



Številka, 373-1/2017
Piran, 10.02.2017

OBČINSKI SVET
OBČINE PIRAN

ZADEVA: Predlog "Odloka o spremembi in dopolnitvi Odloka o pristanišču Piran" ter Predlog "Odloka o spremembi in dopolnitvi Odloka o pristanišču Portorož" in Predlog "Cenika pristaniških pristojbin za pristanišče Piran in Portorož"

Na podlagi 31. člena Statuta Občine Piran predlagam v obravnavo in sklepanje gradivo:

PREDLOG

- A.) -ODLOKA O SPREMEMBI IN DOPOLNITVI ODLOKA O PRISTANIŠČU PIRAN TER
-ODLOKA O SPREMEMBI IN DOPOLNITVI ODLOKA O PRISTANIŠČU PORTOROŽ
- B.) CENIKA PRISTANIŠKIH PRISTOJBIN ZA PRISTANIŠČE PIRAN IN PORTOROŽ

Pri delu na seji Občinskega sveta bodo sodelovali :

- Peter Bossman, župan Občine Piran,
- Janja Pavšič, direktorica Občinske uprave,
- Ljubo Bertok, vodja UGT,
- Kristina Ivančič, vodja UPPZ
- Predstavnik JP Okolje Piran




Župan Občine Piran
Peter Bossman



OBČINA PIRAN
COMUNE DI PIRANO
OBČINSKA UPRAVA – AMMINISTRAZIONE COMUNALE

Štev. 373-1/2017
Piran, 10.02.2017

OBČINSKI SVET
OBČINE PIRAN

ZADEVA: **Obrazložitev :**

A.) Predlog Odloka o spremembi in dopolnitvi Odloka o pristanišču Piran ter predlog Odloka o spremembi in dopolnitvi Odloka o pristanišču Portorož – skrajšani postopek

B.) Cenik pristaniških pristojbin za pristanišče Piran in Portorož

OBRAZLOŽITEV :

S strani JP Okolje Piran, kot upravljavca pristanišč, je posredovan v obravnavo in sprejem :

- predlog sprememb in dopolnitev obeh obstoječih odlokov o pristaniščih v Piranu in Portorožu (po skrajšanem postopku) ter
- predlog novega cenika pristaniških pristojbin v pristanišču Piran in v pristanišču Portorož.

A.)

Razlog za spremembo oz. dopolnitev obstoječih odlokov o pristanišču Piran in Portorož je v namenu jasne določitve kriterijev za dodelitev privezov na območju obeh krajevnih pristanišč. Razlog je tudi v uskladitvi obeh obstoječih odlokov s stanjem v obeh krajevnih pristaniščih, ki je nastalo po zaključku ureditve ribiškega pristanišča v Piranu in z investicijskimi aktivnostmi, ki se trenutno izvajajo v pristanišču Portorož.

Zato so opredeljene nekatere spremembe in dopolnitve posameznih členov, tudi z namenom bolj jasne opredelitve upravičencev do privezov v obeh **krajevnih pristaniščih**, kot jih sicer določa Pomorski zakonik (PZ), predvsem v konkretnem primeru trenutnih aktivnosti, ko se v pristanišču Portorož izvaja ureditev pristanišča s katero bodo pridobljeni tudi novi privezi.

Spremembe in dopolnitve obeh odlokov so vsebinsko podobne za oba odloka in se nanašajo na :

