

Trg svobode 23
5213 Kanal

T: 05 398 12 00
E: obcina.kanal@obcina-kanal.si

Številka: 9000-0001/2024
Datum: 4. marec 2024

OBČINSKI SVET OBČINE KANAL OB SOČI

ZADEVA: Poročilo o delu Medobčinske uprave občin Bovec, Kobarid, Tolmin in Kanal ob Soči za obdobje od 1. 1. 2023 do 31. 12. 2023

PREDLAGATELJ: Miha Stegel, župan

PRIPRAVILA: Medobčinska uprava občin Bovec, Kobarid, Tolmin in Kanal ob Soči

PРАВNA OSNOVA: Zakon o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDSLS-1, 30/18, 61/20 – ZIUZEOP-A in 80/20 - ZIUOOPE), Odlok o ustanovitvi organa skupne občinske uprave »Medobčinska uprava občin Bovec, Kobarid, Tolmin in Kanal ob Soči« (Uradni list Republike Slovenije 109/09, 106/10, 43/14 in 50/17), Sporazum o medsebojnih razmerjih, Statut Občine Kanal ob Soči (Uradni list RS, št. 62/19)

NAMEN: Seznanitev s Poročilom o delu Medobčinske uprave občin Bovec, Kobarid, Tolmin in Kanal ob Soči za obdobje od 1. 1. 2023 do 31. 12. 2023

POROČEVALEC: Suzana Konec, Medobčinska uprava občin Bovec, Kobarid, Tolmin in Kanal ob Soči

PREDLOG SKLEPA:

Na podlagi 14. člena Statuta Občine Kanal ob Soči (Uradni list RS, št. 62/19) je Občinski svet Občine Kanal ob Soči na ___ seji dne _____ sprejel naslednji

SKLEP

Občinski svet Občine Kanal ob Soči se je seznanil s Poročilom o delu Medobčinske uprave občin Bovec, Kobarid, Tolmin in Kanal ob Soči za obdobje od 1. 1. 2023 do 31.12.2023.

II.

Sklep velja takoj.



**OBČINA
KANAL OB SOČI**

Trg svobode 23
5213 Kanal

T: 05 398 12 00
E: obcina.kanal@obcina-kanal.si

Številka:

Datum:

**Miha Stegel
župan**

Priloga:

- Poročilo o delu Medobčinske uprave občin Bovec, Kobarid, Tolmin in Kanal ob Soči za obdobje od 1. 1. 2023 do 31. 12. 2023



Številka: 010-0001/2024-1
Datum: 28.02.2024

ZADEVA: POROČILO O DELU MEDOBČINSKE UPRAVE OBČIN BOVEC, KOBARID, TOLMIN IN KANAL OB SOČI ZA OBDOBJE OD 1. 1. 2023 DO 31. 12. 2023

PРАВNA PODLAGA: 5., 6., 7., 9. in 16. člen Odloka o ustanovitvi organa skupne občinske uprave »MEDOBČINSKA UPRAVA OBČIN Bovec, Kobarid, Tolmin in Kanal ob Soči« (Ur. list RS, št. 65/09, 51/10, 58/10, 104/10, 106/10 in 43/14), Odlok o spremembah Odloka o ustanovitvi organa skupne občinske uprave »Medobčinska uprava občin Bovec, Kobarid, Tolmin in Kanal ob Soči« (Ur. list RS, št. 50/17) ter IX. člen Sporazuma o medsebojnih razmerjih

PREDLAGATELJ: Suzana Konec, vodja Medobčinske uprave

PRIPRAVLJALEC: Medobčinska uprava občin Bovec, Kobarid, Tolmin in Kanal ob Soči

1. DELO MEDOBČINSKE UPRAVE

Skupna občinska uprava opravlja naloge na področju medobčinskega redarstva in medobčinske inšpekcije na območju občin ustanoviteljic. V okviru svojih pristojnosti in kadrovskih kapacitet si prizadeva za hitro, uspešno in učinkovito razrešitev težav, s katerimi se na nas obračajo občani, občine in drugi organi, ki delujejo v javno korist. Prav tako je poslanstvo vseh zaposlenih v skupni občinski upravi, da samoiniciativno pristopimo k odkrivanju in posledično k reševanju problemov ter da s svojim znanjem pomagamo tudi na drugih področjih delovanja občinske uprave.

Delo temelji na sprotnemu spremljanju stanja v občinah ter takojšnjem načrtovanju in izvedbi ukrepov. Ukrepi se izvajajo samostojno, v sodelovanju z občinskimi upravami kot tudi z drugimi varnostnimi subjekti in so namenjeni izboljšanju obstoječega stanja oz. odpravi nepravilnosti.

Tekom leta je bilo veliko sodelovanja s policijo, republiškimi inšpektorati, Ribiško družino Tolmin in Zavodom za ribištvo, Rdečim križem, Triglavskim narodnim parkom, gasilskimi društvi, lovskimi družinami, zdravstvenimi domovi, osnovnimi šolami, Javno agencijo za varnost prometa, Zavodom RS za šolstvo, občinskimi Sveti za preventivo in vzgojo v cestnem prometu, Zavodom Varna pot, Zavodom Še vedno vozim a ne hodim, ostalimi mestnimi in medobčinskimi redarstvi, Posoškim razvojnim centrom, Upravo za zaščito in reševanje, Ministrstvom za infrastrukturo, Ministrstvom za okolje in prostor, Nacionalnim inštitutom za javno zdravje enota Nova Gorica, naravovarstveniki, kjer se sodelovanje kaže v skupnem delu na terenu, izmenjavi informacij o dogodkih, ki vplivajo na varnostno sliko v občinah kot tudi pri izmenjavi izkušenj. Cilj tovrstnega sodelovanja je v zmanjšanju stopnje kriminala, večji stopnji varnosti in reda ter zavarovanju javne infrastrukture in naravnega okolja. Redno smo sodelovali s Komunalo Tolmin in Nova Gorica, redno so se vršile kontrole ekoloških otokov. Samostojno in z mešanimi policijsko – redarskimi patruljami (s PP Bovec, Tolmin in Nova Gorica) so bili redarji vključeni v nacionalne preventivne akcije, v katerih so nadzirali uporabo mobilnih telefonov med vožnjo, varnostnega pasu, varnost pešcev in kolesarjev ter varnost šolskih poti.

Vključevali smo se v Komisijo za občinsko redarsko službo in Komisijo za občinsko inšpekcijsko službo pri Skupnosti občin Slovenije, kjer smo obravnavali aktualno problematiko pri delu občinskega redarstva in inšpekcije. Obravnavali smo predlagane spremembe predpisov s področja našega dela in

podajali predloge. Vključeni smo in aktivno sodelujemo v občinskih svetih za preventivo in vzgojo v cestnem prometu.

Javnost nas prepoznava kot pomembne soustvarjalce prometne varnosti na področju sodelovanja v vseslovenskih nacionalnih preventivnih akcijah in kot partnerski varnostni organ ob večjih prireditvah v vseh občinah ustanoviteljicah. Na področju varovanja okolja smo naredili velik korak naprej, predvsem v obravnavi zapuščenih vozil, večkrat smo poskrbeli za čiščenje javnih površin in nevarnih predmetov. Vse občine ustanoviteljice so sprejele Odlok o ravnanju z zapuščenimi vozili, ki se uspešno izvaja v praksi.

Od leta 2021 izvajamo meritve hitrosti s stacionarnima merilnikoma na lokacijah Plave in Ročinj, od leta 2023 dalje pa tudi na lokaciji Slap ob Idrijci. Zaposleni smo se usposobili za izvajanje meritev, nabavili smo ustrezno programsko opremo in iz tega naslova v letu 2023 obdelali skupaj 5.920 prekrškov iz naslova prekoračitve hitrosti na navedenih lokacijah.

Največji delež ukrepov občinskega redarstva se še vedno nanaša na cestni promet in prometno varnost. Delež in obseg dela na področju varstva javnega reda in miru ter varovanja okolja se zvišuje. Zvišuje pa se obseg inšpekcijskih zadev, saj se širijo pooblastila občinskih inšpektorjev. Pričakovati je, da se bo obseg dela na omenjenih področjih povečeval še naprej.

V preteklem letu so na terenu delovali štirje redarji, dva sta bila dolgotrajno bolniško odsotna. Začetek novembra se je zaposlilo inšpektorja. Občinski redarji so krožili med občinami, kar se je izkazalo za uspešno. Zaposlovanje občinskih redarjev in izvajanje njihovih pooblastil je povezano s strokovnim usposabljanjem, ki poteka samo enkrat letno in traja tri mesece oz. 410 ur. Pogoj za začetek samostojnega opravljanja nalog je uspešno opravljen izpit, kar zaradi zakonskih zahtev in omejenih možnosti izobraževanja predstavlja postopek, ki ga je potrebno skrbno načrtovati. S spremembo Pravilnika o strokovnem usposabljanju, obdobjem izpopolnjevanju ter preizkusu znanja občinskih redarjev je omogočena zaposlitev na podlagi vloge za priznavanje strokovnega usposabljanja, da pridobljena znanja in delovne izkušnje kandidata po vsebini, zahtevnosti in obsegu v celoti zajemajo vsebine programa strokovnega usposabljanja občinskih redarjev. Tako posameznik, ki izpolnjuje pogoje, opravi samo izpit za redarja.

Občinam se v tekočem letu za organizirano skupno opravljanje posameznih nalog občinske uprave v skladu z Zakonom o financiranju občin (Ur. list RS, št. 123/06 s spremembami in dopolnitvami) zagotavljajo dodatna sredstva iz državnega proračuna v določenem odstotku v prejšnjem letu realiziranih odhodkov njenega proračuna za financiranje skupnih občinskih uprav. Sredstva se zagotavljajo za plače in prispevke delodajalca zaposlenim v skupnih občinskih upravah v višini 35%, povečani za 20% za druge izdatke. Občina je do sredstev državnega proračuna upravičena za sofinanciranje nalog v višini 30% v prejšnjem letu realiziranih odhodkov njenega proračuna za financiranje skupnih občinskih uprav, če je vključena v skupno občinsko upravo z najmanj tremi občinami in se zanjo opravlja najmanj ena naloga, ki jih opravljajo zaposleni, ki izpolnjujejo z zakonom določene pogoje. Višina sofinanciranja se poveča za pet odstotnih točk za vsako dodatno nalogo, ki jo skupna občinska uprava opravlja za vse občine vključene v skupno občinsko upravo, pri čemer skupna višina sofinanciranja ne sme preseči 55% sredstev za plače in druge izdatke ter prispevke delodajalca zaposlenim v skupnih občinskih upravah.

Za posamezne naloge iz prejšnjega odstavka se štejejo naloge občinskega inšpekcijskega nadzorstva, občinskega redarstva, pravne službe, občinskega pravobranilstva, notranje revizije, proračunskega računovodstva, varstva okolja, urejanja prostora, civilne zaščite, požarnega varstva, urejanja prometa in informatike. Medobčinska uprava za občine ustanoviteljice opravlja delo inšpekcijskega nadzorstva in občinskega redarstva, zato je financiranje v višini 35%. Občine ustanoviteljice še niso sklenile dogovorov za širjenje nabora nalog v skupnih občinskih upravah.

V letu 2023 smo skupaj vodili 29.747 postopkov, zabeležili 10.130 prekrškov, izrekli 3.969 ustnih in pisnih opozoril ter opominov zaradi raznih kršitev. Zaradi hujših kršitev ali nespoštovanja odrejenih ukrepov pa smo izdali 5.912 plačilnih nalogov, 203 odločbe in 6.534 sklepov, odredb, zapisnikov, uradnih zaznamkov, pozivov, poizvedb o kršiteljih in ostalih dokumentov zaradi kršitev zakonov ali občinskih predpisov, za katere smo pristojni. V istem obdobju smo na podlagi opisanih in izrečenih ukrepov prejeli 200 ugovorov in zahtev za sodno varstvo. 310 postopkov je bilo ustavljenih, predvsem na področju merjenja hitrosti – vozila na nujni vožnji ipd. Skupaj smo tako izrekli za 914.508,14 EUR glob, pri čemer je potrebno opozoriti, da statistika v skupnem znesku izrečenih glob, zaradi novosti v ZP-1 (prostovoljna plačila), upošteva vse izrečene globe, tudi tiste, za katere je bilo v nadaljnjem postopku izrečen opomin, opozorilo, ustavitev postopka ipd.

