

Gradivo za sejo Občinskega sveta občine Črnomelj v marcu 2018

Zadeva: **ODLOK O SPREMEMBAH IN DOPOLNITVAH ODLOKA O RAVNANJU S KOMUNALNIMI ODPADKI V OBČINI ČRNOMELJ – SKRAJŠAN POSTOPEK**

### **1. RAZLOGI ZA SPREJEM SPREMEMBE IN DOPOLNITVE ODLOKA**

Dejavnosti gospodarske javne službe (GJS) obdelave in odlaganja ter v zvezi s tem način obračunavanja storitev na območju Občine Črnomelj, ureja Odlok o ravnanju s komunalnimi odpadki v Občini Črnomelj (Uradni list RS, št. 1/2014 in 41/2017; v nadaljevanju: Odlok).

Na podlagi 2.odst. 59. člena ZGJS se cene oblikujejo in določijo na način in po postopku, ki ga določa zakon ali odlok lokalne skupnosti v skladu z zakonom. V konkretnem primeru se cene za izvedbo storitev obdelave in odlaganja odpadkov oblikujejo upoštevaje določila Odloka in Uredbe o metodologiji za oblikovanje cen obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja (Uredba MEDO; Uradni list RS, št. 87/12, 109/12 in 76/17), ki opredeljuje tudi izdelavo elaborata.

Pri oblikovanju cene za storitev obdelave in odlaganja odpadkov se lahko letni prihodki upoštevajo:

- preko cene storitve za prihodnje leto (t.j. pri oblikovanju predračunske cene) ali
- preko enkratnega vračila - poročuna cen: previsoko zaračunani zneski storitev GJS v l. 2017 se vrnejo uporabnikom.

Na podlagi končnega rezultata poslovanja za leto 2017 javnega podjetja CEROD je bilo ugotovljeno, da je podjetje poslovalo bistveno pozitivno, razlika med potrjeno in obračunsko ceno za leto 2017 na ravni GJS odlaganja pa presega 10%. V izogib nesorazmernemu nihanju cen GJS v l. 2018 in primerjalno v prihodnjih letih ter nerealnemu odrazu stanja cen na poslovanje v l. 2018 je predvideno, da se izvede poračun preveč zaračunanih prihodkov preko enkratnega vračila (navedeno je tudi predmet spremembe občinskega odloka).

Iz predpisa o metodologiji za oblikovanje cen lahko povzamemo, da če razlika med potrjeno in obračunsko ceno ne presega 10 %, se vračilo izvaja preko cene storitve v prihodnjem obračunskem obdobju, kar se v elaboratu za oblikovanje cen upošteva pri izračunu predračunske cene za naslednje obdobje.

Ker pa se je izkazalo, da **ne Uredba MEDO ne občinski odloki načina poračunavanja kot enkratno vračilo ne opredeljujejo** (ga pa odreja Sklep komisije EU o uporabi člena 106(2) Pogodbe o delovanju Evropske unije; kjer opredeljuje državno pomoč<sup>1</sup> v obliki nadomestila za javne storitve, dodeljenega nekaterim podjetjem), **je potrebno v konkretnem primeru** upoštevaje pravne vire EU (če razlika presega 10 %) **navedeno opredeliti v občinskem odloku.**

---

<sup>1</sup> Po analogiji Sklepa o nadomestilu je za tak primer kot se je zgodil v l.2017 pri podjetju CeROD potrebno upoštevati predpise o državnih pomočeh.

Glede na to, da storitev GJS obdelave in odlaganja zaračunava izvajalec GJS zbiranja (t.j. komunalno podjetje), le-ta pa naprej uporabnikom (občanom) kot celovito storitev ravnanja z odpadki, je potrebno v Odloku urediti tudi pooblastilo za zaračunavanje navedenih storitev in njihovo izterjavo.

## **2. OCENA STANJA in CILJI SPREMEMBE ODLOKA**

Občinski svet Občine Črnomelj je sprejel Odlok decembra 2013 (veljavnost januar 2014), torej pravočasno v letu in pred obveznim sprejetjem cen po novih predpisih (31.3.2014). Ker pa se je po uveljavitvi predpisa o metodologiji cen, pojavila nejasnost glede enkratnih poračunov cen v primeru razhajanja večjega od 10 %, lahko navedeno (oziroma mora, kot izhaja tudi iz poročila Računskega sodišča) uredi občinski odlok.

Po sprejemu spremembe Odloka se bo lahko izvedel takojšen poračun cen previsoko zaračunanih storitev GJS odlaganja vsem uporabnikom že za obračunsko obdobje, ki predstavlja koledarsko leto pred sprejemom tega odloka, dosednji način dela (npr. izvajanje zaračunavanja storitev) pa se z odlokom uredi upoštevanje dejansko izvajanje.

S tem v zvezi predlagamo spremembe in dopolnitve obstoječega odloka tako, da se v zvezi z izvajanjem GJS obdelave in odlaganja opredeli:

- obračunsko obdobje (1 leto),
- poračun cen obdelave in odlaganja mešanih komunalnih odpadkov,
- pooblastilo za zaračunavanje in izterjavo izvajalcem zbiranja odpadkov.

## **3. OCENA FINANČNIH IN DRUGIH POSLEDIC**

Sprejem Odloka ne bo imel finančnih posledic na proračun. Glede na to, da gre za manj zahtevne spremembe in dopolnitve odloka predlagamo, da se skladno s 93. členom Poslovnika občinskega sveta Odlok sprejme po skrajšanem postopku.

