774,55	64,5461	0,26	3,29
65 ≤ DN < 80		30	0	-			0,00	0,00
80 ≤ DN < 100	5	50	250	12.909	2581,85	215,1538	0,19	7,84
100 ≤ DN < 150	1	100	100	5.164	5163,69	430,3075	0,04	3,14
150 ≤ DN		200	0	-			0,00	0,00
Skupaj	2.703		3.189	164.644			100,00	100,00
Stroški infrastrukture/vsota faktorjev			51,6369			4,3031		

Vir: Podatki JKP Brezovica d. o. o., preračun Inštitut za javne službe.

5. PREGLED PREDLAGANIH CEN STORITEV JAVNE SLUŽBE ODVAJANJE IN ČIŠČENJE KOMUNALNE ODPADNE VODE

TABELA 16 PREDLAGANE CENE STORITEV JAVNE SLUŽBE ODVAJANJE IN ČIŠČENJE KOMUNALNE ODPADNE VODE

Javna služba	Predlagana cena
Odvajanje odpadne komunalne vode	
Izvajanje storitev odvajanje odpadne vode	0,7957 EUR/m ³
Omrežnina odvajanja DN ≤ 20	8,8694 EUR/vodomer/mesec
Čiščenje odpadne komunalne vode	
Izvajanje storitev čiščenje odpadne vode	0,7989 EUR/m ³
Omrežnina odvajanja DN ≤ 20	4,3031 EUR/vodomer/mesec
Storitve povezane z greznicami	
Izvajanje storitev povezanih z greznicami	0,5760 EUR/m ³
Omrežnina odvajanja DN ≤ 20	4,3031 EUR/vodomer/mesec

Vir: Podatki JKP Brezovica d. o. o., preračun Inštitut za javne službe.