



MESTNA OBČINA PTUJ
ŽUPAN

Številka: 007-19/2012-3
Datum: 6. 9. 2017

MESTNEMU SVETU
MESTNE OBČINE PTUJ

**Zadeva: Predlog Sklepa o uskladitvi cen programov predšolske vzgoje v javnem vzgojno –
izobraževalnem zavodu Vrtec Ptuj**

V skladu z določili 23. člena Statuta Mestne občine Ptuj (Uradni vestnik Mestne občine Ptuj št. 9/07) in 76. člena Poslovnika Mestnega sveta Mestne občine Ptuj (Uradni vestnik Mestne občine Ptuj, št. 12/07, 1/09, 2/14, 7/15 in 9/17) predlagam mestnemu svetu v obravnavo in sprejem predlog Sklepa o uskladitvi cen programov predšolske vzgoje v javnem vzgojno - izobraževalnem zavodu Vrtec Ptuj.

Miran SENČAR,
župan Mestne občine Ptuj

Priloga:

- predlog sklepa z obrazložitvijo,
- Sklep o uskladitvi cen programov predšolske vzgoje v javnem vzgojno - izobraževalnem zavodu Vrtec Ptuj (Uradni vestnik Mestne občine Ptuj, št. 2/17),
- dopolnjen predlog cen Vrtec Ptuj, št. 410-1/2017-47-02.

Na podlagi 31. člena Zakona o vrtcih (Uradni list RS, št. 100/05-uradno prečiščeno besedilo, 25/08, 98/09-ZIUZGK, 36/10, 94/10-ZIU, 62/10-ZUPJS, 40/11-ZUPJS-A, 40/12-ZUJF in 14/15-ZUUJFO), 24. in 31. člena Zakona o uveljavljanju pravic iz javnih sredstev (Uradni list RS, št. 62/10, 40/11, 40/12 – ZUJF, 57/12 – ZPCP-2D, 14/13, 56/13 – ZŠtip-1, 99/13, 14/15 – ZUUJFO, 57/15, 90/15, 38/16 – odl. US, 51/16 – odl. US in 88/16), 78. člena Zakona za uravnoteženje javnih financ (Uradni list RS, št. 40/12, 96/12 - ZPIZ-2, 104/12 - ZIPRS1314, 105/12, 8/13, 25/13 - odl. US, 46/13 - ZIPRS1314-A, 47/13 - ZOPRZUJF, 56/13 - ZŠtip-1, 63/13 - ZOsn-I, 63/13 - ZJAKRS-A, 63/13 - ZIUPTDSV, 63/13, 99/13 - ZUPJS-C, 99/13 - ZSVarPre-C, 101/13 - ZIPRS1415, 107/13 - odl. US, 101/13 - ZDavNepr, 32/14 - ZVV-D, 55/14, 85/14, 95/14, 16/15 - odl. US, 24/15 - odl. US, 57/15, 69/15, 90/15, 102/15, 104/15, 66/16, 55/16, 63/16 - ZDoh-2R in 27/07), Pravilnika o metodologiji za oblikovanje cen programov v vrtcih, ki izvajajo javno službo (Uradni list RS, št. 97/03, 77/05, 120/05 in 93/15) in 12. člena Statuta Mestne občine Ptuj (Uradni vestnik Mestne občine Ptuj, št. 9/07) je Mestni svet Mestne občine Ptuj na ____seji, dne _____, sprejel naslednji

S K L E P

o uskladitvi cen programov predšolske vzgoje v javnem vzgojno – izobraževalnem zavodu Vrtec Ptuj

1. člen

Cene programov predšolske vzgoje v javnem vzgojno – izobraževalnem zavodu Vrtec Ptuj (v nadaljevanju: Vrtec Ptuj) znašajo mesečno na otroka:

	Dnevni programi (6-9 ur)	Cena/otroka v EUR
1.	Prvo starostno obdobje:	
	1 do 3 let	498,53
2.	Drugo starostno obdobje:	
	3 do 6 let	372,47
3.	Razvojni oddelek	857,30
4.	Bolnišnični oddelek	2.894,74
	cena/otroka na dan	13,79
	Odbitek za hrano na dan	1,85
	(sorazmerno s prispevkom starša)	
	Opomin	2,00
	Dežurstvo (do 1 ure)	2,00

2. člen

(1) Staršem otrok, za katere je Mestna občina Ptuj po veljavnih predpisih dolžna kriti del cene programa in imajo otroka vključenega v dnevni program v Vrtcu Ptuj, se cena programa za prvo starostno obdobje (1 do 3 leta), ki je osnova za plačilo staršev, dodatno zniža za 10 %, tako, da znaša 448,68 EUR.

(2) Razliko do polne cene dnevnega programa za otroke prvega starostnega obdobja iz Mestne občine Ptuj zagotovi proračun Mestne občine Ptuj.

(3) Dodatno znižanje cen programov iz prvega odstavka velja le v primeru, če je v vrtec vključen samo en otrok iz družine. V primeru, če sta v vrtec hkrati vključena dva ali več otrok iz družine, dodatno znižanje velja samo za najstarejšega otroka.

3. člen

(1) Mesečni stroški živil na otroka, upoštevani v cenah programov iz 1. člena tega sklepa znašajo 38,85 EUR oziroma 1,85 EUR na dan.

(2) Stroški materiala in storitev, upoštevani v cenah programov iz 1. člena tega sklepa, znašajo 51,57 EUR mesečno na otroka.

(3) Za čas, ko je otrok odsoten in ne obiskuje vrtca, se cena programa zniža za stroške neporabljenih živil, če starši o otrokovi odsotnosti obvestijo vrtec najkasneje do 8.00 ure, prvega dne otrokove odsotnosti.

4. člen

(1) Starši, ki želijo otroka v času poletnih počitnic začasno izpisati iz vrtca, lahko uveljavijo rezervacijo zaradi počitniške odsotnosti otroka, enkrat letno, v obdobju od 1. junija do 31. avgusta. Rezervacijo lahko starši uveljavijo za neprekinjeno odsotnosti otroka najmanj en in največ dva meseca. Za počitniško rezervacijo plačajo starši 50 % njim določenega plačila po odločbi za program, v katerega je bil otrok vključen pred rezervacijo, razlika do polne cene programa, pa bremeni občinski proračun. Starši so dolžni počitniško odsotnost pisno napovedati vrtcu vsaj deset dni pred prvim dnevom odsotnosti.

