



MESTNA OBČINA PTUJ
ŽUPAN

Številka: 007-7/2014

Datum: 28. 2. 2014

MESTNEMU SVETU
MESTNE OBČINE PTUJ

Zadeva: Osnutek Odloka o načinu in pogojih izvajanja izbirne lokalne gospodarske javne službe upravljanja s pristanišči oziroma vstopno izstopnimi mesti na reki Dravi in Ptujskem jezeru

Na podlagi 23. člena Statuta Mestne občine Ptuj (Uradni vestnik Mestne občine Ptuj, št. 9/07) in v skladu s 76. členom Poslovnika Mestnega sveta Mestne občine Ptuj (Uradni vestnik Mestne občine Ptuj, št. 12/07 in 1/09) predlagam mestnemu svetu v obravnavo in sprejem osnutek Odloka o načinu in pogojih izvajanja izbirne lokalne gospodarske javne službe upravljanja s pristanišči oziroma vstopno izstopnimi mesti na reki Dravi in Ptujskem jezeru.

Dr. Štefan ČELAN,
župan Mestne občine Ptuj

Priloge:

- osnutek odloka z obrazložitvijo.
-

Na podlagi 14. člena Zakona o plovbi po celinskih vodah (Uradni list RS, št. 30/02 in 110/02-ZGO-1), 3., 7. in 32. člena Zakona o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/93, 30/98, 127/06-ZJZP, 38/10-ZUKN in 57/11), 12. člena Statuta Mestne občine Ptuj (Uradni vestnik Mestne občine Ptuj, št. 9/07) in 16. člena Statuta Občine Markovci (Uradno glasilo slovenskih občin, št. 15/06 in 26/09), petega odstavka 13. člena Odloka o lokalnih gospodarskih javnih službah v Mestni občini Ptuj (Uradni vestnik Mestne občine Ptuj, št. 7/05, 5/06 in 6/08) in petega odstavka 11. člena Odloka o lokalnih gospodarskih javnih službah v Občini Markovci (Uradno glasilo slovenskih občin, št. 26/09), sta Mestni svet Mestne občine Ptuj na svoji ____ seji, dne _____ in Občinski svet Občine Markovci na svoji ____ seji, dne _____, sprejela naslednji

Odlok

o načinu in pogojih izvajanja izbirne lokalne gospodarske javne službe upravljanja s pristanišči oziroma vstopno izstopnimi mesti na reki Dravi in Ptujskem jezeru

I. Splošne določbe

1. člen

(uporaba izrazov)

V odloku uporabljeni izrazi v slovnični obliki za moški spol se uporabljajo kot nevtralni za ženski in moški spol.

2. člen

(vsebina odloka)

(1) S tem odlokom se določa način izvajanja izbirne lokalne gospodarske javne službe upravljanja s pristanišči oziroma vstopno izstopnimi mesti na reki Dravi in Ptujskem jezeru na območju Mestne občine Ptuj in Občine Markovci.

(2) Ta odlok je hkrati tudi koncesijski akt za izvajanje izbirne lokalne gospodarske javne službe upravljanja s pristanišči oziroma vstopno izstopnimi mesti na reki Dravi in Ptujskem jezeru na območju Mestne občine Ptuj in Občine Markovci (v nadaljevanju: javna služba), s katerim se določijo predmet in pogoji izvajanja izbirne gospodarske javne službe.

3. člen

(pomen izrazov)

Poleg pomenov, določenih v zakonu, imajo izrazi v tem odloku še naslednji pomen:

- koncedent: Mestna občina Ptuj in Občina Markovci;
- občini: Mestna občina Ptuj in Občina Markovci;
- koncesija: koncesija za izvajanje izbirne lokalne gospodarske javne službe iz 2. člena tega odloka;
- koncesionar: izvajalec gospodarske javne službe iz 2. člena tega odloka na podlagi podeljene koncesije.

4. člen

(organizacijska zasnova)

Gospodarsko javno službo izvaja na podlagi koncesije koncesionar, ki pridobi koncesijo za izvajanje te javne službe.

II. Predmet in način izvajanja javne službe

5. člen (dejavnost javne službe)

Gospodarska javna služba upravljanja s pristanišči oziroma vstopno izstopnimi mesti na reki Dravi in Ptujskem jezeru po tem odloku obsega:

- redno vzdrževanje pristaniške infrastrukture, na način, da je omogočeno varno vplutje in izplutje plovil, vkrcavanje in izkrcanje oseb ter varen privez plovil, ter da je zagotovljeno ohranjanje pristaniške infrastrukture v stanju, ki je potrebno za nemoteno opravljanje pristaniških dejavnosti in redno vzdrževanje vstopno izstopnih mest in drugih objektov (boje, obvestilne in opozorilne table) za varnost plovbe v stanju, ki je potrebno za nemoteno delovanje objektov za varnost plovbe in izvedbo potrebnih obnov in zamenjav, kadar posamezni objekt ali naprava ne deluje v skladu s svojim namenom, redni nadzor nad stanjem objektov za varnost plovbe ter redno vzdrževanje plovbne poti,
- redno zbiranje odpadkov s plovil oziroma zagotovitev pogojev za odlaganje odpadkov s plovil ter odpadnih olj v pristaniščih oziroma drugih odpadkov in predmetov,
- določanje pogojev in načina koriščenja pristaniških storitev,
- vodenje evidence začasnih in trajnih uporabnikov,
- vodenje poslovnika za obratovanje in vzdrževanje objektov za rabo voda,
- pobiranje pristojbin od lastnikov plovil za spuščanje plovil v vodo, za stalne aličasne priveze plovil ter od lastnikov plavajočih naprav v skladu z odlokom, ki določa plovbni režim na reki Dravi in Ptujskem jezeru,
- ostale storitve, ki sodijo v skladu s predpisi, ki urejajo izvajanje navedene javne službe in v skladu s tem odlokom v okvir javne službe.

6. člen (redno vzdrževanje)

Redno vzdrževanje pristanišča, vstopno izstopnih mest in drugih objektov za varnost plovbe iz prve alineje petega člena tega odloka vključuje:

- redno ugotavljanje stanja pristanišča, vstopno izstopnih mest in drugih objektov za varnost plovbe (boje, obvestilne in opozorilne table) dvakrat tedensko v času, ko je dovoljena plovba, enkrat pred začetkom plovbne sezone in enkrat po končani plovbni sezoni, kot je terminsko določeno z odlokom, ki določa plovbni režim na reki Dravi in Ptujskem jezeru,
 - vzdrževanje potrebnih globin v pristanišču in na plovbni poti, ki so potrebne za varno vplutje in izplutje ter izvajanje varne plovbe na plovbni poti,
 - vzdrževanje priobalnih zemljišč v pristanišču in ob vstopno izstopnih mestih na tistih delih, na katere vpliva izvajanje pridobljene vodne pravice, ki vključuje strojno in ročno košnjo zemljišč, obrezovanje dreves in grmovnic, na način, da se v največji možni meri ohrani obstoječa zarast,
 - redno vzdrževanje pristaniške infrastrukture in vstopno izstopnih mest,
 - redno vzdrževanje in obnavljanje plovbnih označb na kopnem, v vodi in na mostnih opornikih,
 - na poziv skrbnika plovbnega območja odstraniti plavje in druge ovire v vodi, ki bi lahko ogrozile varnost plovbe.
-

7. člen

(redno zbiranje odpadkov in drugih predmetov)

Koncesionar je v skladu z drugo alinejo petega člena tega odloka dolžan redno zbirati odpadke s plovil oziroma zagotoviti pogoje za odlaganje odpadkov s plovil ter odpadnih olj v pristaniščih oziroma druge odpadke in predmete, ki ogrožajo ali lahko ogrozijo varnost plovbe na tistem delu voda, na katerega vpliva izvajanje vodne pravice občin, jih pravilno deponirati in zagotavljati odvoz na urejeno deponijo.