- 12. člen obeh odlokov : kjer se samo za pristanišče Portorož črta določba o določitvi ribičev kot upravičencih . Kot vemo je Občina Piran v predhodnih letih uredila v delu pristanišča Piran namenski del – ribiško pristanišče , kjer je tako zagotovljena uporaba privezov le profesionalnim ribičem.
V obeh odlokih se tudi bolj jasno dodatno opredeli, da so pod "drugi lastniki plovil" mišljene "fizične osebe". Zaradi jasnosti dodajamo, da je v tem členu opredeljeno, katerim kategorijam uporabnikov so predvsem (in ne izključno) namenjeni privezi v krajevnih pristaniščih. Krajevno pristanišče Portorož in Piran je tako namenjeno predvsem za upravne organe, katerih plovila se uporabljajo za upravne namene, samostojne podjetnike in pravne osebe, ki opravljajo dejavnost prevoza potnikov in imajo svojo dejavnost registrirano na območju občine Piran in druge lastnike plovil, ki so lahko samo fizične osebe. Črtata se tudi zadnji in predzadnji odstavek tega člena v obeh odlokih in se jih ustrezno opredeli v 13. členu , kjer vsebinsko ta opredelitev tudi sodi.
- V 14. Členu obeh odlokov : se besedilo nadomesti z novim, v katerem se doda nov kriterij " prijava stalnega prebivališča upravičenca v Občini Piran najmanj 2 leti na dan odločitve o pravici uporabe priveza " in istočasno se kriterije tudi točkuje , s čimer se želi doseči cilj, da se zmanjša razkorak med potrebami lokalnega prebivalstva po privezih in dejanskimi možnostmi občine za zagotavljanje teh privezov, ki so omejene.
- V 17. (za Portorož) oz. 18. Členu (za Piran) je dodatno opredeljeno, da je možna zamenjava privezov med obema pristaniščema, saj na to narekuje bodisi interes uporabnikov, bodisi tehnične dimenzije plovil glede na tehnične pogoje privezov.
- V prehodnih določbah pa je opredeljeno, da spremembe odloka ne posegajo v pogodbe o uporabi privezov, ki so že sklenjene na dan uveljavitve tega predloga odloka.

Glede opredelitve prednosti uporabnikov s stalnim prebivališčem na območju občine Piran naj uvodoma dobesedno citiramo določbo iz samega zakona (37. člen) glede tega, ki navaja :

" Turistično pristanišče (marina) je pristanišče, namenjeno za pristajanje, shranjevanje, prezimovanje in oskrbovanje ladij in čolnov, namenjenih za šport in razvedrilo .

Športno pristanišče je pristanišče, namenjeno za športne dejavnosti.

Krajevno pristanišče je namenjeno privezu in shranjevanju plovil, ki je organizirano v obliki komunalnih privezov, mestnega pristanišča, lokalnega pristanišča ali mandrača.

Druga pristanišča so pristanišča, ki jih za opravljanje svoje dejavnosti uporabljajo gospodarski subjekti, niso pa namenjena javnemu prometu. "

Nesporno je torej, da že sam zakon pojmuje krajevno pristanišče, ki ga opredeljuje kot lokalno pristanišče, kjer se nahajajo predvsem komunalni privezi, torej privezi za plovila, katerih lastniki so krajevno vezani na to pristanišče. S tem v zvezi naj omenimo, da 37. Člen PZ določa , poleg krajevnega pristanišča , še : turistično (marine), športno in druga pristanišča, skratka opredeljuje pristanišča glede na namen oz. strukturo upravičencev.

Naj takoj pojasnimo, da imamo na območju občine Piran večje turistično pristanišče - Marina Portorož (z več kot 1000 privezi v morju in na kopnem) in manjše turistično pristanišče Bernardin (62 privezov) kot tudi pristanišče znotraj Krajinskega parka Strunjanske soline (ki nima statusa krajevnega pristanišča) , katerega upravljavec je JZ KP Strunjanske soline (cca 100 privezov). V teh pristaniščih je skupno torej več kot 1.160 privezov, na drugi strani pa imamo 2 krajevni pristanišči Portorož in Piran,

kjer je trenutno 321 privezov po podatkih upravljavca, v sklopu katerega je v delu starega mandrača namenski del – ribiško пристаниšče Piran. V Strunjanu se pa nahaja tudi še ribiško пристаниšče Strunjan, ki je tudi strogo določeno za potrebe ribičev z ribolovnim dovoljenjem. Ribiških privezov v obeh ribiških пристаниščih pa je 35.