Od vseh plačanih glob, prednjači plačilo glob v polovičnem znesku ter plačilo globe na obvestilo, saj je plačanih glob na tovrsten način kar 94% od vseh plačanih glob. Plačilo globe na podlagi izdanega obvestila o prekršku je leta 2015 omogočila sprememba Zakona o prekrških. V statističnih podatkih do leta 2015, je bilo to prikazano pod plačilnimi nalogi, saj je to primerljivo z izdajo plačilnega naloga pred spremembo zakona sredi leta 2015, ko je bila potrebna izdaja plačilnega naloga tudi, ko je kršitelj globo prostovoljno plačal.

Sicer pa lahko za leto 2023 v primerjavi z letom 2022 ugotovimo bistveno višje število izrečenih ukrepov, kar je razvidno tudi v grafu št. 1 v nadaljevanju. Znesek izrečenih glob je v letu 2023 višji za 64,27%, kar v največji meri pripisujemo pričetku nadzora hitrosti s stacionarnim radarjem v občini Tolmin na lokaciji Slap ob Idrijci.

Še vedno pa ugotavljamo trend rasti kompleksnejših in zahtevnejših postopkov, ki se zaključujejo z zapisnikom, odločbo in drugimi upravnimi akti. V večini teh zadev je Medobčinska uprava dolžna voditi vzporedno dva postopka o isti zadevi (upravni in prekrškovni). Še vedno pa je velika večina kršiteljev (prekrški neznatnega pomena ali pravočasna odprava posledic kršitve) opozorjena bodisi ustno, bodisi pisno ali z odločbo z izrekom opomina. Seveda so tu razlike med občinami, kar je podrobneje prikazano v nadaljevanju tega poročila.



Graf 1: Pregled izvedenih ukrepov v letih od 2012 do 2023

Glede na področje dela in predvsem materialno podlago za delo Medobčinske uprave (sprejeti predpisi – občinski odloki) se občine sicer razlikujejo, kar je razvidno iz poročila po posameznih občinah v nadaljevanju. Tu gre delno za različne potrebe občin, delno pa za nesprejete ali neažurirane predpise. Seveda se na to slednje ne ozirajo prijavitelji. Generalno pa spadajo med zahtevnejše zadeve, poleg že znanih predpisov o plovbi, o javnih cestah in o komunalnih zadevah, še gradbeni predpisi, o videzu in urejanju naselij s pripadajočimi merili oziroma kriteriji, predpisi o javnem redu in miru in njim sorodni, ki nalagajo nadzor redarstvu oziroma inšpekciji in pomenijo dodatna pooblastila na najrazličnejših področjih (gradnja enostavnih in nezahtevnih objektov, skladnost gradenj in ostalih del z veljavnimi OPN-ji posamezne občine, domače živali, vandalizem, obnašanje ljudi na javnih krajih ...).

Pri tem je glede na izkušnje potrebno poudariti, da pri vsakem začetem postopku, naj bo to upravni ali prekrškovni, nastajajo stroški postopka na strani organa, kot je na primer vodenje zadeve, priprave ustreznih uradnih pisanj, izvedbo ogleda na lokaciji itn. kot tudi na strani zavezanca v upravnem oziroma prekrškovnem postopku. Posebej pri tem izstopajo stroški zastopanja po odvetniku.

V Zakona o inšpekcijskem nadzoru je enoznačno določeno, da stroške inšpekcijskega postopka v primeru, da se postopek ustavi, nosi inšpekcijski organ (v našem primeru občina). Postopek se ustavi v primeru, če je v postopku inšpekcijskega nadzora ugotovljeno, da zavezanec ni storil kršitve zakona ali drugega predpisa (v našem primeru prednjačijo v rubriki drugih predpisov predvsem inšpekcijski postopki na področju različnih občinskih odlokov). Ravno tako nosi stroške inšpekcijskega nadzora organ tudi v delu, kjer med inšpekcijskim nadzoru niso bile ugotovljene nepravilnosti. Istočasno je v 31. členu Zakona o inšpekcijskem nadzoru tudi določeno, da trpi vse stroške postopka prijavitelj, če je bil inšpekcijski postopek izveden na podlagi lažne prijave.

V zvezi s tem je potrebno poudariti, da Medobčinska uprava velikokrat obravnava prijave kršitev, ki niso konkretizirane v materialnih predpisih ali pa gre za kršitve, ki jih ni mogoče dokazati in je potrebno postopek ustaviti, sicer ga ustavi (ob dodatnih stroških) sodišče. Največkrat so taki prijavitelji občani, ki nimajo urejenih medsosedskih odnosov, so pa take prijave tudi na strani občinske uprave, občinskih svetnikov in javnih zavodov oziroma javnih podjetij, katerih ustanoviteljica je občina. Zaradi vedno večjih pristojnosti Medobčinske inšpekcije za izvajanje inšpekcijskega nadzora, je na Medobčinsko upravo naslovljenih vedno več odstopov zadev s strani drugih inšpekcijskih organov, med katerimi prednjači predvsem Inšpektorat RS za okolje in prostor.

Zaradi načina dela Medobčinske uprave, ko je prvenstveni namen nepravilnosti odpraviti (upravni postopek) in šele v skrajnih primerih kršitelja kaznovati (prekrškovni postopek), kar je najbolj razvidno iz podatkov o vrstah postopkov v nadaljevanju, so stroški postopka, ki bi bremenili občinski proračun redki, z opozarjanjem prijaviteljev pa bi jih želeli popolnoma odpraviti. Podatki o globah po posamezni občini so razvidni v tabeli 1 spodaj. V nadaljevanju poročila so med drugim tudi analitično prikazani postopki glede na obravnavano področje v posamezni občini.

POROČILO O DELU ZA OBDOBJE OD 1. 1. 2023 DO 31. 12. 2023 – tabele in grafi

Postopki	plačane globe	plačila polovičnih zneskov v roku in plačila na obvestilo	izterjane globe	globe v izterjavi
Občina				
Bovec	68.319,91 €	65.969,91 €	1.000,00 €	1.013,46 €
Kobarid	41.425,48 €	40.026,84 €	605,00 €	1.060,00 €
Tolmin	190.309,81 €	185.450,19 €	4.579,62 €	5.522,87 €
Kanal ob Soči	97.627,47 €	84.090,28 €	13.537,19 €	9.510,00 €
SKUPAJ 2023	397.682,67 €	375.537,22 €	19.721,81 €	17.106,33 €
SKUPAJ 2022	241.172,13 €	229.502,61 €	8.744,41 €	11.792,87 €

Tabela 1: Pregled plačanih in izterjanih glob ter glob v izterjavi v letu 2023

V letu 2023 je bilo za **397.682,67 EUR plačanih glob**, kar je **64,90 % več** kot v letu 2022. Pretežni del povečanja plačanih glob v primerjavi z letom 2022 je iz naslova plačanih glob v občini Tolmin, in sicer s področja prekrškov ZPrCP. Glavnino prekrškov s področja ZPrCP v občini Tolmin je bilo zabeleženih zaradi prekoračitve omejitve hitrosti v naselju Slap ob Idrijci, kjer je bil z letom 2023 postavljen stacionarni radar za meritev hitrosti. Tako izrečene globe so bile plačane prostovoljno v kar 97,45%.

POSTOPKI														
	št. zabeleženih prekrškov	izdati PA	ugovor, ZSV (poizviti dopolnitelj, zavrzbe...)	opozorila	ustavljena postopki	izdane odločbe	odloki (odredbe, zapovedi, postopi, uradni zaznamki in drugi koraki v postopkih (odgovori, poglobila, polaredbe o kršitvah...))	postopna sodišča, prijete sodbe in sklepi, sodišča	sodražanje z drugimi organi (SPV, policija, prečiščevalni)	odstopljene zadeve (drugi organom)	Postopki v iztečaju	izterjano	posredovanje št na ministrstvo za pravosodje	št. vseh postopkov
OBČINA														
Bovec	2.157	773	1	1.602	12	7	72		38	2	26	21	2	4.692
Kobarid	1.254	395	1	861	10	8	42	1	33	1	16	16	-	2.622
Tolmin	4.921	3.490	120	1.066	169	109	4.508	1	14	1	93	77	1.032	15.524
Kanal ob Soči	1.798	1.254	78	440	119	79	1.912	2	13	3	150	135	1.061	6.909
SKUPAJ	10.130	5.912	200	3.969	310	203	6.534	4	98	7	285	249	2.095	29.747

Tabela 2: Pregled vseh izvedenih postopkov po občinah in obliki v letu 2023

V okviru vseh postopkov prednjačijo opozorila. Večina kršiteljev (prekrški neznatnega pomena ali pravočasna odprava posledic kršitve) je opozorjena bodisi ustno bodisi pisno.

V letu 2023 je bilo skupaj zabeleženih 10.130 prekrškov, kar je 49,61% več kot v letu 2022.



Graf 2: Pregled vseh zabeleženih prekrškov v letu 2023 v primerjavi z letom 2022

Iz tabele 3 spodaj je razvidno, da po številu zabeleženih prekrškov, tudi v letu 2023 številčno prednjačijo postopki zaradi kršitev pravil cestnega prometa iz naslova kršitve zakona ZPrCP, ZCes-1 in zadevnih odlokov, sprejetih s strani občin. Neglede na številčnost prekrškov zaradi kršitve zakona ZPrCP, ki so zaznani na podlagi izvršenih meritev s stacionarnimi radarji v občinah Tolmin in Kanal ob Soči, tudi v občini Bovec prednjačijo kršitve pravil cestnega prometa iz naslova kršitve zakona ZPrCP in zadevnih odlokov, sprejetih s strani občin. V Občini Kobarid na drugi strani, pa po številu zaznanih prekrškov prednjačijo prekrški iz področja črnega kampiranja ter zadevnih odlokov sprejetih s strani občine, in tako predstavljajo 37% vseh zaznanih kršitev oziroma 458 prekrškov od skupno zaznanih 1.254 prekrškov.

Postopki iz področja kršitev pravil cestnega prometa so najštevilčnejši in postopkovno najenostavnejši, zato je tudi mogoče obravnavati tako veliko število prekrškov z razpoložljivimi kadri tako na sedežu Medobčinske uprave kot tudi na terenu. V navedenih postopkih je tudi večina izrečenih oziroma pisnih opozoril, ki so navedena v tabeli 2, kjer so predstavljeni vsi postopki v letu 2023 glede na obliko izvedenega ukrepa. Posebnost pri spremljanju kršitev pravnih predpisov predstavljajo v Občini Kobarid kršitve Odloka o obrežnem režimu na območju Občine Kobarid ter Odloka o določitvi vzletnih točk in pristajalnih mest na območju Občine Kobarid. Kršitve navedenih dveh odlokov predstavljajo 31,58% vseh zabeleženih prekrškov na območju Občine Kobarid oziroma 396 prekrškov od skupno zabeleženih 1.254 prekrškov.

Pri vseh ostalih vsebinah so postopki daljši, največkrat tudi bolj kompleksni, saj zahtevajo več časa za obravnavo. Tovrstni postopki lahko trajajo več mesecev preden se zaključijo in posledično zahtevajo tudi zahtevno poznavanje dotične zakonodaje in obravnavanega področja ter pripravo in izdajo več različnih upravnih aktov do samega zaključka zadeve. Število izdanih aktov v posamezni zadevi je tako odvisno od kompleksnosti in obsežnosti zadeve ter v končni fazi tudi od sodelovanja samega zavezanca v postopku.

