



MESTNA OBČINA MARIBOR
ŽUPAN

Ulica heroja Staneta 1, SI-2000 Maribor
T: +386.2.2201 000, E: mestna.obcina@maribor.si
S: http://www.maribor.si
Davčna številka: SI12709590, Matična številka: 5883369

Številka: 029-90/2021-13

Datum: 06.04.2021



GMS – 080

MESTNI SVET
MESTNE OBČINE MARIBOR

**ZADEVA: PREDLOG ZA OBRAVNAVO NA 22. REDNI SEJI MESTNEGA SVETA
MESTNE OBČINE MARIBOR**

NASLOV GRADIVA: ODLOK O USTANOVITVI JAVNEGA PODJETJA SNAGA d.o.o. -
druga obravnava

GRADIVO PRIPRAVIL: Gregor ŽIVKO,
Odvetniška družba Živko in Purg o.p. d.o.o.

GRADIVO PREDLAGA: Aleksander Saša Arsenovič, župan

POROČEVALEC: Gregor ŽIVKO, Odvetniška družba Živko in Purg o.p. d.o.o.

PREDLOG SKLEPA: **Mestni svet Mestne občine Maribor sprejme Odlok o ustanovitvi
Javnega podjetja Snaga d.o.o. v drugi obravnavi.**



Aleksander Saša Arsenovič
Župan



MESTNA OBČINA MARIBOR
MESTNA UPRAVA

Skupna občinska uprava

Številka: 029-90/2021-13




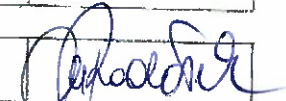
Datum: 06.04.2021

029-90/2021-13

**PODPISNI LIST
PREDLOGA ZA OBRAVNAVO NA 22. REDNI SEJI MESTNEGA SVETA
MESTNE OBČINE MARIBOR**

Naslov gradiva:	ODLOK O USTANOVITVI JAVNEGA PODJETJA SNAGA d.o.o. - druga obravnava
Priloge gradiva (navedba morebitnih prilog):	1. Obrazložitev

Pregledali in parafirali:

Podpisniki	Ime in priimek podpisnika	Pristojen organ	Datum	Podpis tistega, ki podpiše oz. parafira
Gradivo pripravil-a:	Gregor Živko	Odvetniška družba Živko in Purg o.p. d.o.o.	7.4.2021	 ODVETNIŠKA DRUŽBA ŽIVKO & PURG o.p. d.o.o. Slomškova ul. 2, 2000 Maribor
Gradivo pregledal-a vodja organa in morebitni vodja NOE:				
Gradivo usklajeno s pristojnimi organi (če je gradivo pripravljeno izven MOM):	mag. Zorica Zajc Kvas Sekretar – vodja skupne občinske uprave	SOU Maribor	7.4.2021	
Dodatni pregled na predlog pripravljavca				
Dokument parafiral podžupan: (obkrožite tistega, ki je odgovoren za vaše področje)	Dr. Samo Peter Mevcar Gregor Reichenberg Alenka Iskra	Kabinet župana		
Gradivo prejela služba MS v fizični in elektronski obliki	Rosana Klančnik	Služba za delovanje mestnega sveta	8.4.2021	
Gradivo pregledala direktorica MU	Mag. Nataša Rodošek	Kabinet župana		

Na podlagi 3. odst. 61. člena Zakona o lokalni samoupravi – ZLS (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDLS-1, 30/18, 61/20 – ZIUZEOP-A in 80/20 – ZIUOOPE), na podlagi 6 člena Zakona o gospodarskih javnih službah – ZGJS (Uradni list RS, št. 32/93, 30/98 – ZZLPP, 127/06 – ZJZP, 38/10 – ZUKN in 57/11 – ORZGJS40), na podlagi 471., 473. in 474. člena Zakona o gospodarskih družbah /ZGD-1/ (Uradni list RS, št. 65/09 – uradno prečiščeno besedilo, 33/11, 91/11, 32/12, 57/12, 44/13 – odl. US, 82/13, 55/15, 15/17, 22/19 – ZPosS, 158/20 – ZIntPK-C in 18/21), ter na podlagi 97. člena statuta Mestne občine Maribor (Medobčinski uradni vestnik, št. 10/11, 8/14 in 12/19) je Mestni svet Mestne občine Maribor na..... seji dne sprejel

O D L O K
O USTANOVITVI JAVNEGA PODJETJA SNAGA d.o.o.
(Uradno prečiščeno besedilo)
I. SPLOŠNE DOLOČBE

1. člen
(ustanovitev javnega podjetja)

- (1) S tem odlokom se dosedanja družba Snaga, družba za ravnanje z odpadki in druge komunalne storitve, d.o.o. preoblikuje v Javno podjetje Snaga d.o.o. (v nadaljevanju: javno podjetje).
- (2) Javno podjetje se organizira kot družba z omejeno odgovornostjo (d.o.o.), v skladu z določili zakona, ki ureja gospodarske družbe.
- (3) Javno podjetje Snaga d.o.o. je pravni naslednik družbe Snaga, družba za ravnanje z odpadki in druge komunalne storitve, d.o.o., vpisana v sodni register pri Okrožnem sodišču v Mariboru pod št. reg. vložka 1/00078/00.
- (4) S tem odlokom občine ustanoviteljice ustanovijo Javno podjetje Snaga d.o.o. zaradi skupnega interesa pri zagotavljanju lokalnih gospodarskih javnih služb.

Obrazložitev:

Besedilo je oblikovano na podlagi določbe 3. odst. 61. člena ZLS, ki določa, da lahko dvoje ali več občin zaradi gospodarnejšega in učinkovitejšega zagotavljanja javnih služb skupaj ustanovi javno podjetje.

Besedilo 2. odstavka je oblikovano na podlagi določbe 28. člena ZGJS, ki določa, da se za vsa vprašanja, ki se nanašajo na položaj javnega podjetja, uporabljajo predpisi, ki urejajo položaj podjetij oziroma gospodarskih družb, če z ZGJS ali drugim zakonom niso urejena drugače. Družba z omejeno odgovornostjo (d.o.o.) se ustanovi s pogodbo, ki je lahko sklenjena v obliki notarskega zapisa ali na posebnem obrazcu, v fizični ali elektronski obliki. Družbeno pogodbo podpišejo vsi družbeniki.

2. člen
(pomen pojmov)

V tem odloku uporabljeni pojmi imajo enak pomen kot je določen v zakonu, ki ureja gospodarske javne službe in v zakonu, ki ureja gospodarske družbe.

Obrazložitev:

Besedilo tega člena pojasnjuje pomen pojmov, uporabljenih v tem odloku, ki imajo enak pomen kot je določen v ZGJS in ZGD-1.

3. člen
(uporaba predpisov)

Za vprašanja v zvezi z ustanovitvijo in poslovanjem javnega podjetja, ki niso urejena s tem odlokom se uporabljajo določila zakona, ki ureja gospodarske javne službe in zakona, ki ureja gospodarske družbe.

Obrazložitev:

Z besedilom je predvidena t.i. subsidiarna uporaba določb zakona, ki urejajo položaj javnega podjetja. Tako je s tem členom določeno, da se za vsa vprašanja, ki z odlokom niso določena, uporabljajo določbe veljavnega ZGJS, na podlagi določbe 28. člena ZGJS pa tudi določbe veljavnega ZGD-1.

4. člen
(ustanovitev skupnega organa)

S tem odlokom občine ustanoviteljice ustanovijo skupni organ za izvrševanje ustanoviteljskih pravic po tem odloku v javnem podjetju (v nadaljevanju: skupni organ).

Obrazložitev:

Na podlagi določbe 4. odst. 61. člena ZLS lahko občinski sveti občin ustanovijo za uresničevanje ustanoviteljskih pravic in za usklajevanje odločitev občin v zvezi z zagotavljanjem javnih služb svet ustanoviteljic. O sedežu, sestavi, odločanju in sredstvih za delo sveta ustanoviteljic ter izvrševanju ustanoviteljskih pravic je določeno v členih 23 do 26 v tem odloku.

**5. člen
(vsebina odloka)**

(1) S tem odlokom se ureja:

- ime in sedež ustanoviteljic javnega podjetja,
- čas delovanja javnega podjetja in prenehanje,
- firma, sedež in dejavnost javnega podjetja,
- lastništvo javnega podjetja,
- upravljanje javnega podjetja,
- pravica do informacij in poslovni načrt,
- financiranje dejavnosti javnega podjetja,
- pravice, obveznosti in odgovornosti javnega podjetja v pravnem prometu,
- dobiček in izguba,
- druge določbe v skladu z zakonom.

