

OBČINA BRDA
Trg 25. Maja 2
5212 Dobrovo

Številka: 0142-06/2014-01
Datum: 26.2.2014

OBČINSKI SVET

ZADEVA: ODLOK O USTANOVITVI JAVNEGA ZAVODA ZDRAVSTVENI DOM NOVA GORICA – prvo branje – obrazložitev

1. Razlogi, ki utemeljujejo potrebo po sprejetju Odloka o ustanovitvi javnega zavoda Zdravstveni dom Nova Gorica (v nadaljnjem besedilu: odlok):

Javna zavoda Zdravstveni dom Osnovno varstvo Nova Gorica in Zdravstveni dom Zobozdravstveno varstvo Nova Gorica sta neprofitna javna zavoda, ki delujeta v okviru javne zdravstvene mreže in opravljata dejavnost na območju občin Nova Gorica, Brda, Kanal, Šempeter – Vrtojba, Miren – Kostanjevica in Renče - Vogrsko. Javna zavoda izvajata preventivne in kurativne storitve na področju osnovnega zdravstvenega varstva. S celovitim pristopom do zdravja usmerjata paciente na pot, ki vodi do zdravega, zadovoljnega in zmeraj daljšega življenja posameznika.

Javna zavoda se financirata iz prihodkov iz obveznega zdravstvenega zavarovanja (plačnik je Zavod za zdravstveno zavarovanje Slovenije), prihodkov od prostovoljnega zavarovanja, prihodkov iz državnega proračuna, občinskih proračunov, prihodkov od podjetij in samoplačnikov, obresti, najemnin in drugih prihodkov. Občina Brda zagotavlja sredstva za dodatne programe, ki niso v celoti kriti iz drugih virov.

51. člen Zakona o zavodih določa, da ustanovitelj oz. soustanovitelji lahko določijo, da se zavod pripoji drugemu zavodu, da se dvoje ali več zavodov spoji v en zavod ali da se zavod razdeli na dvoje ali več zavodov.

Vlada Republike Slovenije je dne 28.7.2011 sprejela Izhodišča za organizacijo, vodenje in združevanje javnih zdravstvenih zavodov, ki priporočajo, da se z namenom boljše izmenjave znanja, organizacije dela in učinkovite opreme in drugih virov združi javne zavode, ki opravljajo zdravstveno dejavnost na isti ravni zdravstvene dejavnosti na posameznem območju.

Javna zavoda Zdravstveni dom Osnovno varstvo Nova Gorica in Zdravstveni dom Zobozdravstveno varstvo Nova Gorica sta na podlagi zgoraj navedenih Izhodišč pripravila Analizo pripojitve Javnega zavoda Zdravstveni dom Zobozdravstveno varstvo k Javnemu zavodu Zdravstveni dom Osnovno varstvo Nova Gorica, iz katere je razvidno, da znaša dolgoročni prihranek zaradi spremenjene organizacije preko 150.000 EUR na letni ravni, ki bi se lahko namenili za zdravje uporabnikov. Pripojitev prinaša več prednosti in priložnosti kot slabosti in nevarnosti. Analiza je priložena h gradivu.

Predlog pripojitve Javnega zavoda Zdravstveni dom Zobozdravstveno varstvo Nova Gorica k Javnemu zavodu Zdravstveni dom Osnovno varstvo Nova Gorica je najprej obravnaval kolegij županov občin ustanoviteljic in na seji dne 26.4.2013 podal

pozitivno stališče k pripojitvi ter sprejel sklep, da se začnejo v zvezi s tem ustrezni postopki. Sledili so sprejemi sklepov o pripojitvi na vseh šestih občinskih svetih občin ustanoviteljic –zadnji sklep je bil sprejet dne 24.9.2013.

Po sprejemu odloka sledi podaja soglasja k statutu na vseh občinskih svetih ter uskladitev splošnih aktov zavoda.

25. člen Zakona o zdravstveni dejavnosti še določa, da se javni zdravstveni zavod na primarni ravni lahko ustanovi, spremeni ali razširi dejavnost ali preneha le s soglasjem ministrstva, pristojnega za zdravje in po predhodnem mnenju Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije.

2. Cilji, ki se želijo doseči s sprejemom odloka:

S predlogom odloka se Javni zavod Zdravstveni dom Zobozdravstveno varstvo Nova Gorica pripoji k Javnemu zavodu Zdravstveni dom Osnovno varstvo Nova Gorica. Javni zavod Zdravstveni dom Osnovno varstvo Nova Gorica (s pripojenim Javnim zavodom Zdravstveni dom Zobozdravstveno varstvo Nova Gorica)postane Javni zavod Zdravstveni dom Nova Gorica. Ne nastaja nov javni zavod, temveč se razširi dejavnost dosedanjega Javnega zavoda Zdravstveni dom Osnovno varstvo Nova Gorica, ki dobi novo krajše ime.