8. člen

(določanje pogojev in načina koriščenja pristaniških storitev)

- (1) Koncesionar v okviru izvajanja javne službe upravljanja s pristanišči oziroma vstopno izstopnimi mesti določi pogoje in način koriščenja pristaniških storitev, ki so jih dolžni upoštevati in spoštovati uporabniki storitev.
- (2) Pogoji in način koriščenja pristaniških storitev se opredelijo v obliki pristaniškega reda, ki ga koncesionar namesti na vidnem mestu v pristanišču.
- (3) Pristaniški red potrdira občinski upravi občin.

9. člen

(vodenje evidence začasnih in trajnih uporabnikov)

- (1) Koncesionar ves čas trajanja koncesije vodi evidenco začasnih in trajnih uporabnikov pristaniških storitev po lastnikih plovil in vrsti plovil.
- (2) Koncesionar je dolžan koncedentu kadarkoli v času trajanja koncesije omogočiti vpogled v evidenco začasnih in trajnih uporabnikov pristaniških storitev.

10. člen

(vodenje poslovnika)

- (1) Koncesionar mora ves čas trajanja koncesije voditi poslovnik za obratovanje in vzdrževanje objektov za rabo voda z vidika pogojev za varnost plovbe po celinskih vodah.
- (2) Poslovnik mora opredeliti izvajanje pogojev, ki se nanašajo na varstvo voda ter varstvo pred škodljivim delovanjem voda ter podrobneje določiti način obratovanja posameznega objekta, ki je predmet koncesije.

11. člen

(pobiranje pristojbin)

- (1) Koncesionar ves čas trajanja koncesije pobira pristojbino od lastnikov plovil za spuščanje plovil v vodo, za stalne aličasne priveze plovil ter od lastnikov plavajočih naprav v skladu z odlokom, ki določa plovbni režim na reki Dravi in Ptujskem jezeru.
 - (2) Koncesionar pobrano pristojbino zaračunava in sredstva mesečno do 15. v mesecu za pretekli mesec odvaja v proračuna občin v razmerju, kot ga opredeljuje odlok, ki določa plovbni režim na reki Dravi in Ptujskem jezeru.
 - (3) O pobrani mesečni pristojbini se vodi poročilo, ki vključuje seznam uporabnikov oziroma lastnikov plovil, vrsto plovil in vrsto storitve, ki je bila zaračunana uporabnikom.
 - (4) Poročilo iz prejšnjega odstavka tega člena je koncesionar dolžan posredovati občinama do 15. v mesecu za pretekli mesec.
-

12. člen

(splošni pogoji izvajanja javne službe)

Koncesionar je dolžan izvajati javno službo na način, kot je določen v zakonu, ki ureja plovbo po celinskih vodah in na njegovi podlagi sprejetimi predpisi ter v skladu s tem odlokom in odlokom, ki določa plovbni režim na reki Dravi in Ptujskem jezeru.

13. člen

(obseg in način izvajanja nalog)

(1) Naloge javne službe, ki zahtevajo plovbo, lahko koncesionar izvaja le v obdobju, v katerem je v skladu z odlokom, ki določa plovbni režim na reki Dravi in Ptujskem jezeru dovoljena plovba.

(2) Koncesionar izvaja naloge v skladu s predhodno potrjenim mesečnim planom izvajanja javne službe. Plan potrdita občinski upravi Občine Markovci in Mestne občine Ptuj. Način, rok predložitve ter vsebina plana se uredi s koncesijsko pogodbo.

III. Območje izvajanja javne službe, uporabniki ter razmerja do uporabnikov

14. člen

(območje izvajanja javne službe)

Dejavnost javne službe se izvaja na reki Dravi in Ptujskem jezeru na območju Mestne občine Ptuj in Občine Markovci in sicer na plovbnem območju reke Drave in Ptujskega jezera, kot ga določa odlok, ki ureja določitev plovbnega režima na reki Dravi in Ptujskem jezeru.

15. člen

(uporabniki ter razmerja do uporabnikov)

(1) Storitve javne službe lahko vsak uporablja na način in pod pogoji, določenimi s predpisi, ki urejajo plovbo po celinskih vodah ter v skladu s predpisi Mestne občine Ptuj in Občine Markovci s področja javne službe.

(2) Uporabniki imajo pravico do trajnega, nemotenega in kvalitetnega zagotavljanja storitev javne službe, ki je enako dostopna vsem uporabnikom na območju izvajanja javne službe.

(3) Uporabniki so dolžni upoštevati navodila koncesionarja in omogočiti neovirano izvajanje storitev javne službe.

IV. Javna pooblastila koncesionarju

16. člen

(javno pooblastilo)

(1) Izvajalec javne službe v okviru storitev javne službe prevzema zlasti naslednja javna pooblastila:

- da izvaja javno službo v skladu s predpisi Republike Slovenije, Mestne občine Ptuj ter Občine Markovci ter koncesijsko pogodbo,
- da upravlja in vzdržuje objekte in naprave, potrebne za izvajanje javne službe, v smislu zakona, ki ureja plovbo po celinskih vodah,
- da prevzema vodenje vseh evidenc, ki so za opravljanje predmetne javne službe potrebne v skladu z veljavnimi predpisi,
- da določa pogoje in način koriščenja pristaniških storitev,
- da vodi poslovník za obratovanje in vzdrževanje objektov za rabo voda.

(2) Poleg javnih pooblastil iz prvega odstavka tega člena ima koncesionar tudi druga javna pooblastila, ki jih določa oziroma v času trajanja koncesije določi zakon ali podzakonski akti in drugi predpisi.

V. Pogoji, ki jih mora izpolnjevati koncesionar

17. člen (pogoji)

(1) Kandidat, ki predloži ponudbo na javni razpis za podelitev koncesije mora izpolnjevati naslednje pogoje:

- pogoje za priznanje osnovne sposobnosti, v skladu z zakonom, ki ureja javno naročanje,
- je registriran za izvajanje dejavnosti, ki je predmet javne službe,
- razpolaga z ustrezno tehnično opremo (tehnični pogoji),
- ima strokovno usposobljen kader (kadrovski pogoji),
- ima ustrezna dovoljenja za izvajanje dejavnosti, če so z zakonom predpisana,
- ima poravnane vse obveznosti do obeh občin,
- na dan oddaje ponudbe nima blokiranega nobenega transakcijskega računa, v zadnjih 120 dneh pred rokom za oddajo ponudb pa ni imel nobenega transakcijskega računa blokiranega več kot 30 dni,
- poda izjavo, da bo ves čas koncesijskega razmerja upošteval prednost zagotavljanja javnega interesa pri izvajanju javne službe na dolgi rok pred pridobivanjem dobička na vložena sredstva,
- poda izjavo, da bo sklenil zavarovanje proti odgovornosti za škodo, ki jo pri izvajanju ali/in v zvezi z izvajanjem koncesije povzročijo pri koncesionarju zaposleni tretjim osebam, občini ali državi,
- poda izjavo, da sprejema vse obveznosti določene s tem aktom, razpisno dokumentacijo in vzorcem koncesijske pogodbe,
- poda izjavo, da je sposoben zagotavljati izvajanje javne službe na kontinuiran in kakovosten način.

