

Datum: 11. 7. 2018

**OBČINSKEMU SVETU
OBČINE PREDDVOR**

**ZADEVA: OSNUTEK ODLOKA O UGOTOVITVI JAVNEGA INTERESA ZA
SKLENITEV JAVNO-ZASEBNEGA PARTNERSTVA S PRODAJO
POSLOVNEGA DELEŽA V DRUŽBI ENERGETIKA PREDDVOR D.O.O.**

V skladu s 16. in 30. členom Statuta Občine Preddvor (Uradno glasilo občine Preddvor, št. 8/2009) ter 75. členom Poslovnika Občinskega sveta Občine Preddvor (Uradno glasilo Občine Preddvor 3/2011) vam pošiljam v obravnavo

**OSNUTEK ODLOKA O UGOTOVITVI JAVNEGA INTERESA ZA SKLENITEV JAVNO-
ZASEBNEGA PARTNERSTVA S PRODAJO POSLOVNEGA DELEŽA V DRUŽBI
ENERGETIKA PREDDVOR D.O.O.**

V skladu z 109. členom poslovnika bosta kot poročevalca na seji občinskega sveta in delovnih teles sodelovala:

.....

odvetnik Gregor Černeka, Godec Černeka Nemec, o.p., d.o.o.

PREDLOG SKLEPA:

Občinski svet Občine Preddvor sprejme osnutek Odloka o ugotovitvi javnega interesa za sklenitev javno-zasebnega partnerstva s prodajo poslovnega deleža v družbi Energetika Preddvor d.o.o.

Miran Zadnikar
ŽUPAN

Datum: 11. 7. 2018

OBRAZLOŽITEV OSNUTKA ODLOKA O UGOTOVITVI JAVNEGA INTERESA ZA SKLENITEV JAVNO-ZASEBNEGA PARTNERSTVA S PRODAJO POSLOVNEGA DELEŽA V DRUŽBI ENERGETIKA PREDDVOR D.O.O.

1. Zakonska podlaga

11., 36. in 40. člen Zakona o javno-zasebnem partnerstvu (Uradni list RS, št. 127/06; v nadaljevanju: ZJZP).

2. Obrazložitev

Pravni temelj za sprejem sklepa je v 11. 36. in 40. ZJZP. Skladno z 11. členom ZJZP odločitev o ugotovitvi javnega interesa za sklenitev javno-zasebnega partnerstva in izvedbi projekta v eni izmed oblik javno-zasebnega partnerstva sprejme predstavniški organ lokalne skupnosti. Skladno s 36. členom ZJZP se predmet, pravice in obveznosti javnega partnerja in druge sestavine posameznega razmerja javno-zasebnega partnerstva lahko uredijo z aktom o javno-zasebnem partnerstvu. 40. člen ZJZP določa, da se odločitev o javno-zasebnem partnerstvu in akt o javno-zasebnem partnerstvu lahko sprejmeta v skupnem aktu.

Skladno z Energetskim zakonom (Uradni list RS, št. 17/14 in nasl.) se dejavnost distribucije toplote lahko opravlja kot izbirna lokalna javna gospodarska služba. Občina Preddvor je v Odloku o lokalnih gospodarskih javnih službah v Občini Preddvor (Uradno glasilo Občine Preddvor, št. 6/2010) določila, da se distribucija toplote izvaja kot izbirna lokalna gospodarska javna služba. Zakon o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/93 in nasl.; v nadaljevanju: ZGJS) v 1. členu določa, da se z gospodarskimi javnimi službami zagotavljajo materialne javne dobrine kot proizvodi in storitve, katerih trajno in nemoteno proizvodnjo v javnem interesu zagotavlja Republika Slovenija oziroma občina ali druga lokalna skupnost. Gospodarske javne službe predstavljajo torej tiste dejavnosti, ki se izvajajo v javnem interesu, zato je izpolnjen pogoj iz 11. člena ZJZP za ugotovitev javnega interesa.