(2) S tem odlokom se določijo:

- naloge skupnega organa,
- organizacija dela in način spremljanja odločitev skupnega organa,
- financiranje dela skupnega organa.

Obrazložitev:

Z odlokom se uredijo vsa vprašanja, ki se nanašajo na ustanovitev javnega podjetja. ZGJS v 26. členu določa pravice ustanovitelja, za vsa ostala vprašanja, ki se nanašajo na položaj javnega podjetja, pa se uporabljajo določbe ZGJS in ZGD-1. Slednji v 474. členu določa, da se družba z omejeno odgovornostjo ustanovi s pogodbo, ki jo podpišejo vsi družbeniki (župani občin ustanoviteljic), vsebovati pa mora:

- navedbo firme (imena) in sedeža vsakega družbenika,
- firmo, sedež in dejavnost družbe,
- navedbo zneska osnovnega kapitala in vsakega osnovnega vložka posebej, navedbo družbenika za vsak osnovni vložek in njegov poslovni delež,
- čas delovanja družbe, če je ustanovljena za določen čas,
- morebitne obveznosti, ki jih imajo družbeniki do družbe poleg vplačila osnovnega vložka, in morebitne obveznosti družbe do družbenikov.

II. IMENA IN SEDEŽI USTANOVITELJIC**6. člen
(ime in sedež ustanoviteljic)**

Ustanoviteljice javnega podjetja so:

- JAVNI HOLDING MARIBOR d.o.o., Zagrebška cesta 30, 2000 Maribor,
- OBČINA HOČE - SLIVNICA, Spodnje Hoče, Pohorska cesta 15, 2311 Hoče,
- OBČINA MIKLAVŽ NA DRAVSKEM POLJU, Nad izviri 6, 2204 Miklavž na Dravskem polju
- OBČINA RAČE - FRAM, Grajski trg 14, 2327 Rače,
- OBČINA STARŠE, Starše 93, 2205 Starše
- OBČINA DUPEK, Trg slovenske osamosvojitve 1, 2241 Spodnji Duplek,
- OBČINA RUŠE, Trg vstaje 11, 2342 Ruše,
- OBČINA SELNICA OB DRAVI, Slovenski trg 4, 2352 Selnica ob Dravi,
- OBČINA LOVRENC NA POHORJU, Spodnji trg 8, 2344 Lovrenc na Pohorju,
- OBČINA PESNICA, Pesnica pri Mariboru 43a, 2211 Pesnica pri Mariboru.

Obrazložitev

V skladu z določbo 25. člena ZGJS lahko javno podjetje ustanovi lokalna skupnost (občina) v njeni lasti. V skladu z navedenim in ob upoštevanju določbe 3. odst. 474. člena ZGD-1, ki določa, da mora družbena pogodba, ki jo bodo v imenu občin ustanoviteljic na podlagi tega odloka sklenili župani, vsebovati navedbo imena in sedeža vsakega družbenika (občine ustanoviteljice), so z odlokom navedene vse občine, ustanoviteljice javnega podjetja. Družbenik javnega podjetja je tudi JHMB d.o.o., ki je zato naveden med ustanoviteljicami.

7. člen
(ustanovitev in prenehanje)

- (1) Javno podjetje se ustanovi za nedoločen čas.
- (2) Javno podjetje lahko preneha:
 - v primerih, določenih z zakonom,
 - z združitvijo, pripojitvijo ali razdelitvijo,

Obrazložitev:

Z odlokom se določa čas delovanja javnega podjetja in primeri za prenehanje javnega podjetja.

III. FIRMA, SEDEŽ IN DEJAVNOST

8. člen
(firma in sedež podjetja)

- (1) Firma javnega podjetja je: Javno podjetje Snaga, podjetje za ravnanje z odpadki in druge komunalne storitve, d.o.o.
- (2) Skrajšana firma javnega podjetja je: Javno podjetje Snaga d.o.o.
- (3) Sedež javnega podjetja je: Maribor
- (4) Poslovni naslov javnega podjetja je: Nasipna ulica 64, 2000 Maribor.

Obrazložitev:

Besedilo je oblikovano v skladu z določbo 28. člena ZGJS, ki napotuje na uporabo določb ZGD-1. ZGD-1 v določbi 12. člena določa, da je firma ime, s katerim družba posluje. V firmi mora biti oznaka, ki nakazuje na dejavnost družbe. V skladu z določbo 13. člena ZGD-1 ima lahko firma dodatne sestavine, ki družbo podrobneje označujejo, ki pa ne smejo biti take, da spravljajo ali utegnejo spraviti v zmotu glede vrste ali obsega poslovanja ali da bi utegnili priti do zamenjave s firmo ali znakom razlikovanja druge osebe ali bi kršile pravice drugih oseb. Družba mora pri svojem poslovanju uporabljati firmo v obliki, v kakršni je vpisana v register. Družba lahko ima tudi skrajšano firmo, ki vsebuje vsaj sestavino, po kateri se firma razlikuje od drugih firm, in oznako, za kakšno družbo gre. Družba z omejeno odgovornostjo mora imeti v firmi oznako d.o.o..

Besedilo 3. odstavka je oblikovano na podlagi določbe 29. člena ZGD-1, ki določa, da je sedež družbe kraj, ki je kot sedež vpisan v register. Za sedež je mogoče določiti kraj, kjer družba opravlja dejavnost, ali kraj, kjer se v glavnem vodijo njeni posli, ali kraj kjer deluje poslovodstvo družbe.

9. člen
(gospodarske javne službe)

- (1) Javno podjetje izvaja obvezne in izbirne gospodarske javne službe, ki so določene v področnih zakonih. Način in pogoje opravljanja gospodarskih javnih služb določi posamezna občina ustanoviteljica z občinskimi akti za območje posamezne občine ustanoviteljice.
- (2) Javno podjetje je ustanovljeno za opravljanje lokalne gospodarske javne službe zbiranja in prevoza komunalnih odpadkov ter obdelave mešanih komunalnih odpadkov. Javno podjetje lahko opravlja tudi druge obvezne in izbirne gospodarske javne službe, v kolikor posamezna občina ustanoviteljica določi tako z občinskimi akti.
- (3) Javno podjetje lahko na podlagi koncesije opravlja lokalne gospodarske javne službe za občine, ki niso ustanoviteljice javnega podjetja.

Obrazložitev:

ZGJS določa v 2. odst. 3. člena, da lokalna skupnost (občina) predpiše način opravljanja lokalne gospodarske javne službe z odlokom tako, da je zagotovljeno njihovo izvajanje v okviru funkcionalno in prostorsko zaokroženih oskrbovalnih sistemov. Z navedenim predpisom pa se v skladu z določbo 7. člena ZGJS določi tudi organizacijska in prostorska zasnova njihovega opravljanja po vrstah in številu izvajalcev (v režijskem obratu, javnem gospodarskem zavodu, javnem podjetju ali na podlagi koncesije). V skladu z navedenim je v 1. odstavku tega člena določeno, da javno podjetje opravlja na območju občin ustanoviteljic lokalne gospodarske javne službe, ki jih s svojimi akti določijo občine ustanoviteljice. V 3. odstavku tega člena je določeno, da lahko javno podjetje na podlagi koncesije opravlja lokalne gospodarske javne službe tudi za občine, ki niso ustanoviteljice javnega podjetja.

10. člen
(dejavnost podjetja)

- (1) Poleg dejavnosti iz 9. člena tega odloka sme javno podjetje v skladu z Uredbo o standardni klasifikaciji dejavnosti (Uradni list RS, št. 69/2007 in 17/2008) opravljati tudi naslednje dejavnosti:
01.110 Pridelovanje žit (razen riža), stročnic in oljnic