PREDPIS	ZPrCP, ZCes-2, Odlok o prometnem režimu za avtodome na območju Občine Bovec, Odlok o parkiranju v Občini Tolmin in Kobarid, Odlok o prepovedi vožnje vozil v naravnem okolju v Občini Kobarid	ZJRM-1 (črno kampiranje), Odlok o taborjenju in kampiranju v Občini Kobarid in Tolmin	Odlok o obrežnem režimu na območju Občine Kobarid, Odlok o določitvi vzletnih točk in pristajalnih mest na območju Občine Kobarid	Odlok o določitvi plovbnega režima na reki Soči in na reki Koritnici	zapuščena vozila	Inšpekcijske zadeve (črna odlagališča, komunala, ceste, posegi v javno dobro, plakatiranje, sanitarne vode ...)
OBČINA						
Bovec	1.351	764			41	1
Kobarid	380	458	396	19	1	
Tolmin	4.401	511		2	7	
Kanal ob Soči	1.760	28			10	
SKUPAJ	7.892	1.761	396	62	18	1

Tabela 3: Pregled zabeleženih prekrškov po predpisih v letu 2023

Vse navedeno v prejšnjem odstavku je predstavljeno tudi v spodnji tabeli, kjer so predstavljeni prekrški za kršitev posameznega pravnega predpisa s področja kršitev pravil cestnega prometa.

PREDPIS	ZPrCP	Zces-1	Odlok o prometnem režimu za avtodome na območju Občine Bovec, Odlok o parkiranju v Občini Kobarid in Tolmin, Odlok o prepovedi vožnje vozil v naravnem okolju v
OBČINA			
Bovec	1.255	56	40
Kobarid	186		194
Tolmin	4.371	10	20
Kanal ob Soči	1.760		
SKUPAJ	7.572	66	254

Tabela 4: Pregled kršitev določb posameznega pravnega predpisa s področja kršitev pravil cestnega prometa po občinah v letu 2023

Pri nadzoru cestno prometnih predpisov smo skupaj izrekli **7.892 ukrepov**, pri čemer lahko vsebinsko temu prištejemo **396 izrečenih ukrepov** zaradi nespoštovanja Odloka o obrežnem režimu na območju Občine Kobarid. Iz podatkov, ki so predstavljeni v tabeli 3 izhaja število kršitev po občinah, kar pa ni odraz dejanske problematike na tem področju, temveč je delo na tem področju bolj odvisno od pripada drugih zadev, ki jih mora obravnavati Medobčinska uprava.

V času poletne turistične sezone smo se, podobno kot v preteklih letih, osredotočili na problematiko **nedovoljenega kampiranja** oziroma prenočevanja na javnih krajih. Kršiteljem smo na območju občin Bovec, Kobarid, Tolmin in Kanal ob Soči izrekli **1.761 ukrepov** povezanih z nedovoljenim taborjenjem in kampiranjem. V Občini Bovec, smo iz navedenega področja poleg izrečenih ukrepov navedenih predhodno, izrekli tudi **40 ukrepov** na podlagi kršitve določb Odloka o prometnem režimu za avtodome na območju Občine Bovec ter režimu parkiranja na avtodomskem postajališču Dvor Bovec.

V točki iz področja nedovoljenega taborjenja in kampiranja je potrebno posebej poudariti, da »črno kampiranje« obravnava več predpisov. Tako Zakon o javnem redu in miru, kot razni občinski odloki, zato je uvodoma posebej poudarjeno, da je statistika narejena vsebinsko po istovrstnih predpisih in ne zgolj po posameznem predpisu. Še vedno pa ostajajo poseben problem avtodomi, ki so parkirani na neurejenih počivališčih in jim tega veljavni predpisi ne prepovedujejo, dokler ni z drugim splošnim aktom (npr. odlok občine) drugače določeno. Veljavni predpisi nasprotno celo predpisujejo obvezni počitek.

Kot v prejšnjih letih, smo tudi v poletnih mesecih leta 2023 izvajali nadzor nad pravilno **uporabo odloka o določitvi plovbnega režima na reki Soči in na reki Koritnici** (poleg upravljanja tega režima, kar je predmet posebnega poročila). Izvedenih je bilo **3.285 kontrol** in pri tem kršiteljem izrečenih **62 ukrepov**. Poleg izrečenih ukrepov (izveden prekrškovni postopek) smo na podlagi omenjenih odlokov izrekli tudi **973 opozoril** in kršitelje istočasno napotili na nakup ustreznih dovolilnic za uporabo vstopno izstopnih mest. Veliko število opozoril je bilo izrečenih izrecno z namenom, da se uporabnike seznanijo z veljavnimi predpisi o uporabi plovbnega območja reke Soče in Koritnice, ter se tako doseže spoštovanje

le teh in posledično nakup ustreznih dovolilnic tekom celotnega obiska oz. za vse nadaljnje uporabe vstopno – izstopnih mest obeh rek.

Skozi celo leto smo skrbeli še za varnost prometa in varstvo narave tako, da smo ukrepali ob posegih na in ob občinskih cestah, v primerih nepravilnega ravnanja s komunalnimi odpadki, v primerih nevarnih in razpadajočih objektov, v primerih nepravilnega odvajanja odpadnih voda oziroma oskrbe s pitno vodo in ostalih inšpekcijskih zadevah, poskrbeli smo za to, da so pristojni ali lastniki iz javnih površin odstranili zapuščena vozila, v Bovcu nadzirali režim na avtodomskem postajališču.

V ostalem delu smo imeli največ dela z javnimi prireditvami, festivali v Občini Tolmin, padalci in drugimi posegi na javno dobro. Delovali pa smo tudi pri zagotavljanju javnega reda in miru ter ukrepali v primeru zapuščenih živali in vandalizmih.

Kraj	št. prekrškov
Slap ob Idrijci, nasproti hišne št. Slap ob Idrijci 37 L	4.147
Plave, v bližini hišne št. ulica Ivana Gradnika 15	1.202
Ročinj, nasproti hišne št. Ročinj 4	522
LEDINA	380
KOBARID - ZAROČIŠČE	310
TRG GOLOBARSKIH ŽRTEV	279
VELIKA KORITA	221
TRG SVOBODE	220
MALA VAS	189
SRPENICA 1	185
ZADNJICA	102
PRI ŽVIKARJU	98
GREGORČIČEVA ULICA	94
ČEZSOČA	86
VOLČANSKI MOST	86
VOLARIČEVA ULICA	85
BOKA	84
TRG MARŠALA TITA	80
PODKLOPCA	76
ROBIČ-ZDER	76

Tabela 5: 20 krajev z največ zaznanimi prekrški v letu 2023

Na področju »črnega kampiranja«, izvajanja režima na reki Soči in Koritnici, raznih preventivnih akcij ipd., smo tudi v preteklem letu imeli več skupnih akcij s PP Bovec, PP Tolmin in PP Nova Gorica. Sodelujemo pa tudi z drugimi inšpekcijskimi organi. S Policijsko upravo v Novi Gorici smo tudi v letu 2023 dogovorili terminski plan sodelovanja, po katerem se je število skupnih akcij ali posameznih patrolj še povečalo. Opazimo in sledimo vedno večjemu številu tujih spletnih strani in aplikacij, kjer se uporabniki obveščajo o lokacijah črnega kampiranja.

Pri svojem delu nemalokrat naletimo na pomanjkljive predpise, ki nam onemogočajo učinkovito ukrepanje, zato delujemo tudi kot pobudniki sprememb in včasih kot pripravljavci občinskih predpisov na področjih, ki so že uvodoma omenjena in se nanašajo na delo inšpekcijske ali redarske službe oziroma ji poverjajo nadzor nad njihovim spoštovanjem.

Pri tem opozarjamo na pomanjkljivosti, ki se v večini občin vlečejo že več let:

- Odlok o določitvi plovbnega režima na reki Soči in reki Koritnici določa, da je Medobčinska uprava:
 - izvajalec nadzora nad določbami Odloka,
 - upravljavec vstopno – izstopnih mest (po zadnjih sprejetih odlokih v Občini Bovec),
 - skrbnik plovbnega območja.

Že večkrat smo bili opozorjeni na nepravilnost glede delitve nalog, saj nadzorni organ ne more v isti osebi nadzirati samega sebe. Potrebno je zagotoviti dosledno ločevanje nadzornega organa od

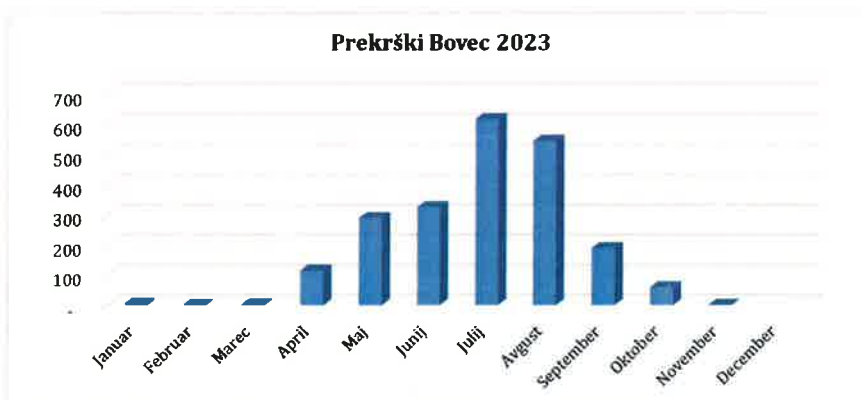
upravljavca vstopno – izstopnih mest in skrbnika plovbnega območja. V tej kadrovski zasedbi je opravljanje vseh nalog zelo težko zagotoviti. Predlagamo prenos Upravljalca in Skrbnika na primernejšo organizacijo.

- Občine morajo zaradi sprememb Zakona o cestah in Zakona o pravilih cestnega prometa uskladiti Odlok o občinskih cestah in Odlok o parkiranju, ki ga Medobčinska uprava pri svojem delu pogosto uporablja.
- Potrebna je ureditev Odloka o urejanju podobe naselij in krajine v povezavi z Zakonom o urejanju prostora.
- Ureditev Odlokov o plakatiranju v povezavi z GZ-1.
- Na Medobčinski upravi smo z Zakonom o občinskem redarstvu predpisan Skupni občinski program varnosti pripravili za vse štiri občine, Občinski sveti pa sprejeli v letu 2009. Isti zakon pa določa, da občinski organi najmanj enkrat letno ocenijo izvajanje občinskega programa varnosti. Občinski program varnosti je potrebno ažurirati in prilagoditi trenutnim razmeram.

2. DELO V POSAMEZNI OBČINI

Spodnji graf sicer prikazuje le število izrečenih ukrepov zoper kršitelje v **Občini Bovec** po posameznih mesecih v letu 2023, ki se vodijo v predpisani evidenci prekrškovnega organa, zato ne odraža dejanskega obsega dela. Tega je še vedno daleč največ v poletnih mesecih, ko izvajamo stalni nadzor na Soči in nadzor črnega kampiranja. Povečal se je obseg zaradi sprejetega režima parkiranja na lokacijah Ledina, Mala vas in Velika korita. V grafu številčno prevladujejo sankcionirani kršitelji pri nadzoru mirujočega prometa in črnega kampiranja. Predvsem pri nadzoru mirujočega prometa, se je zaradi množičnega nespoštovanja prometnega režima v samem mestnem jedru Bovca, število sankcioniranih pomembno povečalo.

V občini Bovec je bilo v letu 2023 zaznanih 2.157 prekrškov, od tega je bilo 1.159 kršiteljev tujcev, kar predstavlja 54% vseh kršiteljev. Število zaznanih prekrškov, storjenih s strani tujcev je zvezno s številom prekrškov po mesecih.



Graf 3: Pregled vseh zabeleženih prekrškov po mesecih v Občini Bovec v letu 2023

V **Občini Kobarid** spodnji graf prav tako ne prikazuje dejanskega stanja. Enako kot v Občini Bovec je prikazano le število ukrepov zoper kršitelje, ki se vodijo v predpisani evidenci prekrškovnega organa. Kršitelji Odloka o prometnem in obrežnem režimu so v poletnih mesecih bolj dosledno sankcionirani, za razliko od ostalih aktivnosti, kjer je naš primarni cilj odprava kršitve in ne sankcioniranje.