S koncesijsko pogodbo z dne 16. 10. 2002 je bila koncesija za upravljanje in vzdrževanje toplovodnega omrežja in oskrbe s toplo vodo v Občini Preddvor podeljena družbi Energetika Preddvor d.o.o., ki je bila ob sklenitvi pogodbe v mešani lasti. V letu 2006 je Občina Preddvor postala imetnik 100 % poslovnega deleža v družbi Energetika Preddvor d.o.o. Ker se je pri poslovanju Energetike Preddvor d.o.o. izkazalo, da izvajanje izbirne lokalne gospodarske javne službe oskrbe s toploto v dosedanji obliki ni bilo uspešno, nadaljevanje izvajanja te službe pa terja dodatne investicije, ki bi jih zaradi poslovanja podjetja morala zagotoviti občina kot edini imetnik poslovnega deleža, je bilo z DIIP ugotovljeno, da je edini smiseln in racionalen način nadaljnega izvajanja gospodarske javne službe ta, da se poslovni delež v družbi proda v celoti. Na ta način bo mogoče ob dodatnih zahtevah od bodočega kupca poslovnega deleža zagotoviti izvedbo potrebnih investicij in nadaljnje izvajanje gospodarske javne službe.

Ker je družbi Energetika Preddvor d.o.o. podeljena izključna pravica opravljati gospodarsko javno službo, pri prodaji poslovnega deleža družbe ne gre za običajno prodajo finančnega premoženja v skladu z Zakonom o javnih financah (Uradni list RS, št. 79/99 in nasl.; v nadaljevanju: ZJF). ZJF namreč v tretjem odstavku 80.a člena določa, da se določbe tega

zakona ne uporabljajo za razpolaganje s finančnim premoženjem občine, ki je urejeno s posebnim zakonom. Ker ZJZP v 98. členu določa, da se statusno javno zasebno partnerstvo izvaja tudi s prodajo dela deleža samoupravne lokalne skupnosti v javnem podjetju ali drugi pravni osebi nosilcu posebnih oziroma izključnih pravic ali javnih pooblastil ter prenosom izvajanja oziroma nadaljevanjem (ohranitvijo) izvajanja pravic in obveznosti, ki iz javno-zasebnega partnerstva izhajajo, na to pravno osebo, je treba ugotoviti, da posebna zakonska ureditev ureja primere, ko se ne prodaja zgolj finančno premoženje, ampak gre za prodajo premoženja v družbi, ki je nosilec izključnih pravic. Za prodajo poslovnega deleža je zato treba uporabiti določbe ZJZP, kot edina primerna oblika pa je oblika statusnega partnerstva s prodajo poslovnega deleža.

Zasebni partner (kupec poslovnega deleža) bo izbran na podlagi javnega razpisa, ki mora biti javno objavljen najmanj v Uradnem listu RS. Določena so tudi merila, ki bodo podrobneje opredeljena v samem razpisu, pri čemer je poudarek dan tudi na to, da se zagotovi nadaljnje izvajanje gospodarske javne službe. Pogoji, ki bodo določeni v razpisu, morajo zagotavljati, da bo zasebni partner plačilno sposoben glede na ponujeno kupnino.

Postopek do izbire izvede komisija, ki jo določi direktor občinske uprave, končno odločitev pa sprejme direktor občinske uprave. Zoper odločbo je mogoča pritožba, o kateri odloči župan, sodno varstvo pa je zagotovljeno v upravnem sporu.

Odlok določa tudi pravice in obveznosti obeh partnerjev, pri čemer so obveznosti obeh zlasti skleniti pogodbo o statusnem partnerstvu in pogodbo o prodaji poslovnega deleža. Pomembna pravica javnega partnerja, ki hkrati predstavlja tudi obveznost zasebnega partnerja, je plačilo kupnine za poslovni delež.

Glede na to, da je predmet javno-zasebnega partnerstva prenos poslovnega deleža na družbi, ki je imetnica izključnih pravic, občina ne prevzema nobenega tveganja za nadaljnje poslovanje družbe in izvajanja gospodarske javne službe. Po drugi strani pa zasebni partner prevzame vsa tveganja, povezana z njegovim vložkom (plačilo kupnine) in nadaljnjim financiranjem izvajanja dejavnosti. Pretežni oziroma celotni del tveganj glede na obveznost financiranja tako prevzame zasebni partner.