(2) Z javnim razpisom se podrobneje določi način izpolnjevanja posameznega pogoja.

(3) Kandidat mora za podelitev koncesije koncedentu predložiti tudi:

- elaborat organizacije izvajanja javne službe,
- finančni načrt izvajanja javne službe, s prikazom stroškov izvajanja in morebitnimi predvidenimi prihodki.

VI. Obseg monopola

18. člen (obseg monopola)

(1) Koncesija za izvajanje dejavnosti javne službe se podeli enemu koncesionarju.

(2) Koncesionar pridobi posebno in izključno pravico za izvajanje dejavnosti javne službe na območju iz 14. člena tega odloka.

VII. Začetek in čas trajanja koncesije

19. člen (začetek koncesije)

Koncesijsko razmerje se začne s podpisom pogodbe o koncesiji.

20. člen (trajanje koncesije)

Koncesija se podeli za obdobje petih (5) let.

VIII. Viri in način financiranja javne službe

21. člen

(viri financiranja javne službe)

- (1) Koncesionar pridobiva sredstva za izvajanje javne službe z zaračunavanjem opravljenih storitev koncedentu, iz proračunov obeh občin ter s prihodki iz izvajanja javne službe.
- (2) Občini zagotavljata sredstva za izvajanje javne službe v razmerju, kot ga opredeljuje odlok, ki določa plovni režim na reki Dravi in Ptujskem jezeru.
- (3) Če prejme koncesionar v zvezi z izvajanjem gospodarske javne službe druga sredstva (npr. prihodki iz naslova sklepanja dogovorov z izvajalci za oddajanje plovil ali sklepanja dogovorov z uporabniki za izvajanje javnega prevoza), mora o njih obvestiti koncedenta in jih uporabiti za financiranje javne službe, kar se ustrezno upošteva pri mesečnem obračunu v skladu z naslednjim členom.
- (4) Pristojbine, ki jih koncesionar pobira v skladu z odlokom, ki določa plovni režim na reki Dravi in Ptujskem jezeru, odvaja neposredno v proračuna obeh občin, v razmerju, kot ga opredeljuje odlok, ki določa plovni režim na reki Dravi in Ptujskem jezeru.

22. člen

(način plačila koncesionarja)

- (1) Plačilo za izvajanje javne službe je mesečno in se zaračunava skladno s cenikom, za pretekli mesec, na podlagi dejansko izvedenih del ter na podlagi s strani občin predhodno potrjenega plana izvajanja za posamezni mesec.
- (2) Cenik se določi na podlagi izbrane ponudbe na javnem razpisu, velja za celotni čas trajanja izvajanja koncesijskega razmerja ter je sestavni del koncesijske pogodbe.
- (3) Natančneje se način plačila uredi s koncesijsko pogodbo.

IX. Nadzor nad izvajanjem gospodarske javne službe

23. člen

(nadzor)

- (1) Nadzor nad izvajanjem koncesije izvajata občinski upravi občin in Mestni svet Mestne občine Ptuj ter Občinski svet Občine Markovci.
- (2) Nadzor nad zakonitostjo dela koncesionarja izvršuje pristojna inšpekcijska služba.
- (3) Podrobnejši način izvajanja nadzora se določi v koncesijski pogodbi.

24. člen

(poročanje)

- (1) Koncesionar je dolžan najkasneje do konca marca vsakega naslednjega leta pristojnemu organu občin predložiti poročilo o izvajanju javne službe v preteklem letu in z vsebino seznaniti mestni in občinski svet občin.
- (2) Natančneje se način in oblika poročanja ter obveznosti koncesionarja v zvezi s poročanjem uredi v koncesijski pogodbi.
- (3) Koncesionar je dolžan do konca septembra tekočega leta občinskima upravama občin predložiti finančni in vsebinski plan izvajanja javne službe za prihodnje leto.

X. Prenehanje koncesijskega razmerja

25. člen

(prenehanje koncesijskega razmerja)

Koncesijsko razmerje preneha:

- s prenehanjem koncesijske pogodbe,
- z odvzemom koncesije,
- v drugih primerih, določenih s koncesijsko pogodbo.

26. člen

(prenehanje koncesijske pogodbe)

(1) Koncesijska pogodba preneha:

- po preteku časa, za katerega je bila sklenjena,
- z razdrtjem.

(2) Razlogi in pogoji za razdrtje pogodbe ter druge medsebojne pravice in obveznosti ob razdrtju pogodbe se določijo v koncesijski pogodbi.

27. člen

(odvzem koncesije)

(1) Koncedent odvzame koncesijo koncesionarju ne glede na določila koncesijske pogodbe:

- če ne začne z izvajanjem dejavnosti javne službe v za to določenem roku,
- če je v javnem interesu, da se dejavnost preneha izvajati kot gospodarska javna služba ali kot koncesionirana gospodarska javna služba,
- če dejavnosti ne izvaja redno, strokovno in pravočasno, skratka tako, da so povzročene motnje v izvajanju dejavnosti,
- če dejavnosti ne izvaja v skladu s predpisi, standardi in navodili koncedenta,
- zaradi ponovljenih in dokazanih grobih kršitev predpisov in določil koncesijske pogodbe,
- če koncesionar preneha obstajati.

(2) Koncedent mora koncesionarju, pred odvzemom koncesije, dati primeren rok za odpravo kršitev iz tretje, četrte in pete alineje prvega odstavka tega člena.

(3) V primeru odvzema koncesije v skladu z drugo alinejo prvega odstavka tega člena ima koncesionar pravico do odškodnine v skladu z določili zakona, ki ureja gospodarske javne službe.

XI. Način podelitve koncesije

28. člen

(javni razpis)

(1) Koncedent pridobi koncesionarja na podlagi javnega razpisa. Občina Markovci pooblasti Mestno občino Ptuj za vodenje postopka izbire koncesionarja.

(2) Javni razpis se objavi na Portalu javnih naročil RS, v Uradnem listu EU ter v Uradnem listu RS in na spletnih straneh obeh občin.

(3) Rok za prijavo na razpis ne sme biti krajši od 40 dni in ne daljši od 60 dni.

29. člen

(oblika in postopek javnega razpisa)

(1) Koncesija po tem odloku se podeli po ustreznem postopku, kot ga določajo predpisi, ki urejajo področje javno-zasebnega partnerstva in gospodarskih javnih služb ter javnih naročil.

(2) Koncesija se podeli na podlagi javnega razpisa, ki se izvede kot odprti postopek.

(3) V postopku izbire mora koncedent zagotoviti transparentno in enakopravno obravnavanje kandidatov.

(4) Javni razpis je veljaven, če se nanj prijavi vsaj en ponudnik, ki izpolnjuje s tem koncesijskim aktom določene pogoje.

(5) Če javni razpis ni uspel, se lahko ponovi.

30. člen

(vsebina javnega razpisa)

(1) Vsebina javnega razpisa se določi ob smiselni uporabi zakona, ki ureja področje javno zasebnega partnerstva ter ob uporabi zakona, ki ureja področje javnih naročil.

(2) V javnem razpisu se določi predviden okvirni obseg posameznih vrst del javne službe.