(2) V izjemnih primerih, kadar starši ne morejo koristiti dopusta v poletnih mesecih (npr. sezonski delavci, bolezen ali drugi opravičeni razlogi), lahko pod enakimi pogoji kot v predhodni točki, izrabijo počitniško odsotnost otroka v katerem koli drugem obdobju tekočega leta, le po predhodni pisni odobritvi občine.

(3) To pravico lahko v breme proračuna Mestne občine Ptuj uveljavlja samo starš, ki ima skupaj z otrokom stalno prebivališče v Mestni občini Ptuj.

(4) Za starše, ki imajo stalno prebivališče v Mestni občini Ptuj, katerih otroci so vključeni v javne vrtce v drugih občinah zgoraj navedena določba velja, če ima starš skupaj z otrokom stalno prebivališče v Mestni občini Ptuj.

(5) Za starše, ki imajo stalno prebivališče v drugi občini in imajo otroke v Vrtcu Ptuj, velja ta določba samo v soglasju z občino zavezanko za plačilo razlike med ceno programa in plačilom staršev.

(6) V primeru poletnega izpisa otroka iz vrtca in hkratnega ponovnega vpisa v vrtec z novim šolskim letom, bo otrok razvrščen v enoto vrtca oziroma v oddelek v odvisnosti od razpoložljivih kapacitet in prioritete vrstnega reda vlog.

(7) Olajšave poletne rezervacije ne morejo koristiti starši za šoloobvezne otroke, ki v nepretrganem trajanju v obdobju od 1. julija do 31. avgusta ne obiskujejo vrtca, zaradi vstopa v šolo.

5. člen

(1) V primerih nenadnih ali hudih bolezenskih stanj otroka, ki zahtevajo daljšo neprekinjeno odsotnost otroka (najmanj 30 in ne več kot 60 koledarskih dni), lahko starši v vrtcu uveljavljajo dodatno znižanje plačila s pisno vlogo in predložitvijo ustreznih zdravniških potrdil. Vrtec obračuna plačilo staršev tako, da znaša plačilo staršev za prvi mesec 25 % njihovega določenega plačila za program vrtca, v katerega je bil otrok vključen pred odsotnostjo, naslednji mesec so starši oproščeni plačila vrtca.

(2) V izjemnih primerih, kadar bolniška odsotnost traja več kot 60 koledarskih dni, so starši oproščeni plačila vrtca, po predhodni pisni odobritvi občine.

(3) To pravico lahko v breme proračuna Mestne občine Ptuj uveljavlja samo starš, ki ima skupaj z otrokom stalno prebivališče v Mestni občini Ptuj.

(4) Za starše, ki imajo stalno prebivališče v Mestni občini Ptuj, katerih otroci so vključeni v javne vrtce v drugih občinah, zgoraj navedena določba velja, če ima starš skupaj z otrokom stalno prebivališče v Mestni občini Ptuj.

(5) Starši lahko koristijo rezervacijo za namen počitniške odsotnosti in odsotnosti zaradi bolezenskih stanj, v skupnem trajanju največ dva meseca letno, razen izjem iz drugega odstavka tega člena.

(6) Starši otrok, so do znižanja plačila zaradi poletne rezervacije in bolezenske odsotnosti, upravičeni le v primeru, če imajo do Vrtca Ptuj poravnane vse obveznosti.

6. člen

(1) V primeru trajnega izpisa otroka iz vrtca sredi meseca se plačilo staršev zniža za stroške neporabljenih živil, vendar pod pogojem, da je starš sporočil oziroma podpisal izjavo o izpisu (na upravi vrtca) najmanj 30 dni pred načrtovanim dnevom izpisa.

(2) Proračun Mestne občine Ptuj zagotavlja Vrtcu Ptuj tudi razliko sredstev za redno dejavnost v poletnih mesecih (od 1. julija do 31. avgusta) zaradi trajnega izpisa otrok, ki gredo s 1. septembrom v šolo.

7. člen

Z dnem uveljavitve tega sklepa preneha veljati Sklep o uskladitvi cen programov predšolske vzgoje v javnem vzgojno – izobraževalnem zavodu Vrtec Ptuj (Uradni vestnik Mestne občine Ptuj, št. 2/17).

8. člen

Ta sklep začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem vestniku Mestne občine Ptuj, uporablja pa se od 1. 9. 2017 dalje.

Številka: 007-19/2012-3

Datum:

Obrazložitev:

Zakon o vrtcih v 31. členu navaja, da cene programov v vrtcih, ki izvajajo javno službo, predlaga vrtec, skupaj s predlogom finančnega načrta, pripravljenega v skladu z izhodišči, ki veljajo za občinski proračun. Ceno programa določi pristojni organ občine ustanoviteljice oziroma koncedentke.

Pri pripravi predloga izračuna cen programov je Vrtec Ptuj upošteval priporočila Inštituta za javno finančno pravo iz Končnega poročila o pregledu predloga cene Vrtca Ptuj za leto 2017, št. JFMn 027/2017, podpisan Dogovor med Mestno občino Ptuj in Vrtcem Ptuj, ter dodaten sklep 29. redne seje Mestnega sveta Mestne občine Ptuj, št. 060-5/2017 z dne 22. 5. 2017, da se pripravi predlog izračuna cen programov za 1. in 2. starostno obdobje.

Vrtec Ptuj je dne 1. 8. 2017 posredoval pristojnemu upravnemu organu Mestne občine Ptuj predlog uskladitve cen programov predšolske vzgoje. Dne 4. 8. 2017 je Vrtec Ptuj na Mestno občino Ptuj podal prošnjo za spremembo strukture oddelkov za šolsko leto 2017/2018, ki je vplivala na spremembo že potrjenega Sklepa o izdaji soglasja k vrsti in številu oddelkov ter

število otrok v oddelkih v javnem vzgojno-izobraževalnem zavodu Vrtec Ptuj za šolsko leto 2017/2018 (Uradni vestnik Mestne občine Ptuj, št. 13/17) in spremenila normativno število otrok. Dne 14. 8. 2017 je bilo Vrtcu Ptuj, na osnovi prejete vloge izdano soglasja župana Mestne občine Ptuj - Soglasje k spremembi strukture oddelkov za šolsko leto 2017/2018.

Po prejemu soglasja župana, je vrtec ponovno pristopil k pripravi izračuna predloga cen programov. Nov predlog cen smo prejeli dne 5. 9. 2017. Prejet predlog cen programov dajemo v sprejem in potrditev mestnemu svetu.