Ker gre za posebno obliko javno-zasebnega partnerstva, preko katere se zagotavlja izvajanje že obstoječe koncesijske pogodbe, je trajanje tega partnerstva vezano na veljavnost koncesijske pogodbe. Če preneha koncesijska pogodba, tudi ni razloga za obstoj statusnega partnerstva. Če koncesijska pogodba preneha po preteku časa, bo koncesijo potrebno podeliti znova po ustreznem postopku. V pogodbi pa je treba določiti posledice za primer, če koncesijska pogodba predčasno preneha iz razlogov na strani koncesionarja ali zasebnega partnerstva.

3. Finančne posledice

Z odlokom se prodaja finančno premoženje občine. Ker se premoženje ne sme prodati pod ocenjeno vrednostjo, se negativnih finančnih posledic ne pričakuje. V primeru prodaje poslovnega deleža po ocenjeni vrednosti, bo premoženje občine zgolj spremenilo obliko, v primeru prodaje nad ocenjeno vrednostjo, bo presežek predstavljal povečanje premoženja. Kupnina bo predstavljal prihodek občinskega proračuna.

Miran Zadnikar

župan

OSNUTEK !

Na podlagi 11. 36. in 40. člena Zakona o javno-zasebnem partnerstvu (Uradni list RS, št. 127/06), 29. člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 27/08 – odl. US, 76/08, 79/09, 100/08 – odl. US, 79/09, 14/10 odl. US, 51/10, 84/10 – odl. US in 40/12-ZUJF) in 16. člena Statuta Občine Preddvor (Uradno glasilo Občine Preddvor, št. 8/2009) je občinski svet Občine Preddvor na _____ redni seji, dne _____ sprejel

Odlok o ugotovitvi javnega interesa za sklenitev javno-zasebnega partnerstva s prodajo poslovnega deleža v družbi Energetika Preddvor d.o.o.

1. člen (Vsebina odloka)

- (1) Z odlokom se ugotavlja javni interes za sklenitev javno-zasebnega partnerstva s prodajo poslovnega deleža v družbi ENERGETIKA PREDDVOR, energetska podjetje d.o.o., matična št. 1616846000 (v nadaljevanju: družba).
- (2) Z odlokom se določajo tudi predmet, pravice in obveznosti javnega in zasebnega partnerja, postopek izbire zasebnega partnerja, način prodaje deleža in druge sestavine razmerja javno-zasebnega partnerstva.
- (3) Za vprašanja, ki jih ta odlok ne ureja, se smiselno uporabljajo določbe Odloka o načinu izvajanja gospodarske javne službe upravljanja in vzdrževanja toplovodnega omrežja in oskrbe s toplo vodo (Uradno glasilo Občine Preddvor, št. 9/2002).

2. člen (Javni interes)

Občina Preddvor na podlagi prvega odstavka 284. člena Energetskega zakona (Uradni list RS, št. 17/14 in nasl.) v povezavi z drugim odstavkom 1. člena Zakona o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/93 in nasl.) in Dokumenta identifikacije investicijskega projekta (DIIP) prodaje sistema daljinskega ogrevanja na lesno biomaso v Občini Preddvor (Energetika Preddvor d.o.o.) ter na podlagi določb Zakona o javno-zasebnem partnerstvu sprejema odločitev o obstoju javnega interesa za prodajo poslovnega deleža v družbi. Na podlagi dokumentacije, navedene v tem odstavku, je edina primerna oblika javno-zasebnega partnerstva statusno javno-zasebno partnerstvo.

3. člen (Predmet javno-zasebnega partnerstva)

Predmet javno-zasebnega partnerstva je prodaja 100 % poslovnega deleža v družbi, ki mu je podeljena koncesija za upravljanje in vzdrževanje toplovodnega omrežja in oskrbe s toplo vodo v Občini Preddvor do 15. 6. 2029.

4. člen **(Postopek izbire zasebnega partnerja)**

(1) Postopek izbire zasebnega partnerja, s katerim bo sklenjeno statusno javno-zasebno partnerstvo, se izvede z javnim razpisom.