V času poletne sezone smo se poleg nadzora plovbnega režima in črnega kampiranja ponovno osredotočili na režim parkiranja ob reki Nadiži in pri slapu Kozjak.

V občini Kobarid je bilo v letu 2023 zaznanih 1.254 prekrškov, od tega je bilo 650 kršiteljev tujcev, kar predstavlja 52% vseh kršiteljev. Enako kot v občini Bovec, tudi v občini Kobarid število zaznanih

prekrškov, storjenih s strani tujcev zvezno narašča s številom prekrškov po mesecih oziroma tekom glavne turistične sezone.



Graf 4: Pregled vseh zabeleženih prekrškov po mesecih v Občini Kobarid v letu 2023

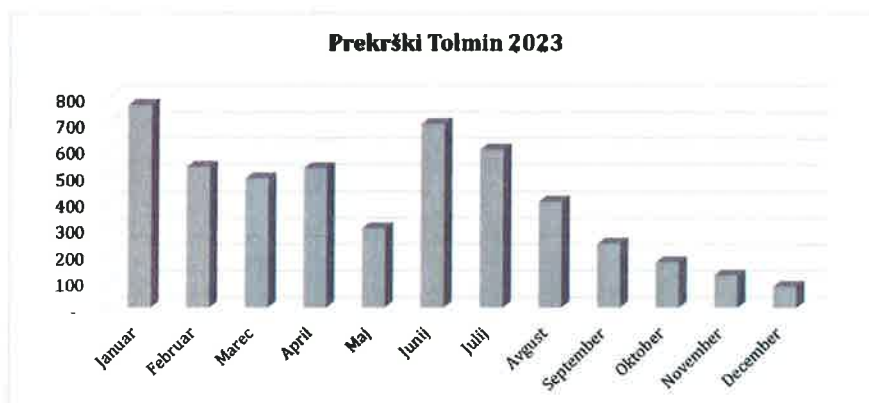
V **Občini Tolmin** smo v letu 2023 zabeležili bistveno povečanje zaznanih prekrškov zaradi pričetka nadzora hitrosti s stacionarnim merilnikom na lokaciji Slap ob Idrijci. Število prekrškov se je znatno povečalo v mesecu januarju, ko smo pričeli z beleženjem prekrškov zaradi prekoračitve hitrosti, nato pa se je beležil trend zniževanja števila zabeleženih prekrškov do pričetka glavne poletne turistične sezone. Po končani poletni turistični sezoni, ravno tako beležimo nadaljevanje trenda zniževanja števila zaznanih prekrškov, zaradi česar lahko z gotovostjo ugotovimo, da je bil cilj postavitve stacionarnega merilnika hitrosti na Slapu ob Idrijci z namenom umiritve prometa skozi naselje dosežen. Neglede na navedeno, je evidentno povišanje števila prekrškov na ostalih lokacijah v Občini Tolmin v času poletne turistične sezone, kar pripisujemo predvsem povečanju števila prehodnih oseb, ki bodisi dopustujejo ali zgolj tranzitno obiščejo Občino Tolmin in pri tem ne upoštevajo veljavnih pravnih predpisov. V Občini Tolmin je bilo tako v letu 2023 zaznanih 4.921 prekrškov, od tega je bilo 1.191 kršiteljev tujcev, kar predstavlja 24% vseh kršiteljev. Večji del storjenih prekrškov s strani tujcev, je bil storjen junija in julija meseca.

Sam nadzor mirujočega prometa pa je bolj kot od zaznane problematike odvisen od pripada drugih zadev. Od uveljavitve režima parkiranja na lokaciji Modrej ter regulacije prometa v planino Polog se je obseg dela povečal tudi na teh lokacijah.

V Tolminu, kot v preteklih letih, ostaja težava pri nadzoru »črnega kampiranja« v času povečanega festivalnega turizma, čeprav so obiskovalci iz leta v leto bolj seznanjeni s pravili »šotorjenja« v času festivalov. Na podlagi pooblastil in prejetega sklepa Občinskega sveta Občine Tolmin o pogojih za organizacijo in izvedbo festivalov ob Sotočju v letu 2022 je Medobčinska uprava po uradni dolžnosti izvajala nadzore izvajanja festivalov na območju ob Sotočju v obdobju od 2.7.2023 do 20.8.2023, in sicer pred pričetkom festivalov, med njimi in po zaključku festivalov. Sodelovali smo tudi pri pripravi varnostnih načrtov organizacije in izvedbe festivalov ob Sotočju.

Zmanjšalo se je število prijav kršitev ravnanja s komunalnimi odpadki in drugih nedovoljenih posegov v prostor, k čemur prispeva poleg neprestane navzočnosti zaposlenih s strani Medobčinske uprave tudi sprejetje ustreznih odlokov s strani občine Tolmin, na podlagi katerih se od organizatorjev različnih festivalov zahteva spoštovanje pravil in pogojev za organizacijo, med katerimi je tudi ustrezna zagotovitev mest za odlaganje odpadkov. V času festivalnega turizma poteka redno sodelovanje s policijo in varnostnimi službami organizatorjev. Povečuje se problematika nezakonitih posegov ob občinskih cestah in državnih cestah v naselju, ki je graf ne prikazuje, saj je sankcioniranje redko. Kot omenjeno število sankcij v tem primeru ne odraža dejanskega stanja, saj želimo obiskovalcem festivalov omogočiti prijetno bivanje v vseh občinah in jih tako z opozorili usmerjamo k pravilnemu in zakonitemu

ravnanju, seveda posledično s tem omogočamo tudi prebivalcem vseh občin primerno kakovost življenja tudi v času festivalov in poletne turistične sezone.

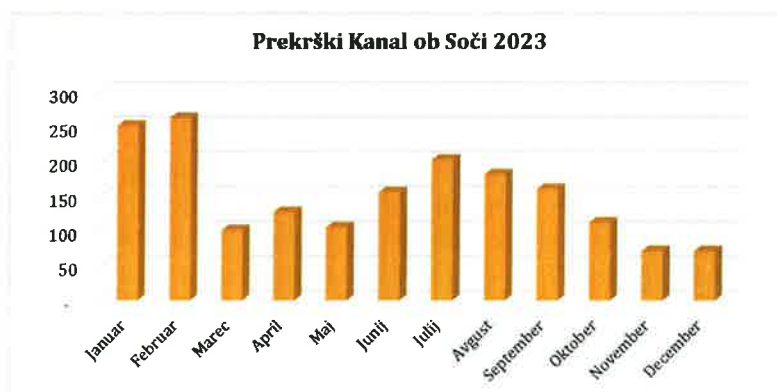


Graf 5: Pregled vseh zabeleženih prekrškov po mesecih v Občini Tolmin v letu 2023

V **Občini Kanal ob Soči** so se s pričetkom izvajanja merjenja hitrosti globe enormno povečale, trenutno pa beležimo v primerjavi z letom 2022 konstantno število zaznanih prekoračitev omejitve hitrosti na lokaciji stacionarnega radarja v Plavah, medtem ko se število zaznanih prekoračitev omejitve hitrosti na lokaciji stacionarnega radarja v Ročinju iz leta v leto zmanjšuje (2022–902 kršitvi; 2023–522 kršitev), kar je če upoštevamo zgolj zaznane kršitve pozitiven znak, da se promet v samem naselju umirja.

Zaradi nekaterih prostorskih težav v mestnih jedrih, pa kršitelje cestno prometnih predpisov še vedno prvenstveno opozarjamo in sankcioniramo le ponavljajoče kršitve oziroma tiste najhujše, ki ogrožajo varnost občanov. Izvajala se je kontrola po Odloku o vzpostavitvi območja za pešce na Trgu Kontrada v Kanalu.

Samo število ukrepov zoper kršitelje, ki se vodijo v predpisani evidenci prekrškovnega organa, bi morale biti enakomerno razporejene skozi celo leto, saj problematika ni sezonske narave. V praksi pa se pokaže drugačna razporeditev zaznanih kršitev po mesecih, saj se v času turistične sezone število vozil na cestah bistveno poveča, kar potrjuje tudi dejstvo, da je bilo v občini Kanal ob Soči v letu 2023 zaznanih 1.798 prekrškov, od tega je bilo 595 kršiteljev tujcev, kar predstavlja 33% vseh kršiteljev, glavnina le teh pa je bila zaznana v poletnih mesecih. Istočasno je razvidno večje število kršitev tudi v mesecih januar in februar, kar pripisujemo dejstvu, da se v tem času poveča število tranzitnih turistov, ki prehajajo občino Kanal ob Soči zaradi obiska različnih smučišč. Vse navedeno je razvidno tudi v grafu 6. V tem poročilu prikazani podatki o izvedenih ukrepih v Občini Kanal odstopajo od občin Kobarid in Bovec predvsem zaradi izvajanja merjenja hitrosti s stacionarnima merilnikoma na lokacijah Plave in Ročinj. Analiza prijav in stanja na terenu pa pokaže, da je tudi varnostna problematika najnižja (OPV).

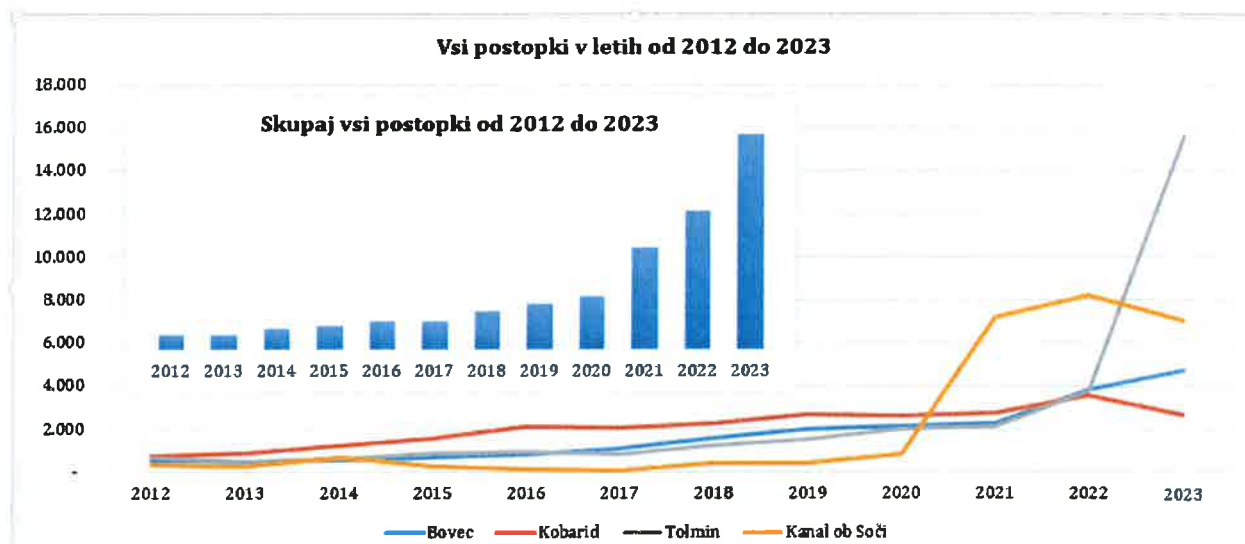


Graf 6: Pregled vseh zabeleženih prekrškov po mesecih v Občini Kanal ob Soči v letu 2023

3. PRIMERJAVA PODATKOV IZ POROČIL V LETIH OD 2012 DO 2023

V nadaljevanju so prikazani primerljivi podatki o opravljenem delu po posameznih bistvenih postavkah s skupnim imenovalcem za vse občine v letih od 2012 do vključno 2023.

