

Občina Šalovci
župan Iztok Fartek
Šalovci 162

9204 Šalovci

OBČINA ŠALOVCI, Šalovci 162, 9204 Šalovci	
Prejeto: 02. 04. 2021	Šifra: 01
Št. Zadeva: 354-11/2021-1	Priloge:

Številka: SK-0040/21-AV
Murska Sobota, 30.03.2021

Zadeva: **Elaborat o oblikovanju cene za leto 2021 s poročilom o delu za leto 2020**

Spoštovani,

v prilogi vam pošiljamo Elaborat o oblikovanju cene izvajanja obvezne občinske gospodarske javne službe zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov v Občini Šalovci za leto 2021 s poročilom o delu za leto 2020 (v nadaljevanju Elaborat).

V skladu s 6. členom *Uredbe o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih služb varstva okolja (Ur.l. RS št. 87/2012, 109/2012, 76/2017 in 78/2019)* izvajalec enkrat letno pripravi Elaborat ter za preteklo obračunsko obdobje ugotovi razliko med potrjeno in obračunsko ceno opravljenih storitev in ugotovljeno razliko med potrjeno in obračunsko ceno glede na dejansko količino opravljenih storitev v preteklem obračunskem obdobju v elaboratu upošteva pri izračunu predračunske cene za naslednje obdobje. Če zgoraj navedena razlika presega deset odstotkov od potrjene cene, mora elaborat poslati pristojnemu občinskemu organu, ki mora začeti postopek potrjevanja cene.

Ker se izračunani predračunski ceni opravljanja storitev zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov in bioloških odpadkov od potrjenih cen razlikujeta manj kot 10 %, v skladu s 6. členom *Uredbe* potrditev nove cene ne bi bila potrebna. Na osnovi izkušenj pa podjetje Saubermacher – Komunala Murska Sobota d.o.o. kot izvajalec obvezne občinske gospodarske javne službe zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov v Občini Šalovci, občinskemu svetu predlaga, da s tem elaboratom predlagano ceno storitev izvajanja obvezne občinske gospodarske javne službe zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov in ceno zbiranja biološko razgradljivih kuhinjskih odpadkov in zelenega vrtnega odpada vseeno potrdi.

Lep pozdrav.

Referent za finance in kontroling:
Aleksandra Vogrinčič, univ.dipl.ekon.

Direktor:
Drago Dervarič, univ.dipl.ekon.

Priloga:
- Elaborat



Saubermacher
KOMUNALA ③
podjetje za odstranjevanje odpadkov Murska Sobota d.o.o.
Murska Sobota, Noršinska ulica 12





ELABORAT

o oblikovanju cene izvajanja obvezne občinske gospodarske javne službe

ZBIRANJA DOLOČENIH VRST KOMUNALNIH ODPADKOV V

OBČINI ŠALOVCI ZA LETO 2021

s poročilom o delu za leto 2020



Direktor:
Drago DERVARIČ, univ.dipl.ekon.

Murska Sobota, 30.03.2021

VSEBINA

1	UVOD	3
1.1	Osnove za izvajanje gospodarske javne službe zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov	4
1.2	Pregled standarda zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov za leto 2017	5
1.3	Obvezne sestavine elaborata.....	7
2	VSEBINA	9
2.1	Predračunska in obračunska količina opravljenih storitev javne službe za preteklo obračunsko obdobje	9
2.2	Predračunski in obračunski stroški izvajanja storitev posamezne javne službe za preteklo obračunsko obdobje.....	9
2.3	Pojasnila odmikov obračunske cene od predračunske in od potrjene cene storitev posamezne javne službe za preteklo obračunsko obdobje.....	10
2.4	Primerjava obračunskih cen posamezne javne službe, za katero se oblikuje cena, z obračunskimi cenami storitev javne službe na primerljivih območjih.....	10
2.5	Primerjava potrjenih cen posamezne javne službe, za katero se oblikuje cena, s potrjenimi cenami storitev javne službe na primerljivih območjih	11
2.6	Primerjava obračunske cene javne infrastrukture javne službe, za katero se oblikuje cena, s primerljivimi območji	11
2.7	Primerjava izvajalca javne službe s povprečjem panoge tiste javne službe, za katero se oblikuje cena	12
2.8	Predračunska količina opravljenih storitev javne službe za prihodnje obračunsko obdobje	13
2.9	Predračunski stroški izvajanja storitev posamezne javne službe za prihodnje obračunsko obdobje	13
2.10	Obseg poslovno potrebnih osnovnih sredstev za izvajanje storitev posamezne javne službe za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje	14
2.11	Prikaz razdelitve splošnih stroškov za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje	14
2.12	Prihodki, ki jih izvajalec ustvari z opravljanjem posebnih storitev za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje.....	14
2.13	Donos na vložena poslovno potrebna osnovna sredstva za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje	14
2.14	Število zaposlenih za izvajanje storitev posamezne javne službe za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje.....	14
2.15	Podatki o višini najemnine za javno infrastrukturo in podatek o njenem deležu, ki se prenese na uporabnike javne infrastrukture	14
2.16	Stopnja izkoriščenosti javne infrastrukture, ki je namenjena izvajanju javne službe, in stopnja izkoriščenosti javne infrastrukture, ki je namenjena za izvajanje posebnih storitev	15
2.17	Izračun predračunske cene storitev posamezne javne službe za prihodnje obračunsko obdobje in izračun predračunske cene javne infrastrukture ali omrežnine za prihodnje obračunsko obdobje...	16
2.18	Prikaz sodil za razporejanje vseh stroškov in prihodkov po dejavnostih ter po občinah.....	17
3	ZAKLJUČEK	18