(2) Javni razpis se objavi v Uradnem listu Republike Slovenije, in vsebuje zlasti naslednje:

1. navedbo in sedež javnega partnerja;
2. podatke o objavi koncesijskega akta;
3. predmet, naravo ter obseg in območje koncesije, ki se podeli na javnem razpisu;
4. začetek in predviden čas trajanja koncesije;
5. postopek izbire zasebnega partnerja;
6. merila za izbor zasebnega partnerja;
7. druge obvezne sestavine prijave, ter jezik, v katerem morajo biti prijave napisane, ter drugo potrebno dokumentacijo (pogoje za predložitev skupne vloge ...);
8. način zavarovanja prijave;
9. pogoje za dvig razpisne dokumentacije;
10. kraj in rok za predložitev prijav, pogoje za njihovo predložitev;
11. naslov, prostor, datum in uro javnega odpiranja prijav;
12. rok za izbiro zasebnega partnerja;
13. rok, v katerem bodo kandidati obveščeni o izidu javnega razpisa;
14. odgovorne osebe za dajanje pisnih in ustnih informacij med razpisom;
15. druge podatke, potrebne za izvedbo javnega razpisa.

(3) V javnem razpisu se poleg podatkov iz prvega odstavka tega člena lahko objavi tudi druge podatke. Druge podatke pa se mora objaviti, če to zahteva zakon ali na njegovi podlagi izdani predpis.

(4) Javni partner mora v času objave javnega razpisa omogočiti ponudnikom vpogled v razpisno dokumentacijo in na zahtevo predati razpisno dokumentacijo. Razpisna dokumentacija se objavi tudi na spletni strani javnega partnerja.

(5) V razpisni dokumentaciji morajo biti navedeni vsi podatki, ki bodo omogočili kandidatu izdelati popolno prijavo.

(6) Javni razpis se lahko objavi tudi v drugih medijih, vendar ne pred objavo v Uradnem listu Republike Slovenije.

5. člen **(Pogoji in merila)**

(1) Pri izbiri zasebnega partnerja je treba vključiti tudi naslednja merila:

- kupnina za poslovni delež, ki je predmet prodaje,
- višina investicij v kotlovnico in objekte zaradi potreb zagotavljanja nemotenega izvajanja gospodarske javne službe
- širitev toplovodnega omrežja v času trajanja koncesijske pogodbe med družbo in javnim partnerjem

(2) Merila, po katerih javni partner izbira najugodnejšo prijavo, morajo v razpisni dokumentaciji opisana in ovrednotena (določen način njihove uporabe) ter navedena v zgornjem vrstnem redu od najpomembnejšega do najmanj pomembnega.

(3) Javni partner v javnem razpisu določi pogoje, ki jih morajo izpolnjevati prijavitelji in s katerimi se zagotovi, da bo izbrani zasebni partner sposoben plačati ponujeno kupnino.

6. člen **(Organ, ki izvede postopek)**

(1) Postopek do izbire vodi komisija, ki jo sestavljajo predsednik in najmanj 2 člana (v nadaljevanju: komisija). Končno odločitev o izbiri zasebnega partnerja sprejme direktor občinske uprave.

(2) Komisijo imenuje direktor občinske uprave. Predsednik in člani komisije morajo imeti najmanj visokošolsko izobrazbo in delovne izkušnje s področja javno-zasebnega partnerstva, da lahko zagotovijo strokovno presojo ponudb.

(3) Predsednik in člani strokovne komisije ne smejo biti s kandidatom, njegovim zastopnikom, članom uprave, nadzornega sveta ali pooblaščenecem v poslovnem razmerju ali kako drugače interesno povezani, v sorodstvenem razmerju v ravni vrsti ali v stranski vrsti do vštete ga četrtega kolena, v zakonski zvezi ali svaštvu do vštetega drugega kolena četudi je zakonska zveza že prenehala, ali živeti z njim v zunajzakonski skupnosti ali pa v registrirani istospolni partnerski skupnosti.

(4) Predsednik in člani komisije ne smejo biti osebe, ki so bile zaposlene pri kandidatu ali so kako drugače delali za kandidata, če od prenehanja zaposlitve ali drugačnega sodelovanja še ni pretekel rok treh let.

(4) Komisija lahko za strokovno-tehnično pomoč in svetovanje pri izvedbi posameznih nalog angažira zunanje strokovnjake.

7. člen **(Obravnavanje prijav in izdaja odločbe)**

(1) V postopku vrednotenja prijav se sme od prijaviteljev zahtevati zgolj takšna pojasnila ali dopolnitve, ki nikakor ne vplivajo na ocenjevanje skladno s postavljenimi merili za izbor koncesionarja.