31. člen

(strokovna komisija)

(1) Za odpiranje ponudb, njihovo strokovno presojo in pregled ter za pripravo strokovnega poročila imenuje župan Mestne občine Ptuj strokovno komisijo, ki jo sestavlja šest članov, pri čemer ima vsaka občina v komisiji tri predstavnike. Predstavnike Občine Markovci predlaga župan Občine Markovci. Vsi člani strokovne komisije morajo imeti najmanj visokošolsko izobrazbo in delovne izkušnje z delovnega področja, da omogočajo strokovno presojo vlog. Člani izmed sebe določijo predsednika komisije.

(2) Predsednik in vsi člani strokovne komisije morajo izpolnjevati pogoj iz drugega odstavka 52. člena Zakona o javno-zasebnem partnerstvu, kar potrdijo s podpisom izjave o izpolnjevanju tega pogoja. Člana strokovne komisije, za katerega se ugotovi, da ne izpolnjuje postavljenega pogoja iz prejšnjega stavka se nemudoma izloči iz strokovne komisije in se imenuje nadomestnega člana.

(3) Za izvedbo posameznih dejanj v postopku izvedbe javnega razpisa morajo biti navzoči najmanj štirje člani strokovne komisije (npr. javno odpiranje ponudb). Poročilo o ocenjevanju prispelih ponudb pripravijo in podpišejo vsi člani strokovne komisije.

(4) Za strokovno-tehnično pomoč in svetovanje v postopku priprave in izvedbe javnega razpisa lahko strokovna komisija uporabi strokovne službe koncedenta ali zunanje strokovnjake. Člani strokovne komisije so lahko tudi neodvisni zunanji strokovnjaki, ki razpolagajo s specifičnim znanjem potrebnim za uspešno izbiro koncesionarja.

32. člen

(merila za izbor koncesionarja)

Koncedent mora v javnem razpisu oblikovati jasno in transparentno merilo za izbor koncesionarja.

XII. Organ, ki opravi izbor koncesionarja

33. člen

(organ, ki opravi izbor koncesionarja)

(1) Odločitev o izbiri izda župan Mestne občine Ptuj na podlagi poročila strokovne komisije iz 31. člena tega odloka. Po pravnomočnosti odločitve o izbiri Občinska uprava Mestne občine Ptuj izda upravno odločbo o podelitvi koncesije. O pritožbi zoper odločbo o izbiri odloča župan Mestne občine Ptuj.

(2) Odločba o izboru koncesionarja preneha veljati, če v roku 30 dni od njene dokončnosti ne pride do sklenitve koncesijske pogodbe iz razlogov, ki so na strani koncesionarja.

XIII. Organ, pooblaščen za sklenitev pogodbe o koncesiji

34. člen

(organ, pooblaščen za sklenitev koncesijske pogodbe)

Pogodbo o koncesiji skleneta s koncesionarjem župana obeh občin.

XIV. Druge sestavine, potrebne za določitev in izvajanje javne službe

14.1 Vrsta in obseg objektov in naprav, potrebnih za izvajanje javne službe

35. člen

(objekti, naprave in oprema)

Objekti in naprave za izvajanje javne službe obsegajo pristanišče na lokaciji pristana v Budini (Ranca), vstopno izstopni mesti na lokaciji pri Termah Ptuj (desni breg) in v naselju Zabovci pri športnem parku ter označevalne boje in ostalo signalizacijo.

14.2 Ločeno računovodstvo

36. člen

(izvajanje drugih dejavnosti ter vodenje ločenega računovodstva)

Koncesionar mora za izvajanje gospodarske javne službe voditi ločeno računovodstvo skladno z veljavno zakonodajo. Koncesionar lahko izvaja tudi druge dejavnosti, za katere je registriran, vendar pa njihovo izvajanje ne sme vplivati na izvajanje gospodarske javne službe in zanje mora koncesionar voditi ločeno računovodstvo.

14.3 Prenos koncesije

37. člen

(prenos koncesije)

- (1) Koncesionar lahko prenese izvajanje javne službe na drugo osebo samo z dovoljenjem koncedenta, tj. obeh občin.
- (2) Koncedent lahko v celoti ali delno prenese izvajanje javne službe samo v primerih, določenih z zakonom, ki ureja gospodarske javne službe ali zaradi razlogov, določenih v koncesijski pogodbi, drugače pa samo s soglasjem koncesionarja.

14.4 Višja sila

38. člen

(dolžnosti in pravica koncesionarja)

- (1) Koncesionar mora v okviru objektivnih možnosti izvajati javno službo tudi v nepredvidljivih okoliščinah, nastalih zaradi višje sile.
- (2) V primeru iz prejšnjega odstavka tega člena ima koncesionar pravico od koncedenta zahtevati povračilo stroškov, ki so nastali zaradi izvajanja javne službe na območju občin v nepredvidljivih okoliščinah in sicer od obeh občin v razmerju zagotavljanja proračunskih sredstev
- (3) Zaradi nepredvidljivih okoliščin, ki so nastale zaradi višje sile, lahko koncesijsko razmerje preneha, vendar samo sporazumno med koncedentom in koncesionarjem.

14.5 Odgovornost koncesionarja za ravnanje zaposlenih

39. člen
(odgovornost za škodo)

Koncesionar je v skladu z zakonom odgovoren za škodo, ki jo pri izvajanju ali v zvezi z izvajanjem javne službe povzročijo pri njem zaposleni ljudje uporabnikom ali drugim osebam.

14.6 Začasen prevzem

40. člen
(začasen prevzem)

Če koncesionar v primerih, ki so posledica ravnanja pri njem zaposlenih ljudi, ne zagotovi izvajanja javne službe, lahko njeno izvajanje začasno zagotovi koncedent s prevzemom javne službe ali na drug način, določen v koncesijski pogodbi.

14.7 Odgovornost koncedenta za ravnanje koncesionarja

41. člen
(vrsta odgovornosti)

Koncedent ne odgovarja za škodo, ki jo pri izvajanju javne službe povzroči koncesionar uporabnikom ali drugim osebam na območju občine.

14.8 Zavarovanje odgovornosti za škodo

42. člen
(zavarovanje)

- (1) Koncesionar mora biti ustrezno zavarovan za škodo, ki jo pri izvajanju ali v zvezi z izvajanjem javne službe povzročijo pri njem zaposleni ljudje uporabnikom ali drugim osebam in za škodo, ki nastane zaradi nepravilnega opravljanja dejavnosti javne službe.
- (2) Obseg zavarovanja iz prejšnjega odstavka se določi s koncesijsko pogodbo.

XV. Končna določba

43. člen
(začetek veljavnosti)

Ta odlok je sprejet, ko ga v enakem besedilu sprejmeta Mestni svet Mestne občine Ptuj in Občinski svet Občine Markovci ter se objavi v uradnih glasilih obeh občin, veljati pa začne 15. dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Številka: 007-7/2014

Datum:

Obrazložitev:

1 Pravna podlaga

Zakon o plovbi po celinskih vodah (Uradni list RS, št. 30/02 in 110/02-ZGO-1; v nadaljevanju ZPCV) v prvem odstavku 14. člena določa, da je upravljanje s pristanišči oziroma vstopno izstopnimi mesti izbirna gospodarska javna služba. Lokalna skupnost lahko podeli koncesijo za upravljanje s pristanišči ter vstopno izstopnimi mesti (drugi odstavek 14. člena ZPCV). Za

podelitev koncesije se smiselno uporabljajo določbe predpisov, ki urejajo gospodarske javne službe (tretji odstavek 14. člena ZPCV).