V spodnjem grafu so prikazani vsi postopki (ne samo globe) po občinah po letih:



Graf 7: Pregled vseh zabeleženih postopkov od leta 2012 do 2023 skupaj in po posameznih občinah

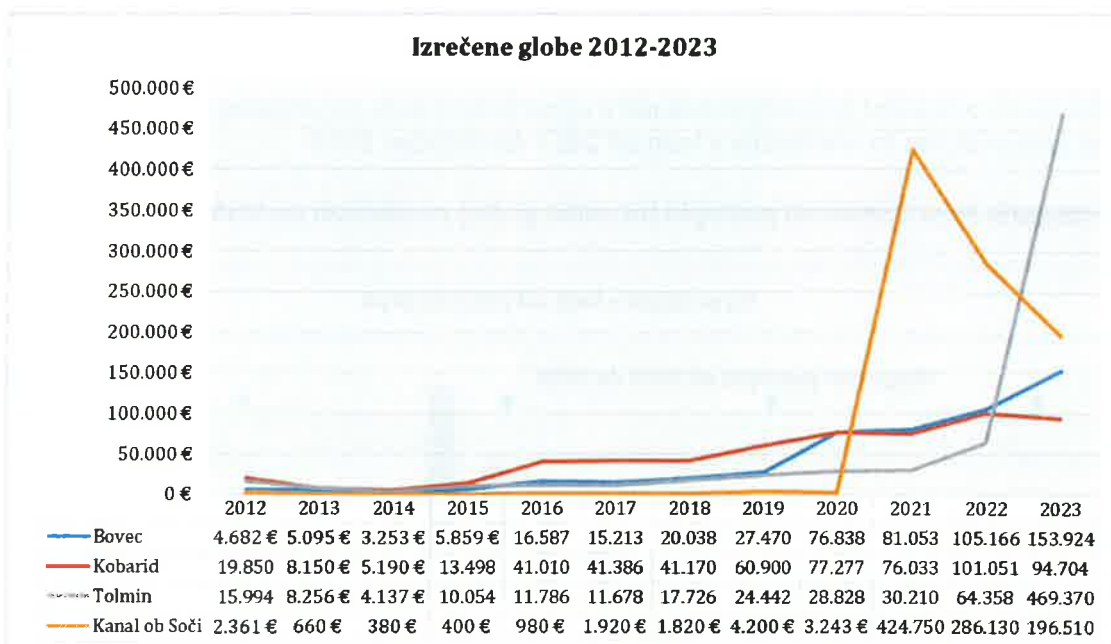
Število vseh postopkov se dolgoročno večja, kar je predvsem posledica širjenja obsega pooblastil občinskih redarjev in občinskih inšpektorjev, bistveno je povečan delež zaradi postopkov povezanih z merjenjem hitrosti in aktivnosti občinskega sveta na področju sprejemanja predpisov o nadzoru, saj se predpisi sprejemajo sproti, kot jo zaznavajo življenjski dogodki in problematika (dodatna parkirišča in nadzor, Odlok o taborjenju, spremembe Odloka o prometnem in obrežnem režimu, Odlok o prometnem režimu za avtodome na območju Občine Bovec, ipd.).

Kot je že uvodoma opisano, pa so postopki vse zahtevnejši, pri čemer še vedno dajemo poudarek upravnemu postopku (odprava kršitev) in ne prekrškovnemu postopku (sankcioniranje).

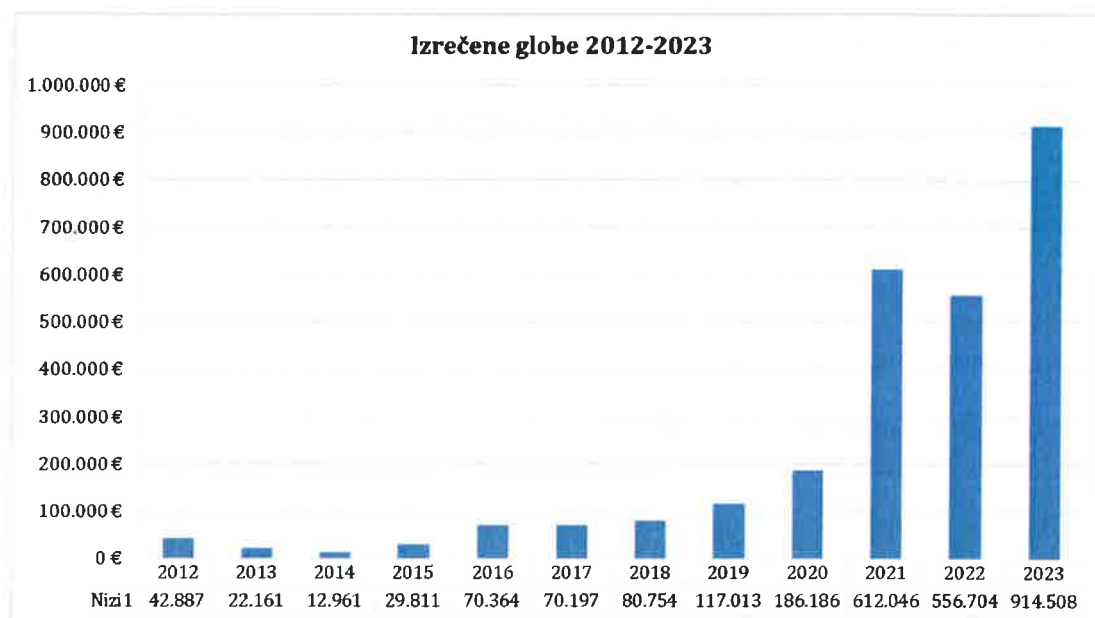
3.1. FINANČNI PODATKI – PRIMERJAVA PO LETIH PO OBČINAH

Znesek izrečenih glob je v letu 2023 izrazito narasel v občini Tolmin (+629%) predvsem zaradi razloga opisanega predhodno v poročilu, ravno tako zvezno naraščajo zneski izrečenih glob v Občini Bovec (+46%), medtem ko so se zneski izrečenih glob v letu 2023 v občinah Kobarid (-6%) in Kanal ob Soči (-31%) znižali.

Na podlagi analize podatkov s področja izrečenih glob v letu 2023 je razbrati, da je bilo največ glob izrečenih zaradi kršitev cestno prometnih predpisov (predvsem prekoračitve hitrosti), medtem ko se ostale vrste postopkov v glavnem zaključujejo v upravnem postopku (odprava kršitev) in zato ni potrebe po uvajanju prekrškovnega postopka (izrek globe).



Graf 8: Pregled izrečenih glob v obdobju od leta 2012 do leta 2023 po občinah

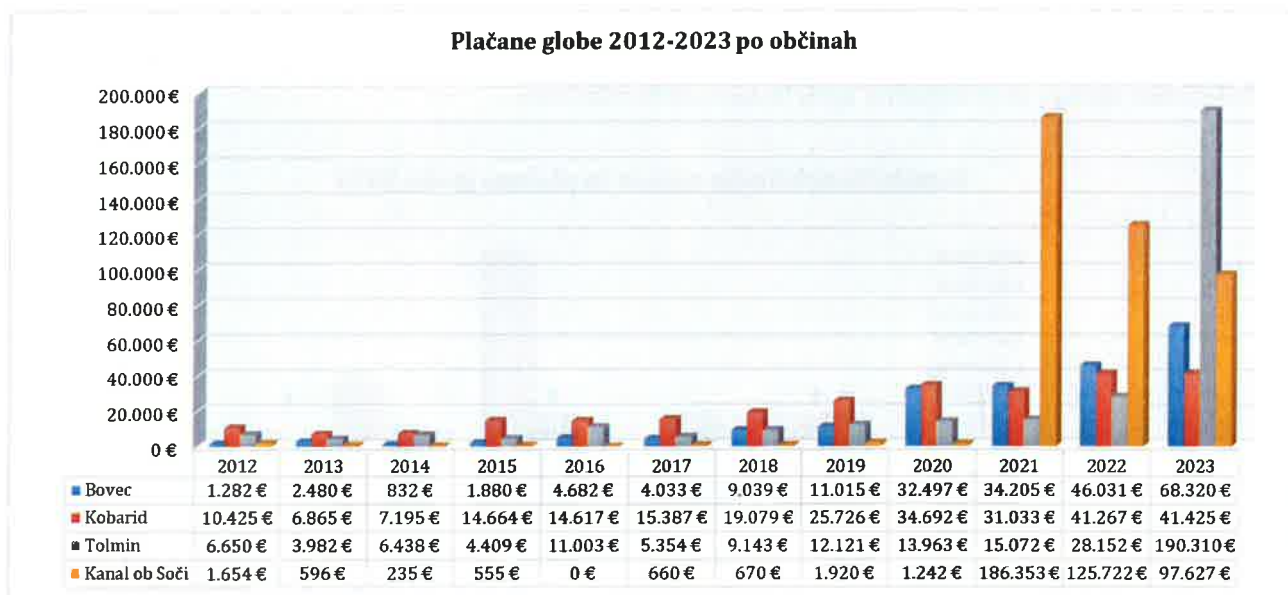


Graf 9: Pregled vseh izrečenih glob v obdobju od leta 2012 do leta 2023

Samo plačilo glob oziroma prilivi od glob v občinski proračun niso dejanski pokazatelj kaznovalne politike posamezne občine oziroma Medobčinske uprave kot celote, temveč so odraz splošnega stanja v družbi in uspešnosti državnih organov, ki izvršbo izvajajo ter ne nazadnje finančnega stanja kršiteljev. Sploh pa ne po letih, saj podatek o plačanih globah ne vsebuje podatka, kdaj so bile plačane globe dejansko izrečene.

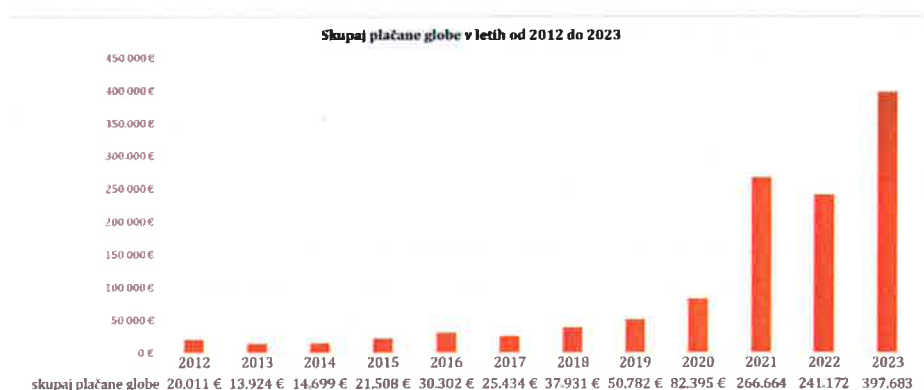
Poseben problem so tudi tujci, kjer izterjava ni mogoča zaradi pomanjkanja meddržavnih sporazumov, njihovega izvajanja, v največji meri pa zaradi neracionalnosti, saj bi stroški takih postopkov pomembno presegli višino izterjane globe.

V nasprotju s predhodnih grafom (izrečene globe) pa tu velja obratna ugotovitev. Zaradi sprememb Zakona o prekrških, je pri kršiteljih cestno prometnih predpisov veliko več prostovoljnih plačil. Globe, izrečene z odločbami v inšpekcijskih postopkih, pa zaradi svoje višine praviloma ostajajo neplačane in so predmet izterjave ali celo insolventnih postopkov.



Graf 10: Pregled vseh plačanih glob v obdobju od leta 2012 do leta 2023

Kot že navedeno predhodno, se večina izrečenih glob (94%) plača v roku, znotraj katerega trenutno veljavni pravni predpisi (Zakon o prekrških) omogočajo plačilo polovičnega zneska izrečene globe. V spodnjem grafu je nazorno prikazana razlika med izrečenimi in plačanimi globami od leta 2012 do leta 2023.