02.400 Storitve za gozdarstvo
 08.120 Pridobivanje gramoza, peska, gline
 18.130 Priprava za tisk in objavo
 25.110 Proizvodnja kovinskih konstrukcij in njihovih delov
 25.620 Mehanska obdelava kovin
 33.110 Popravila kovinskih izdelkov
 33.120 Popravila strojev in naprav
 33.190 Popravila drugih naprav
 35.112 Proizvodnja električne energije v termoelektrarnah, jedrskih elektrarnah
 35.119 Druga proizvodnja električne energije
 35.210 Proizvodnja plina
 35.300 Oskrba s paro in vročo vodo
 37.000 Ravnanje z odplakami
 38.110 Zbiranje in odvoz nenevarnih odpadkov
 38.120 Zbiranje in odvoz nevarnih odpadkov
 38.210 Ravnanje z nenevarnimi odpadki
 38.220 Ravnanje z nevarnimi odpadki
 38.310 Demontaža odpadnih naprav
 38.320 Pridobivanje sekundarnih surovin iz ostankov in odpadkov
 39.000 Saniranje okolja in drugo ravnanje z odpadki
 41.100 Organizacija izvedbe stavbnih projektov
 41.200 Gradnja stanovanjskih in nestanovanjskih stavb
 42.210 Gradnja objektov oskrbne infrastrukture za tekočine in pline
 43.110 Rušenje objektov
 43.120 Zemeljska pripravljala dela
 43.342 Pleskarska dela
 43.390 Druga zaključna gradbena dela
 43.990 Druga specializirana gradbena dela
 45.110 Trgovina z avtomobili in lahкими motornimi vozili
 45.190 Trgovina z drugimi motornimi vozili
 45.200 Vzdrževanje in popravila motornih vozil
 45.310 Trgovina na debelo z rezervnimi deli in opremo za motorna vozila
 45.320 Trgovina na drobno z rezervnimi deli in opremo za motorna vozila
 46.120 Posredništvo pri prodaji goriv, rud, kovin, tehničnih kemikalij
 46.130 Posredništvo pri prodaji lesa in gradbenega materiala
 46.760 Trgovina na debelo z drugimi polizdelki
 46.770 Trgovina na debelo z ostanki in odpadki
 46.900 Nespecializirana trgovina na debelo
 47.190 Druga trgovina na drobno v nespecializiranih prodajalnah
 47.301 Trgovina na drobno z lastnimi motornimi gorivi
 47.302 Posredništvo pri prodaji motornih goriv na drobno
 49.310 Mestni in primestni kopenski potniški promet
 49.320 Obratovanje taksijev
 49.391 Medkrajevni in drug cestni potniški promet
 49.392 Obratovanje žičnic
 49.410 Cestni tovorni promet
 49.420 Selitvena dejavnost
 52.100 Skladiščenje
 52.210 Spremljajoče storitvene dejavnosti v kopenskem prometu
 52.240 Pretovarjanje
 52.290 Špedicija in druge spremljajoče prometne dejavnosti
 58.190 Drugo založništvo
 62.010 Računalniško programiranje
 62.030 Upravljanje računalniških naprav in sistemov
 62.090 Druge z informacijsko tehnologijo in računalniškimi storitvami povezane dejavnosti
 63.110 Obdelava podatkov in s tem povezane dejavnosti
 63.120 Obratovanje spletnih portalov
 63.990 Drugo informiranje
 68.100 Trgovanje z lastnimi nepremičninami
 68.200 Oddajanje in obratovanje lastnih ali najetih nepremičnin
 68.320 Upravljanje nepremičnin za plačilo ali po pogodbi
 69.200 Računovodske, knjigovodske in revizijske dejavnosti; davčno svetovanje
 70.210 Dejavnost stikov z javnostjo

70.220 Drugo podjetniško in poslovno svetovanje
 71.112 Krajinsko arhitekturno, urbanistično in drugo projektiranje
 71.129 Druge inženirske dejavnosti in tehnično svetovanje
 71.200 Tehnično preizkušanje in analiziranje
 72.110 Raziskovalna in razvojna dejavnost na področju biotehnologije
 72.190 Raziskovalna in razvojna dejavnost na drugih področjih naravoslovja in tehnologije
 73.110 Dejavnost oglaševalskih agencij
 73.120 Posredovanje oglaševalskega prostora
 73.200 Raziskovanje trga in javnega mnenja
 74.900 Druge nerazvrščene strokovne in tehnične dejavnosti
 75.000 Veterinarstvo
 77.110 Dajanje lahkih motornih vozil v najem in zakup
 77.120 Dajanje tovornjakov v najem in zakup
 77.290 Dajanje drugih izdelkov za široko rabo v najem in zakup
 77.320 Dajanje gradbenih strojev in opreme v najem in zakup
 77.390 Dajanje drugih strojev, naprav in opredmetenih sredstev v najem in zakup
 77.400 Dajanje pravic uporabe intelektualne lastnine v zakup, razen avtorsko zaščitene del
 79.900 Rezervacije in druge s potovanji povezane dejavnosti
 81.100 Vzdrževanje objektov in hišniška dejavnost
 81.210 Splošno čiščenje stavb
 81.220 Drugo čiščenje stavb, industrijskih naprav in opreme
 81.290 Čiščenje cest in drugo čiščenje
 81.300 Urejanje in vzdrževanje zelenih površin in okolice
 82.110 Nudenje celovitih pisarniških storitev
 82.190 Fotokopiranje, priprava dokumentov in druge posamične pisarniške dejavnosti
 82.200 Dejavnost klicnih centrov
 82.300 Organiziranje razstav, sejmov, srečanj
 82.910 Zbiranje terjatev in ocenjevanje kreditne sposobnosti
 82.920 Pakiranje
 82.990 Druge nerazvrščene spremljajoče dejavnosti za poslovanje
 85.590 Druge nerazvrščene izobraževanje, izpopolnjevanje in usposabljanje
 85.600 Pomožne dejavnosti za izobraževanje
 91.040 Dejavnost botaničnih in živalskih vrtov, varstvo naravnih vrednot
 93.110 Obratovanje športnih objektov
 93.299 Druge nerazvrščene dejavnosti za prosti čas
 96.010 Dejavnost pralnic in kemičnih čistilnic
 96.090 Druge storitvene dejavnosti, drugje nerazvrščene

(2) V skladu s četrtem odstavkom 6. člena ZGD-1 lahko javno podjetje poleg dejavnosti iz prvega odstavka tega člena opravlja tudi vse druge posle, ki so potrebni za njegov obstoj in za opravljanje dejavnosti oziroma, ki pripomorejo k izvajanju gospodarske javne službe. Javno podjetje sme opravljati tržne dejavnosti.

Obrazložitev:

V skladu z določbo 6. člena ZGD-1 smejo družbe kot dejavnost opravljati vse posle, razen tistih, ki se po zakonu ne smejo opravljati kot gospodarski posli. Družbe pa smejo opravljati gospodarske posle le v okviru dejavnosti, določene v statutu ali družbeni pogodbi. Na tej pravni podlagi so v 1. odstavku navedene vse dejavnosti javnega podjetja v skladu z veljavno Uredbo o standardni klasifikaciji dejavnosti. Ne glede na navedeno pa sme družba (javno podjetje) opravljati tudi vse posle, potrebne za njen obstoj in opravljanje dejavnosti, ne pomenijo pa neposrednega opravljanja dejavnosti. Pravni posli, ki jih sklenu družba (javno podjetje) s tretjimi osebami in s katerimi prekorači dejavnost, določeno v družbeni pogodbi ali sicer dovoljene posle, so veljavni, razen če je tretja oseba vedela ali bi morala vedeti za prekoračitev. V skladu z navedenim je v 2. odstavka tega člena določeno, da sme javno podjetje opravljati tudi vse druge posle, potrebne za njegov obstoj in opravljanje dejavnosti, ne pomenijo pa neposrednega opravljanja dejavnosti. Javno podjetje sme opravljati tržne dejavnosti.

11. člen

(javno pooblastilo)

Javno podjetje lahko za ustanoviteljice izvaja naloge na podlagi podeljenega javnega pooblastila.

Obrazložitev:

Javno podjetje lahko izvaja naloge na podlagi podeljenega javnega pooblastila. Navedeno določilo je oblikovano na podlagi določbe 2. odst. 121. člena Ustave Republike Slovenije (Ustava RS), ki določa, da lahko pravne ali fizične osebe z zakonom ali na njegovi podlagi dobijo javno pooblastilo za opravljanje določenih nalog državne uprave. S tem se dopušča možnost, da lahko občine ustanoviteljice javnemu podjetju z odlokom

podelijo javno pooblastilo za izvrševanje upravnih funkcij, ki se nanašajo na opravljanje dejavnosti lokalnih gospodarskih javnih služb. Na tem mestu moramo opomniti, da se javna pooblastila lahko izvršujejo na tri načine, kot to sicer velja za izvrševanje upravnih funkcij, in sicer:

- z izdajanjem splošnih aktov,
- z izdajanjem posamičnih aktov oziroma odločanjem o posamičnih stvareh,
- z opravljanjem materialnih dejanj.

Pooblastilo za izdajanje splošnih aktov obsega pravico nosilca javnega pooblastila, da s svojim splošnim (abstraktnim) aktom na obvezen način, torej kot obvezno pravico, ureja določena vprašanja oziroma razmerja. V tem okviru lahko javno podjetje kot izvajalec lokalnih gospodarskih javnih služb v skladu s predpisi podrobneje urejajo tehnične, oskrbovalne in druge standarde za opravljanje posameznih lokalnih gospodarskih javnih služb.