V skladu z določilom 6. člena Zakona o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/93, 30/98-ZZLPPO, 127/06-ZJZP, 38/10-ZUKN in 57/11-ORZGJS40; v nadaljevanju: ZGJS) lahko lokalna skupnost (občina) zagotavlja gospodarske javne službe z dajanjem koncesij. Kot določa ZGJS, koncesionirano gospodarsko javno službo opravlja koncesionar v svojem imenu in za svoj račun na podlagi pooblastila koncesionarja (29. člen ZGJS). Koncesionar pa je lahko fizična ali pravna oseba, če izpolnjuje pogoje za opravljanje dejavnosti, ki je predmet koncesionirane dejavnosti (31. člen ZGJS). Koncedent je republika ali lokalna skupnost (občina), odvisno od vrste gospodarske javne službe (31. člen ZGJS).

Odlok o lokalnih gospodarskih javnih službah v Občini Markovci (Uradno glasilo slovenskih občin, št. 26/09) v 6. členu določa, da se na območju Občine Markovci med drugim kot izbirna lokalna gospodarska javna služba opravlja tudi dejavnost upravljanja s pristanišči oziroma vstopno izstopnimi mesti. Prav tako Odlok o lokalnih gospodarskih javnih službah v Mestni občini Ptuj (Uradni vestnik Mestne občine Ptuj, št. 7/05, 5/06 in 6/08) v petem odstavku 13. člena določa, da se kot izbirna lokalna gospodarska javne službe na območju Mestne občine Ptuj opravlja dejavnost upravljanja s pristanišči oziroma vstopno izstopnimi mesti.

V skladu z določilom 32. člena ZGJS se s koncesijskim aktom določi predmet in pogoje opravljanja gospodarske javne službe za posamezno koncesijo, pri čemer je koncesijski akt odlok lokalne skupnosti. Vsebino koncesijskega akta določa 33. člen ZGJS in sicer:

- dejavnost ali zadeve, ki so predmet gospodarske javne službe,
- območje izvajanja gospodarske javne službe, uporabnike ter razmerja do uporabnikov,
- pogoje, ki jih mora izpolnjevati koncesionar,
- morebitna javna pooblastila koncesionarju,
- splošne pogoje za izvajanje gospodarske javne službe in za uporabo javnih dobrin, ki se z njo zagotavljajo,
- vrsto in obseg monopola ali način njegovega preprečevanja,
- začetek in čas trajanja koncesije,
- vire financiranja gospodarske javne službe,
- način plačila koncesionarja ali način plačila odškodnine za izvrševanje gospodarske javne službe oziroma varščine,
- nadzor nad izvajanjem gospodarske javne službe,
- prenehanje koncesijskega razmerja,
- organ, ki opravi izbor koncesionarja,
- organ, pooblaščen za sklenitev koncesijske pogodbe in
- druge sestavine, potrebne za določitev in izvajanje gospodarske javne službe.

Ker gre za manj obsežno gospodarsko javno službo, ki je v določeni meri tudi že urejena z Odlokom o določitvi plovbnega režima na reki Dravi in Ptujskem jezeru (Uradni list RS, št. 109/06, 112/07, 42/09 in 34/10; v nadaljevanju: odlok o določitvi plovbnega režima), **smo z namenom doseganja večje preglednosti in lažje uporabe predpisov združili koncesijski akt ter odlok o načinu izvajanja javne službe**. V skladu z navedenim osnutek Odloka o načinu in pogojih izvajanja izbirne lokalne gospodarske javne službe upravljanja s pristanišči oziroma vstopno izstopnimi mesti na reki Dravi in Ptujskem jezeru predstavlja hkrati tudi odlok o načinu izvajanja predmetne gospodarske javne službe v skladu z določbo 7. člena ZGJS ter tako vsebuje:

- organizacijsko in prostorsko zasnovo opravljanja javne službe po vrstah in številu izvajalcev (v režijskem obratu, javnem gospodarskem zavodu, javnem podjetju, na podlagi koncesije ali javnih kapitalskih vložkov),
- vrsto in obseg javnih dobrin ter njihovo prostorsko razporeditev,
- pogoje za zagotavljanje in uporabo javnih dobrin,
- pravice in obveznosti uporabnikov,
- vire financiranja gospodarskih javnih služb in način njihovega oblikovanja,
- vrsto in obseg objektov in naprav, potrebnih za izvajanje gospodarske javne službe, ki so lastnina republike ali lokalne skupnosti ter del javne lastnine, ki je javno dobro in varstvo, ki ga uživa,
- druge elemente pomembne za opravljanje in razvoj gospodarske javne službe.

2 Vsebina osnutka odloka

I. Splošne določbe

k 1. členu (uporaba izrazov)

Besedilo je oblikovano v skladu z določili Zakona o uresničevanju načela enakega obravnavanja (Uradni list RS, št. 93/2007-UPB-1; ZUNEO), ki v 7. členu določa, da mora občinski svet v okviru svoje pristojnosti ustvarjati pogoje za enako obravnavanje oseb, ne glede na katerokoli osebno okoliščino z osveščanjem in spremljanjem položaja na tem področju ter z ukrepi normativne in politične narave.

k 2. členu (vsebina odloka)

Besedilo prvega odstavka je oblikovano na podlagi določila 3. člena ZGJS, ki določa, da način opravljanja gospodarskih javnih služb predpiše lokalna skupnost z odlokom, tako, da je zagotovljeno njihovo izvajanje v okviru funkcionalno in prostorsko zaokroženih oskrbovalnih sistemov. Besedilo drugega odstavka je oblikovano na podlagi določila 32. člena ZGJS, ki določa, da se s koncesijskim aktom določi predmet in pogoje opravljanja gospodarske javne službe za posamezno koncesijo. Koncesijski akt je odlok lokalne skupnosti.

k 3. členu (pomen izrazov)

Predmetni člen določa izraze v odloku.

k 4. členu (organizacijska zasnova)

Gospodarsko javno službo izvaja koncesionar, ki pridobi koncesijo.

II. Predmet in način izvajanja javne službe

k 5. členu (dejavnost javne službe)

Besedilo je oblikovano upošteva določbo 4. člena Odloka o koncesiji za opravljanje določenih lokalnih gospodarskih javnih služb v Mestni občini Ptuj (Uradni vestnik Mestne občine Ptuj, št. 7/08, 10/12, 13/13 in 15/13), ki opredeljuje dejavnosti, ki so predmet javne službe, upošteva Delno vodno dovoljenje št. 35534-1/2007-8, izdano Mestni občini Ptuj in Občini Markovci ter v skladu z določilom 16. člena Zakona o plovbi po celinskih vodah (Uradni list RS, št. 30/02 in 110/02-ZGO-1; v nadaljevanju: ZPCV), ki določa, da mora upravljavec pristanišča oziroma vstopno izstopnega mesta zagotoviti pogoje, ki omogočajo varno vplutje in izplutje plovil,

vkrcanje in izkrcanje oseb oziroma tovora ter varen privez plovil. Zgoraj navedene določbe so tudi podlaga za opredelitev nalog od 6. do 11. člena tega odloka.

k 6. členu (redno vzdrževanje)

Besedilo člena podrobneje opredeljuje naloge rednega vzdrževanja pristanišča, vstopno izstopnih mest in drugih objektov za varnost plovbe, ki jih mora koncesionar izvajati, da lahko zagotovi nemoteno in varno izvajanje plovbnega režima na plovbnem območju reke Drave in Ptujskega jezera.