Razlogi za uskladitev cen programov so sledeči:

- zadnja sprememba (zvišanje) cen programov v Vrtcu Ptuj je pričela veljati z dnem 1. 1. 2017 (Uradni vestnik Mestne občine Ptuj, št. 2/17);
- dvig postavk pri izračunu plač, zaradi podpisa Aneksa h Kolektivni pogodbi za dejavnost vzgoje in izobraževanja v Republiki Sloveniji (Uradni list RS, št. 46/17), ki odpravlja plačne anomalije do vključno 26. plačnega razreda,
- upoštevanje priporočil Končnega poročila o pregledu predloga cene Vrtca Ptuj za leto 2017.

1. Pravna podlaga

Osnova in pravna podlaga za sprejem Sklepa o uskladitvi cen programov predšolske vzgoje v javnem vzgojno – izobraževalnem zavodu Vrtec Ptuj je podana v:

- 28. členu in prvem odstavku 31. člena Zakona o vrtcih, ki daje pravno podlago ustanoviteljici vrtca za določitev in sprejem sklepa o cenah programa vrtca;
- Pravilniku o metodologiji za oblikovanje cen programov v vrtcih, ki izvajajo javno službo, ki natančno opredeljuje elemente in postopek izračuna cen programov;
- Sklepu o soglasju k sistemizaciji delovnih mest v javnem vzgojno – izobraževalnem zavodu Vrtec Ptuj, ki je bil sprejet na 31. redni seji Mestnega sveta Mestne občine Ptuj dne 17. 7. 2017 in se uporablja od 1. 9. 2017 dalje. Le-ta ta določa število delovnih mest in število zaposlenih v zavodu v skladu s Pravilnikom o normativih za opravljanje dejavnost predšolske vzgoje;
- 24. in 31. členu Zakona o uveljavljanju pravic iz javnih sredstev, ki določa znižanje plačila vrtca in možnosti upoštevanja drugih dejstev in okoliščin pri odločanju plačila v izjemnih primerih;
- 78. členu Zakona za uravnoteženje javnih financ, ki spreminja 32. člen Zakona o vrtcih glede plačila staršev, ki imajo v vrtec hkrati vključena dva ali več otrok;
- Zakonu o ukrepih na področju plač in drugih stroškov dela za leto 2017 in drugih ukrepih v javnem sektorju (ZUPPJS17);
- Zakonu o delovnih razmerjih;
- Kolektivni pogodbi za negospodarske dejavnosti v Republiki Sloveniji.

2. Ocena stanja

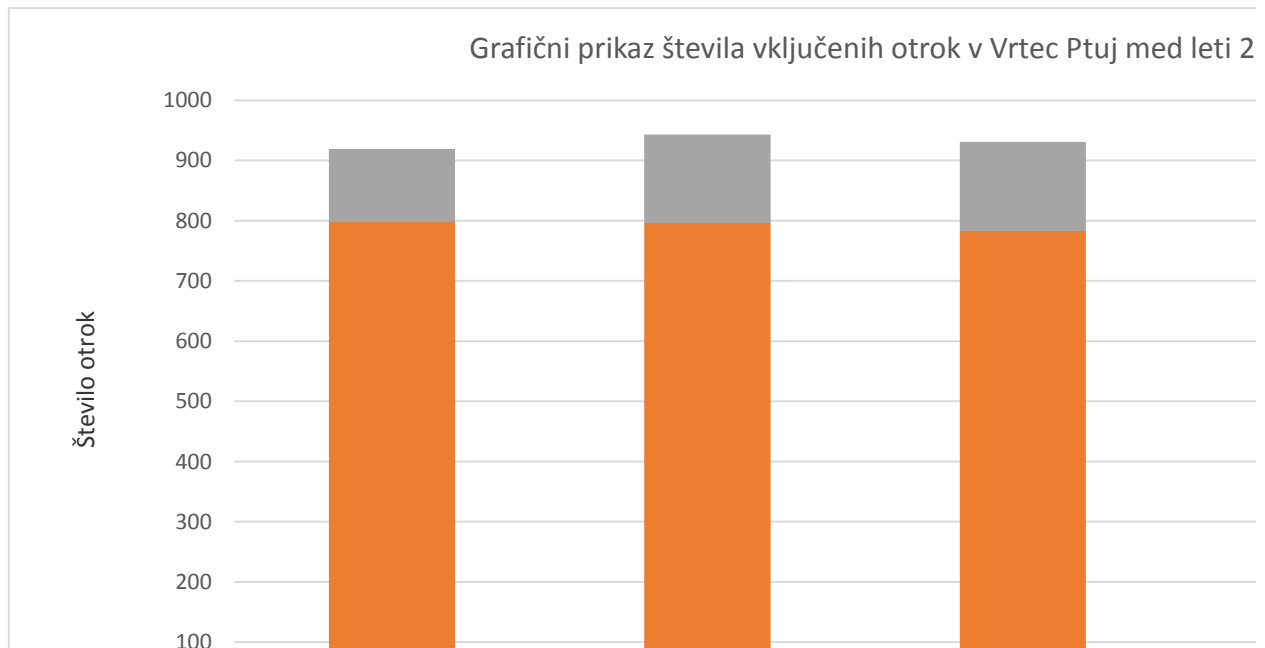
Mestna občina Ptuj, kot ustanoviteljica Vrtca Ptuj, si prizadeva za čim večjo vključenost otrok iz občine v ptujski vrtec, ohraniti visok nivo kakovosti storitev v vrtcu in optimalno razmerje med ceno programov in plačili staršev, zavodu pa omogočiti nemoteno finančno poslovanje ter izvajanje javne službe v skladu z zakonodajo in potrebami zaposlenih staršev.

V nadaljevanju prikazujemo dinamiko gibanja vpisanih otrok, za katere je občina v skladu z Zakonom o vrtcih dolžna zagotavljati sredstva za plačilo razlike med ceno programov in plačilom staršev in otrok iz drugih občin v Vrtec Ptuj, v zadnjih petih letih:

Tabela 1: Število otrok vključenih v Vrtec Ptuj med leti 2013 – 2017 - september

	Leto 2013	Leto 2014	Leto 2015	Leto 2016	Leto 2017
Število otrok	919	943	931	939	928
Iz MO Ptuj	798	796	783	782	770
Iz ostalih občin	121	147	148	157	158
% iz MO Ptuj	86,83 %	84,41 %	84,10 %	83,28 %	82,97 %
% druge občine	13,17%	15,59 %	15,90 %	16,72 %	17,03 %

Vir: Zahtevki in podatki Vrtec Ptuj za september.