Pooblastilo za odločanje o posamičnih stvareh je najpogostejša oblika pooblastila, v okviru katere lahko nosilec javnega pooblastila s posamičnim aktom odloča o pravicah, obveznostih ali pravnih koristih pravnih oziroma fizičnih oseb. V tej zvezi moramo opomniti, da mora nosilec javnega pooblastila za odločanje v posamičnih stvareh, katerega vsebina je upravna stvar, pri odločanju postopati po določbah veljavnega Zakona o splošnem upravnem postopku (ZUP), če niso posamezna vprašanja tega postopka z zakonom urejena drugače.

Vsebina javnega pooblastila za opravljanje materialnih dejanj je upravna funkcija, ki se izvršuje z realnimi dejanji, kot je npr. vodenje evidenc, izvajanje upravnega nadzora itn.

IV. LASTNIŠTVO JAVNEGA PODJETJA

12. člen (osnovni kapital)

- (1) Osnovni kapital javnega podjetja znaša 3.990.202,33 EUR.
- (2) Osnovni kapital je v celoti vplačan.

Obrazložitev:

V skladu z določbo 475. člena ZGD-1 mora osnovni kapital družbe z omejeno odgovornostjo znašati vsaj 7.500 EUR, osnovni vložki pa najmanj 50 EUR.

Osnovni kapital javnega podjetja znaša 3.990.202,33 EUR. Osnovni kapital je v celoti vplačan.

13. člen (osnovni vložki in poslovni deleži)

- (1) Osnovni vložki in poslovni deleži ustanoviteljic javnega podjetja:

Zaporedna številka	Ime občine	višina osnovnega vložka v EUR	delež v osnovnem kapitalu
1.	JAVNI HOLDING MARIBOR d.o.o.	3.770.564,10	94,4955 %
2.	OBČINA HOČE – SLIVNICA	5.000,00	0,1253 %
3.	OBČINA RUŠE	131,68	0,0033 %
4.	OBČINA MIKLAVŽ NA DRAVSKEM POLJU	39.634,24	0,9933 %
5.	OBČINA STARŠE	25.413,31	0,6369 %
6.	OBČINA LOVRENC NA POHORJU	131,68	0,0033 %
7.	OBČINA RAČE-FRAM	46.744,70	1,1715 %
8.	OBČINA SELNICA OB DRAVI	131,68	0,0033 %
9.	OBČINA DUPEK	34.893,91	0,8745 %
10.	OBČINA PESNICA	399,02	0,01 %
12.	SNAGA d.o.o.	67.158,01	1,6831 %
Skupaj:		3.990.202,33	100,00 %

- (2) Poslovne deleže ali dele poslovnih deležev v javnem podjetju je dopustno prenesti samo na občine ali javni holding ustanovljen v skladu z določili zakona, ki ureja gospodarske javne službe
- (3) Za odsvojitve poslovnega deleža javnega podjetja osebam, ki niso družbeniki javnega podjetja, je potrebno soglasje občin ustanoviteljic, razen za prenos poslovnega deleža na javni holding, ki ga ustanovi občina ustanoviteljica, ko soglasje ostalih občin ustanoviteljic ni potrebno.

- (4) Če nobena od občin ustanoviteljic ni pripravljena kupiti poslovnega deleža, občine ustanoviteljice pa niso dale soglasja za prodajo poslovnega deleža občini, ki ni ustanoviteljica javnega podjetja v skladu z določbami prejšnjega odstavka, lahko občina ustanoviteljica, ki prodaja svoj poslovni delež, izstopi iz javnega podjetja
- (5) Vsi vložki so vplačani oziroma izročeni

Obrazložitev:

V 1. odstavku je določena udeležba ustanoviteljic in njihovi poslovni deleži. Družba ima lastni poslovni delež v nominalnem znesku 67.158,01 EUR, kar predstavlja 1,6831 % osnovnega kapitala družbe. V nadaljevanju so določene omejitve pri prenosu poslovnih deležev ali delov poslovnih deležev na druge osebe. Tako ni dopustno poslovnih deležev ali delov poslovnih deležev prenesti na fizične osebe in pravne osebe zasebnega prava ali na druge osebe javnega prava, ki niso občine, z izjemo javnega holdinga, ki ga ustanoviteljica ustanovi v skladu z določili ZGJS. Ta zakon v 13. členu ureja možnost ustanovitve javnega holdinga, kot subjekta, ki naj lokalni skupnosti (občini) zagotovi strokovno tehnično, organizacijsko in razvojno podporo pri upravljanju oziroma koordiniranju izvajanja gospodarskih javnih služb. V skladu z določbami 13. člena ZGJS se lahko v izvajanju holdingu prenesejo posamezne strokovnotehnične, organizacijske in razvojne naloge, ki se nanašajo zlasti na: • financiranje in investiranje na področju gospodarskih javnih služb; • ustanoviteljstvo javnih podjetij in javnih gospodarskih zavodov, izjemoma pa tudi drugih (državnih) podjetij; • upravljanje podjetij in zavodov, povezanih v holdingu ter usklajevanje njihovih programov; • razvojne projekte ter strokovno poslovno povezovanje izvajalcev gospodarskih javnih služb.

V. UPRAVLJANJE JAVNEGA PODJETJA

V.I. Organi javnega podjetja

14. člen (organi javnega podjetja)

Organi javnega podjetja so:

- skupščina
- nadzorni svet,
- direktor.

Skupni organ občin ustanoviteljic javnega podjetja je svet ustanoviteljic, ki se ustanovi s tem odlokom.

Obrazložitev:

Javno podjetje ima naslednje • skupščina • nadzorni svet in • direktorja, kar je v skladu z določbami 507., 514. in 515. člena ZGD-1. Podlaga za ustanovitev sveta ustanoviteljic je v določbi 4. odst. 61. člena ZLS.

15. člen (skupščina)

(1) Ustanoviteljice sprejemajo sklepe na skupščini. Za vsa vprašanja, ki se nanašajo na sklic skupščine in glasovanje na skupščini se uporabljajo določila zakona, ki ureja gospodarske družbe.

(2) Ustanoviteljice na skupščini odločajo o:

- spremembi družbene pogodbe;
- zmanjšanju osnovnega kapitala;
- povečanju osnovnega kapitala;
- statusnih spremembah in prenehanju družbe;
- izključitvi prednostne pravice družbenikov pri prevzemu novih vložkov;
- sprejetju letnega poročila in uporabi bilančnega dobička;
- zahtevi za vplačilo osnovnih vložkov;
- vračanju naknadnih vplačil;
- delitvi in prenehanju poslovnih deležev;
- ukrepah za nadzor dela direktorja;
- postavitvi prokurista in poslovnega pooblaščenca;
- uveljavljanju zahtevkov javnega podjetja proti direktorju ali družbenikom v zvezi s povračilom škode, nastale pri ustanavljanju ali poslovanju;
- zastopanju družbe v sodnih postopkih proti direktorju;
- imenovanju in odpoklicu članov nadzornega sveta;
- druge zadeve, za katere tako določa zakon ali družbena pogodba.

(3) Vsaka ustanoviteljica ima na vsakih dopoljenih 50 EUR osnovnega kapitala v javnem podjetju en glas.

(4) Za ustanoviteljico lahko glasuje tudi pooblaščenec, ki za glasovanje potrebuje ustrezno pisno pooblastilo.

Obrazložitev:

Besedilo je oblikovano na podlagi določbe 28. člena ZGJS, ki določa, da se za vsa vprašanja, ki se nanašajo na položaj javnega podjetja, uporabljajo predpisi, ki urejajo položaj podjetij oziroma gospodarskih družb, če z ZGJS ali drugim zakonom niso urejena drugače. Pristojnosti skupščine določene v 2. odstavku tega člena so v skladu z določbo 505. členu ZGD-1. V 1. odst. 506. člena ZGD-1 je določeno, da vsakih dopolnjenih 50 eurov osnovnega vložka daje družbeniku en glas.

**16. člen
(nadzorni svet)**

(1) Nadzorni svet šteje šest (6) članov, od katerih so 4 (štirje) člani predstavniki ustanoviteljic, 2 (dva) člana pa sta predstavnika delavcev, imenovana v skladu z Zakonom o sodelovanju delavcev pri upravljanju. Občine ustanoviteljice z manjšinskim poslovnim deležem imajo pravico neposredno imenovati enega člana nadzornega sveta kot predstavnika občin z manjšinskim poslovnim deležem.

(2) Nadzorni svet izmed svojih članov, ki jih je imenovala skupščina, z navadno večino izvoli predsednika in njegovega namestnika. Predsednik nadzornega sveta zastopa javno podjetje nasproti direktorju in ustanoviteljicam.

(3) Člani nadzornega sveta so imenovani za 4 (štiri) leta in so lahko ponovno imenovani.