(2) Odpiranje prijav, njihovo strokovno presojo ter mnenje o najugodnejšem ponudniku opravi strokovna komisija.

(3) Po končanem odpiranju strokovna komisija pregleda prijave ugotovi, ali izpolnjujejo razpisne pogoje. Po končanem pregledu in vrednotenju komisija sestavi poročilo ter navede, katere prijave izpolnjujejo razpisne zahteve, ter razvrsti te prijave tako, da je razvidno, katera izmed njih najbolj ustreza postavljenim merilom oziroma kakšen je nadaljnji vrstni red glede

na ustreznost postavljenim merilom. Komisija posreduje poročilo (obrazloženo mnenje) organu, ki vodi postopek izbire zasebnega partnerja.

(4) Občinska uprava v imenu javnega partnerja odloči o izboru z upravno odločbo.

(5) Zoper odločbo iz prejšnjega odstavka je mogoča pritožba, o kateri odloči župan. Sodno varstvo je zagotovljeno v upravnem sporu.

(6) Odločba o izboru zasebnega partnerja preneha veljati, če v roku 60 dni od njene dokončnosti ne pride do sklenitve pogodbe o statusnem partnerstvu iz razlogov, ki so na strani zasebnega partnerja ali koncesionarja.

8. člen **(Sklenitev pogodbe)**

(1) Najkasneje 14 dni po dokončnosti odločbe o izboru pošlje javni partner izbranemu zasebnemu partnerju v podpis pogodbo o statusnem partnerstvu, ki jo mora zasebni partner podpisati v roku 7 dni od prejema. Pogodba začne veljati z dnem podpisa obeh pogodbenih strank.

(2) Pogodbo iz prejšnjega odstavka v imenu javnega partnerja sklene župan.

(3) Po sklenitvi pogodbe o statusnem partnerstvu, javni in zasebni partner skleneta pogodbo o prodaji poslovnega deleža. Pogodbo v imenu javnega partnerja sklene župan.

9. člen **(Pravice in obveznosti javnega partnerja)**

(1) Obveznosti javnega partnerja so:

- izbrati zasebnega partnerja,
- skleniti pogodbo o statusnem partnerstvu
- s pogodbo o prodaji poslovnega deleža na zasebnega partnerja prenesti poslovni delež v družbi.

(2) Pravice javnega partnerja so:

- pravica do kupnine za poslovni delež,
- pravice, ki izvirajo iz koncesijske pogodbe med javnim partnerjem in družbo,
- druge pravice, določene s pogodbo o statusnem partnerstvu

10. člen **(Pravice in obveznosti zasebnega partnerja)**

(1) Obveznosti zasebnega partnerja so zlasti:

- skleniti pogodbo o statusnem partnerstvu,
- sklenitev pogodbe o prodaji poslovnega deleža,
- plačilo kupnine,
- zagotavljati izvajanje koncesijske pogodbe med javnim partnerjem in družbo do izteka njene veljavnosti,
- druge obveznosti, določene s pogodbo o statusnem partnerstvu

(2) V postopku izbire zasebnega partnerja se lahko določijo tudi druge obveznosti zasebnega partnerja.

11. člen
(Financiranje)

Plačilo kupnine mora zagotoviti zasebni partner. Plačilo kupnine je pogoj za prenos poslovnega deleža.

12. člen
(Tveganje zasebnega partnerja)

Zasebni partner prevzame celotno tveganje za poslovanje družbe in za izvajanje gospodarske javne službe na podlagi koncesijske pogodbe med javnim partnerjem in družbo.

13. člen
(Prenehanje veljavnosti statusnega partnerstva)

(1) Pogodba o statusnem partnerstvu preneha veljati s prenehanjem veljavnosti koncesijske pogodbe med javnim partnerjem in družbo.

(2) V pogodbi o statusnem partnerstvu se določi odgovornost pogodbenih strank v primeru predčasnega prenehanja koncesijske pogodbe med javnim partnerjem in družbo.

14. člen
(Začetek veljavnosti)

Ta odlok začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem glasilu Občine Preddvor.

Številka: _____

Datum:

Miran Zadnikar
Župan