1 UVOD

Odpadki postajajo vse bolj pomemben ekološki, družbeni in ekonomski problem sodobnih družb, saj se njihove količine povečujejo vzporedno z ekonomsko rastjo. Načini ravnanja z odpadki zadevajo torej vsakogar, tako posameznike in podjetja, kot tudi organe oblasti. Ustvarjanje velikih količin odpadkov vpliva na izgubo naravnih surovin in energije na eni strani, družbi pa nalaga vse večje stroške za njihovo zbiranje, predelavo in odstranjevanje. Sodobna družba proizvaja vsak dan več odpadkov, ki ob neustreznem ravnanju obremenjujejo naše okolje in negativno vplivajo na kakovost življenja. V Sloveniji se na eni strani pojavljajo vse večje količine embalažnih materialov, na drugi strani pa ne dosegamo zelenega zajema embalažnih materialov oziroma ločeno zbranih sekundarnih surovin, kajti na podlagi regulative EU smo zavezani tudi k zmanjševanju količin odloženih odpadkov.

Evropska unija glede ravnanja z odpadki deluje v skladu s štirimi ključnimi načeli:

- **Načelo preprečevanja:** količine odpadkov je treba omejiti pri viru in vzpodbuditi industrijo, da proizvede - ter potrošnike, da izberejo - proizvode in storitve, ki ustvarjajo manj odpadkov. Sem sodi tudi razvoj in uveljavljanje evropske strategije recikliranja odpadkov.
- **Načelo »onesnaževalec plača«:** kdor onesnažuje, mora plačati stroške zaradi onesnaženja.
- **Načelo previdnosti:** kadar obstaja potencialno tveganje, ga je treba poskusiti preprečiti.
- **Načelo bližine:** odpadke je treba obdelati čim bližje njihovem viru.

V skladu z *Uredbo o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja* (Ur. l. RS št. 87/2012, 109/2012, 76/2017 in 78/2019) (v nadaljevanju: *Uredba*), ki je stopila v veljavo s 1.1.2013, ceno storitve posamezne javne službe za območje občine predlaga izvajalec javne službe preko *elaborata o oblikovanju cene izvajanja storitev javne službe* (v nadaljevanju: *elaborat*), ki ga predloži pristojnemu občinskemu organu v potrditev. Izvajalec v skladu s 6. členom *Uredbe* za preteklo obračunsko obdobje ugotovi razliko med potrjeno in obračunsko ceno opravljenih storitev in ugotovljeno razliko med potrjeno in obračunsko ceno glede na dejansko količino opravljenih storitev v preteklem obračunskem obdobju v elaboratu upošteva pri izračunu predračunske cene za naslednje obdobje. Izvajalec enkrat letno pripravi elaborat in če zgoraj navedena razlika presega deset odstotkov od potrjene cene, mora elaborat poslati pristojnemu občinskemu organu, ki mora začeti postopek potrjevanja cene.

Obvezne občinske gospodarske javne službe zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov na podlagi Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/06 – uradno prečiščeno besedilo, 49/06 – ZMetD, 66/06 – odl. US, 33/07 – ZPNačrt, 57/08 – ZFO-1A, 70/08, 108/09, 108/09 – ZPNačrt-A, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16, 61/17 – GZ, 21/18 – ZNOrg, 84/18 – ZIURKOE in 158/20) ter te *Uredbe* so:

- Zbiranje določenih vrst komunalnih odpadkov
- Obdelava določenih vrst komunalnih odpadkov
- Odlaganje ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov

Cena posamezne storitve javne službe ravnanja s komunalnimi odpadki je sestavljena iz cene javne infrastrukture in cene opravljanja storitev posamezne javne službe ravnanja s komunalnimi odpadki.

Pri javni službi ravnanja s komunalnimi odpadki se ločeno oblikujejo cene za posamezno javno službo in naslednje storitve znotraj javne službe:

1. Zbiranje določenih vrst komunalnih odpadkov, ki vključuje zbiranje:
 - ločenih frakcij določenih komunalnih odpadkov in kosovnih odpadkov, razen ločeno zbrane odpadne embalaže ter biološko razgradljivih kuhinjskih odpadkov in zelenega vrtnega odpada,
 - ločeno zbrane odpadne embalaže,
 - biološko razgradljivih kuhinjskih odpadkov in zelenega vrtnega odpada in
 - mešanih komunalnih odpadkov.
2. Obdelava določenih vrst komunalnih odpadkov.
3. Odlaganje ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov.

1.1 Osnove za izvajanje gospodarske javne službe zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov

Podjetje Saubermacher - Komunala Murska Sobota d.o.o. je pri Agenciji RS za okolje vpisano v:

- Evidenco zbiralcev komunalnih odpadkov na osnovi Potrdila št. 35469-40/2014-2, z dne 31.07.2014, za območje občin: Beltinci, Cankova, Gornji Petrovci, Grad, Hodoš, Kuzma, Moravske Toplice, Murska Sobota, Puconci, Rogašovci, Šalovci, Tišina, Kobilje, Dobrovnik, Turnišče, Odranci, Črenšovci;
- Evidenco zbiralcev odpadkov na osnovi Potrdila št. 35469-58/2012-8 z dne 24.01.2013, Odločbe št. 35469-31/2013-2 z dne 10.12.2013, Sklepa št. 35469-31/2013-3 z dne 17.12.2013 in Odločbe št. 35469-62/2016 z dne 26.05.2017;
- Evidenco prevoznikov odpadkov na osnovi Potrditve št. 35470-148/2010-2 z dne 03.06.2010 (pod številko 1316);
- Evidenco posrednikov odpadkov na osnovi Potrditve št. 35471-95/2009-3 z dne 08.01.2010 (pod številko 423);
- Družba Saubermacher – Komunala Murska Sobota d.o.o. je na osnovi Potrdila št. 34453-79/2011-3-U950-06 z dne 06.12.2017, izdanega s strani Veterinarske uprave RS pod evidenčno številko SI B 09 25 01 vpisana v register prevoznikov živalskih stranskih proizvodov.