### **PREDLOG SKLEPA:**

Občinski svet Občine Črnomelj po skrajšanem postopku sprejme Odlok o spremembah in dopolnitvah Odloka o ravnanju s komunalnimi odpadki v Občini Črnomelj in ga pošlje v objavo v Uradni list RS.

Pripravil:  
JP CeROD d.o.o.

Predlagateljica:  
Županja Mojca Čemas Stjepanovič, univ.dipl.ekon.

### **MNENJE ODBORA ZA GOSPODARSTVO IN KOMUNALNO INFRASTRUKTURO:**

Odbor za gospodarstvo in komunalno infrastrukturo je na svoji 25. redni seji, dne 19.3.2018 obravnaval gradivo Spremembe in dopolnitve Odloka o ravnanju s komunalnimi odpadki v občini Črnomelj. Odbor občinskemu svetu predlaga, da po skrajšanem postopku sprejme Odlok o spremembah in dopolnitvah Odloka o ravnanju s komunalnimi odpadki v Občini Črnomelj in ga pošlje v objavo v Uradni list RS.

Predsednica Odbora za gospodarstvo  
in komunalno infrastrukturo  
Nataša Hudelja, l.r.

Na podlagi 149. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/06 – uradno prečiščeno besedilo, 49/06 – ZMetD, 66/06 – odl. US, 33/07 – ZPNačrt, 57/08 – ZFO-1A, 70/08, 108/09, 108/09–ZPNačrt-A, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16 in 61/17 – GZ), 3. in 7. člena Zakona o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/93, 30/98 - ZZLPPO, 127/06 - ZJZP, 38/10 - ZUKN, 57/11), Uredbe o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja (Uradni list RS, št. 87/12, 109/12 in 76/17), 3. in 17. člena Zakona o prekrških (Uradni list RS, št. 29/11 – uradno prečiščeno besedilo, 21/13, 111/13, 74/14 – odl. US, 92/14 – odl. US, 32/16 in 15/17 – odl. US), Odloka o gospodarskih javnih službah v Občini Črnomelj (Uradni list RS, št. 35/03, 106/05, 66/06, 118/07 in 41/17) in Statuta Občine Črnomelj (Uradni list RS, št. 83/11, 24/14 in 66/16) je Občinski svet Občine Črnomelj na \_\_\_\_ redni seji dne \_\_\_\_\_ sprejel

## **ODLOK**

### **o spremembah in dopolnitvah Odloka o ravnanju s komunalnimi odpadki v Občini Črnomelj**

#### **1. člen**

V Odloku o ravnanju s komunalnimi odpadki v Občini Črnomelj (Ur.l. RS, št. 1/14 in 41/17) se za 35. členom doda nov 35. a člen, ki se glasi:

»35.a člen  
(*obračunsko obdobje*)

- (1) Obračunsko obdobje traja eno koledarsko leto.
- (2) Ne glede na prejšnji odstavek lahko pristojni organ, ki odloča o cenah, s sklepom v primeru večjih sprememb posameznih stroškov ali prihodkov, ki pomembno vplivajo na povišanje ali znižanje cene gospodarskih javnih služb, ali v primeru spremembe predpisov, določi tudi daljše ali krajše obračunsko obdobje. »

#### **2. člen**

Za 35.a členom se doda 35.b člen, ki se glasi:

»35.b člen  
(*poračuni cen gospodarskih javnih služb obdelave in odlaganja*)

- (1) Cene za preteklo obračunsko obdobje se v primeru, če so razlike med potrjeno in obračunsko ceno preteklega obračunskega obdobja enake ali manjše od 10 % na ravni posamezne gospodarske javne službe, poračunajo v elaboratu za prihodnje obračunsko obdobje.
- (2) Če so pozitivne razlike iz 1. odstavka tega člena višje od 10 %, jih izvajalec gospodarskih javnih služb obdelave in odlaganja v celoti poračuna v enkratnem znesku v prvih treh mesecih tekočega obračunskega obdobja, pri čemer se sočasno prilagodi tudi cena za tekoče obračunsko obdobje.
- (3) O poročunu pozitivnih in negativnih razlik med potrjenimi in obračunskimi cenami ter subvencij iz tega člena, mora odločiti organ, pristojen za potrjevanje cen.
- (4) Poračun z vračilom subvencij občini se lahko izvede le, če je občina subvencijo plačala, in do višine plačanih subvencij. V nasprotnem primeru se razlika poročuna (vrne) uporabnikom storitev gospodarskih javnih služb.«

### **3. člen**

V Odloku se za 36. členom doda 36.a člen, ki se glasi:

#### *»36.a člen*

*(pooblastilo za zaračunavanje in izterjavo)*

- (1) Storitve obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov zaračunava uporabnikom izvajalec zbiranja komunalnih odpadkov.
- (2) Izvajalec gospodarske javne službe zbiranja ima na podlagi tega odloka tudi pooblastilo za prejemanje plačil od uporabnikov in za izterjavo terjatev od uporabnikov.
- (3) Razmerje med izvajalcem zbiranja in izvajalcem obdelave ter odlaganja se uredi v pogodbi.

### **PREHODNA IN KONČNA DOLOČBA**

### **4. člen**

Določbe tega odloka se pri načinu izvajanja poračunov cen upoštevajo že za obračunsko obdobje, ki predstavlja koledarsko leto pred sprejemom odloka.

### **5. člen**

Ta odlok začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Št.: 007-0048/2013

Črnomelj, dne \_\_\_\_\_

Županja  
Občine Črnomelj  
Mojca Čemas Stjepanovič, l.r.