Čeprav PZ pojmov, ki jih uporablja pri opredelitvi krajevnega пристаниšča ne opredeljuje podrobneje, pa že po splošni jezikovni rabi izraz "krajeven" oz. lokalni pomeni, da je mišljeno na geografsko omejeno površino. To pomeni, da so privezi v krajevnem пристаниšču namenjeni predvsem kraju oz. potrebam prebivalcem dotičnega kraja ki "živijo z morjem", ki praktično dnevno uporabljajo svoja plovila v neturistične namene. Že iz tega izhaja, da ima krajevno пристаниšče za kraj sam oz. njegove prebivalce posebno vlogo, navsezadnje gre za lokalni - tradicionalni način življenja ob in z morjem.

Omenimo naj tudi, da je predmetna ureditev пристаниšča v Portorožu financirana s sredstvi proračuna občine, v katerega občani s stalnim prebivališčem plačujejo del dohodnine kot pomembnega vira proračuna in iz tega naslova je tudi upravičeno, da lokalna skupnost zadovoljuje potrebe svojih prebivalcev, tako kot to izvajajo vse lokalne skupnosti za svoje občane. Ob tem naj samo poudarimo, da Zakon o lokalni samoupravi v svojem 53. členu opredeljuje, "da za financiranje lokalnih zadev javnega pomena pripadajo občini tudi prihodki iz dohodnine".

Nesporno je, da je potreb občanov in drugih lastnikov plovil po komunalnih privezih v krajevnih пристаниščih veliko več (341 evidentiranih s strani upravljavca) kot je možnosti za zagotovitev novih privezov za plovila. Z ureditvijo in razširitvijo krajevnega пристаниšča v Portorožu se bo namreč od predvidenih 109 stalnih privezov (in 17 privezov za oddajo dnevnim gostom v času turistične sezone) pridobilo dobrih 47 dodatnih oz. novih privezov, ki se jih bo podelilo novim upravičencem, kar bo le v manjši meri zadostilo potrebam. Ob upoštevanju dejstva, da je interesentov za pridobitev priveza več kot je razpoložljivih priveznih mest, je nujno potrebno določiti kriterije za dodelitev priveznih mest in določiti tudi način razvrščanja vlog.

Iz tega sledi, da bo ob zaključku investicije v ureditev krajevnega пристаниšča Portorož dejansko prostih za novo dodelitev 47 priveznih mest. Iz analize dosedanjih vlog za pridobitev priveza v krajevnem пристаниšču, ki jo vodi Javno podjetje Okolje Piran, izhaja, da je med prosilci 207 občanov s stalnim prebivališčem v občini Piran, in drugih fizičnih oseb (ki niso občani Občine Piran) 134. Med temi 341 prosilci je 14 pravnih oseb.

Upoštevajoč namen samega krajevnega пристаниšča predlagamo v sprejem tak predlog odloka, ki ustrezno rangira različne skupine prosilcev za dodelitev priveza.

V kolikor nekdo pridobi pravico do priveza zato, ker pridobi prednost pred ostalimi prosilci zaradi dejstva, da je stalni prebivalec Občine Piran, je v odloku podana zahteva, da ob izgubi stalnega prebivališča v Občini Piran izgubi tudi pravico do priveza. Upravljavec, ki letno podaljšuje pogodbe o uporabi priveza, bo tako vsako leto preveril, ali ima uporabnik še prijavljeno prebivališče v občini Piran. Ta pogoj pa ne velja za vse tiste dosedanje uporabnike, ki so pridobili pravico do priveza do uveljavitve predmetne spremembe odloka, prav tako ne bo veljal za nove uporabnike, ki bodo pridobili pravico do priveza zgolj ob upoštevanju ostalih kriterijev (torej, ki ne bodo izkoristili prednostnih točk, ki jih prinaša dejstvo, da so stalno prijavljeni v občini Piran).