3. Predlog novih cen programov

Kot elementi za oblikovanje cen programov se upoštevajo:

- a) stroški dela,
- b) stroški materiala in storitev,
- c) stroški živil za otroke.

a) Stroški dela se obračunajo za število zaposlenih, potrebnih za izvajanje programa v skladu s sprejeto in potrjeno sistemizacijo s strani ustanoviteljice, ki je pripravljena v skladu z normativi, ki jih določa zakon in podzakonski predpisi, ki jih v skladu s predpisi o ugodnejših normativih odobri občina ustanoviteljica. Stroški dela zajemajo plače, obvezne prispevke delodajalca in druge stroške dela, ti so dodatno kolektivno pokojninsko zavarovanje, regres za letni dopust, povračila stroškov prehrane med delom, povračila stroškov prevoza na in iz dela, jubilejne nagrade, odpravnine ob upokojitvi, solidarnostne pomoči, sredstva za delo sindikalnega zaupnika v skladu z zakoni.

Stroškom dela se s spremembo Pravilnika o metodologiji za oblikovanje cen programov v vrtcih, ki izvajajo javno službo iz leta 2015 prištevajo tudi sredstva za nadomeščanje odsotnih delavcev v višini, ki so opredeljena v finančnem načrtu vrtca.

- b) Stroški materiala in storitev so vsi stroški za material in za opravljene storitve, ki se delijo na:
- funkcionalne stroške objektov (ogrevanje, električno, plin, vodo, zavarovalne premije, komunalne storitve,...),
 - funkcionalne stroške osnovne dejavnosti (didaktična sredstva in igrače, stalno strokovno spopolnjevanje v skladu s kolektivno pogodbo, obvezne zdravstvene storitve, pisarniški material, stroški plačilnega prometa, časopisi, revije, telefonske storitve, drobni inventar,...),
 - drugi specifični namenski stroški.

Med elemente cene ne sodijo stroški investicijskega vzdrževanja in investicije, ki jih vrtcu v skladu z zakonom zagotavlja lokalna skupnost in vsi drugi stroški, ki niso neposredno povezani z izvajanjem programa v okviru javne službe (odpravnine presežnim delavcem, sredstva za obnovo obrabljene opreme, pohištva in delovnih priprav, nadomestila delovnim invalidom za čas čakanja na drugo ustrezno delo, stroški sodnih postopkov, poravnava odškodnin na podlagi izvršilnega naslova).

- c) Stroški živila za otroke se pri izračunu cene določijo na podlagi števila obrokov, ki jih vrtec zagotavlja na otroka v posameznem programu predšolske vzgoje.

Pravilnik o normativih za opravljanje dejavnosti predšolske vzgoje (Uradni list RS, št. 27/14), v 38. členu (izjeme - občine) govori tudi o izjemah pri določanju cene programa (upoštevanje obogatitvenih dejavnosti v ceno, zaradi porazdelitev stroškov na vse deležnike oz. koristnike).

Stroške, ki niso element za izračun cen, krije javnemu vrtcu občinski proračun v skladu z 8., 10. in 11. členom Pravilnika o metodologiji za oblikovanje cen programov v vrtcih, ki izvajajo javno službo, letno pogodbo o financiranju zavoda in potrjeno sistemizacijo delovnih mest v Vrtcu Ptuj.

Cene posameznih programov so preračunane na najvišji normativ števila otrok z upoštevanjem prostorskih omejitev posameznih igralnic. Pri tem je potrebno upoštevati, da je znotraj ene starostne skupine možno oblikovati homogene ali heterogene oddelke. V homogenih oddelkih je število otrok večje, kar povzroča razliko v višini cene programov. V primeru, da je število otrok v oddelkih manjše od števila, ki je določeno kot zgornji normativ za oblikovanje posamezne vrste oddelka, je lokalna skupnost – ustanoviteljica vrtca, dolžna vrtcu zagotoviti za vsako prosto mesto v oddelku sredstva v višini cene programa brez živila oz. razliko med dejanskim številom otrok v oddelku in najvišjim normativom. Vrtec lahko oblikuje homogene kot heterogene skupine kot posledica prostorskih omejitev, saj v nekaterih igralnicah ni mogoče upoštevati povečanega normativa zaradi manjše kvadrature igralnice.

Vrtec Ptuj je pri oblikovanju upošteval Sklep o izdaji soglasja k vrsti in številu oddelkov ter številu otrok v oddelkih v javnem vzgojno-izobraževalnem zavodu Vrtec Ptuj za šolsko leto 2017/2018 (Uradni vestnik Mestne občine Ptuj, št. 13/17) in dne 14. 8. 2017 izdano soglasje župana Mestne občine Ptuj - Soglasje k spremembi strukture oddelkov za šolsko leto 2017/2018 na osnovi prejete vloge Vrtca Ptuj številka 410-1/2017-374/02 z dne 4. 8. 2017. Vrtec Ptuj je na osnovi prejetih soglasij izračunal in podal predlog cen za normativno število 1.022 otrok, glede na oblikovane oddelke.

Tabela 2 - Sprememba strukture oddelkov - Letni delovni načrt Vrta Ptuj za šolsko leto 2017/2018 (dokument vrta 410-1/2017-37-02)

Starost otrok	Vrsta oddelka	25/1 člen pravilnika	25/6 člen pravilnika	Normativ	Število oddelkov	Število razpoložljivih mest	Število zasedenih mest	Prosta mesta
1-2 leti	homogen	12	+2	14	6	84	75	9
2-3 leti	homogen	12	+2	14	9	126	120	6
1-3 leta	heterogen	10	+2	12	(4) 5	60	51	9
Skupaj	1. starostno obdobje					270	246	24
3-4 leta	homogen	17	+2	19	6	114	99	15
3-5 let	heterogen	19	+2	21	(6) 5	105	103	2
4-5 let	homogen	22	+2	24	(6) 7	168	161	7
5-6 let	homogen	22	+2	24	11	264	254	10
Skupaj	2. starostno obdobje					651	617	34
2-4 leta	Kombinirani oddelek	17	+2	19	(6)5	95	86	9
	Razvojni oddelek	6			1	6	5	1
	Bolnišnični oddelek				1			
Skupaj:					56	1022	954	68

Normativi za oblikovanje oddelkov so določeni v Zakonu o vrtcih in Pravilniku o normativih in kadrovske pogojih.

Otroci so razporejeni v oddelke glede na starost. V oddelkih prvega starostnega obdobja so otroci od 1. do 3. leta starosti, v oddelkih drugega starostnega obdobja pa otroci od 3. leta starosti do vstopa v šolo.

Število otrok v oddelkih se razlikuje glede na to, ali so oddelki:

- starostno homogeni (vključeni enako stari otroci - v razponu enega leta),
- starostno heterogeni (vključeni otroci enega starostnega obdobja, npr. otroci, stari od 1 do 3 let),
- kombinirani (vključeni otroci iz obeh starostnih obdobj, npr. otroci, stari od 2 do 6 let).