Izvajanje gospodarske javne službe zbiranja odpadkov v občini Šalovci smo prevzeli in izvajamo na podlagi:

- Odloka o načinu izvajanja gospodarske javne službe zbiranja in prevoza odpadkov na območju Občine Šalovci (Ur. l. RS, št. 102/2012)
- Pogodbe o opravljanju gospodarske javne službe zbiranja in prevoza komunalnih odpadkov ter odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov na območju Občine Šalovci
- Aneksa številka 1 k Pogodbi o opravljanju gospodarske javne službe zbiranja in prevoza komunalnih odpadkov ter odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov na območju občine Šalovci

- predmetne okoljske zakonodaje

1.2 Pregled standarda zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov za leto 2021

Standard vsebuje:

	Letno število odvozov	Opombe
Zbiranje in odvoz mešanih komunalnih (ostalih) odpadkov	13	odvoz enkrat na 4 tedne
Ekološki otoki	26	odvoz enkrat na 14 dni
Rumena vreča in zbiranje papirja (od vrat do vrat)	13	odvoz enkrat na 4 tedne
Zbiranje kosovnih odpadkov iz gospodinjstev na klic	1	do 2 m ³ letno
Akcija zbiranja nevarnih in posebnih odpadkov iz gospodinjstev	1	zbiranje s premično zbiralnico na vnaprej določeni lokaciji
Zbirni center za ločeno zbiranje frakcij Šalovci	Stalno oziroma sproti po potrebi	ZC se nahaja ob čistilni napravi v Šalovcih

Dodatne storitve, ki se izvajajo, če se zanje odloči povzročitelj:

	Letno število odvozov	Opombe
Zbiranje in odvoz bioloških odpadkov	41	(od aprila do oktobra tedensko, od novembra do marca 14-dnevno)

Podjetje Saubermacher - Komunala Murska Sobota d.o.o. opravlja gospodarsko javno službo zbiranja komunalnih odpadkov na celotnem območju občine Šalovci, torej v naseljih: Budinci, Čepinci, Dolenci, Domanjševci, Markovci, Šalovci.

Standard ravnanja z odpadki zajema zbiranje mešanih komunalnih odpadkov, mešane embalaže po sistemu rumene vreče in dodatno še ločeno zbiranje papirja. V občini Šalovci se od januarja 2020 izvaja tudi zbiranje biološko razgradljivih kuhinjskih odpadkov in zelenega vrtnega odpada, v katerega se občani vključijo izbirno. Odvoz ločenih frakcij z zbirnih mest od leta 2013 poteka enkrat na 14 dni. Odvoz kosovnih odpadkov iz gospodinjstev poteka na klic, kar pomeni, da lahko vsako gospodinjstvo enkrat letno naroči odvoz do 2 m³ kosovnih odpadkov ter električne in elektronske opreme. V občini bo organizirana ena akcija zbiranja nevarnih in posebnih odpadkov iz gospodinjstev s pomočjo premične zbiralnice. Povzročiteljem odpadkov je na voljo zbirni center za ločeno zbiranje frakcij, ki se za občane občin Šalovci, Hodoš in Gornji Petrovci nahaja ob čistilni napravi v Šalovcih.

Zbiranje mešanih komunalnih odpadkov

Za oddajanje mešanih komunalnih odpadkov lahko uporabniki uporabljajo zabojnike volumna 120 l, 240 l in 1100 l ali zabojnike volumna 4 m³, 5 m³, 7 m³ ali 8 m³. Odvoz zabojnikov volumna 4 m³ ali večjih se vrši na odpoklic, odvoz zabojnikov volumna od 120 do 1100 l pa na osnovi urnika odvoza, ki ga uporabniki storitev prejmejo v mesecu decembru tekočega leta za naslednje leto.

V primeru, da imajo uporabniki občasno večje količine mešanih komunalnih odpadkov kot je volumen njihovega črno-sivega zabojnika za mešane komunalne odpadke, lahko kupijo na sedežu podjetja Saubermacher - Komunala Murska Sobota d.o.o. ali v času odvoza odpadkov pri vozniku vozila za odvoz odpadkov vrečke, ki jih nastavijo na prevzemno mesto ob zabojnik za mešane komunalne odpadke v času zbiranja le-teh.

Občani pa lahko naročijo tudi enkratni odvoz mešanih komunalnih odpadkov s tipskim 5 m³ zabojnikom, nastavitvev in odvoz katerega se opravi na osnovi naročila stranke v skladu z veljavnim cenikom.

Ekološki otoki (zbirna mesta)

Ločene frakcije – papirno, stekleno in mešano embalažo zbiramo na zbirnih mestih oz. tako imenovanih ekoloških otokih.

Na tako imenovanih zbirnih mestih so postavljeni 240 l oziroma 1100 l zabojniki za ločene frakcije, odvisno od primernosti lokacije, okoljske zavesti, potreb in števila prebivalcev, ki jim je namenjeno zbirno mesto. Na zbirnem mestu se nahajajo zabojniki za mešano embalažo, papir in papirno embalažo ter za stekleno embalažo.

Zbiranje embalaže od vrat do vrat - rumena vreča

Zbiranje embalažnih materialov po sistemu t.i. rumene vreče pomeni, da vsako gospodinjstvo, ki je vključeno v organiziran odvoz mešanih komunalnih odpadkov, prejme letno 24 tipiziranih namenskih vreč, v katerih se zbirajo vsi embalažni materiali razen steklenih in papirnih. Sistem zbiranja je zelo preprost in od povzročiteljev zahteva le, da prazno in čisto embalažo stisnejo in odložijo v namenske vreče, le-te pa na dan odvoza postavijo na odjemno mesto zabojnika za mešane komunalne odpadke.