Graf 11: Pregled skupaj plačanih glob v obdobju od leta 2012 do leta 2023

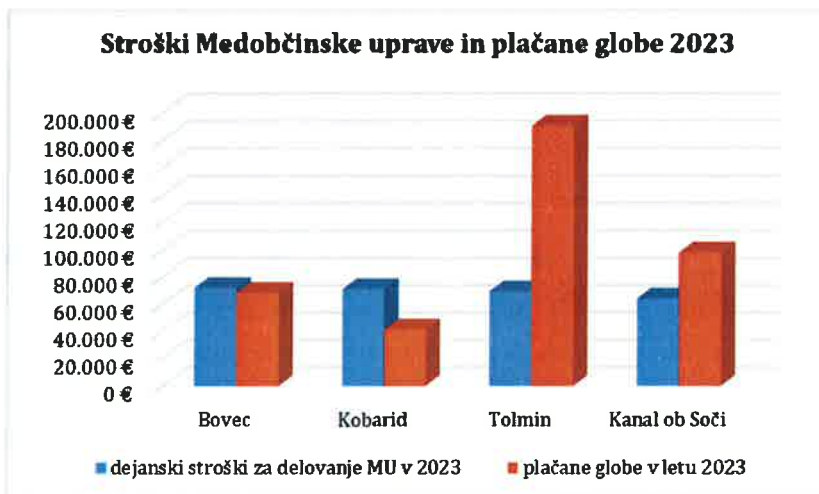
3.2. STROŠKI POSAMEZNE OBČINE ZA DELOVANJE MEDOBČINSKE UPRAVE

V spodnji tabeli so prikazani podatki o dejanskih neto stroških posamezne občine (ocena na podlagi realizacije za leto 01.01.2023 do 31.12.2023), ki jih je imela v letu 2023 za delovanje Medobčinske uprave.

Občina	dejanski stroški za delovanje MU v 2023
Bovec	71.879 €
Kobarid	71.023 €
Tolmin	69.283 €
Kanal	63.954 €
SKUPAJ	276.138 €

Tabela 6: Stroški delovanja MU v letu 2023 razdeljeni po občinah

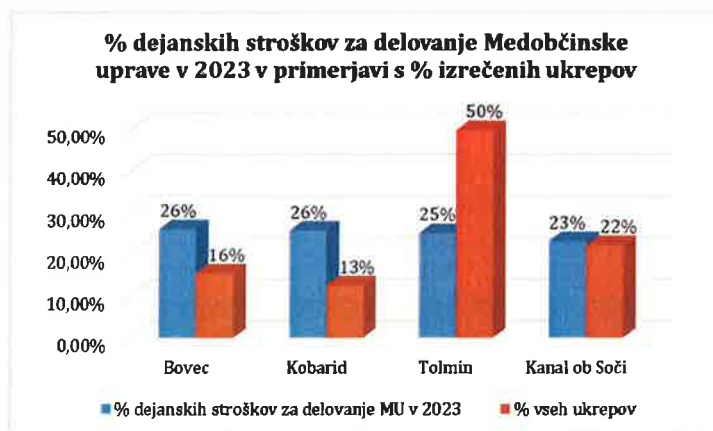
Zgolj v informacijo pa je v grafu 12 prikazan del financiranja Medobčinske uprave, ki bi se lahko pokrili iz plačanih glob v letu 2023. Izrekanje glob seveda ni merilo oziroma način financiranja dejavnosti Medobčinske uprave in je označen zgolj in samo informativno.



Graf 12: Pregled stroškov za delovanje MU v primerjavi s plačanimi globami v letu 2023

Da bi prikazali dejanska razmerja med stroški, ki jih ima za delo Medobčinske uprave posamezna občina in vsemi aktivnostmi, ki jih za občino izvaja Medobčinska uprava, je v grafu 13 prikazano razmerje v odstotkih. Podatki so bili že obravnavani v tem poročilu. Gre pa za primerjavo med odstotkom financiranja delovanja Medobčinske uprave in odstotkom vseh postopkov, ki jih je v letu 2023 za posamezno občino izvedla Medobčinska uprava.

Podatki seveda ne morejo biti absolutno merljivi, saj gre za statistične podatke, ki so v poročilu zajeti, ne pa vso dejavnost oziroma prisotnost v posamezni občini. Glede na prikazani izbrani vzorec pa bi bilo pravo oziroma idealno razmerje med ukrepi in stroški v vseh občinah 50%.



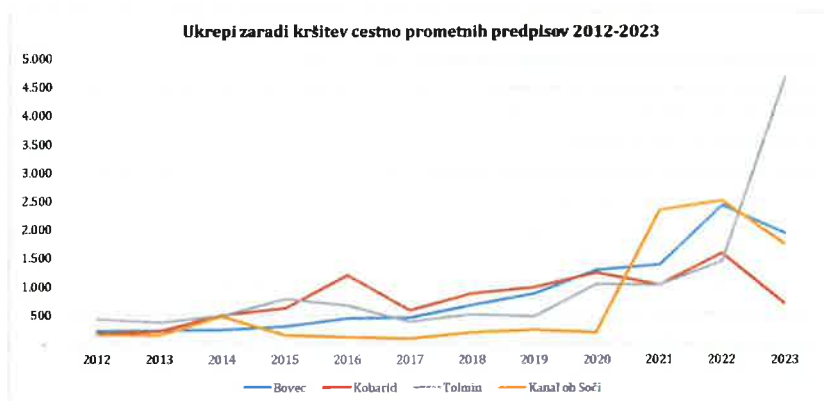
Graf 13: Pregled % kritja dejanskih stroškov za delovanje MU v primerjavi s % izrečenih ukrepov v letu 2023

3.3. PRIMERJAVA DELA NA PODROČJIH, KI SO KOT KRŠITEV PRISOTNA V VSEH OBČINAH USTANOVITELJICAH

V spodnjih grafih so prikazani trendi in primerjave po področjih dela, ki imajo v vseh štirih občinah skupni imenovalec.

Ukrepi zaradi **kršitev cestno prometnih predpisov** so v letu 2023 občutno narasli v Občini Tolmin, in sicer za kar +223% zaradi že predhodno navedenega razloga. V ostalih treh občinah, pa se je število

kršitev cestno prometnih predpisov znižalo, in sicer v Bovcu za -20%, v Kobaridu za -55% in Kanalu ob Soči za -30%.



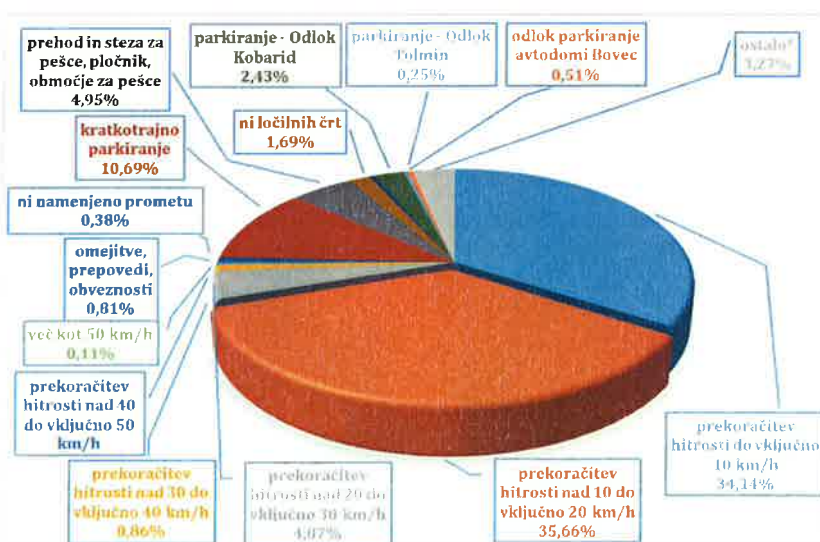
Graf 14: Ukrepi zaradi kršitev cestno prometnih predpisov od leta 2012 do leta 2023

V občinah Tolmin in Kanal je problematika konstantna in je, predvsem v Občini Tolmin, ukrepanje na tem področju bolj odraz pripada ostalih zadev ali konkretnih zahtev po ukrepanju.

Povečanemu številu izvedenih ukrepov na področju cestno prometnih predpisov je botrovalo tudi dejstvo, da se je naše redarstvo odzvalo na večino ciljno usmerjenih akcij s področja dela mestnega redarstva (pešci, kolesarji, začetek šole, uporaba mobilnega telefona, varnostni pas). Delo je bilo usmerjeno na najbolj kritične in izpostavljene lokacije.

V zadnjem kvartalu leta 2023 smo pričeli z izvajanjem nadzora največje dovoljene osne obremenitve vozil na javnih cestah, največje dovoljene skupne mase vozil na javnih cestah ter največje dovoljene mase vozil na javnih cestah. Skupno smo izvedli štiri terminske kontrole v sodelovanju s podjetjem Cestel cestni inženiring d.o.o., ki izvajajo mobilno tehtanje vozil. Tekom kontrol smo ustavili 115 vozil, od katerih smo jih dejansko stehali 32 in posledično ugotovili 6 kršitev. Ker so predvidene kazni za kršitve navedene zakonodaje izredno visoke ter se kazni izrekajo ne samo kršitelju ampak tudi pravni osebi, smo na podlagi zaznanih 6 kršitev izrekli skupno za 19.400 eurov kazni. Število ugotovljenih kršitev bi bilo bistveno večje, če nebi vozniki tovornih vozil med seboj sodelovali in se medsebojno obveščali o izvajanju meritev, na podlagi katerih so se določeni tovornjaki izognili merilnemu mestu oziroma sploh niso pričeli s predvideno potjo.

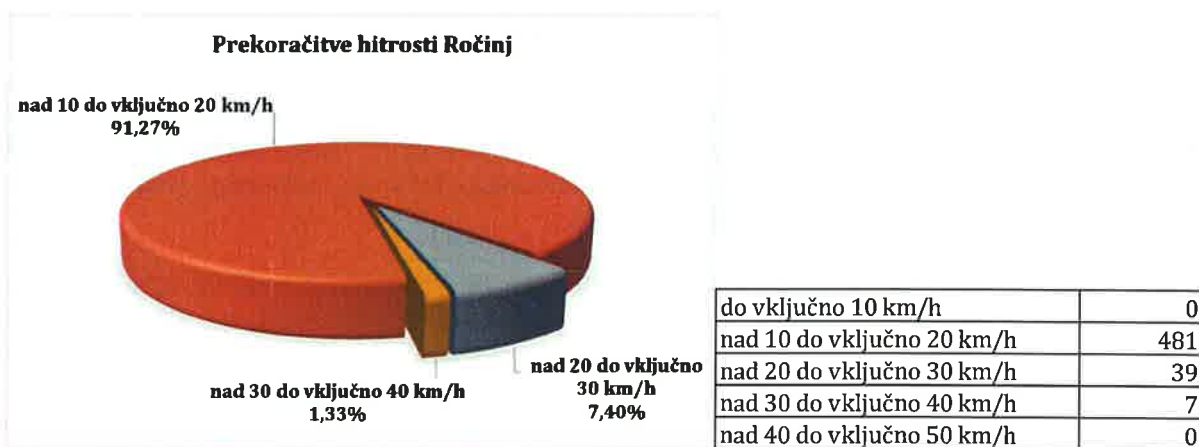
Najpogosteje zaznane kršitve prometnih pravnih predpisov ter mirujočega prometa so bile naslednje:



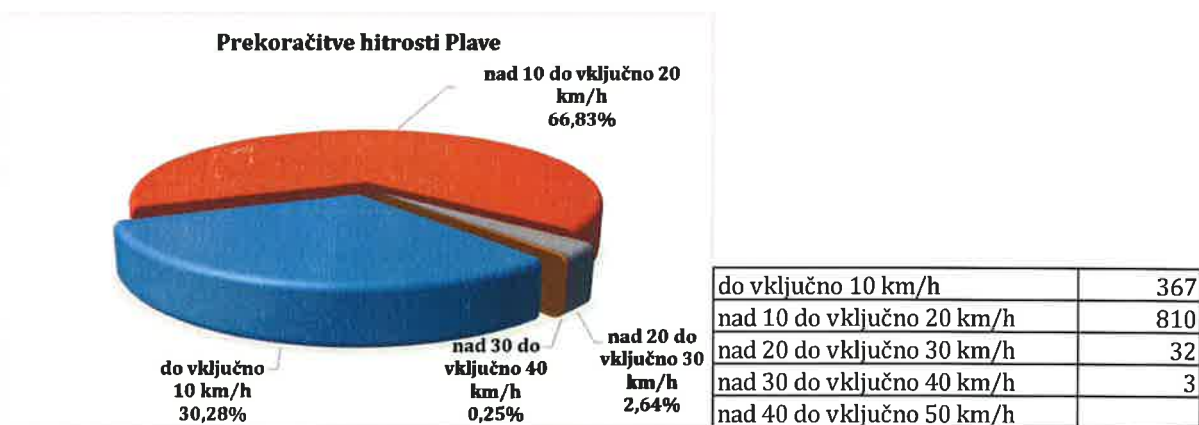
Graf 15: Pregled prekrškov s področja prometnih pravnih predpisov ter mirujočega prometa