k 7. členu (redno zbiranje odpadkov in drugih predmetov)

Besedilo člena podrobneje opredeljuje naloge koncesionarja v zvezi z dolžnostjo rednega zbiranja odpadkov, odpadnih olj in drugih predmetov, tako s plovil, kot po celotni plovbni poti in v pristanišču ter pravilno ravnanje z njimi, vse z namenom zagotavljanja varnosti na tistem delu voda, na katerega vpliva izvajanje vodne pravice občin.

k 8. členu (določanje pogojev in načina koriščenja pristaniških storitev)

Besedilo člena navaja, da bo koncesionar v okviru izvajanja javne službe upravljanja s pristanišči oziroma vstopno izstopnimi mesti določil pogoje in način koriščenja pristaniških storitev v obliki pristaniškega reda. Pristaniški red bosta potrdili občinski upravi občin, upoštevati in spoštovati pa ga bodo morali vsi uporabniki pristaniških storitev. Pristaniški red bo koncesionar namestil na vidnem mestu v pristanišču.

k 9. členu (vodenje evidence začasnih in trajnih uporabnikov)

Koncesionar bo ves čas trajanja koncesije vodil evidenco začasnih in trajnih uporabnikov pristaniških storitev po lastnikih plovil in vrsti plovil ter kadarkoli v času trajanja koncesije omogočil koncedentu vpogled v evidenco začasnih in trajnih uporabnikov pristaniških storitev. Evidence začasnih in trajnih uporabnikov pristaniških storitev so lahko koncedentu v pomoč pri vodenju različnih statistik, pri načrtovanju razvoja dejavnosti na Ptujskem jezeru in drugem (tudi iz vidika zagotavljanja varnosti na plovbnem območju).

k 10. členu (vodenje poslovnika)

Besedilo člena določa obveznost koncesionarja, da ves čas trajanja koncesije vodi poslovnik za obratovanje in vzdrževanje objektov za rabo voda z vidika pogojev za varnost plovbe po celinskih vodah, kot izhaja iz pridobljene vodne pravice občin. V njem koncesionar opredeli izvajanje pogojev, ki se nanašajo na varstvo voda ter varstvo pred škodljivim delovanjem voda ter podrobneje določi način obratovanja posameznega objekta, ki je predmet koncesije.

k 11. členu (pobiranje pristojbin)

Z besedilom se določa, da koncesionar ves čas izvajanja koncesije pobira pristojbino od lastnikov plovil za spuščanje plovil v vodo, za stalne aličasne priveze plovil ter od lastnikov plavajočih naprav v skladu z odlokom, ki določa plovbni režim na reki Dravi in Ptujskem jezeru. Določen je termin nakazovanja sredstev pobrane pristojbine v proračuna občin v razmerju, kot ga opredeljuje odlok, ki določa plovbni režim na reki Dravi in Ptujskem jezeru.

Koncesionarju je naloženo, da o pobrani mesečni pristojbini vodi poročilo, ki vključuje seznam uporabnikov oziroma lastnikov plovil, vrsto plovil in vrsto storitve, ki je bila zaračunana uporabnikom. Določen je tudi termin, do kdaj je dolžan koncesionar navedeno poročilo posredovati občinama.

k 12. členu (splošni pogoji izvajanja javne službe)

Besedilo člena določa obveznost koncesionarja, da javno službo izvaja v skladu z veljavno zakonodajo iz področja izvajanja predmetne javne službe.

k 13. členu (obseg in način izvajanja del)

Odlok o določitvi plovbnega režima določa obdobja, v katerih je dopustna plovba, zato se izvajanje določenih nalog, ki zahtevajo plovbo, veže na ta obdobja. Drugi odstavek določa, da se vse naloge, ki so predmet javne službe, izvajajo na podlagi potrjenega mesečnega plana, s čimer se zagotavlja vnaprejšnji pregled nad obsegom izvajanja del in stroškov za posamezni mesec.

III. Območje izvajanja javne službe, uporabniki ter razmerja do uporabnikov

k 14. členu (območje opravljanja javne službe)

Besedilo je oblikovano na podlagi določila druge alineje 33. člena ZGJS, ki določa, da koncesijski akt med drugim vsebuje tudi območje izvajanja javne službe.

k 15. členu (uporabniki ter razmerja do uporabnikov)

Besedilo je oblikovano na podlagi določila 5. člena ZGJS, ki določa, da so javne dobrine pod enakimi, z zakonom ali odlokom lokalne skupnosti določenimi pogoji dostopne vsakomur. Besedilo člena določa tudi obveznosti in pravice uporabnikov.

IV. Javna pooblastila koncesionarju

k 16. členu (javno pooblastilo)

Z besedilom se določa obseg javnega pooblastila, ki se nanaša na opravljanje upravnih nalog. Navedeno določilo je oblikovano na podlagi določila drugega odstavka 121. člena Ustave Republike Slovenije, ki določa, da lahko pravne ali fizične osebe z zakonom ali na njegovi podlagi dobijo javno pooblastilo za opravljanje določenih nalog državne uprave. S tem se dopušča možnost, da lahko občine ustanoviteljice z odlokom podelijo javno pooblastilo za izvrševanje upravnih funkcij, ki se nanašajo na opravljanje dejavnosti lokalnih gospodarskih javnih služb. Javna pooblastila se lahko izvršujejo na tri načine, kot to sicer velja za izvrševanje upravnih funkcij, in sicer:

- z izdajanjem splošnih aktov,
- z izdajanjem posamičnih aktov oziroma odločanjem o posamičnih stvareh,
- z opravljanjem materialnih dejanj.

Pooblastilo za izdajanje splošnih aktov obsega pravico nosilca javnega pooblastila, da s svojim splošnim (abstraktnim) aktom na obvezen način, torej kot obvezno pravo, ureja določena vprašanja oziroma razmerja. V tem okviru lahko kot izvajalec lokalnih gospodarskih javnih služb v skladu s predpisi podrobneje urejajo tehnične, oskrbovalne in druge standarde za opravljanje posameznih lokalnih gospodarskih javnih služb.

V. Pogoji, ki jih mora izpolnjevati koncesionar

k 17. členu (pogoji)

Besedilo prvega odstavka določa pogoje, ki jih bo moral izpolnjevati kandidat za podelitev koncesije v okviru javnega razpisa. Ker gre v skladu z Zakonom o javno zasebnem partnerstvu (Uradni list RS, št. 127/06; v nadaljevanju: ZJZP) za javno-naročniško partnerstvo, je potrebno upoštevati določbe Zakona o javnem naročanju (Uradni list RS, št. 12/13-uradno prečiščeno besedilo; v nadaljevanju: ZJN-2), zaradi česar so povzeti tudi obvezni pogoji po ZJN-2. Način izpolnjevanja posameznega pogoja se določi z javnim razpisom.

V skladu s tretjim odstavkom mora kandidat za podelitev koncesije na javnem razpisu predložiti tudi elaborat izvajanja javne službe ter finančni načrt izvajanja.

VI. Obseg monopola

k 18. členu (obseg monopola)

Z besedilom se določa obseg monopola. Koncesija za opravljanje dejavnosti javne službe na reki Dravi in Ptujskem jezeru na območju Mestne občine Ptuj in Občine Markovci, torej na območju obeh občin, se podeli enemu koncesionarju, ki s tem pridobi posebno in izključno pravico za izvajanje dejavnosti javne službe (saj gre za skupen interes izvajanja javne službe).