V oddelke prvega starostnega obdobja je lahko vključeno v starostno homogen oddelek največ 12 otrok in v starostno heterogeni oddelek največ 10 otrok. V oddelke drugega starostnega obdobja je lahko vključeno v starostno homogeni oddelek 3. do 4. letnih otrok največ 17 otrok in v starostno homogeni oddelek 4. do 5. in 5. do 6. letnih otrok največ 22 otrok ter v starostno heterogeni oddelek največ 19 otrok. V starostno kombinirani oddelek je vključeno največ 17 otrok, od tega je lahko največ 7 otrok prvega starostnega obdobja.

Občina – ustanoviteljica vrta lahko glede na razmere in položaj dejavnosti predšolske vzgoje v lokalni skupnosti odloči, da se predpisano največje število otrok v oddelku poveča za največ dva otroka.

V novem šolskem letu bodo v redne oddelke prvega starostnega obdobja vključeni tudi otroci s posebnimi potrebami. Cena programa za otroka s posebnimi potrebami, ki je integriran v redni oddelek je višja, zaradi nižjega normativa v takšnem oddelku. V oddelek sta lahko vključena največ dva otroka s posebnimi potrebami.

Predlagane cene predstavljajo osnovo za določitev mesečnega plačila staršev, doplačila občinskega proračuna za razliko do polne cene programov, državnega proračuna in plačila drugih občin, iz katerih prihajajo otroci v Vrtec Ptuj.

3.1 Stroški dela

V ceno programa so zajeti povprečni stroški dela za vzgojitelje in pomočnike vzgojiteljev, ki delajo neposredno v oddelkih, k tem stroškom se prištejejo še stroški dela za zaposlene, ki ne delajo neposredno v oddelkih (uprava, vzgojiteljice obogatitvenih programov, pomočnice vzgojiteljic, ki zagotavljajo sočasnost, čistilke, perice, kuharsko osebje, sindikalni zaupnik, bolniške odsotnosti do 30 dni in zvišanje plačnih razredov pomočnic vzgojiteljic) in se razdelijo na število otrok v vseh oddelkih vrtca, ter drugi stroški dela, ki zajemajo stroške regresa za letni dopust, povračilo stroškov prehrane med delom, povračilo stroškov prevoza na in z dela, jubilejne nagrade, solidarnostne pomoči, premije za pokojninsko zavarovanje,...

Povprečna plača vzgojiteljice, ki je upoštevana v ceni rednih oddelkov, znaša 2.210,84 EUR (prej 2.180,85 EUR) - bruto + 16,10 % prispevki na plačo, povprečna plača pomočnice vzgojiteljice 1.275,83 EUR (prej 1.269,00 EUR) - bruto +16,10 % prispevki na plačo. Strošek dela, ki se bo zaradi podpisa Aneksa h Kolektivni pogodbi za dejavnost vzgoje in izobraževanja v RS (Uradni list RS 46/17) spremenil pri določenih delovnih mestih v plačni skupini D2 in D3 ter plačni skupini J, torej tudi pri pomočnicah vzgojiteljic v rednih oddelkih, je pri izračunu cene upoštevan v postavki 1.1.4 Ostali zaposleni v znesku 9.563,85 EUR na mesec.

V postavki 1.2. Drugi stroški dela so upoštevani stroški prevoza na in iz dela, regres za prehrano, jubilejne nagrade, odpravnine ob upokojitvi, solidarnostne pomoči, regres za letni dopust in stroški izobraževanja zaposlenih. Ti stroški skupaj v ceni programa na otroka znašajo 33,84 EUR

Stroški premij za kolektivno dodatno pokojninsko zavarovanje znašajo v predlagani ceni 2,61 EUR na otroka.

3.2 Stroški materiala in storitev

Stroški materiala in storitev so vsi stroški za nabavljen material in opravljene storitve in sicer:

- funkcionalni stroški delovanja; ogrevanje (kurjava, dimnikarske storitve), elektrika, plin, voda, komunalne storitve, zavarovalne premije, varovanje objektov,...
- funkcionalni stroški osnovne dejavnosti; didaktična sredstva in igrače, stalno strokovno izpopolnjevanje v skladu s kolektivno pogodbo, obvezne zdravstvene storitve in varstvo pri delu, hišno perilo, pisarniško poslovanje (pisarniški material, stroški plačilnega prometa, otroške revije, telefonske storitve in podobno), drobní inventar,...
- drugi specifični namenski stroški.

V predlagani novi ceni programov znaša strošek materiala in storitev 51,57 EUR.

3.3 Stroški živil za otroke

Stroški živil za otroke se pri izračunu določijo na podlagi števila pripravljenih obrokov na dan. S skrbnim načrtovanjem obrokov in izborom najugodnejših ponudnikov živil, upošteva je Zakon o javnem naročanju, je oblikovana optimalna cena pri nabavi živil in pripravi obrokov. V predlagani ceni znaša strošek živil 38,85 EUR, kar pomeni, da znaša dnevni strošek živil na otroka 1,85 EUR. V stroških živil, ki sodijo v izračun cene programov ne smejo biti zajeti stroški

živil za obroke zaposlenih. Strošek živil leta 2016 je deljen s povprečnim številom prisotnih otrok na mesec v šolskem letu 2016/17, le ta znaša 724,78 otroka.

3.4 Struktura predlaganih cen programov

V tabeli 3 so prikazani kalkulatívni elementi cen po posameznih programih in deležih. V strukturi vseh primerjanih cen programov zajemajo največji delež stroški dela, ki znašajo povprečno 80,9 % (prej 80,7 %) v ceni programov, stroški materiala in storitev predstavljajo povprečno 11,2 % (prej 11,6 %) in sredstva za živila otrok 7,9 % (prej 7,7 %) cene programa.