Zbiranje kosovnih odpadkov iz gospodinjstev

Zbiranje kosovnih odpadkov poteka po sistemu na klic, ki pomeni, da lahko povzročitelji, ki so vključeni v organiziran odvoz mešanih komunalnih odpadkov, s pisno naročilnico enkrat letno naročijo odvoz do 2 m³ tovrstnih odpadkov, kar je že vključeno v ceno ravnanja z odpadki. Seveda pa lahko brezplačno oddajo kosovne odpadke tudi v zbirni center.

Zbiranje nevarnih in posebnih odpadkov iz gospodinjstev

Nevarne frakcije lahko občani oddajo 1-krat letno ob akciji zbiranja nevarnih odpadkov iz gospodinjstev s pomočjo premične zbiralnice na vnaprej dogovorjenem kraju in po urniku.

Zbirni center za ločeno zbiranje frakcij

Zbirni center za ločeno zbiranje frakcij, ki se nahaja ob čistilni napravi v Šalovcih, je namenjen ločenemu zbiranju:

- papirja in lepenke vseh vrst in velikosti, vključno z odpadno embalažo iz papirja in lepenke,
- stekla vseh velikosti in oblik, vključno z odpadno embalažo iz stekla,
- plastike, vključno z odpadno embalažo iz plastike ali sestavljenih materialov,
- odpadkov iz kovin, vključno z odpadno embalažo iz kovin,
- lesa, vključno z odpadno embalažo iz lesa,
- oblačil,
- tekstila,
- jedilnega olja in maščob,
- barv, črnih, lepil, smole, ki ne vsebujejo nevarnih snovi,
- detergentov, ki ne vsebujejo nevarnih snovi,
- baterij in akumulatorjev, ki niso razvrščeni v skupine 16 06 01, 16 06 02 ali 16 06 03 v klasifikacijskem seznamu odpadkov, določenem v predpisu o ravnanju z odpadki,
- električne in elektronske opreme, ki ne vsebuje nevarnih snovi,
- kosovnih odpadkov,
- odpadnih zdravil.

Zbiranje papirja od vrat do vrat

Posamezna gospodinjstva lahko ločeno zbirajo še papir v svojem gospodinjstvu s pomočjo 240l zabojnika, kar je že vključeno v ceno ravnanja z odpadki.

Zbiranje bioloških odpadkov od vrat do vrat

Od januarja 2020 se ne glede na število zainteresiranih povzročiteljev lahko tudi vsa gospodinjstva občine Šalovci vključijo v zbiranje bioloških odpadkov od vrat do vrat. Druga možnost je še naprej hišno kompostiranje.

1.3 Obvezne sestavine elaborata

9. člen *Uredbe* določa naslednje obvezne sestavine elaborata:

- a) predračunsko in obračunsko količino opravljenih storitev javne službe za preteklo obračunsko obdobje,
- b) predračunske in obračunske stroške izvajanja storitev posamezne javne službe za preteklo obračunsko obdobje,
- c) pojasnila odmikov obračunske cene od predračunske in od potrjene cene storitev posamezne javne službe za preteklo obračunsko obdobje,
- d) primerjavo obračunskih cen posamezne javne službe, za katero se oblikuje cena, z obračunskimi cenami storitev javne službe na primerljivih območjih,
- e) primerjavo potrjenih cen posamezne javne službe, za katero se oblikuje cena, s potrjenimi cenami storitev javne službe na primerljivih območjih,

- f) primerjavo obračunske cene javne infrastrukture javne službe, za katero se oblikuje cena, s primerljivimi območji,*
- g) primerjavo izvajalca javne službe s povprečjem panoge tiste javne službe, za katero se oblikuje cena, s pomočjo kazalnikov, ki so: pospešena pokritost kratkoročnih obveznosti, gospodarnost poslovanja, povprečna mesečna plača na zaposlenca in ki jih objavlja Agencija Republike Slovenije za javnopravne evidence in storitve,
- h) predračunsko količino opravljenih storitev javne službe za prihodnje obračunsko obdobje,
- i) predračunske stroške izvajanja storitev posamezne javne službe za prihodnje obračunsko obdobje,
- j) obseg poslovno potrebnih osnovnih sredstev za izvajanje storitev posamezne javne službe za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje,
- k) prikaz razdelitve splošnih stroškov v skladu z 10. členom te uredbe za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje,
- l) prihodke, ki jih izvajalec ustvari z opravljanjem posebnih storitev za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje,
- m) donos na vložena poslovno potrebna osnovna sredstva za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje,
- n) število zaposlenih za izvajanje storitev posamezne javne službe za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje,
- o) podatek o višini najemnine za javno infrastrukturo in podatek o njenem deležu, ki se prenese na uporabnike javne infrastrukture,
- p) stopnjo izkoriščenosti javne infrastrukture, ki je namenjena izvajanju javne službe, in stopnjo izkoriščenosti javne infrastrukture, ki je namenjena za izvajanje posebnih storitev,
- q) izračun predračunske cene storitev posamezne javne službe za prihodnje obračunsko obdobje in izračun predračunske cene javne infrastrukture ali omrežnine za prihodnje obračunsko obdobje,
- r) prikaz sodil za razporejanje vseh stroškov in prihodkov po dejavnostih ter po občinah in
- s) druga razkritja na podlagi Slovenskega računovodskega standarda 35.