(4) Član nadzornega sveta je lahko le neomejeno poslovno sposobna fizična oseba, ki izpolnjuje pogoje za člane nadzornega sveta, ki jih določa zakon, ki ureja gospodarske družbe.

(5) Skupščina lahko odpokliče člane nadzornega sveta, ki jih je imenovala, pred potekom mandatne dobe. Člana nadzornega sveta, ki ju je izvolil svet delavcev, sta lahko odpoklicana pred potekom mandata, če tako sklene svet delavcev.

Obrazložitev:

Besedilo je oblikovano na podlagi določbe 28. člena ZGJS, ki določa, da se za vsa vprašanja, ki se nanašajo na položaj javnega podjetja, uporabljajo predpisi, ki urejajo položaj podjetij oziroma gospodarskih družb, če z ZGJS ali drugim zakonom niso urejena drugače. V skladu z navedenim se lahko z aktom o ustanovitvi javnega podjetja (družbe z omejeno odgovornostjo) določi, da ima družba (javno podjetje) nadzorni svet, ki je organ nadzora. ZGD-1 v 514. členu določa, da se za nadzorni svet, če ga družba z omejeno odgovornostjo ima, smiselno uporabljajo določila o nadzornem svetu v delniški družbi, če družbena pogodba ne določa drugače. V 1. odstavku tega člena je tako določeno, da ima nadzorni svet 6 članov. Za člana nadzornega sveta pa je lahko imenovana fizična oseba, ki izpolnjuje pogoje določene z zakonom. Tako je lahko za člana organa nadzora (nadzornega sveta), v skladu z določbo 2. odst. 255. člena ZGD-1, imenovana vsaka poslovno sposobna fizična oseba, razen oseba, ki:

- je že član drugega organa vodenja ali nadzora te družbe;
- je bila pravnomočno obsojena zaradi kaznivega dejanja zoper gospodarstvo, zoper delovno razmerje in socialno varnost, zoper pravni promet, zoper premoženje, zoper okolje, prostor in naravne dobrine. Ta oseba ne sme biti član organa vodenja ali nadzora pet let od pravnomočnosti sodbe in dve leti po prestani kazni zapora;
- ji je bil izrečen ukrep prepovedi opravljanja poklica, in sicer dokler traja prepoved, ali
- je bila kot član organa vodenja ali nadzora družbe, nad katerim je bil začrt stečajni postopek, pravnomočno obsojena na plačilo odškodnine upnikom v skladu z določbami zakona, ki ureja finančno poslovanje podjetij, o odškodninski odgovornosti, in sicer dve leti po pravnomočnosti sodbe. Ob navedenem ZGD-1 v 273. členu določa, da član nadzornega sveta ne more biti:

- član uprave ali upravnega odbora od družbe odvisne družbe;
- prokurist ali pooblaščenec te družbe;
- član uprave druge kapitalske družbe, v katere nadzornem svetu je član uprave te družbe;
- oseba, ki je član nadzornega sveta ali upravnega odbora že v treh družbah, ali
- oseba, ki ne izpolnjuje pogojev, ki jih določa statut (akt o ustanovitvi javnega podjetja).

Zakona o sodelovanju delavcev pri upravljanju – ZSDU v 78. členu določa, da se sodelovanje delavcev pri upravljanju v organih družbe uresničuje preko predstavnikov delavcev v organih vodenja in nadzora družbe, in sicer v dvotirnem sistemu upravljanja preko predstavnikov delavcev v nadzornem svetu družbe, lahko pa tudi preko predstavnika delavcev v upravi družbe. Število delavcev v nadzornem svetu se določi s statutom (ustanovitvenim aktom) družbe, vendar ne sme biti manjše od ene tretjine članov in ne večje od polovice vseh članov nadzornega sveta družbe (79. člen ZSDU).

Besedilo 2. odstavka je oblikovano v skladu z določbo 1. odst. 278. člena ZGD-1, ki določa, da mora nadzorni svet med svojimi člani izvoliti predsednika in najmanj enega namestnika. Uprava (direktor) mora prijaviti v register ime in priimek predsednika in namestnika. Namestnik pa prevzame pravice in obveznosti predsednika le, če je slednji onemogočen pri njihovem uresničevanju.

ZGD-1 v 514. členu določa, da se za nadzorni svet, če ga družba z omejeno odgovornostjo ima, smiselno uporabljajo določila o nadzornem svetu v delniški družbi, če družbena pogodba ne določa drugače. V 1. odst. 255. člena ZGD-1 je določeno, da so člani organov vodenja ali nadzora imenovani za obdobje, ki je določeno v statutu (družbeni pogodbi) in ni daljše od šestih let, lahko ponovno imenovani.

Skupščina lahko odpokliče člane nadzornega sveta, ki jih je imenoval, pred potekom mandatne dobe. Člana nadzornega sveta, ki ju je izvolil svet delavcev, sta lahko odpoklicana pred potekom mandata, če tako sklene svet delavcev.

17. člen (poslovanje in odločanje nadzornega sveta)

- (1) Nadzorni svet opravlja svojo dejavnost na sejah.
- (2) Nadzorni svet je sklepčen, če je pri sklepanju navzočih vsaj polovica članov.
- (3) Sklepi nadzornega sveta so sprejeti, če zanje glasuje večina oddanih glasov, s tem da je v primeru enakega števila glasov odločilen glas predsednika nadzornega sveta. Vsak član nadzornega sveta ima en glas.
- (4) Član nadzornega sveta ne sodeluje pri odločanju o zadevah, ki se nanašajo nanj.
- (5) Nadzorni svet mora biti sklican praviloma enkrat v četrtletju, obvezno pa mora biti sklican enkrat v polletju.
- (6) Sodelovanje članov nadzornega sveta pri odločanju na seji je možno tudi tako, da se glasovi oddajo s pomočjo pisem, telefonsko, s telefaksom, s pomočjo elektronske pošte ali na drug podoben način, vendar le, če temu ne nasprotuje noben na seji navzoč član.
- (7) Nadzorni svet za potrebe organizacije svojega dela sprejme poslovnik o svojem delu.

Obrazložitev:

Nadzorni svet opravlja svojo dejavnost na sejah, pri čemer je seja sklepčna če je na seji prisotna vsaj polovica članov, odločitev pa je sprejeta, če zanje glasuje večina oddanih glasov. Vsak član nadzornega sveta ima en glas, v primeru enakega števila glasov je odločilen glas predsednika nadzornega sveta.

S 6. odstavkom je dopuščeno, da sodelovanje članov nadzornega sveta na seji z oddajo glasov s pomočjo pisem, telefonsko, s telefaksom, po elektronski pošti ali na drug podoben način. Organizacija dela nadzornega sveta se uredi s poslovníkom.

18. člen (pristojnosti nadzornega sveta)

- (1) Nadzorni svet nadzoruje vodenje poslov javnega podjetja.
- (2) Nadzorni svet:
 - lahko pregleduje in preverja knjige in dokumentacijo javnega podjetja, njegovo blagajno, shranjene vrednostne papirje in zaloge blaga ter druge stvari;
 - imenuje in razrešuje direktorja javnega podjetja;
 - nadzoruje in usmerja delo direktorja javnega podjetja;
 - preverja sestavljeno letno poročilo in predlog za uporabo bilančnega dobička, ki ju predloži direktor ter o rezultatih preveritve sestavi poročilo za skupščino;
 - obravnava revizijsko poročilo ter do njega zavzame stališče;
 - odloča o prejemkih direktorja in sklepa pogodbo o zaposlitvi z direktorjem;
 - sprejema splošne akte javnega podjetja, razen tistih, ki so v pristojnosti direktorja;
 - odloča o soglasju k določenim vrstam poslov, če je s sklepom nadzornega sveta določeno, da se smejo posamezne vrste poslov opravljati le z njegovim soglasjem;
 - odloča o odobritvi pogodb med članom nadzornega sveta in javnim podjetjem;
 - lahko kadarkoli zahteva od direktorja poročilo o kateremkoli vprašanju, povezanem s poslovanjem javnega podjetja;
 - po potrebi daje pobudo za sklic skupščine javnega podjetja;
 - poda skupščini predlog za imenovanje revizorja;
 - obravnava in odloča o vseh drugih zadevah za katere je pristojen po zakonu, drugih predpisih in splošnih aktih javnega podjetja.
- (3) Vodenje poslov se ne more prenesti na nadzorni svet. Nadzorni svet lahko določi, da se smejo posamezne vrste poslov opravljati le z njegovim soglasjem. Če nadzorni svet zavrne soglasje, lahko direktor zahteva, da o soglasju odloči skupščina. Za sklep, s katerim skupščina da soglasje, je potrebna večina najmanj treh četrtin oddanih glasov.