Tabela 3: Struktura predlaganih cen programov

Struktura cene/programa	1.starostno obdobje		2.starostno obdobje	
	EUR	%	EUR	%
Stroški dela	408,11	81,86	282,05	80,03
Material. str.	51,57	10,35	51,57	11,97
Živila za otroke	38,85	7,79	38,85	8,00
Skupaj:	498,53	100,00	372,47	100,00

Tabela 4: Primerjava strukture predlaganih cen programov z veljavnimi cenami programov v EUR

Struktura cene/program	1.starostno obdobje		2.starostno obdobje		2.starostno obdobje	
	Veljavna	Predlagana Vrtec Ptuj	Veljavna 3-4 leta	Veljavna 4-6 let	Povprečje obeh cen	Predlagana Vrtec Ptuj
Stroški dela	413,08	408,11	309,59	279,70	294,64	282,05
Material. str.	46,31	51,57	46,31	46,31	46,31	51,57
Živila za otroke	30,96	38,85	30,96	30,96	30,96	38,85
SKUPAJ:	490,35	498,53	386,86	356,97	371,91	372,47
Zvišanje v %		+1,67 %				+0,15%

Predlog cene bolnišničnega oddelka je 2.894,74 EUR (prej 2.727,50 EUR) in je za 6,1 % višja od veljavne. Sredstva za delovanje bolnišničnega oddelka predstavljajo stroški dela vzgojitelja ter sredstva za igrače in druga didaktična sredstva. Del sredstev zagotavljajo lokalne skupnosti, na območju katerih bolnišnica opravlja svojo dejavnost. Iz državnega proračuna se v skladu z normativi in standardi zagotavljajo sredstva za polovico sredstev za plače in prejemke ter davke in prispevke za vzgojitelje v oddelkih vrtcev, ki delujejo v drugih bolnišnicah, k delovanju katerih je dalo soglasje tudi ministrstvo, pristojno za predšolsko vzgojo.

Predlog cene razvojnega oddelka je 857,30 EUR (prej 1.185,06 EUR), ker se stroški oddelka delijo z višjim številom otrok (prej 4, sedaj 6).

4. Plačila staršev

Višino plačila vrtca izražamo kot odstotek od cene vzgojno-varstvenega programa, v katerega je otrok vključen. Določena je lestvica, ki starše razvršča v 9 dohodkovnih razredov glede na povprečni mesečni dohodek na osebo, izražen v odstotku od neto povprečne plače.

Tabela 5: Plačilo staršev v odstotku glede na dohodek na osebo

Plačilo staršev v odstotku od cene programa za vlogo vložene v letu 2017 na podlagi povprečne plače za leto 2016, ki znaša 1.030,16 EUR.			Ekonomska cena I. starostno obdobje 498,53EUR - 10%= 448,68 EUR (občan MOP)	Ekonomska cena II. starostno obdobje 372,47 EUR
Dohodkovni razred	Povprečni mesečni dohodek na osebo v % od neto povprečne plače	Plačilo staršev v % od cene programa	Plačilo vrtca glede na ugotovljen dohodkovni razred	Plačilo vrtca glede na ugotovljen dohodkovni razred
1	do 18 % (do 185,43 EUR)	0 %	0 EUR	0 EUR
2	nad 18 % do 30 % (nad 185,43 do 309,05 EUR)	10 %	44,87 EUR	37,25 EUR
3	nad 30 % do 36 % (nad 309,05 do 370,86 EUR)	20 %	89,74 EUR	74,49 EUR
4	nad 36 % do 42 % (nad 370,86 do 432,67 EUR)	30 %	134,60 EUR	111,74 EUR
5	nad 42 % do 53 % (nad 432,76 do 545,98 EUR)	35 %	157,04 EUR	130,36 EUR
6	nad 53 % do 64 % (nad 545,98 do 659,30 EUR)	43 %	192,93 EUR	160,16 EUR
7	nad 64 % do 82 % (nad 659,30 do 844,73 EUR)	53 %	237,80 EUR	197,41 EUR
8	nad 82% do 99 % (nad 844,73 do 1.019,86 EUR)	66 %	296,13 EUR	245,83 EUR
9	nad 99 % (nad 1.019,86 EUR)	77 %	345,48 EUR	286,80 EUR

Staršem, ki ne uveljavljajo znižanega plačila vrtca (in so zavezanci za dohodnino v Republiki Sloveniji), vrtec izstavi račun v višini najvišjega dohodkovnega razreda po lestvici (77 %). 100 % cene programa ne plača noben starš, razliko med 77 % in 100 %, krije občina.

Starši, ki imajo v vrtec hkrati vključena dva ali več otrok, plačajo za mlajšega otroka 30 % cene programa, za vsakega nadaljnjega otroka so plačila oproščeni. Razliko plača država.

Otroci, ki so v rejništvu so oproščeni plačila vrtca, ceno programa v celoti krije občina, v kateri ima rejnec stalno prebivališče. Vlogo za oprostitev plačila vložijo rejniki.

Odločba, ki jo izda center za socialno delo, velja 12 mesecev in ni več vezana na koledarsko leto.

Povprečno mesečno plačilo staršev, s stalnim prebivališčem v Mestni občini Ptuj je v prvem polletju leta 2017 znašalo 110,60 EUR (leta 2016 - 101,74 EUR, leta 2015 - 101,81 EUR), kar pomeni v strukturi pokritja stroškov cene programov 27,6 %.

5. Primerjava cen programov po občinah

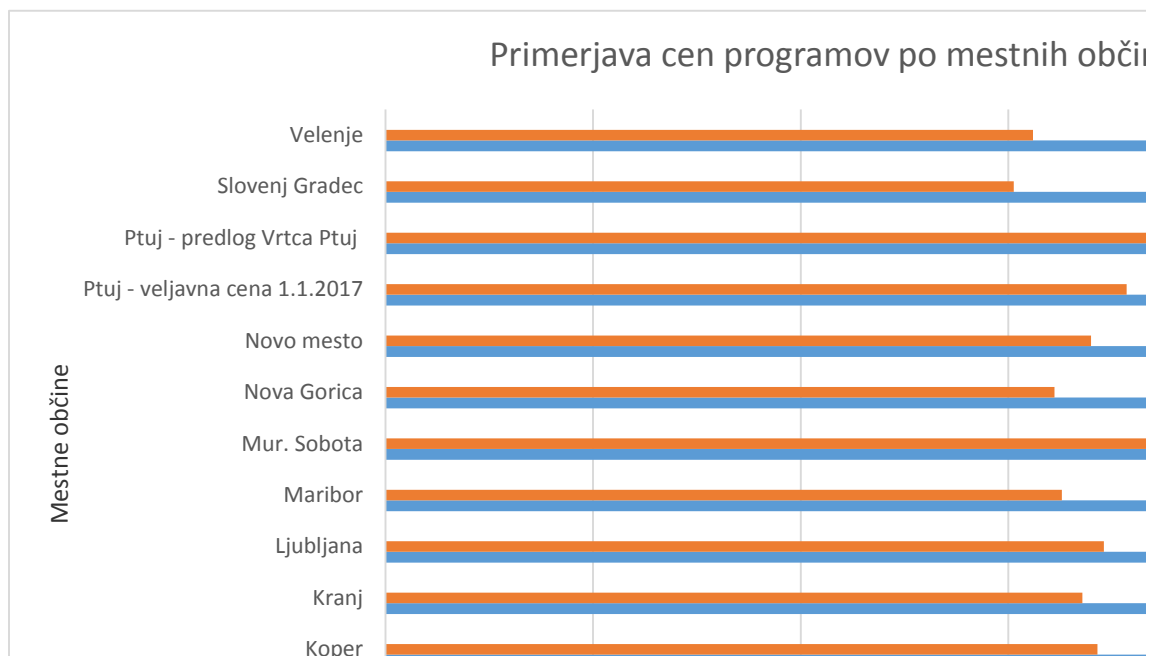
Cene programov se kljub poenotenim kalkulativnim elementom za izračun cen programov med občinami razlikujejo. Vzroki za odstopanja med občinami so lahko naslednji:

- cena je določena (dogovor ustanovitelj - zavod) ne glede na višino dejanskih stroškov, ob zagotavljanju sredstev na osnovi mesečnih zahtevkov po posameznih namenih (plače, dejanski materialni stroški,...);
- različni poslovalni čas, kateremu je prilagojeno zagotavljanje kadra in sočasnosti v oddelkih;
- status vrtcev (samostojni zavod ali vrtec v okviru osnovne šole) in porazdelitev stroškov;
- delovna doba zaposlenih, različna izobrazbena struktura zaposlenih, dosežena napredovanja in imenovanja v naziv, višina drugih osebnih prejemkov (jubilejne nagrade, odpravnine ob upokojitvi, prevozni stroški na in z dela, sredstva za nadomeščanje odsotnih delavcev ipd.);
- normativi (zakonski ali povišani-fleksibilni), ki se upoštevajo v izračunu cene/otroka;
- namensko delno pokrivanje stroškov dejavnosti izven cen programov (daljši poslovalni čas, zaposlitve nad zakonskimi normativi,...).

Oblikovanje cen programov določa Pravilnik o metodologiji za oblikovanje cen programov v vrtcih, ki izvajajo javno službo (Uradni list, št. 97/03, 77/05, 12/05 in 93/15). Ta v 3. členu določa, da so cene programov, oblikovane po tem pravilniku podlaga za izračun razlike med ceno programa in plačilom staršev, ki jo je vrtcu v skladu z 28. členom Zakona o vrtcih dolžna zagotavljati lokalna skupnost, v kateri imajo starši skupaj z otrokom, ki je vključen v vrtec, stalno prebivališče oziroma ima stalno prebivališče skupaj z otrokom vsaj eden od staršev. Občina zagotavlja tudi sredstva za otroke tujcev, če ima vsaj eden od staršev skupaj z otrokom na njenem območju začasno prebivališče in je zavezanec za dohodnino v Republiki Sloveniji.

Tabela 6: Primerjava veljavnih cen programov po občinah v EUR

Mestne občine	Veljavnost cen	I. starostno obdobje	II. starostno obdobje	Oddelek II.star.obdob. (3-4 let)	Kombinirani oddelek (2-4 let)
Celje	1.09.2016	421,08	306,95	339,51	339,51
Koper	1.09.2012	487,00	343,00	/	/
Kranj	1.01.2016	457,84	335,63	372,07	372,07
Ljubljana	1.08.2012	485,00	346,00	379,00	379,00
Maribor	1.05.2010	453,11	325,86	325,86	325,86
Mur. Sobota	1.03.2016	406,80	406,80	406,80	406,80
Nova Gorica	1.03.2016	474,09	322,33	352,85	352,85
Novo mesto	1.06.2017	469,46	339,87	/	/
Ptuj - veljavna cena	1.01.2017	490,35	356,97	386,86	394,69
Ptuj - predlog Vrtca Ptuj	1.09.2017	498,53	372,47	/	/
Slovenj Gradec	1.01.2016	398,07	302,62	331,91	331,91
Velenje	1.11.2015	420,13	311,96	328,67	328,67
Občine					
Krško	1.09.2017	521,05	368,45	392,00	414,19
Brežice	1.04.2017	486,00	339,00	/	396,00
Škofja Loka	1.06.2017	459,95	334,42	/	340,00
Sežana	1.02.2017	469,02	341,63	/	341,63
Slovenj Gradec	1.01.2016	398,07	302,62	331,91	331,91
Slov. Bistrica	1.05.2016	410,80	299,52	321,36	321,36
Slov. Konjice	1.12.2015	450,12	321,24	340,10	340,10



6. Dodatne ugodnosti občine

Proračun Mestne občine Ptuj, na osnovi v 17. in 18. člena Pravilnika o metodologiji za oblikovanje cen programov v vrtcih, ki izvajajo javno službo, omogoča in ohranja dodatne ugodnosti za starše in sicer:

- znižano plačilo za prvo starostno skupino za 10 %,
- poletne rezervacije,
- odsotnost zaradi bolezni in
- izpis otroka zaradi vstopa v šolo.

6.1 Znižano plačilo za 1. starostno obdobje (1-3 let)

Staršem otrok, za katere je Mestna občina Ptuj po veljavnih predpisih dolžna kriti del cene programa in imajo otroka vključenega v dnevni program v Vrtcu Ptuj, se cena programa za prvo starostno obdobje (1-3 let), ki je osnova za plačilo staršev, dodatno zniža za 10 %, oz. 49,85 EUR tako, da znaša 448,68 EUR. Razliko do polne cene dnevnega programa za otroke prvega starostnega obdobja iz Mestne občine Ptuj zagotovi proračun Mestne občine Ptuj. Dodatno znižanje cen programov iz prvega odstavka velja le v primeru, ko je v vrtec vključen samo en otrok iz družine. V primeru, ko sta v vrtec hkrati vključena dva ali več otrok iz družine, dodatno znižanje velja samo za najstarejšega otroka, vključenega v vrtec.

6.2 Poletne rezervacije

V 18. členu Pravilnika o metodologiji za oblikovanje cen programov v vrtcih, ki izvajajo javno službo, je omogočena ugodnost znižanega plačila staršev zaradi počitniške rezervacije, ki jo omogoča tudi Mestna občina Ptuj. Navedeno je, da lokalna skupnost, ki je v skladu z zakonom zavezanica za plačilo razlike med ceno programa na otroka in plačilom staršev, staršem prizna popust oziroma nižje plačilo med počitnicami ali iz razloga opravičene odsotnosti, mora hkrati zagotoviti tudi plačilo celotne razlike med plačilom staršev v času počitniške ali druge odsotnosti otroka in ceno programa, razen stroškov živil.