2 VSEBINA

2.1 Predračunska in obračunska količina opravljenih storitev javne službe za preteklo obračunsko obdobje

Vrste komunalnih odpadkov	Predračunska količina opravljenih storitev za preteklo obračunsko obdobje – leto 2020 (v kg)	Obračunska količina opravljenih storitev za preteklo obračunsko obdobje – leto 2020 (v kg)
Zbiranje ločenih frakcij določenih komunalnih odpadkov, razen ločeno zbrane odpadne embalaže ter biološko razgradljivih kuhinjskih odpadkov in zelenega vrtnega odpada	69.100	86.703
Zbiranje biološko razgradljivih kuhinjskih odpadkov in zelenega vrtnega odpada	12.751	3.676
Zbiranje ločeno zbrane odpadne embalaže	37.500	40.460
Zbiranje mešanih komunalnih odpadkov	86.500	93.357

Zbiranje biološko razgradljivih kuhinjskih odpadkov in zelenega vrtnega odpada se je v občini Šalovci začelo izvajati šele v letu 2020.

2.2 Predračunski in obračunski stroški izvajanja storitev posamezne javne službe za preteklo obračunsko obdobje

Vrste komunalnih odpadkov	Predračunski stroški izvajanja storitev zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov za preteklo obračunsko obdobje – leto 2020 (v EUR)	Obračunski stroški izvajanja storitev zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov za preteklo obračunsko obdobje – leto 2020 (v EUR)
Zbiranje ločenih frakcij določenih komunalnih odpadkov, razen ločeno zbrane odpadne embalaže ter biološko razgradljivih kuhinjskih odpadkov in zelenega vrtnega odpada	17.535	17.931,37
Zbiranje biološko razgradljivih kuhinjskih odpadkov in zelenega vrtnega odpada	2.310	652,05

Zbiranje ločeno zbrane odpadne embalaže	4.990	4.951,76
Zbiranje mešanih komunalnih odpadkov	13.052	13.953,41

Zbiranje biološko razgradljivih kuhinjskih odpadkov in zelenega vrtnega odpada se je v občini Šalovci začelo izvajati šele v letu 2020.

2.3 Pojasnila odmikov obračunske cene od predračunske in od potrjene cene storitev posamezne javne službe za preteklo obračunsko obdobje

Obračunska cena zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov v občini Šalovci v letu 2020 znaša 0,16704 EUR/kg brez DDV in je nižja od potrjene cene, ki je 0,18424 EUR/kg brez DDV. Količine zbranih komunalnih odpadkov v letu 2020 so bile za cca. 14 % višje od načrtovanih. Povečanje količin izhaja tako iz večjih količin ločeno zbranih frakcij, kjer je bila rast najbolj izrazita, kot rasti zbranih mešanih komunalnih odpadkov. Z osveščanjem in spodbujanjem občanov se moramo skupaj še naprej truditi za dosledno ločevanje odpadkov na izvoru. Stroški zbiranja komunalnih odpadkov so bili malo višji od načrtovanih.

Obračunska cena zbiranja biološko razgradljivih kuhinjskih odpadkov in zelenega vrtnega odpada (0,17738 EUR/kg brez DDV) je v letu 2020 bila malenkost nižja od potrjene cene, ki je 0,18114 EUR/kg brez DDV. V letu 2020 je bila količina zbranih bioloških odpadkov bistveno manjša od načrtovane, posledično tudi stroški zbiranja bioloških odpadkov. Razlog je v tem, da je vključenost v to storitev, ki smo jo začeli izvajati z začetkom leta 2020, v občini Šalovci še zelo nizka. V ceni zbiranja je tudi cena obdelave bioloških odpadkov. V mesecu juliju 2020 je prišlo do spremembe cene obdelave bioloških odpadkov s strani CEROP-a (cena se je s 1.7.2020 zvišala iz 0,05313 EUR/kg brez DDV na 0,06000 EUR/kg brez DDV), zato smo to spremembo lahko v ceno vključili šele letos. Ker je vključenost gospodinjstev v to dodatno storitev trenutno torej še nizka, se je potrebno tudi v prihodnje truditi, da bomo povečali vključenost gospodinjstev v zbiranje bioloških odpadkov in na ta način povečali delež ločeno zbranih frakcij ter hkrati znižali ceno zbiranja bioloških odpadkov.

2.4 Primerjava obračunskih cen posamezne javne službe, za katero se oblikuje cena, z obračunskimi cenami storitev javne službe na primerljivih območjih

Uredba MEDO je kot podlago za določanje upravičenih cen komunalnih storitev uvedla povprečne cene na primerljivih območjih, ki jih opredeli pristojno ministrstvo in pri tem upošteva zlasti geografske, poselitvene in oskrbovalne značilnosti območja. Podatki o cenah na primerljivih območjih naj bi služili občinam za presojo upravičenih cen storitev na njihovem območju.

Ministrstvo za okolje in prostor je objavilo povprečne obračunske cene storitev obveznih občinskih GJS varstva okolja in primerljiva območja nazadnje za leto 2014 (http://www.mop.gov.si/fileadmin/mop.gov.si/pageuploads/podrocja/odpadki/primerljiva_obmocja_gjsvo_2014.pdf). Ker iz navedenega dokumenta ne izhaja, kaj vsebuje standard ravnanja z odpadki na teh območjih, nam zgolj navedene cene ne dajejo realne slike za primerjavo cene v vaši občini s cenami v drugih občinah, prav tako pa ne gre za aktualne cene.

Ker so podatki o cenah na primerljivih območjih podlaga za primerjavo in sprejem cen, je izrednega pomena, da so primerjalna območja opredeljena na strokovno ustreznih osnovah. Izvajanje javnih storitev je namreč lokalno pogojeno ter odvisno od številnih naravnih in tehnično-tehnoloških pogojev, zato mora regulacija temeljiti na analizi učinkovitosti izvajanja dejavnosti, pri čemer niso upoštevani le stroški, temveč tudi pogoji izvajanja. Stroškovna zahtevnost oskrbovalnih sistemov na območju posamezne občine vpliva na povprečno lastno ceno izvajanja storitve v občini. Glede na to je pomembna povezava tehničnih oz. oskrbovalnih in ekonomskih elementov, ki zagotavlja celovitejšo primerjavo izvajanja javnih storitev in poslovanja izvajalcev gospodarskih javnih služb. Tovrstno celovito vrednotenje učinkovitosti izvajanja dejavnosti omogoča primerjalna analiza, ki izvajalcem javnih služb omogoča izboljšanje njihovega poslovanja, občinam pa pomaga pri odgovoru na ključno vprašanje, kateri stroški in v kolikšni višini so dejansko upravičeni.