Obrazložitev:

Besedilo je oblikovano na podlagi določila 281. člena ZGD-1. Slednji določa, da nadzorni svet nadzoruje vodenje poslov družbe. Nadzorni svet lahko pregleduje in preverja knjige in dokumentacijo družbe, njeno blagajno, shranjene vrednostne papirje in zaloge blaga ter druge stvari. Nadzorni svet lahko od uprave zahteva kakršnekoli informacije, potrebne za izvajanje nadzora. Če družbena pogodba tako določa, lahko te informacije zahteva tudi vsak posamezni član nadzornega sveta, uprava pa pošlje zahtevane informacije nadzornemu svetu kot organu. Nadzorni svet lahko skliče skupščino. Družbena pogodba ali nadzorni svet pa lahko določi, da se smejo posamezne vrste poslov opravljati le z njegovim soglasjem. Če nadzorni svet zavrne soglasje, lahko uprava (direktor) zahteva, da o soglasju odloči skupščina. Za sklep, s katerim skupščina da soglasje, je

potrebna večina najmanj treh četrtin oddanih glasov. V 268. členu ZGD-1 je določeno, da direktorja imenuje in odpokliče nadzorni svet.

19. člen **(plačila članom nadzornega sveta)**

Članom nadzornega sveta se lahko za njihovo delo zagotovi plačilo. O plačilu članom nadzornega sveta odloči skupščina. Plačilo mora biti v ustreznem razmerju z nalogami članov nadzornega sveta in finančnim položajem javnega podjetja. Člani nadzornega sveta ne morejo biti udeleženi pri dobičku javnega podjetja.

Obrazložitev:

ZGD-1 v 284. členu določa, da se lahko članom nadzornega sveta za njihovo delo zagotovi plačilo, kar določi družbena pogodba ali skupščina. Plačilo mora biti v ustreznem razmerju z nalogami članov nadzornega sveta in finančnih položajem družbe. Člani nadzornega sveta pa ne morejo biti udeleženi pri dobičku.

20. člen **(direktor javnega podjetja)**

(1) Direktor je poslovodni organ javnega podjetja. Direktor vodi poslovanje in delo javnega podjetja neomejeno, samostojno in na lastno odgovornost ter zastopa in predstavlja javno podjetje.

(2) Pristojnosti direktorja so tudi:

- določanje nalog zaposlenim v javnem podjetju in nadzor njihovega izvajanja,
- izvajanje sklepov skupščine in nadzornega sveta, ki so vezani na redno poslovanje javnega podjetja,
- sprejem akta o organizaciji dela in sistemizaciji delovnih mest, kadrovskega načrta in izvajanje kadrovske politike ter prerazporejanje in sprejemanje delavcev na delo v skladu s sprejetimi akti,
- imenovanje vodilnih delavcev,
- priprava poslovnega načrta javnega podjetja,
- priprava letnega poročila,
- poročanje skupščini in nadzornemu svetu javnega podjetja o zadevah, ki lahko pomembno vplivajo na delovanje javnega podjetja,
- sklepanje pogodb o zaposlitvi, odločanje o zadevah s področja delovnih razmerij skladno z zakonom, kolektivno pogodbo in splošnimi akti javnega podjetja,
- zagotavljanje pogojev za sodelovanje delavcev pri upravljanju javnega podjetja, po določbah Zakona o sodelovanju delavcev pri upravljanju,
- izvajanje nalog, ki jih določa zakon v razmerju do ustanoviteljic in nadzornega sveta ter odločanje o drugih tekočih zadevah.

Obrazložitev:

V skladu z določbo 515. člena ZGD-1 ima družba enega ali več poslovodij, ki na lastno odgovornost vodijo posle družbe in jo zastopajo. V drugem odstavku so navedene pristojnosti direktorja javnega podjetja.

21. člen **(imenovanje direktorja in pogoji za imenovanje)**

(1) Direktorja imenuje in odpokliče nadzorni svet s posebnim sklepom za mandatno dobo največ 4 (štiri) leta in je lahko ponovno imenovan.

(2) Za direktorja je lahko imenovana oseba, ki izpolnjuje pogoje, določene z zakonom. Podrobnejša določila glede pogojev, ki jih mora izpolnjevati direktor in druga vprašanja, ki se nanašajo na direktorja javnega podjetja, sprejme nadzorni svet s posebnimi sklepi.

(3) Pravice, obveznosti ter pooblastila in odgovornosti direktorja se podrobneje določijo s pogodbo o zaposlitvi poslovodne osebe oz. poslovodenju, ki jo direktor sklene s predsednikom nadzornega sveta. Pogodba z direktorjem se sklene za določen čas, za čas trajanja mandata.

(4) Če direktor ni imenovan, ali iz katerega koli razloga ni direktorja, nadzorni svet javnega podjetja imenuje vršilca dolžnosti direktorja, ki mora izpolnjevati enake pogoje kot so določeni za imenovanje direktorja, vendar največ za dobo 1 leta.

Obrazložitev:

V skladu s 4. odst. 515. člena ZGD-1 direktorja imenuje in odpokliče nadzorni svet, če ga družba ima. V 2. odstavku istega člena je določeno, da se direktor imenuje za določen čas, ki ne sme biti krajši od dveh let. Ista oseba pa je lahko za poslovodjo ponovno imenovana. Za direktorja je lahko imenovan kdor izpolnjuje pogoje, določene z zakonom in tem odlokom. Glede na 2. odst. 255. člena v zvezi s 6. odst. 515. člena ZGD-1 je lahko direktor javnega podjetja vsaka poslovno sposobna fizična oseba, razen oseba, ki: • je že član drugega organa vodenja ali nadzora te družbe; • je bila pravnomočno obsojena zaradi kaznivega dejanja zoper gospodarstvo, zoper delovno razmerje in socialno varnost, zoper pravni promet, zoper premoženje, zoper okolje, prostor in naravne dobrine. Ta oseba ne sme biti član organa vodenja ali nadzora pet let od

pravnomočnosti sodbe in dve leti po prestani kazni zapora; • ji je bil izrečen ukrep prepovedi opravljanja poklica, in sicer dokler traja prepoved, ali • je bila kot član organa vodenja ali nadzora družbe, nad katerim je bil začel stečajni postopek, pravnomočno obsojena na plačilo odškodnine upnikom v skladu z določbami zakona, ki ureja finančno poslovanje podjetij, o odškodninski odgovornosti, in sicer dve leti po pravnomočnosti sodbe. Pravice, obveznosti in odgovornosti direktorja se podrobneje določijo s pogodbo o zaposlitvi, ki jo direktor sklene z nadzornim svetom javnega podjetja. V zadnjem odstavku so določbe glede imenovanja vršilca dolžnosti direktorja, za primer če direktor ni imenovan, ali iz katerega koli razloga ni direktorja.

22. člen (soglasje)

Direktor javnega podjetja potrebuje soglasje Sveta ustanoviteljic za najemanje kreditov in drugo zadolževanje ter prevzemanje poroštEV in drugih garancij ter za pridobitev, obremenitev in odsvojitEV nepremičnin. V kolikor svet ustanoviteljic poda soglasje iz prvega stavka tega člena, o podelitvi soglasja odločajo še občinski/mestni sveti ustanoviteljic.

Obrazložitev:

Besedilo se nanaša na obveznost direktorja, da pridobi soglasje Sveta ustanoviteljic za določene vrste poslov.

VI. SKUPNI ORGAN ZA IZVRŠEVANJE USTANOVITELJSKIH PRAVIC

23. člen (Svet ustanoviteljic, ime in sedež)

(1) Pravice ustanoviteljic javnega podjetja kot družbe z več družbeniki izvršuje Svet ustanoviteljic javnega podjetja Snaga d.o.o. (v nadaljevanju »Svet ustanoviteljic«), ki se s tem odlokom ustanovi kot skupen organ ustanoviteljic javnega podjetja, v skladu s 4. členom tega odloka.

(2) Sedež Sveta ustanoviteljice je v Mariboru, na naslovu Ulica heroja Staneta 1, Maribor.

(3) Strokovne naloge za Svet ustanoviteljic opravlja občinska uprava občine, v kateri je njegov sedež.

Obrazložitev:

Besedilo je oblikovano na podlagi določbe 4. odst. 61. člena ZLS, ki določa, da lahko občinski sveti občin ustanovijo za uresničevanje ustanoviteljskih pravic in za usklajevanje odločitev občin v zvezi z zagotavljanjem javnih služb svet ustanoviteljic. Sedež sveta ustanoviteljic je v občini, v kateri je sedež javnega zavoda ali javnega podjetja (5. odst. 61. člena ZLS). Da strokovne naloge za skupni organ opravlja občinska uprava občine, v kateri je sedež, je določeno v 6. odst. 61. člena ZLS..