- * ostalo:
- zapuščena vozila
 - predpisane označbe
 - prost prehod manj kot 3 m
 - označen prostor za invalide
 - območje umirjenega prometa
 - na križišču manj kot 15 m od roba vozišča
 - na zaznamovanem vozišču - avtobusi
 - nepregledni del ceste
 - na vozišču ceste zunaj naselja
 - na označenih poteh - intervencijska vozila

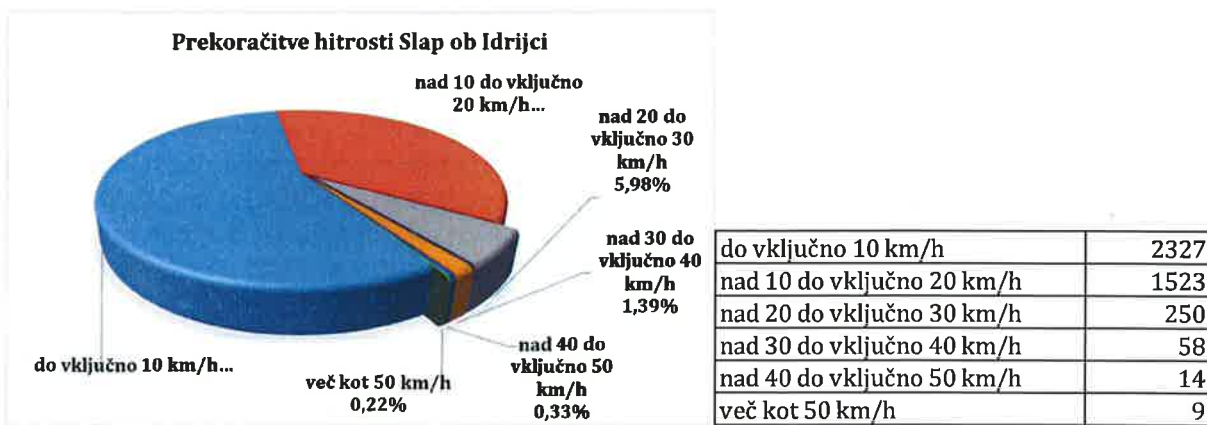
Iz prikazanih podatkov izhaja, da je največ zaznanih prekrškov zaradi kršitev pravnih predpisov ZPrCP z vidika prekoračitve dovoljene hitrosti nad 10 km/h do vključno 20 km/h, nato sledijo kršitev z vidika prekoračitve dovoljene hitrosti do 10 km/h, tem kršitvam nato sledijo kršitve različnih omejitev, prepovedi in drugih obveznosti izraženimi s prometno signalizacijo. Z vidika najštevilčnejših kršitev ZPrCP velja omeniti še kršitve s področja kratkotrajnega parkiranja, ki so ravno tako kot kršitve zaradi različnih omejitev, prepovedi in drugih obveznosti vezane neposredno na delo redarske službe na terenu.



Graf 16: Pregled deleža prekoračitve hitrosti zaznanih s stacionarnim radarjem v kraju Ročinj v letu 2023



Graf 17: Pregled deleža prekoračitve hitrosti zaznanih s stacionarnim radarjem v kraju Plave v letu 2023



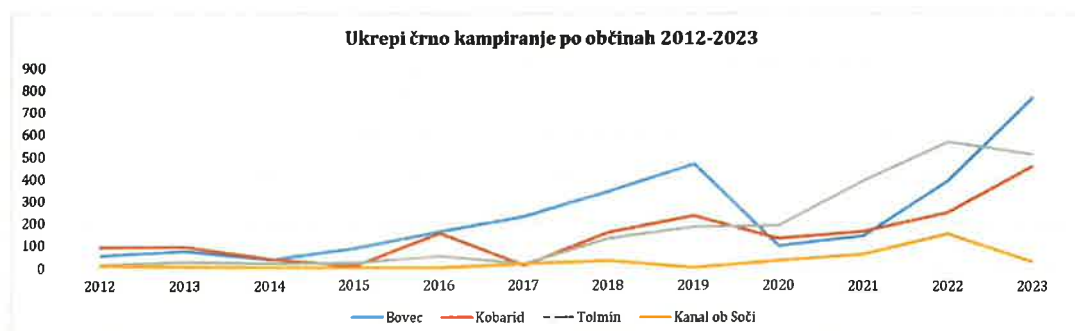
Graf 18: Pregled deleža prekoračitve hitrosti zaznanih s stacionarnim radarjem v kraju Slap ob Idrijci v letu 2023

Ukrepev na področju **črnega kampiranja**, kamor štejemo tako klasično šotorjenje brez dovoljenja na javnem mestu, kot tudi ostala prenočevanja na javnem mestu (v vozilu, v spalni vreči...) in prenočevanje v bivalnih vozilih, kjer je to s prometno signalizacijo izrecno prepovedano (ko ne gre za obvezen počitek na poti), je bilo v letu 2023 zaznanih 1.761 kršitev, kar je za 29,77% več zaznanih kršitev kot v do leta 2023 rekordnem letu 2022. Občutno povečanje števila zaznanih kršitev v celoti pripisujemo učinkom poostrelega nadzora nad tovrstnimi kršitvami. Tovrstno poostreno nadziranje navedenih kršitev nadaljujemo tudi v tekočem letu z jasnim ciljem urediti oziroma zmanjšati v največji možni meri črno kampiranje v občinah naše pristojnosti.



Graf 19: Pregled vseh izrečenih ukrepov iz področja črnega kampiranja

Število ukrepov pa je po občinah odvisno od samega števila prisotnih turistov oziroma posebnih odlokov, ki v nekaterih občinah to problematiko posebej in podrobneje urejajo.



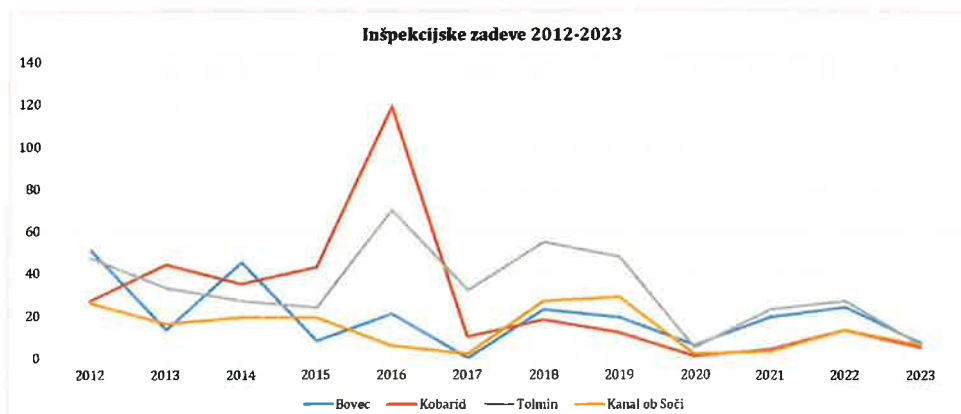
Graf 20: Pregled ukrepov črnega kampiranja po občinah od leta 2012 do leta 2023

Inšpekcijske zadeve obravnavamo na podlagi prijav, ki jih prejmemo v obravnavo bodisi kot odstop v pristojno reševanje s strani drugih inšpekcijskih organov kot tudi neposrednih prijav zaznanih kršitev s strani fizičnih ali pravnih oseb. Kot dejstvo, katero potrjuje pravkar navedeno lahko vzamemo primerjavo inšpekcijskih zadev v letih 2022 in 2023, ko smo v letu 2022 prejeli v obravnavo 77 zadev, v letu 2023 pa 24 zadev. Velikokrat pa gre pri teh zadevah za problematiko v pristojnosti rednih sodišč (medsosedske spori), s prijavo občinski inšpekciji pa se želi zadeve pospešiti in poceniti. Medobčinska inšpekcija seveda vsako prejeto prijavo ali odstop s strani drugih inšpekcijskih služb obravnava po uradni dolžnosti in tudi izvede vse predvidene ukrepe v primeru zaznave kršitve pravnih predpisov z odredbo ukrepov s katerimi se odpravi nedovoljeno ali nezakonito stanje.

Tako kot v preteklem letu inšpekcija tudi v letu 2023 ugotavlja, da velik problem še vedno predstavlja zadnja delitev pristojnosti med državno in občinsko inšpekcijo, ki je nastala s spremembo Uredbe o odvajanju in čiščenju komunalne odpadne vode iz leta 2016, po kateri je Inšpektorat RS za okolje in prostor pristojen samo za izvajanje nadzora nad izvajalcem gospodarske javne službe, medtem ko je nadzor nad ostalimi zavezanci v pristojnosti občinskih inšpekcij. Takšna razdelitev pristojnosti je v praksi pripeljala do nerešljivih problemov predvsem na področju neurejenih in neskladno zgrajenih greznic, torej izgrajenih v nasprotju z gradbenim dovoljenjem, ki jih ima večina vseh objektov na območju občin ustanoviteljic. Težava nastane takrat, kadar je potrebno urediti ali izgraditi greznico, za kar pa Medobčinska inšpekcija nima pristojnosti izrekanja ukrepov, Inšpekcija za okolje in prostor, ki pa te pristojnosti ima, pa jih ne izvršuje zaradi zgoraj omenjene uredbe.

Na področju nadzora nad gradnjo enostavnih in nezahtevnih objektov, izvajanja manjših rekonstrukcij in drugih vzdrževalnih del medobčinska inšpekcija na podlagi določb Gradbenega zakona presoja tudi skladnosti z občinskimi prostorskimi akti. V skladu s sprejetim novim Zakonom o urejanju prostora, je medobčinska inšpekcija pridobila pristojnost delnega nadzora nad opravljanjem dela občinskega urbanista ter preverjanje izvedenih del v skladu z veljavnimi odloki o občinskem prostorskem načrtu in morebitnimi prilogami občinskemu prostorskemu načrtu.

Generalno pa velja, da pojem inšpekcijska zadeva obsega vse tiste primere, ko je za odpravo nepravilnosti (upravni postopek) potreben poseben ugotovitveni postopek, ki ga lahko vodi le inšpektor v skladu z določili Zakona o splošnem upravnem postopku v vezi z Zakonom o inšpekcijskem nadzoru.



Graf 20: Pregled inšpekcijskih zadev po občinah od leta 2012 do leta 2023

4. KONČNO FINANČNO POROČILO O IZVAJANJU REŽIMA NA SOČI

Po določbah Odloka o določitvi plovbnega režima na reki Soči in na reki Koritnici (Uradni list RS 22/2016, 24/2016, 29/2016 in 52/2018) ter pripadajočega Pravilnika o načinu in pogojih vzdrževanja plovbnega območja in upravljanja vstopno izstopnih mest (Uradni list RS št. 71/2014), pripravlja Medobčinska uprava finančno poročilo o izvajanju režima, ki služi sprotnemu pregledu stanja in sprejemu odločitev o potrebnih vlaganjih.

Poudariti je potrebno, da se javne finance vodijo po sistemu plačane realizacije, glede na pogodbe pa je obveznost plačila za prodajo dovolilnic v tekočem mesecu za pretekli mesec.