Starši, ki želijo otroka v času poletnih počitnic začasno izpisati iz vrtca, lahko uveljavijo rezervacijo zaradi počitniške odsotnosti otroka, enkrat letno, v obdobju od 1. junija do 31. avgusta. Rezervacijo lahko starši uveljavijo za neprekinjeno odsotnosti otroka najmanj en in največ dva meseca. Za počitniško rezervacijo plačajo starši 50 % njim določenega plačila po odločbi za program, v katerega je bil otrok vključen pred izpisom, razlika do polne cene programa, pa bremeni občinski proračun. Starši so dolžni počitniško odsotnost pisno napovedati vrtcu vsaj deset dni pred prvim dnevom odsotnosti. Mestna občina Ptuj je že sedaj omogočala koriščenje poletnih rezervacij. Prav tako obdobje koriščenja poletne rezervacije ostaja nespremenjeno. Ohranja se možnost koriščenja poletne rezervacije izven tega termina, kot je bilo možno do sedaj (npr. sezonski delavci, koriščenje dopusta, bolezen ali drugi upravičeni razlogi), ob predhodnem soglasju z občino ustanoviteljico. To pravico lahko v breme proračuna Mestne občine Ptuj uveljavlja samo starš, ki ima skupaj z otrokom stalno prebivališče v Mestni občini Ptuj. Za starše s stalnim prebivališčem Mestni občini Ptuj, katerih otroci so vključeni v javne vrtce v drugih občinah zgoraj navedena določba velja le, če ima starš skupaj z otrokom stalno prebivališče v Mestni občini Ptuj.

Za starše s stalnim prebivališčem v drugih občinah, ki imajo otroke v Vrtcu Ptuj, ugodnost rezervacije lahko uveljavijo vendar le v soglasju z občino zavezanko za plačilo razlike med ceno programa in plačilom staršev. Ugodnost poletne rezervacije za otroka je v letu 2017 koristilo 268 staršev, kar pomeni okrog 32,3 %.

6.3 Odsotnost zaradi bolezni

V 17. členu Pravilnika o metodologiji za oblikovanje cen programov v vrtcih, ki izvajajo javno službo, je omogočena ugodnost znižanega plačila staršev zaradi bolezenske odsotnosti otroka iz vrtca, ki jo omogoča tudi Mestna občina Ptuj. Navedeno je, da v primeru, če je otrok zaradi bolezni ali drugih razlogov odsoten dalj časa, lahko pristojni organ lokalne skupnosti iz 20. člena tega pravilnika določi, da vrtec obračuna plačilo staršev na podlagi cene, ki je poleg stroškov za živila še dodatno znižana.

Natančnejša pravila o odsotnosti in obračunavanju cen programov v času otrokove odsotnosti (npr. razlogih, ki se štejejo za opravičeno odsotnost, odštevanju zneska za neporabljena živila, prvi dan upoštevanja otrokove odsotnosti) določi s sklepom lokalna skupnost ustanoviteljica vrtca.

V primerih nenadnih ali hudih bolezenskih stanj otroka, ki zahtevajo daljšo neprekinjeno odsotnost otroka (najmanj 30 in ne več kot 60 koledarskih dni), lahko starši uveljavljajo v vrtcu dodatno znižanje plačila s pisno vlogo in predložitvijo ustreznih zdravniških potrdil. Vrtec obračuna plačilo staršev tako, da znaša plačilo staršev 25 % njihovega določenega zneska plačila cene programa, v katerega je bil vključen otrok pred odsotnostjo, naslednji mesec so starši oproščeni plačila vrtca. V izjemnih primerih, kadar bolezenska odsotnost traja več kot 60 koledarskih dni, je potrebno predhodno soglasje ustanoviteljice vrtca, s katerim so starši oproščeni plačila vrtca.

To pravico lahko v breme proračuna Mestne občine Ptuj uveljavlja samo starš, ki ima skupaj z otrokom stalno prebivališče v Mestni občini Ptuj.

Za starše, ki imajo stalno prebivališče v Mestni občini Ptuj, katerih otroci so vključeni v javne vrtce v drugih občinah, zgoraj navedena določba velja, če ima starš skupaj z otrokom stalno prebivališče v Mestni občini Ptuj. Primerov koriščenja te ugodnosti je na letni ravni manj, kot koriščenje drugih ugodnosti.

6.4 Izpis otrok zaradi vstopa v šolo

Proračun Mestne občine Ptuj zagotavlja Vrtcu Ptuj tudi razliko sredstev za redno dejavnost od 1. julija do 31. avgusta, za tiste otroke, ki so jih starši zaradi vstopa v šolo že izpisali iz vrtca, kljub temu, da šolsko leto traja do 31. avgusta.

6.5 Trajanje ugodnosti in upravičenost do znižanega plačila

V predlogu Sklepa o uskladitvi cen programov predšolske vzgoje v javnem vzgojno – izobraževalnem zavodu Vrtec Ptuj se ne spreminjata trajanje in upravičenci ugodnosti. Starši lahko koristijo rezervacijo za namen počitniške odsotnosti in odsotnosti zaradi bolezenskih stanj otroka, v skupnem trajanju največ dva meseca letno, razen izjem iz drugega odstavka petega člena, ko bolezen otroka traja več kot 60 koledarskih dni. Ugodnost koriščenja rezervacij krije proračun Mestne občine Ptuj. Starši otrok, so do znižanja plačila zaradi poletne rezervacije in bolezenske odsotnosti, upravičeni le v primeru, da imajo do Vrtca Ptuj poravnane vse obveznosti. Ta določba velja od leta 2015 in se je izkazala za učinkovito, saj starši poravnajo svoje obveznosti, če želijo koristiti ugodnosti.

Ugodnosti iz šeste točke, ki jih občina dodatno omogoča staršem znaša na letni ravni 400.846,45 EUR.

Kot je navedeno v predlogu Vrtca Ptuj, vrtec z novim šolskim letom prehaja na nov izračun in obračun programov (1. in 2. starostno obdobje), zato ne morejo predvideti kakšne bodo finančne posledice uvedene spremembe, ki se bo pokazala šele čez čas. Prav tako se spreminja struktura prispevka staršev, saj je vrtec zapustilo 220 otrok, vstopilo 163 novincev, ki jim odločbe za znižano plačilo še niso bile izdane.

Mestnemu svetu Mestne občine Ptuj predlagam v obravnavo in sprejem predlagani Sklep o uskladitvi cen programov predšolske vzgoje v javnem vzgojno - izobraževalnem zavodu Vrtec Ptuj.

Pripravila:
Andreja Mulec

Miran SENČAR,
župan Mestne občine Ptuj