Predlog odloka natančno določa statusne določbe, organe javnega zavoda, splošne akte javnega zavoda, delovna razmerja, sredstva za delo javnega zavoda, razpolaganje s presežkom prihodkov nad odhodki in način kritja primanjkljaja, pravice, obveznosti in odgovornosti javnega zavoda v pravnem prometu, odgovornost občin ustanoviteljic za obveznosti javnega zavoda, uresničevanje ustanoviteljskih pravic in obveznosti ter v prehodnih in končnih določbah ureditev vseh potrebnih postopkov za izvedbo pripojitve.

Naj poudarimo, da dejavnosti, ki se združujejo v okviru javnega zavoda Zdravstveni dom Nova Gorica, v celoti ohranijo strokovno samostojnost pri izvajanju nalog in pristojnosti:na področju osnovnega zdravstvenega varstva deluje strokovni svet osnovnega zdravstvenega varstva, ki ga vodi strokovni vodja osnovnega zdravstvenega varstva,na področju zobozdravstvenega varstva deluje strokovni svet zobozdravstvenega varstva, ki ga vodi strokovni vodja zobozdravstvenega varstva.

Cilj pripojitve Javnega zavoda Zdravstveni dom Zobozdravstveno varstvo Nova Gorica k Javnemu zavodu Zdravstveni dom Osnovno varstvo Nova Gorica je predvsem racionalizacija poslovanja obeh zavodov, boljša organiziranost, predvsem pa strokovni razvoj ter boljša ponudba zdravstvenih in zobozdravstvenih storitev za uporabnike. Osnovno poslanstvo Javnega zavoda Zdravstveni dom Nova Gorica se ne spreminja in ostaja takšno, kot je zapisano v obstoječih aktih o ustanovitvi in statutih obeh zavodov.

Zdravstveni dom Zobozdravstveno varstvo Nova Gorica je edini javni zdravstveni zavod v Sloveniji, ki izvaja samo dejavnost zobozdravstvenega varstva. Ta dejavnost je v vseh krajih (tudi v večjih mestih) vključena v en zdravstveni zavod, ki deluje na primarni ravni. Takšno ureditev v 9. členu določa tudi Zakon o zdravstveni dejavnosti.

3. Pravne podlage in načela, po katerih naj se uredijo razmerja na tem področju

1. Zakon o zavodih
2. Zakon o zdravstveni dejavnosti

4. Rešitve in posledice, ki bodo nastale s sprejemom predlaganega odloka:

Pripojitev bo pripomogla k pozitivnim sinergijskim učinkom na področju upravljanja in vodenja ter prispevala k izboljšanju kakovosti storitev in konkurenčnosti javnega zobozdravstva na območju delovanja zavoda. Pripojitev ne bo ogrozila dosedanje avtonomnosti zobozdravstvene stroke, saj predstavlja le skupen administrativni okvir. Tudi vsi ekonomski kazalci in ugotavljanje uspešnosti poslovanja bodo še naprej omogočali transparentnost delovanja zobozdravstvenega varstva.

5. Materialne obveznosti, ki bodo nastale s sprejemom predlaganega odloka:

S sprejetjem odloka glede materialnih obveznosti občin ni sprememb.

6. Druge pomembne okoliščine, glede vprašanj, ki jih ureja predlagani odlok:

S predlogom odloka se Javni zavod Zdravstveni dom Zobozdravstveno varstvo Nova Gorica pripoji k Javnemu zavodu Zdravstveni dom Osnovno varstvo Nova Gorica. Na območju občin ustanoviteljic bo tako na primarni ravni deloval en javni zdravstveni zavod kot priporočajo Izhodišča Vlade RS za organizacijo, vodenje in združevanje javnih zdravstvenih zavodov. Pripojitev prinaša tudi nezanemarljiv finančni prihranek, ki bi se lahko namenil izboljšanju zdravstvenih storitev za naše občane.

Zobozdravstvena dejavnost v okviru nove organiziranosti še najprej ohranja svojo avtonomnost, saj odlok določa, da dejavnosti, ki se združujejo v okviru javnega zavoda, v celoti ohranijo strokovno samostojnost pri izvajanju nalog in pristojnosti – področje zobozdravstvene dejavnosti ima še naprej strokovni svet zobozdravstvenega varstva, ki ga vodi strokovni vodja zobozdravstvenega varstva.

Osnutek odloka sta obravnavali Komisija za negospodarske dejavnosti in Statutarno pravna komisija ter podali pripombe, ki so razvidne iz priloženega zapisnika.

Občinskemu svetu Občine Brda predlagamo, da sprejme naslednji **SKLEP**

Občinski svet Občine Brda sprejme **osnutek** Odloka o ustanovitvi javnega zavoda Zdravstveni dom Nova Gorica.

Pripravili:
Andrej Markočič
Direktor občinske uprave

Franc Mužič
Župan

Priloge:

- Analiza pripojitve
- Sklep in izhodišča Vlade RS
- Zapisnik komisij