Določilo, da ima dodatnih 30 točk oseba, ki ima stalno prebivališče najmanj dve leti v občini Piran, predlagamo zato, ker s tem določilom zasledujemo cilj, da ne pridobijo

pravico do dodatnih točk zgolj osebe, ki bi se prijavile v našo občino zgolj fiktivno z namenom pridobitve dodatnih ugodnosti, ampak da to prednost pridobijo zgolj osebe, ki tudi s trajanjem dobe bivanja v občini Piran izkažejo neko trajnejšo vez z Občino Piran in s potrebami in z morjem povezanim trajnostnim načinom življenja.

Sama dodelitev privezov se pa bo izvajala na podlagi določil odloka in pravilnika oz. opredeljenih kriterijev, in ustreznega točkovanja upravičencev glede na postavljene kriterije in na stanje v prostoru, vse s ciljem, da se v čim večji meri sledi potrebam krajevnega prebivalstva po pridobitvi priveza v krajevnem pristanišču.

Sprva se bodo novo urejeni privezi najprej podelili že dosedanjim upravičencem oz. imetnikom pravice priveza (dosedanji imetniki privezov v Portorožu - 36; imetniki privezov iz Pirana, ki so izgubili privez zaradi ureditve ribiškega pristanišča - 20 in dosedanji imetniki privezov, ki zaradi upokojitve izgubijo status v ribiškem pristanišču - 6).

S predlaganim odlokom se ne spreminja namen krajevnega pristanišča, ampak se zaradi večjega števila prosilcev za dodelitev priveza od števila razpoložljivih mest določa primernejše kriterije, ki se upoštevajo pri dodelitvi priveznega mesta. Glede na to, da se bo zaradi ureditve v krajevno pristanišče Portorož povečalo število razpoložljivih mest, je smiselno, da se predlagani odlok sprejme pred dodeljevanjem privezov po zaključeni investiciji. Predlagane spremembe seveda ne veljajo za nazaj in ne posegajo v že dodeljene priveze in obstoječe uporabnike, in tako ne posegajo v pridobljene pravice, ampak veljajo zgolj pri dodeljevanju novih privezov, bodisi v Portorožu (kjer se zaključuje izgradnja dodatnih priveznih mest) bodisi v Piranu in sicer v kolikor se bo sprostilo kakšno obstoječe privezno mesto.

Ob tem je potrebno poudariti, da predlagane spremembe in dopolnitve odlokov ne posegajo v pridobljene pravice dosedanjih uporabnikov privezov.

Občinskemu svetu se predlaga, da oba predložena predloga odlokov sprejme po skrajšanem postopku, saj gre za dopolnitev odlokov z namenom bolj jasne opredelitve upravičencev do privezov v obstoječih odlokov.



B.)

Razlog za predlagano spremembo obstoječega cenika je podan v obrazložitvi oz. priloženi cenitveni analizi, ki jo je podal upravljavec pristanišča in je predvsem posledica nedavnih vlaganj v pristaniščih Piran (carinski pomol) ter v pristanišču Portorož (ureditev novih privezov na plavajočih pomolih) in upoštevanju veljavnih računovodskih standardov glede obračunavanja najemnine (amortizacije) infrastrukture. Ta vlaganja namreč vplivajo na povečanje pristojbin v delu ki se nanaša na obračun najemnine (amortizacija) infrastrukture.

V primeru predvsem pristanišča Portorož pa gre tudi za zagotovitev višjega nivoja storitev, ki so (bodo) pogojeni z višjimi stroški, zato primerjava z višino dosedanje pristojbine ni ustrezna.

Predlagane spremembe se torej nanašajo predvsem na višino obračuna amortizacije (najemnine infrastrukture) kot tudi na predvidene stroške, ki so vezani na izvajanje dejavnosti. Predlagani novi cenik predstavlja povečanje pristojbin za letne priveze za 8,6 % (za pristanišče Piran) ter povečanje pristojbin za dnevne priveze za 10 % določitev vseh pristojbin v isti višini za pristanišče Portorož.