Glede na navedeno izkazujejo mesečna poročila naslednje stanje:

Datum	Obdobje	Prihodki od prodaje – konto 7130002	Stroški izvajanja odloka o Soči – konto 402
14.04.2023	1.1. do 31.03.	8.196,72 €	4.846,76 €
25.05.2023	1.1. do 30.04.	39.574,20 €	10.048,66 €
9.06.2023	1.1. do 31.05.	51.869,28 €	13.902,42 €
10.07.2023	1.1. do 30.06.	106.504,27 €	27.414,58 €
1.08.2023	1.1. do 31.07.	127.804,29 €	57.476,92 €
4.09.2023	1.1. do 31.08.	150.973,18 €	73.824,94 €
4.10.2023	1.1. do 30.09.	165.536,29 €	81.134,21 €
9.11.2023	1.1. do 31.10.	176.792,03 €	101.494,03 €
7.12.2023	1.1. do 30.11.	180.492,86 €	156.581,04 €
31.12.2023	1.1. do 31.12.	180.492,86 €	164.596,53 €

Tabela 6: Mesečna poročila stanja za posamezno obdobje

Z novim odlokom je v letu 2016 poleg drugačne višine pristojbine predpisana tudi drugačne vrste pristojbina. Na dan 30.11.2023 je bilo realiziranih 180.492,86 € prihodkov, kar je 16,85% več v primerjavi z enakim obdobjem v preteklem letu. Začasno finančno poročilo prikazuje 15.896,33 € presežka prihodkov nad celotnimi odhodki. Iz leta 2022 se je višek prihodkov nad odhodki v višini 30.308,94€ zadržal (se ni delil med občinami) in namenil za tekoče vzdrževanje vstopno izstopnih mest v letu 2023. Za ta znesek se torej poveča razlika iz tekočega poslovanja, zato presežek znaša 46.205,27€. Prihodki se po epidemiji počasi večajo in so presegli te pred njo. Sezona plovbe je pričela s 15.3.2023, prodaja dovolilnic poteka preko spletne prodaje in Zavoda Turizma Doline Soče v turistično informacijskih centrih v Bovcu, Kobaridu in Tolminu.

I. PODROBNEJŠI PODATKI O IZVAJANJU REŽIMA NA SOČI

Primerjava prihodkov in odhodkov 2022/2021/2020/2019/2018/2017/2016:

	2022	2021	2020	2019	2018	2017	2016
PRIHODKI	154.460,90	138.636,69	129.448,84	173.873,79	176.983,44	170.190,87	164.121,75
ODHODKI	93.842,96	98.343,93	113.840,87	74.503,05	102.623,79	117.079,16	89.731,49

Tabela 7: Primerjava prihodkov in odhodkov v letih 2016-2022

Pregled stroškov – konto 1355 – od 1.1.2023 do 31.12.2023:

Konto	Opis	Znesek v €
400302	Delovna uspešnost – povečan obseg dela	11.128,22
402099	Drugi splošni materiali in storitve	6.401,39
402003	Založniške in tiskarske storitve	68,38
402204	Odvoz smeti - turistični zabojniki, WC kabine	14.547,57
402599	Izdatki za tekoče vzdrževanje in zavarovanje	65.519,36
402999	Drugi operativni odhodki – Plačilo GIZ	40.000,00
402902	Podjemne pogodbe	8.547,86
4029992	Provizija od prodanih dovolilnic Soča	18.383,75
413003	Sredstva prenesena drugim občinam (presežek prihodkov nad odhodki iz leta 2022)	18.185,40
SKUPAJ – brez 413003		164.596,53

Tabela 8: Pregled stroškov za konto 1355 od 01.01.2023 do 31.12.2023

Tako v zvezi z odhodki v zgornji tabeli, kot v zvezi s prihodki je potrebno poudariti, da se vodijo v višini brez vštetega DDV, kar pa na poslovni rezultat (višek/manko prihodkov nad odhodki) nima vpliva.

II. INVESTICIJSKO VZDRŽEVANJE VSTOPNO IZSTOPNIH MEST V LETU 2023 IN SKLEPI KOMISIJE

Komisija je 2.3.2023 sprejela naslednji sklep:

Polovica presežka prihodkov nad odhodki, to je 30.309,00 € po izvajanju Odloka o določitvi plovbnega režima na reki Soči in na reki Koritnici iz leta 2022 se v skladu s 4. točko 17. člena Odloka razdeli med vse tri občine po ključu 40:40:20. Ostalo v višini 30.308,94€ se nameni za tekoče vzdrževanje vstopno izstopnih mest (ureditev streh in zaves preoblačilnic, ureditev komunalnih otokov, ureditev lesenih pregrad okoli WC kabin). Občini Bovec je bil nakazan višek sredstev v višini 40%, kar znaša 12.123,60€, enak znesek tj. 40% viška sredstev v višini 12.123,60€ ostane v proračunu Občine Kobarid, višek sredstev v višini 20%, kar znaša 6.061,80€ je bil nakazan Občini Tolmin. Sredstva iz leta 2022 so se v celoti porabila za ta namen.

Pred pričetkom leta Medobčinska uprava pregleda vstopno – izstopna mesta in pridobi ponudbe za vzdrževanje. Marca meseca se je opravilo nujno vzdrževanje in popravilo dostopne poti na lokaciji Otona. Sledi tamponiranje in popravilo dostopnih poti vstopno – izstopnih mest Srpenica 1, Srpenica 2, Trnovo 1, Trnovo 2, Otona, Boka, Čezsoča in Zmuklica. Izvedeno je bilo popravilo nedelujočih sanitarij na lokaciji vstopno - izstopno mesto Boka. Zamenjan je bil dotrajan les na podu preoblačilnic in poškodovane lesene letve na informacijskih tablah in klopcah. Popravljen je dostopna pot do Zmuklice – narejen lesen mostiček pri podoru in tamponirano, naročena izdelava zaves in strešnih konstrukcij preoblačilnic vstopno izstopnih mest. Po močnih nalivih julija in avgusta meseca se je izvedlo ponovno tamponiranje vstopno – izstopnih mest. Komisija za Sočo je podprla predlog, da se izvede izdelava kovinskih ograj za komunalne zabojnike in WC kabine na vstopno izstopnih mestih.

Komisija je dne 19.2.2024 sprejela sklep, da presežek prihodkov nad odhodki po izvajanju Odloka o določitvi plovbnega režima na reki Soči in na reki Koritnici iz leta 2023 ostaja na kontu Soča v celoti in bo namenjen vzdrževanju vstopno – izstopnih mest Soče in Koritnice v letu 2024.

Župani so bili seznanjeni s pomisleki računovodske službe, glede pravilnosti statusno pravne oblike zagotavljanja gospodarske javne službe, ki jo sedaj izvaja Medobčinska uprava. V skladu s 6. členom ZGJS namreč lokalne skupnosti zagotavljajo gospodarsko javno službo v naslednjih oblikah – režijski obrat, javni gospodarski zavod, javno podjetje ali z dajanjem koncesij.

III. PODATKI O PRODAJI DOVOLILNIC V LETU 2023, 2022, 2021, 2020 IN 2019

Prodajo dovolilnic izvaja Zavod Turizem dolina Soče, ki za storitev prodaje prejme 14% provizijo. V letu 2020 smo skupaj z Zavodom Turizem dolina Soče vzpostavili spletno prodajo dovolilnic. V letu 2023 je do 31.12.2023 pavšal vplačalo 24 turističnih ponudnikov. Letni pavšal znaša 2.500,00 € in je za 30 % nižji kot v letu 2015, ko je znašal 3.500,00 €. Poleg tega pa je ponovno omogočen nakup letnih dovolilnic za raft, česar se poslužujejo manjši ponudniki; kupljeno je bilo 31 letnih dovolilnic (v celotnem letu 2022 je bilo kupljenih 28 dovolilnic).

Podatek o skupni prodaji dovolilnic po letih po vrstah dovolilnic:

naziv	prodaja v 2023	prodaja v 2022	prodaja v 2021	prodaja v 2020	prodaja v 2019
osebna dnevna (do največ tri osebe)	23.263	16.948	16.372	13.714	22.772
osebna tedenska (do največ tri osebe)	2.947	2.836	2.590	2.241	3.992
osebna letna (do največ tri osebe)	892	746	500	480	564
raft dnevna	20	13	12	32	20
raft letna	31	28	23	17	20
pavšal	24	22	20	21	21
Skupaj	27.177	20.593	18.133	16.505	27.389

Tabela 9: Podatki o skupnem številu prodaje dovolilnic – po vrstah dovolilnic

Podatek o skupni prodaji dovolilnic (brez pavšala) po letih po mestih prodaje z DDV:

	prodaja 2023 v €	prodaja 2022 v €	prodaja 2021 v €	prodaja 2020 v €	prodaja 2019 v €
Prodaja splet	138.243,00	112.549,00			
TIC Bovec	19.621,00	19.436,00	29.678,00	23.763,00	50.054,00
TIC Kobarid	2.214,00	1.265,00	4.364,00	4.230,00	4.770,00
TIC Tolmin	123,00	0,00	893,00	1.043,00	1.712,00
Skupaj	160.201,00	133.250,00	34.935,00	29.036,00	56.536,00

Tabela 10: Podatki o skupni prodaji dovolilnic (brez pavšala) po letih in mestih prodaje z DDV

5. ZAKLJUČEK

Ocenjujemo, da je izvajanje inšpekcijskega nadzora in dela redarjev potekalo zelo dobro ter da je bil dosežen osnovni strateški cilj delovanja Medobčinske uprave občin; to je izvajanje učinkovitega nadzora in zagotavljanje preventivnega delovanja z namenom zagotoviti spoštovanje pravnih predpisov in s tem dvigovanjem varnosti širše družbene skupnosti. Izvajali smo sistematične kontrole ustavljenih in parkiranih vozil, nadzor nad ovirami prometa ter nad ravnanjem udeležencev cestnega prometa v območjih umirjenega prometa in območjih za pešce. Dnevno smo se odzivali na sugestije občanov o zaznanih nepravilnostih in kršitvah predpisov ter tako izvajali varovanje cest, okolja, naravne in kulturne dediščine.

Država in občine pooblaščajo občinske inšpektorate in redarstvo za nadzor vedno večjega števila predpisov, kar pa je v praksi težko izvajati ob hkratnem neusklajenem povečevanju obsega kadrovskega resursov. S spremembami Gradbenega zakona in Zakona o urejanju prostora se je obseg pooblastil in dela občinskih inšpektorjev zelo povečal.

Pomemben dejavnik, ki ima za posledico večje število kršitev predpisov, je povečano število obiskovalcev v vseh občinah ustanoviteljicah.

Za učinkovitejše zagotavljanje nadzora nad spoštovanjem predpisov zato potrebujemo dodatne kadrovske vire. V času turistične sezone bi v Občinah Bovec, Kobarid in Tolmin potrebovali vsaj po enega redarja dodatno, da bi nemoteno opravljali svoje delo. Nekaterne občine v času povečanega obiska zaposlujejo informatorje, kar se je izkazalo za zelo uspešno.

Zaradi aktivnega sodelovanja organa v interesnih združenjih občin ter medresorskih delovnih skupinah ima poslovanje skupne občinske uprave učinek tudi na sprejemanje predpisov na državnem nivoju in na varovanje interesov ter na varovanje pravic lokalnih skupnosti. Tovrstna aktivnost zagotavlja občinam ustanoviteljicam hkrati tudi pravočasen dostop do informacij.

Tudi v bodoče bomo veliko pozornosti namenili zgodnjemu odkrivanju težav in kršitev ter s tem preventivnemu delovanju, komunikaciji z občani, občinskimi upravami, njihovimi sveti za preventivo in varnost v cestnem prometu, dobremu sodelovanju s pristojnimi institucijami ter seveda občani, ki težave na terenu najprej zaznajo. Trudili se bomo, da delo naše službe čim bolj približamo pričakovanjem in potrebam občanov ter jim pokažemo, da je namen delovanja naše službe predvsem preventiva in ne represija. Delo bomo opravljali profesionalno, zakonito, strokovno, v okviru razpoložljivih kadrovskega in materialnega virov.

Pripravili: Mia Kravanja, Domen Kravanja in Suzana Konec



Suzana Konec

Vodja Medobčinske uprave