Zaradi zgoraj navedenega je Zbornica komunalnega gospodarstva konec leta 2014 z vsemi tremi interesnimi združenji občin (SOS, ZOS, ZMOS) začela s projektom Primerjalne analize izvajanja obveznih občinskih GJS varstva okolja, ki ga izvaja Inštitut za javne službe. Temeljni namen je analizirati podatke o ključnih oskrbovalnih pogojih in stroških izvajanja storitev JS varstva okolja za posamezne izvajalce in občinam zagotoviti ustrežnejšo strokovno podlago za presojo upravičenih cen, izvajalcem pa možnosti za izboljšanje poslovanja. Ker primerjalna analiza ni enkratni proces, ampak je za dolgoročno izboljšanje in preglednost poslovanja potreben sistematičen, kontinuiran proces merjenja in primerjanja, je ZKG po zaključku primerjalne analize za leto 2013 nadaljevala s primerjalno analizo izvajanja JS ravnanja s komunalnimi odpadki za leta 2014, 2015, 2016, 2017, 2018 in 2019. V analizi sodeluje s podatki za občine, kjer izvajamo GJS zbiranja komunalnih odpadkov, tudi podjetje Saubermacher – Komunala, zato ste občine s strani ZKG prejele rezultate analize za leto 2019, iz katere je razvidno več podrobnosti o tej javni službi in primerjava z drugimi komunalnimi podjetji v Sloveniji.

2.5 Primerjava potrjenih cen posamezne javne službe, za katero se oblikuje cena, s potrjenimi cenami storitev javne službe na primerljivih območjih

Enako kot v točki 2.4.

2.6 Primerjava obračunske cene javne infrastrukture javne službe, za katero se oblikuje cena, s primerljivimi območji

Enako kot v točki 2.4.

2.7 Primerjava izvajalca javne službe s povprečjem panoge tiste javne službe, za katero se oblikuje cena

Opredelitev kazalnikov, ki se v Skladu z *Uredbo* upoštevajo pri primerjavi:

KAZALNIK	FORMULA ZA IZRAČUN	OPIS
Pospešena pokritost kratkoročnih obveznosti	$= \frac{\text{Kratkoročna sredstva} - \text{Zaloge}}{\text{Kratkoročne obveznosti}}$	Kazalnik kaže ali so najlikvidnejša sredstva financirana s kratkoročnimi viri sredstev. Če je vrednost tega kazalnika večja od 1, so poleg zalog z dolgoročnimi viri financirana tudi likvidnejša sredstva.
Gospodarnost poslovanja	$= \frac{\text{Prihodki iz poslovanja}}{\text{Odhodki iz poslovanja}}$	Kazalnik odraža razmerje med ustvarjenimi prihodki in povzročenimi odhodki iz poslovanja. Večja kot je vrednost kazalnika, uspešnejše je poslovanje, seveda pod pogojem, izkazanega čistega dobička. V primeru negativnega rezultata iz poslovanja je vrednost kazalnika manjša od 1.
Povprečna mesečna plača na zaposlenca	$= \frac{\frac{\text{Stroški plače}}{\text{Št. mesecev poslovanja}}}{\text{Povprečno število zaposlenecv}}$	Rezultat kazalnika prikazuje povprečno mesečno plačo zaposlenca.

Vir: AJPES, Pojasnila postavk iz bilance stanja. Dostopno preko: http://www.ajpes.si/fipo/Pojasnila_za_gd.asp (Januar 2013)

Primerjalni kazalniki za povprečje primerljivih panog so v skladu z *Uredbo* povzeti po podatkih, ki jih objavlja Agencija Republike Slovenije za javnopravne evidence in storitve (AJPES).

Za potrebe primerjave se na podlagi 9. člena *Uredbe* za povprečje panoge javne službe zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov šteje dejavnost 38.11 »Zbiranje in odvoz nenevarnih odpadkov«, za povprečje panoge javne službe obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov pa se šteje dejavnost 38.21 »Ravnanje z nenevarnimi odpadki«.

Najnovejši zahtevani kazalniki so ob pripravi elaborata na voljo za leto 2019.

Primerjava kazalnikov med izvajalcem javne službe in primerjalno panogo za leto 2019:

KAZALNIK	Izvajalec: Saubermacher – Komunala Murska Sobota d.o.o.	Panoga 38.11: Ravnanje z nenevarnimi odpadki
Pospešena pokritost kratkoročnih obveznosti	1,13	1,52
Gospodarnost poslovanja	1,10	1,04
Povprečna plača na zaposlenca	1.890,61 EUR	1.652,97 EUR

2.8 Predračunska količina opravljenih storitev javne službe za prihodnje obračunsko obdobje

Vrste komunalnih odpadkov	Predračunska količina izvajanja storitev za prihodnje obračunsko obdobje – leto 2021 (v kg)
Zbiranje ločenih frakcij določenih komunalnih odpadkov, razen ločeno zbrane odpadne embalaže ter biološko razgradljivih kuhinjskih odpadkov in zelenega vrtnega odpada	84.000
Zbiranje biološko razgradljivih kuhinjskih odpadkov in zelenega vrtnega odpada	5.100
Zbiranje ločeno zbrane odpadne embalaže	40.500
Zbiranje mešanih komunalnih odpadkov	90.000