Iz priložene razpredelnice primerjava cen pristaniških pristojbin v sosednjih pristaniščih je razvidno, da so predlagane pristojbine primerljive oz. še vedno nižje kot so drugod (Koper, Izola).

Na podlagi 9. in 10. člena odlokov o pristanišču Portorož in pristanišču Piran se Občinskemu svetu posreduje v obravnavo in sprejem predlog novega cenika.

Glede na navedemo predlagamo Občinskemu svetu Občine Piran, da sprejme predlagani sklep o potrditvi cenika.

Urad za gospodarstvo in turizem:
Ljubo Bertok, univ. dipl. ekon.

Urad za premoženjsko pravne zadeve:
Kristina Ivančič, univ. dipl. prav

Direktorica Občinske uprave:
Mag. Janja Pavšič

Priloge :

1. predlog obeh odlokov
2. čistopisa obstoječih odlokov
3. cenik pristaniških pristojbin
4. cenitvena analiza
5. primerjalna tabela cen



PREDLOG – skrajšani postopek



OBČINA PIRAN
COMUNE DI PIRANO
OBČINSKI SVET - CONSIGLIO COMUNALE

Številka,
Piran,

Na podlagi 17. člena Statuta Občine Piran (Uradne objave Primorskih novic Koper, št. 46/07 - UPB) ter 35. in 37. člena Pomorskega zakonika (Uradni list RS, št. 120/06 – UPB 2) je Občinski svet Občine Piran na redni seji dne sprejel naslednji

SKLEP

1.

Občinski svet Občine Piran sprejme predlog Odloka o spremembi in dopolnitvi Odloka o pristanišču Piran .

Župan Občine Piran
Peter Bossman

Sklep prejmejo:

1. Občinski svet Občine Piran, arhiv,
2. JP Okolje Piran,
3. Urad za gospodarske dejavnosti in turizem,
4. Kabinet Župana

PREDLOG – skrajšani postopek



OBČINA PIRAN
COMUNE DI PIRANO
OBČINSKI SVET - CONSIGLIO COMUNALE

Številka,
Piran,

Na podlagi 17. člena Statuta Občine Piran (Uradni list RS št. 5/14 - UPB) ter 35. In 37. člena Pomorskega zakonika (Uradni list RS, št. 120/06 – UPB 2) je Občinski svet Občine Piran na redni seji dne sprejel naslednji

SKLEP

1.

Občinski svet Občine Piran sprejme predlog Odloka o spremembi in dopolnitvi Odloka o pristanišču Portorož .

Župan Občine Piran
Peter Bossman

Sklep prejmejo:

1. Občinski svet Občine Piran, arhiv,
2. JP Okolje Piran,
3. Urad za gospodarske dejavnosti in turizem,
4. Kabinet Župana



OBČINA PIRAN
COMUNE DI PIRANO
OBČINSKI SVET - CONSIGLIO COMUNALE

PREDLOG

Številka,
Piran,

Na podlagi 17. člena Statuta Občine Piran (Uradni list RS št. 5/14 - UPB) ter 9. in 10. člena Odloka o pristanišču Piran in 9. in 10. člena Odloka o pristanišču Portorož je Občinski svet Občine Piran na redni seji dne sprejel naslednji

SKLEP

1.

Občinski svet Občine Piran sprejme Cenik pristaniških pristojbin za pristanišče Piran in pristanišče Portorož .

Cenik pristaniških pristojbin je sestavni del tega sklepa.

Župan Občine Piran
Peter Bossman

Sklep prejemajo:

1. Občinski svet Občine Piran, arhiv,
2. JP Okolje Piran,
3. Urad za gospodarstvo in turizem, spis,
4. Kabinet Župana.