VII. Začetek in čas trajanja koncesije

k 19. členu (začetek koncesije)

Besedilo je oblikovano na podlagi določila sedme alineje 33. člena ZGJS, ki določa, da koncesijski akt vsebuje začetek in čas trajanja koncesije.

k 20. členu (trajanje koncesije)

Besedilo je oblikovano na podlagi določila sedme alineje 33. člena ZGJS, ki določa, da koncesijski akt vsebuje začetek in čas trajanja koncesije. Koncesija se podeli za obdobje petih (5) let. Ker gre zaradi pretežnega financiranja s strani občin za javno-naročniško partnerstvo, pri katerem je v okviru postopka podelitve koncesije potrebna izvedba javnega naročila, je smiselna določitev krajšega obdobja. Hkrati gre za koncesijo, ki se na območju obeh občin v takšni obliki vzpostavlja prvič, zato je smiselno, da se prvotno podeli za krajše obdobje ter se na podlagi izvajanja ugotovi, ali je koncept in način izvajanja v praksi ustrezen in učinkovit.

VIII. Viri in način financiranja javne službe

k 21. členu (viri financiranja javne službe)

Besedilo je oblikovano na podlagi določil 8. in 59. člena ZGJS.

Javna služba se financira iz proračunov obeh občin, v razmerju, kot ga določa Odlok o določitvi plovbnega režima na reki Dravi in Ptujskem jezeru, v kolikor izvajalec v zvezi z izvajanjem javne službe prejme druga sredstva (npr. iz naslova sklepanja dogovorov z izvajalci za oddajanje plovil ali sklepanja dogovorov z uporabniki za izvajanje javnega prevoza), pa mora o njih obvestiti koncedenta in jih uporabiti za financiranje javne službe, kar se ustrezno upošteva pri mesečnem obračunu v skladu z 22. členom.

Pristojbine, ki jih koncesionar pobira v skladu z odlokom, ki določa plovni režim na reki Dravi in Ptujskem jezeru, odvaja neposredno v proračuna obeh občin, v razmerju, kot ga opredeljuje odlok, ki določa plovni režim na reki Dravi in Ptujskem jezeru (Mestna občina Ptuj 80,1 % in Občina Markovci 19,9 %).

k 22. členu (način plačila koncesionarja)

Plačilo za izvajanje javne službe se zagotavlja mesečno, na podlagi cenika, ki je sestavni del koncesijske pogodbe ter v skladu s predhodno potrjenim mesečnim planom izvajanja. Mesečni plan potrđita občinski upravi obeh občin z namenom določitve obsega izvajanja javne službe v posameznem mesecu. Medsebojna razmerja v zvezi z načinom plačila se podrobneje uredijo v koncesijski pogodbi.

IX. Nadzor nad izvajanjem gospodarske javne službe

k 23. členu (nadzor)

Besedilo je oblikovano na podlagi določila prvega odstavka 50.a člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07–UPB2, 76/08, 79/09, 51/10 in 40/12-ZUJF; v nadaljevanju: ZLS), ki določa, da občinska uprava opravlja nadzorstvo nad izvajanjem občinskih predpisov in drugih aktov, s katerimi občina ureja zadeve iz svoje pristojnosti. Za opravljanje navedenega nadzorstva se v okviru občinske uprave lahko ustanovi občinska inšpekcija. Inšpekcijsko nadzorstvo neposredno opravljajo občinski inšpektorji kot uradne osebe s posebnimi pooblastili in odgovornostmi, v skladu z zakonom, s katerim je urejen inšpekcijski nadzor, pri nas medobčinska inšpekcija, organizirana preko Skupne občinske uprave občin v Spodnjem Podravju.

k 24. členu (poročanje)

Koncesionar je dolžan občinama predložiti letno poročilo o izvajanju javne službe do konca meseca marca za preteklo leto ter finančni in vsebinski plan izvajanja gospodarske javne službe do konca meseca septembra tekočega leta za prihodnje leto, na podlagi katerega občini načrtujeta proračunska sredstva za prihodnje leto.

X. Prenehanje koncesijskega razmerja**k 25. členu (prenehanje koncesijskega razmerja)**

Besedilo je oblikovano na podlagi določila 41. člena ZGJS, pri čemer pri predmetni koncesiji prevzem v režijo ni mogoč, saj Mestna občina Ptuj nima organiziranega režijskega obrata. Prav tako pri predmetni koncesiji odkup koncesije glede na predmet in naravo javne službe ni smiseln, zato ga nismo vključili v koncesijski akt.

k 26. členu (prenehanje koncesijske pogodbe)

Besedilo je oblikovano na podlagi določila 42. člena ZGJS, ki določa, da koncesijska pogodba preneha:

- po preteku časa, za katerega je bila sklenjena,
- z odpovedjo, če je bila sklenjena za nedoločen čas,
- z razdrtjem.

Razlogi in pogoji za razdrtje in druge medsebojne pravice in obveznosti ob razdrtju pogodbe se določijo v koncesijski pogodbi.

Odpoved kot način prenehanja koncesijske pogodbe z odlokom ni določena, ker se koncesija podeljuje za določen čas.

k 27. členu (odvzem koncesije)

Besedilo je oblikovano na podlagi določila 44. člena ZGJS, ki določa, da koncedent lahko odvzame koncesijo koncesionarju:

- če ne začne z opravljanjem koncesionirane gospodarske javne službe v za to določenem roku;
- če je v javnem interesu, da se dejavnost preneha izvajati kot gospodarska javna služba ali kot koncesionirana gospodarska javna služba.

Besedilo v skladu z ustaljeno prakso pri izvajanju gospodarskih javnih služb predvideva še druge utemeljene razloge za odvzem koncesije.

Pogoji odvzema koncesije se določijo v koncesijskem aktu ali v koncesijski pogodbi. V primeru odvzema koncesije v javnem interesu je koncedent dolžan plačati koncesionarju odškodnino, ki se določa po predpisih o razlastitvi.

XI. Način podelitve koncesije

k 28. členu (javni razpis)

Besedilo je oblikovano na podlagi določila 36. člena ZGJS, ki določa, da koncedent pridobiva koncesionarje na podlagi javnega razpisa. Podlaga za javni razpis je koncesijski akt, s katerim se določita tudi oblika in postopek javnega razpisa. Javni razpis se v skladu z ZGJS ter občinskima odlokoma, ki določata gospodarske javne službe, objavi v Uradnem glasilu Republike Slovenije, tj. Uradnem listu RS. Ker gre za javno-naročniško partnerstvo v skladu s 27. členom ZJZP, pa je potrebna tudi objava na Portalu javnih naročil RS ter v Uradnem listu EU. Hkrati besedilo določa tudi objavo na spletnih straneh obeh občin, saj je praksa občin, da se razpisi objavljajo tudi na spletnih straneh.