2.9 Predračunski stroški izvajanja storitev posamezne javne službe za prihodnje obračunsko obdobje

Vrste komunalnih odpadkov	Predračunski stroški izvajanja storitev zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov za prihodnje obračunsko obdobje – leto 2021 (v EUR)
Zbiranje ločenih frakcij določenih komunalnih odpadkov, razen ločeno zbrane odpadne embalaže ter biološko razgradljivih kuhinjskih odpadkov in zelenega vrtnega odpada	18.692
Zbiranje biološko razgradljivih kuhinjskih odpadkov in zelenega vrtnega odpada	978
Zbiranje ločeno zbrane odpadne embalaže	5.051
Zbiranje mešanih komunalnih odpadkov	15.384

2.10 Obseg poslovno potrebnih osnovnih sredstev za izvajanje storitev posamezne javne službe za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje

- Smetarska vozila;
- Samonakladalno vozilo;
- Vozila za zbiranje kosovnih in nevarnih odpadkov;
- Zbojniki za zbiranje posameznih vrst odpadkov (mešani komunalni odpadki, ločene frakcije, biološki odpadki);
- Kontejnerji za ločene frakcije v zbirnih centrih;
- Vozila za vzdrževanje in nadzor.

2.11 Prikaz razdelitve splošnih stroškov za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje

Splošni stroški so razdeljeni na javni in tržni del dejavnosti na osnovi obsega opravljenih storitev na posameznem področju.

2.12 Prihodki, ki jih izvajalec ustvari z opravljanjem posebnih storitev za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje

Posebnih storitev iz 11. člena Uredbe v občini ne opravljamo.

2.13 Donos na vložena poslovno potrebna osnovna sredstva za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje

Donos predstavlja 5 % od nabavne vrednosti poslovno potrebnih osnovnih sredstev za izvajanje javne službe zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov in je razviden iz tabele v točki 2.17.

2.14 Število zaposlenih za izvajanje storitev posamezne javne službe za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje

Zbiranje mešanih komunalnih odpadkov opravljamo z ekipo, ki jo sestavljajo voznik in dva komunalna delavca. Ločeno odpadno embalažo, ločene frakcije na zbirnih mestih, papir in biološke odpadke zbira ekipa voznika in enega ali dveh komunalnih delavcev, odvoz kosovnih odpadkov iz gospodinjstev pa vršita voznik in komunalni delavec. Ob akcijah zbiranja nevarnih odpadkov sestavljata ekipo voznik z ADR licenco in kemik.

2.15 Podatki o višini najemnine za javno infrastrukturo in podatek o njenem deležu, ki se prenese na uporabnike javne infrastrukture

Pri izvajanju javne službe ne uporabljamo javne infrastrukture, ampak izključno lastna osnovna sredstva.

2.16 Stopnja izkoriščenosti javne infrastrukture, ki je namenjena izvajanju javne službe, in stopnja izkoriščenosti javne infrastrukture, ki je namenjena za izvajanje posebnih storitev

Pri izvajanju javne službe ne uporabljamo javne infrastrukture, ampak izključno lastna osnovna sredstva.

2.17 Izračun predračunske cene storitev posamezne javne službe za prihodnje obračunsko obdobje in izračun predračunske cene javne infrastrukture ali omrežnine za prihodnje obračunsko obdobje

Podjetje Saubermacher – Komunala Murska Sobota d.o.o. pri opravljanju javne službe ne uporablja javne infrastrukture, zato je v spodnji tabeli le izračun predračunske cene storitve zbiranja.

Prikaz stroškov v skladu z 22. členom Uredbe.

OBČINA ŠALOVCI	Zbiranje mešanih komunalnih odpadkov	Zbiranje ločeno zbrane odpadne embalaže	Zbiranje ločenih frakcij določenih komunalnih odpadkov, razen ločeno zbrane odpadne embalaže ter biološko razgradljivih kuhinjskih odpadkov in zelenega vrtnega odpada	Zbiranje biološko razgradljivih kuhinjskih odpadkov in zelenega vrtnega odpada
A. STROŠKI JAVNE INFRASTRUKTURE	0,00 €	0,00 €	0,00 €	0,00 €
B. STROŠKI IZVAJANJA STORITVE				
1. Ne posredni stroški materiala in storitev	708,27 €	1.381,70 €	10.392,99 €	89,29 €
Stroški pogonskega goriva	708,27 €	553,80 €	662,07 €	89,29 €
Stroški materiala	0,00 €	827,90 €	405,00 €	0,00 €
Stroški prevoznih storitev	0,00 €	0,00 €	9.325,92 €	0,00 €
2. Ne posredni stroški dela	3.436,62 €	2.308,82 €	4.786,23 €	295,66 €
Stroški dela	3.436,62 €	2.308,82 €	4.786,23 €	295,66 €
3. Drugi ne posredni stroški	597,85 €	0,00 €	1.120,00 €	317,48 €
4. Splošni (posredni) proizvajalni stroški	3.419,26 €	1.014,00 €	1.958,92 €	204,23 €
Stroški amortizacije vozil	590,56 €	461,76 €	548,24 €	74,45 €
Stroški amortizacije zabojnikov	2.122,42 €	0,00 €	773,42 €	40,74 €
Stroški vzdrževanja vozil	706,28 €	552,24 €	637,26 €	89,04 €
5. Splošni nabavno-prodajni stroški	0,00 €	0,00 €	0,00 €	0,00 €
6. Splošni upravni stroški	10.182,51 €	0,00 €	0,00 €	0,00 €
7. Obresti zaradi financiranja opravljanja storitev javne službe	0,00 €	0,00 €	0,00 €	0,00 €
8. Ne posredni stroški prodaje	0,00 €	0,00 €	-593,50 €	0,00 €
9. Drugi poslovni odhodki	0,00 €	0,00 €	0,00 €	0,00 €
10. Donos	1.079,70 €	346,46 €	1.027,62 €	68,08 €
11. Razlika v skladu s 6. členom Uredbe	-4.040,47 €			3,03 €
12. Skupaj predračunski stroški	15.383,75 €	5.050,98 €	18.692,26 €	977,74 €
Predvidena količina v kg:	90.000	40.500	84.000	5.100