24. člen (sestava in odločanje Sveta ustanoviteljic)

(1) Svet ustanoviteljic sestavljajo župani ustanoviteljic. Svetu ustanoviteljic predseduje župan Mestne občine Maribor, ki tudi predstavlja in zastopa Svet ustanoviteljic.

(2) Svet ustanoviteljic izvršuje naloge po tem odloku samostojno in za račun občin ustanoviteljic.

(3) Svet ustanoviteljic odloča na sejah, ki jih skliče župan Mestne občine Maribor na lastno pobudo, če naj Svet ustanoviteljic odloča o zadevah iz 25. člena tega odloka, če je to nujno zaradi interesov javnega podjetja, na pobudo organov občin ustanoviteljic ali na zahtevo nadzornega sveta javnega podjetja, če se z letno bilanco ali z bilanco med poslovnim letom ugotovi, da je izgubljena polovica osnovnega kapitala javnega podjetja.

(4) Svet ustanoviteljic veljavno odloča, če so navzoči člani, ki imajo vsaj dve tretjini glasov. Odločitev je sprejeta, če je zanjo glasovala (i) večina oddanih glasov, pri čemer vsakih dopolnjenih 50,00 EUR osnovnega vložka daje ustanoviteljici en glas (kapitalska večina) in če, poleg kapitalske večine, (ii) za odločitev glasuje še večina ustanoviteljic (vsaka ustanoviteljica ima en glas). Za ustanovitelja Mestno občino Maribor se pri določanju glasov upošteva vložek Javnega holdinga Maribor d.o.o.. Za posameznega člana Sveta ustanoviteljic lahko glasuje tudi pooblaščenec, ki ima za to ustrezno pisno pooblastilo.

(5) Seja Sveta ustanoviteljic mora biti sklicana najmanj enkrat letno, praviloma po izteku poslovnega leta. V izjemnih primerih se lahko seja Sveta ustanoviteljic skliče telefonsko oziroma se skliče korespondenčna seja Sveta ustanoviteljic.

(6) Svet ustanoviteljic podrobneje uredi način in pogoje za svoje delo s poslovníkom.

Obrazložitev:

Besedilo je oblikovano v skladu z določbami 61. člena ZLS, ki določa, da svet ustanoviteljic sestavljajo župani in da svet ustanoviteljic opravlja svoje naloge v imenu in za račun občin, ki so ga ustanovile. Svet ustanoviteljic veljavno odloča na sejah z večino oddanih glasov ob pogoju, da so na seji navzoči člani, ki imajo vsaj dve tretjini glasov. Svet ustanoviteljic podrobneje uredi način in pogoje za svoje delo s poslovníkom.

25. člen
(pristojnosti Sveta ustanoviteljic)

(2) Svet ustanoviteljic ima naslednje pristojnosti:

- koordinira in ustanoviteljicam predlaga v potrditev posebne pogoje za izvajanje dejavnosti in uporabo javnih dobrin,
- koordinira in ustanoviteljicam predlaga v potrditev cene oziroma tarife za uporabo javnih dobrin.

Odločitev o potrditvi predlogov iz prejšnjega odstavka tega člena sprejmejo mestni/občinski sveti ustanoviteljic.

Obrazložitev:

Besedilo je oblikovano na podlagi določbe 4. odst. 61. člena ZLS, ki določa, da občinski sveti občin ustanoviteljic javnega podjetja za izvrševanje ustanoviteljskih pravic občin v skladu z aktom o ustanovitvi javnega podjetja ter za usklajevanje odločitev občin v zvezi z zagotavljanjem javnih služb, ustanovijo skupni organ, ki ga sestavljajo župani. Pravice ustanoviteljic javnega podjetja so določene v skladu z določbo 26. člena ZGJS.

26. člen
(sredstva za delo Sveta ustanoviteljic)

Sredstva za delo Sveta ustanoviteljic zagotovi javno podjetje.

Obrazložitev:

Besedilo je oblikovano na podlagi določbe 4. odst. 61 člena ZLS, ki določa, da mora akt o ustanovitvi sveta ustanoviteljic določati način financiranja in delitev stroškov med občinami.

VII. PRAVICA DO INFORMACIJ IN POSLOVNI NAČRT

27. člen
(Pravica do informacij)

(1) Katerakoli ustanoviteljica lahko kadarkoli zahteva vse informacije glede poslovanja javnega podjetja (pravica do informacij). Katerakoli ustanoviteljica lahko kadarkoli vpogleda v vse poslovne listine javnega podjetja (pravica do vpogleda).

(2) Javno podjetje je dolžno katerikoli ustanoviteljici zagotoviti informacije o poslovanju vseh gospodarskih družb, katerih delničar oziroma družbenik je javno podjetje.

Obrazložitev:

Ustanoviteljice imajo pravico do informacij in vpogleda. Navedeni pravici pripadata vsaki ustanoviteljici.

28. člen
(Poslovni načrt)

(1) Direktor javnega podjetja mora vsako leto, najkasneje dva meseca pred začetkom naslednjega poslovnega leta, skupščini v potrditev predložiti poslovni načrt javnega podjetja in poslovni načrt vseh gospodarskih družb, katerih delničar oziroma družbenik je javno podjetje. Potrjen poslovni načrt je zavezujoč. Javno podjetje ter gospodarske družbe, katerih delničar oziroma družbenik je javno podjetje, lahko sredstva uporabljajo samo za namen in v višini, kot je določena s poslovnim načrtom. Dopustne so samo investicije, ki so določene v poslovnem načrtu. V primeru, če poslovni načrt za naslednje leto, ki je bil izdelan do 31.12. v tekočem poslovnem letu, ni potrjen do začetka poslovnega leta, v katerem naj bi veljal, ostane do potrditve novega poslovnega načrta v veljavi poslovni načrt za preteklo poslovno leto.

(2) Poslovni načrt ima naslednje sestavne dele:

- ocena pričakovanega dobička oz. izgube;
- načrtovanje izdatkov po stroškovnih mestih;
- načrt investicij in
- finančni načrt.

(3) Skupščina določi enotno metodologijo za izdelavo poslovnega načrta javnega podjetja in poslovnih načrtov vseh gospodarskih družb, katerih delničar oziroma družbenik je javno podjetje.

Obrazložitev:

Odlok uvaja sistem zavezujočega poslovnega načrta.

FINANCIRANJE DEJAVNOSTI JAVNEGA PODJETJA

29. člen

(financiranje dejavnosti javnega podjetja)

Dejavnosti javnega podjetja se financirajo:

- s plačili za storitve;
- s prodajo blaga in storitev na trgu;
- iz sredstev ustanoviteljic;
- iz drugih virov.

Obrazložitev:

Besedilo je oblikovano na podlagi določbe 8. člena ZGLS, ki določa načine financiranje javnega podjetja.

30. člen

(delovanje v skladu z zakoni)

(1) Javno podjetje se je v zvezi z izvajanjem javne službe, glede pridobivanja pogodbenih izvajalcev in dobaviteljev opreme, dolžno ravnati po določbah zakona in drugih predpisih.

(2) Javno podjetje mora za morebitne dejavnosti, ki niso opredeljene kot gospodarska javna služba, voditi ločeno računovodstvo v skladu z zakonom.

Obrazložitev:

V skladu z določbo 66. člena ZGD-1 javno podjetje dolžno voditi računovodstvo po določilih zakona, ki ureja gospodarske družbe.

VIII. PRAVICE, OBVEZNOSTI IN ODGOVORNOSTI JAVNEGA PODJETJA V PRAVNEM PROMETU

31. člen

(pooblastila podjetja)

Javno podjetje ima v pravnem prometu s pravnimi in fizičnimi osebami vsa pooblastila.

Obrazložitev:

Z besedilom je določeno, da ima javno podjetje v pravnem prometu s pravnimi in fizičnimi osebami vsa pooblastila.

32. člen

(odgovornost podjetja)

(1) Javno podjetje odgovarja za svoje obveznosti z vsem svojim premoženjem.

(2) Občine ustanoviteljice za obveznosti javnega podjetja ne odgovarjajo.

Obrazložitev:

V skladu s 1. odst. 7. člena ZGD-1 je družba odgovorna za svoje obveznosti z vsem svojim premoženjem. Za obveznosti družbe z omejeno odgovornostjo družbeniki niso odgovorni, kar je v skladu s določbo 472. člena ZGD-1.

IX. DOBIČEK IN IZGUBA

33. člen

(ugotavljanje poslovnega izida)

(1) Ugotavljanje poslovnega izida poteka v skladu z določili zakona, ki ureja gospodarske družbe.