Rok za prijavo na razpis je določen na podlagi določila tretjega odstavka 12. člena Odloka o lokalnih gospodarskih javnih službah v Občini Markovci (Uradno glasilo slovenskih občin, št. 26/09) ter tretjega odstavka 14. člena Odloka o lokalnih gospodarskih javnih službah v Mestni občini Ptuj (Uradni vestnik Mestne občine Ptuj, št. 7/05, 5/06 in 6/08) ter v skladu z 51. členom ZJN-2.

k 29. členu (oblika in postopek javnega razpisa)

Besedilo je oblikovano na podlagi določila drugega odstavka 36. člena ZGJS, ki določa, da je podlaga za javni razpis koncesijski akt, s katerim se določita tudi oblika in postopek javnega razpisa.

k 30. členu (vsebina javnega razpisa)

Besedilo je oblikovano na podlagi določila drugega odstavka 36. člena ZGJS, ki določa, da je podlaga za javni razpis koncesijski akt, s katerim se določita tudi oblika in postopek javnega razpisa. V javnem razpisu se določi tudi okvirni obseg izvajanja posameznih nalog, ki so predmet koncesije.

k 31. členu (strokovna komisija)

Besedilo drugega odstavka je oblikovano na podlagi določila prvega odstavka 52. člena ZJZP, ki določa, da javni partner (koncedent) imenuje strokovno komisijo za izbiro zasebnega partnerja (koncesionarja) za izvedbo predmeta javno-zasebnega partnerstva ali sklenitev statusnega partnerstva, ki jo sestavljajo predsednik in najmanj dva člana. Vsi člani komisije morajo imeti najmanj visokošolsko izobrazbo in delovne izkušnje z delovnega področja, da omogočajo strokovno presojo vlog. Občini imata v strokovni komisija vsaka po tri predstavnike.

k 32. členu (merila za izbor koncesionarja)

Merilo se določi v javnem razpisu.

XII. Organ, ki opravi izbor koncesionarja

k 33. členu (organ, ki opravi izbor koncesionarja)

Odločitev o izbiri v skladu z javnonaročniško zakonodajo in glede na pooblastilo Občine Markovci izda župan Mestne občine Ptuj. Po pravnomočnosti odločitve o izbiri Občinska uprava Mestne občine Ptuj izda upravno določbo o podelitvi koncesije. V skladu z določilom drugega

odstavka 67. člena ZLS o upravnih stvareh iz občinske pristojnosti odloča na prvi stopnji občinska uprava, na drugi stopnji pa župan, če ni z zakonom drugače določeno.

XIII. Organ, pooblaščen za sklenitev pogodbe o koncesiji

k 34. členu (organ, pooblaščen za sklenitev koncesijske pogodbe)

Besedilo je oblikovano na podlagi določila prvega odstavka 33. člena ZLS, ki določa, da župan predstavlja in zastopa občino.

XIV. Druge sestavine, potrebne za določitev in izvajanje javne službe

14.1 Vrsta in obseg objektov in naprav, potrebnih za izvajanje javne službe

k 35. členu (objekti, naprave in oprema)

V skladu z določbo 7. člena ZGJS se z odlokom o načinu določi tudi vrsta in obseg objektov in naprav, potrebnih za izvajanje gospodarske javne službe.

14.2 Ločeno računovodstvo

k 36. členu (izvajanje drugih dejavnosti ter vodenje ločenega računovodstva)

Koncesionar mora za izvajanje gospodarske javne službe voditi ločeno računovodstvo skladno z veljavno zakonodajo. Koncesionar lahko izvaja tudi druge dejavnosti, za katere je registriran, vendar pa njihovo izvajanje ne sme vplivati na izvajanje gospodarske javne službe in zanje mora koncesionar voditi ločeno računovodstvo

14.3 Prenos koncesije

k 37. členu (prenos koncesije)

Besedilo je oblikovano na podlagi določila 46. člena ZGJS, ki določa, da lahko opravljanje koncesionirane gospodarske javne službe koncesionar prenese na drugo osebo samo, če je prenos predviden v koncesijski pogodbi in v predvidenem obsegu. V nasprotnem primeru je prenos možen samo z dovoljenjem koncesionarja. Koncedent pa lahko v celoti ali delno prenese opravljanje koncesionirane gospodarske javne službe samo v primerih, določenih z ZGJS ali zaradi razlogov, določenih v koncesijski pogodbi, drugače pa samo s soglasjem koncesionarja (47. člen ZGJS).

14.4 Višja sila

k 38. členu (dolžnosti in pravica koncesionarja)

Besedilo je oblikovano na podlagi določila 50. člena ZGJS, ki določa, da mora koncesionar v okviru objektivnih možnosti opravljati koncesionirano gospodarsko javno službo tudi ob nepredvidljivih okoliščinah, nastalih zaradi višje sile. V teh primerih ima koncesionar pravico zahtevati od koncedenta povračilo stroškov, ki so nastali zaradi opravljanja koncesionirane gospodarske javne službe v nepredvidljivih okoliščinah.

14.5 Odgovornost koncesionarja za ravnanje zaposlenih

k 39. členu (odgovornost za škodo)

Besedilo je oblikovano na podlagi določila 51. člena ZGJS, ki določa, da je koncesionar v skladu z zakonom odgovoren za škodo, ki jo pri opravljanju javne službe povzročijo pri njem zaposleni ljudje uporabnikom ali drugim osebam.

14.6 Začasen prevzem

k 40. členu (začasen prevzem)

Besedilo je oblikovano na podlagi določila 52. člena ZGJS, ki določa lahko koncedent začasno zagotovi opravljanje javne službe s prevzemom javne službe v režijo ali na drug način, določen v koncesijski pogodbi, če koncesionar v primerih, ki so posledica pri njem zaposlenih ljudi, ne zagotovi opravljanja koncesionirane gospodarske javne službe.

14.7 Odgovornost koncedenta za ravnanje koncesionarja

k 41. členu (vrsta odgovornosti)

Besedilo je oblikovano na podlagi določila 53. člena Zakona ZGJS, ki določa, da koncedent subsidiarno odgovarja za škodo, ki jo pri opravljanju koncesionirane gospodarske javne službe povzroči koncesionar uporabnikom ali drugim osebam, če s koncesijsko pogodbo ni dogovorjena drugačna vrsta odgovornosti. Ker bo pogodba o izvajanju predmetne gjs vsebovala določbo, da koncedent ne odgovarja za ravnanje koncesionarja, je zaradi zagotovitve transparentnosti določba v takšni vsebini določena že s koncesijskim aktom.

14.8 Zavarovanje odgovornosti za škodo

k 42. členu (zavarovanje)

Z besedilom se določa obveznost sklenitve zavarovanja za škodo, ki jo pri izvajanju javne službe povzročijo pri koncesionarju zaposleni ljudje uporabnikom ali drugim osebam.

XV. Končna določba

k 43. členu (začetek veljavnosti)

Predlog odloka je po sprejetju potrebno objaviti v Uradnem listu Republike Slovenije, in sicer iz razloga, ker za odlok, ki ga sprejme več občin, ni mogoče določiti, da začne veljati 15. dan po objavi v uradnih glasilih vseh občin, saj občine ne izdajajo svojih uradnih glasil istočasno. Besedilo je oblikovano na podlagi določila 66. člena ZLS, ki določa, da morajo biti statut in predpisi občine objavljeni, veljati pa začnejo petnajsti dan po objavi, če ni v njih drugače določeno. Statuta in drugi predpisi občine se objavijo v uradnem glasilu.

V skladu z navedenim mestnemu svetu predlagam, da predložen osnutek Odloka o načinu in pogojih izvajanja izbirne lokalne gospodarske javne službe upravljanja s pristanišči oziroma vstopno izstopnimi mesti na reki Dravi in Ptujskem jezeru po obravnavi sprejme.

Pripravile:
Adela Ferme
Valerija Horvat Majcen
Klavdija Petek

Dr. Štefan ČELAN,
župan Mestne občine Ptuj