Zbiranje določenih vrst komunalnih odpadkov:	Predračunski stroški v EUR	Predračunska količina v kg	Predračunska cena v EUR/kg
1. Zbiranje komunalnih odpadkov	39.127,00 €	214.500	0,18241 €
2. Zbiranje bioloških odpadkov	977,74 €	5.100	0,19171 €

	Cena v EUR/kom
Ravnanje z mešanimi komunalnimi odpadki z vrečo	5,7418 €
Vreča za zbiranje embalažnih materialov	0,8333 €

V cene ni vključen 9,5 % DDV.

Razlika med potrjeno in obračunsko ceno zbiranja komunalnih odpadkov glede na dejansko količino opravljenih storitev v letu 2020 se je upoštevala pri izračunu predračunske cene za leto 2021, kar je razvidno iz zgornje tabele.

Ker se izračunana predračunska cena opravljanja storitev zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov (0,18241 EUR/kg brez DDV) od potrjene cene (0,18424 EUR/kg brez DDV) razlikuje minimalno, v skladu s 6. členom Uredbe potrditev nove cene ni potrebna.

V občini Šalovci se od januarja 2020 izvaja tudi zbiranje biološko razgradljivih kuhinjskih odpadkov in zelenega vrtnega odpada. V ceni zbiranja je tudi cena obdelave bioloških odpadkov. V mesecu juliju 2020 je prišlo do spremembe cene obdelave bioloških odpadkov s strani CEROP-a (cena se je s 1.7.2020 zvišala iz 0,05313 EUR/kg brez DDV na 0,06000 EUR/kg brez DDV). Le-to smo lahko v ceno zbiranja vključili šele v predračunu za leto 2021. Predračunska cena zbiranja bioloških odpadkov (0,19171 EUR/kg brez DDV) se od potrjene cene (0,18114 EUR/kg brez DDV) razlikuje za slabih 6 %, torej prav tako manj kot 10 %. Na osnovi izkušenj v izogib temu, da ne bi prihajalo do kopičenja ugotovljenih razlik in posledično višjega % dviga cen v prihodnje (v vašem primeru pri bioloških odpadkih), predlagamo, da pristojni organ predlagani predračunski ceni vseeno potrdi.

2.18 Prikaz sodil za razporejanje vseh stroškov in prihodkov po dejavnostih ter po občinah

Prihodki in neposredni stroški se knjižijo neposredno na končne nosilce oziroma dejavnosti.

Stroški, ki jih ni mogoče neposredno dodeliti, se razporejajo na podlagi potrjenih sodil.

3 ZAKLJUČEK

Zahvaljujoč v letu 2013 uvedenemu nadgrajenemu standardu ravnanja z odpadki v občini Šalovci smo uveljavili načelo »povzročitelj plača« in hkrati zasledujemo usmeritev Republike Slovenije po čim večjem obsegu ločeno zbranih odpadkov in zmanjševanju količine mešanih komunalnih odpadkov. Na ta način se dalj časa ohrani dragocen odlagalni prostor, industriji pa se vrnejo sekundarne surovine.

Na osnovi Uredbe je cena oblikovana in se uporabnikom zaračunava v kg sorazmerno na prostornino in pogostost odvoza zabojnika za mešane komunalne odpadke.

Ker se izračunani predračunski ceni opravljanja storitev zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov in bioloških odpadkov od potrjenih cen razlikujeta manj kot 10 %, v skladu s 6. členom Uredbe potrditev nove cene ne bi bila potrebna. Na osnovi izkušenj pa podjetje Saubermacher – Komunala Murska Sobota d.o.o. kot izvajalec obvezne občinske gospodarske javne službe zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov v Občini Šalovci, občinskemu svetu predlaga, da s tem elaboratom predlagano ceno storitev izvajanja obvezne občinske gospodarske javne službe zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov in ceno zbiranja biološko razgradljivih kuhinjskih odpadkov in zelenega vrtnega odpada vseeno potrdi.

Podjetje Saubermacher - Komunala Murska Sobota d.o.o., kot izvajalec gospodarske javne službe zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov se bo skupaj z občino s pomočjo osveščanja in obveščanja občanov tudi v prihodnje trudilo, da bi se še povečal delež ločeno zbranih komunalnih odpadkov in s tem zmanjševala količina mešanih komunalnih odpadkov.

PREDLOG SKLEPA:

**SKLEP O NOVIH CENAH ZBIRANJA DOLOČENIH VRST KOMUNALNIH
ODPADKOV**

I.

Nove cene zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov, ki ga opravlja podjetje Saubermacher - Komunala Murska Sobota d.o.o. so naslednje:

Zbiranje določenih vrst komunalnih odpadkov:	Cena v EUR/kg
1. Zbiranje komunalnih odpadkov	0,18241 €
2. Zbiranje bioloških odpadkov	0,19171 €

V cene ni vključen 9,5 % DDV.

II.

Občinski svet potrjuje predloženi elaborat o oblikovanju cene izvajanja obvezne občinske gospodarske javne službe zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov v Občini Šalovci za leto 2021.

III.

Občinski svet potrjuje cene zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov. Sklep stopi v veljavo z dnem sprejetja, cene storitev se uporabljajo od začetka naslednjega meseca po mesecu potrditve, to je od _____.

Šalovci, dne _____

Župan občine Šalovci:

Iztok Fartek