(2) O kritju morebitne izgube javnega podjetja in o razporejanju morebitnega dobička odloča skupščina javnega podjetja v skladu z zakonom in družbeno pogodbo.

Obrazložitev:

S 1. odstavkom je določeno, da ugotavljanje poslovnega izida poteka v skladu s predpisi in sprejeto poslovno politiko javnega podjetja. O kritju morebitne izgube javnega podjetja in o razporejanju morebitnega dobička odloča skupščina javnega podjetja v skladu z zakonom in družbeno pogodbo.

X. SPLOŠNI AKTI

34. člen (sklenitev družbene pogodbe)

(1) Družbeno pogodbo na podlagi tega odloka sklenejo župani v imenu občin ustanoviteljic v roku treh mesecev od veljavnosti tega odloka. Določila družbene pogodbe ne smejo biti v nasprotju s tem odlokom.

(2) Javno podjetje je ustanovljeno z dnem vpisa v sodni register. Predlog za vpis javnega podjetja v sodni register poda direktor javnega podjetja.

Obrazložitev:

Besedilo se nanaša na sklenitev družbene pogodbe. V skladu z določbo 474. člena ZGD-1 se družba z omejeno odgovornostjo ustanovi s pogodbo, ki je lahko sklenjena v obliki notarskega zapisa ali na posebnem obrazcu, v fizični ali elektronski obliki. Družbeno pogodbo pa podpisujejo vsi družbeniki. Na podlagi navedenega je s 1. odstavkom tega člena določeno, da družbeno pogodbo sklenejo župani v imenu občin ustanoviteljic v roku treh mesecev po uveljavitvi odloka, v skladu z določili odloka.

XII. PREHODNE IN KONČNE DOLOČBE

35. člen (objava in začetek veljavnosti tega odloka)

Ta odlok se objavi v uradnih glasilih občin ustanoviteljic.

Ta odlok začne veljati naslednji dan po zadnji objavi v uradnih glasilih občin ustanoviteljic, uveljavi pa se z dnem vpisa statusnega preoblikovanja v sodni register.

MESTNA OBČINA MARIBOR
Župan
Aleksander SAŠA ARSENOVIČ

OBČINA HOČE – SLIVNICA
Župan
Dr. Marko SORŠAK

OBČINA MIKLAVŽ NA DRAVSKEM POLJU
Župan
Mag. Egon REPNIK

OBČINA RAČE – FRAM
Župan
Branko LEDINEK

OBČINA STARŠE
Župan
Stanislav Greifoner

OBČINA DUPEK
Župan
Mitja HORVAT

OBČINA RUŠE
Županja
Urška REPOLUSK

OBČINA SELNICA OB DRAVI
Županja
Dr. Vlasta KRMELJ

OBČINA LOVRENC NA POHORJU
Župan
Marko RAKOVNIK

OBČINA PESNICA
Župan
Mag. Gregor ŽMAK

OBRAZLOŽITEV

1. Ocena stanja in razlogi za sprejem

Snaga d.o.o. je organizirana v obliki družbe z omejeno odgovornostjo. Gospodarske javne službe Snaga d.o.o. opravlja na podlagi sklenjenih koncesijskih pogodb. Tudi za družbenike Snaga d.o.o. gospodarske javne službe opravlja na podlagi koncesijskih pogodb. Postopki podeljevanja koncesij so zahtevni in dolgotrajni. Način oblikovanja cen je določen v koncesijskih pogodbah, ki se praviloma sklicujejo na metodologijo za oblikovanje cen, ki jo sprejme pristojno ministrstvo.

Ker ZGJS dopušča, da se gospodarske javne službe izvajajo tudi v obliki javnega podjetja in ker Snaga d.o.o. izpolnjuje vse zakonske pogoje za javno podjetje, se predlaga preoblikovanje Snage d.o.o. v Javno podjetje Snaga d.o.o.. S preoblikovanjem v javno podjetje, odpade potreba po podeljevanju koncesij za opravljanje gospodarske javne službe.

Ustanoviteljice hkrati pridobijo posebne ustanoviteljske pravice v smislu 26. člena ZGJS – neposredno določanje cen in pogojev za izvajanje gospodarskih javnih služb.

Učinka preoblikovanja v javno podjetje sta torej dva, na eni strani enostavnejša organizacija gospodarskih javnih služb (odpadejo zahtevni in dolgotrajni postopki podeljevanja koncesij), na drugi strani pa neposreden vpliv na določanje cen in pogojev izvajanja gospodarskih javnih služb.

2. Ocena finančnih posledic in drugih posledic, ki jih bo imel odlok

Odlok nima posebnih finančnih posledic.

3. Predlog odloka in obrazložitev posameznih rešitev

Na podlagi 3. odst. 61. člena Zakona o lokalni samoupravi – ZLS (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDSL-1, 30/18, 61/20 – ZIUZEOP-A in 80/20 – ZIUOOPE), na podlagi 6 člena Zakona o gospodarskih javnih službah – ZGJS (Uradni list RS, št. 32/93, 30/98 – ZZLPO, 127/06 – ZJZP, 38/10 – ZUKN in 57/11 – ORZGJS40), na podlagi 471., 473. in 474. člena Zakona o gospodarskih družbah /ZGD-1/ (Uradni list RS, št. 65/09 – uradno prečiščeno besedilo, 33/11, 91/11, 32/12, 57/12, 44/13 – odl. US, 82/13, 55/15, 15/17, 22/19 – ZPosS, 158/20 – ZIntPK-C in 18/21), ter na podlagi 6. člena Odloka o ustanovitvi javnega podjetja Snaga d.o.o. (MUV, št. 26/2012 in ...; Uradno glasilo slovenskih občin, št. 1/2013 in ...), so Mestni svet Mestne občine Maribor na podlagi 23. člena Statuta Mestne občine Maribor (MUV, št. 10/2011), na svoji redni seji, dne, Občinski svet Občine Hoče – Slivnica na podlagi 16. člena Statuta Občine Hoče - Slivnica (MUV, št. 6/2010 in 19/2010), na svoji redni seji, dne, Občinski svet Občine Miklavž na Dravskem polju na podlagi 15. člena Statuta Občine Miklavž na Dravskem polju (MUV, št. 14/2003 in 33/2010), na svoji redni seji, dne, Občinski svet Občine Rače - Fram na podlagi 15. člena Statuta Občine Rače - Fram (MUV, št. 27/2011), na svoji redni seji, dne, Občinski svet Občine Starše na podlagi 16. člena Statuta Občine Starše (MUV, št. 6/2012), na svoji redni seji, dne, Občinski svet Občine Duplek na podlagi 16. člena Statuta Občine Duplek (MUV, št. 17/2007; Uradno glasilo slovenskih občin, št. 15/2010 in 32/2011), na svoji redni seji, dne, Občinski svet Občine Ruše na podlagi 14. člena Statuta Občine Ruše (Uradno glasilo slovenskih občin, št. 25/2011 in 34/2012), na svoji redni seji, dne, Občinski svet Občine Selnica ob Dravi na podlagi 16. člena Statuta Občine Selnica ob Dravi (MUV, št. 35/2017), na svoji redni seji, dne, Občinski svet Občine Lovrenc na Pohorju na podlagi 14. člena Statuta Občine Lovrenc na Pohorju (Uradno glasilo slovenskih občin, št. 13/2011), na svoji redni seji, dne, Občinski svet Občine Pesnica na podlagi 18. člena Statuta Občine Pesnica (Uradno glasilo slovenskih občin 26/19 in 28/19) na svoji redni seji, dne potrdili

Obrazložitev:

Dvoje ali več občin lahko zaradi gospodarnejšega in učinkovitejšega zagotavljanja javnih služb skupaj ustanovi javno podjetje (3. odst. 61. člena Zakona o lokalni samoupravi – ZLS). Občine zagotavljajo gospodarske javne službe, kadar gre za opravljanje ene ali več gospodarskih javnih služb večjega obsega ali kadar to narekuje narava monopolne dejavnosti, ki je določena kot gospodarska javna služba, gre pa za dejavnost, ki jo je mogoče opravljati kot profitno (6. člen Zakona o gospodarskih javnih službah – ZGJS). Javno podjetje se lahko ustanovi v statusni obliki družbe z omejeno odgovornostjo – d.o.o., ki jo predvideva Zakon o gospodarskih družbah - ZGD-1. Statusno se javno podjetje ne razlikuje od »navadne« gospodarske družbe, bistvena razlika pa je samo v upravljavskih upravičenjih, pri katerih ima samoupravna lokalna skupnost (občina) kot ustanoviteljica posebne ustanoviteljske pravice na takšnem podjetju, ki pa so sicer neodvisne od kapitalne strukture javnega podjetja.

