



Številka: 061-4/2018-1

Datum: 15. 3. 2018

**PROGRAM DELA MEDOBČINSKEGA INŠPEKTORATA IN
REDARSTVA OBČIN ŠENTJERNEJ, ŠKOCJAN,
ŠMARJEŠKE TOPLICE IN KOSTANJEVICE NA KRKI ZA
LETO 2018**

KAZALO

1. UVOD	1
2. POSLANSTVO MEDOBČINSKEGA INŠPEKTORATA IN REDARSTVA	1
3. CILJI MEDOBČINSKEGA INŠPEKTORATA IN REDARSTVA	1
4. DELO PO POSAMEZNIH DELOVNIH PODROČJIH	3
4.1 Varstvo cest.....	3
4.2 Nadzor nad ravnanjem s komunalno odpadno vodo	4
4.3 Nadzor nad javnim vodovodom.....	4
4.4 Nadzor nad nezakonito odloženimi odpadki	4
4.4 Nadzor nad plakatiranjem in nad prijavljanjem občinske takse.....	5
4.5 Nadzor nad turistično takso.....	5
4.6 Ostale naloge	6
5. ZAKLJUČEK	6

1. UVOD

Program dela za leto 2018 je pripravljen na podlagi drugega odstavka 4. člena Odloka o ustanovitvi organa skupne občinske uprave – medobčinskega inšpektorata in redarstva, katerega je Občina Šentjernej objavila v Uradnem vestniku št. 6/2012, Občina Škocjan v Uradnem listu RS, št. 53/2012, Občina Šmarješke Toplice v Uradnem listu RS, št. 55/2012 in Kostanjevica na Krki v Uradnem listu RS, št. 57/2012. V programu dela so opredeljeni poslanstvo, cilji in naloge Medobčinskega inšpektorata in redarstva, ki se bodo izvedle v letu 2018. Program je usmerjen k zagotavljanju strokovnega, učinkovitega in racionalnega izvajanja nalog in k doseganju zastavljenih ciljev OPV-ja posameznih občin ustanoviteljic.

2. POSLANSTVO MEDOČINSKEGA INŠPEKTORATA IN REDARSTVA

Medobčinski inšpektorat in redarstvo izvaja naloge inšpekcijskega nadzora ter naloge, ki so v pristojnosti redarstva in tako vodi upravne postopke in prekrškovne postopke v skladu z zakoni, podzakonskimi predpisi in predpisi občin ustanoviteljic. Zaposleni v skupni občinski upravi pri izvajanju nadzora, vsaka v okviru svojih pooblastil, ugotavljata nepravilnosti in pomanjkljivosti pri izvajanju predpisov ter za ugotovljene kršitve odreja ukrepe za njihovo odpravo.

3. CILJI MEDOČINSKEGA INŠPEKTORATA IN REDARSTVA

Osnovna naloga skupne občinske uprave ostaja nadzor nad izvajanjem oziroma spoštovanjem zakonov in drugih predpisov ter skrb za javno varnost in javni red na območju občin ustanoviteljic. Letni program dela medobčinskega inšpektorata in redarstva za leto 2018 temelji na oceni stanja v letu 2017 in predlogih občin ustanoviteljic v okviru opisa nalog skupne občinske uprave iz odloka o ustanovitvi.

Medobčinski inšpektorat opravlja za občine ustanoviteljice Šentjernej, Škocjan, Šmarješke Toplice in Kostanjevico na Krki naloge inšpekcijskega nadzorstva nad izvajanjem občinskih predpisov in drugih aktov občin ustanoviteljic na področjih oskrbe s pitno vodo, odvajanja in čiščenje komunalnih in padavinskih odpadnih voda, ravnanja s komunalnimi odpadki, odlaganja ostankov komunalnih odpadkov, javne snage in čiščenje javnih površin, urejanja javnih poti, površin za pešce in zelenih površin, izgradnje, vzdrževanja in urejanja lokalnih javnih cest in javnih poti, urejanja in vzdrževanja pokopališč, pokopališke in pogrebne dejavnosti, urejanja, vzdrževanja in upravljanja javnih tržnic in plakatnih mest, občinske takse, turistične takse, zimske službe, uporabe zastav in grba, označevanja cest, ulic, naselij in zgradb in na drugih področjih, ki jih določijo občinski in drugi predpisi.

Medobčinski inšpektorat izvaja tudi aktivnosti v zadevah kršenja državnih predpisov, v katerih je nadzor prenesen na lokalno raven, in sicer predvsem po določbah Uredbe o načinu uporabe zvočnih naprav, ki na shodih in prireditvah povzročajo hrup (Uradni list RS, št. 118/05), Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/06 – uradno prečiščeno besedilo, 49/06 – ZMetD, 66/06 – odl. US, 33/07 – ZPNačrt, 57/08 – ZFO-1A, 70/08, 108/09, 108/09 – ZPNačrt-A, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16 in 61/17 – GZ), Uredbe o ravnanju z izrabljenimi gumami (Uradni list RS, št. 63/09), Zakona o spodbujanju razvoja turizma (Uradni list RS, št. 13/18), Zakona o volilni in referendumski kampanji (Uradni list RS, št. 41/07, 103/07 – ZPolS-D, 11/11, 28/11 – odl. US in 98/13), Uredbe o uporabi blata iz komunalnih čistilnih naprav v kmetijstvu (Uradni list RS, št. 62/08), Zakona o cestah (Uradni list RS, št. 109/10, 48/12, 36/14 – odl. US, 46/15

in 10/18) in Zakona o pravilih cestnega prometa (Uradni list RS, št. 82/13 – uradno prečiščeno besedilo, 68/16, 54/17 in 3/18 – odl. US).

Sistemski zakon, ki ureja pooblastila in organizacijo občinskega redarstva je Zakon o občinskem redarstvu (Uradni list RS, št. 139/06 in 9/17).

Sistemski zakon na področju inšpekcijskega nadzorstva je Zakon o inšpekcijskem nadzoru – ZIN (Uradni list RS, št. 43/07 – uradno prečiščeno besedilo in 40/14), ki ureja splošna načela inšpekcijskega nadzora, položaj, pravice in dolžnosti inšpektorjev, pooblastila inšpektorjev, postopek inšpekcijskega nadzora, inšpekcijske ukrepe in druga vprašanja, povezana z inšpekcijskim nadzorom. Inšpektorji pri vprašanjih, ki niso vezana na ZIN, uporabljajo Zakon o splošnem upravnem postopku – ZUP (Uradni list RS, št. 24/06 – uradno prečiščeno besedilo, 105/06 – ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10 in 82/13).

Tako inšpektorji, kot tudi redarji uporabljajo v postopkih o prekrških določbe Zakona o prekrških (Uradni list RS, št. 29/11 – uradno prečiščeno besedilo, 21/13, 111/13, 74/14 – odl. US, 92/14 – odl. US, 32/16 in 15/17 – odl. US).

Dolgoročni cilj medobčinskega inšpektorata in redarstva je učinkovito reševanje določenih opustitev pravnih oseb in posameznikov in odprava nepravilnosti, s katerimi je ogrožen javen interes. Medobčinski inšpektorat in redarstvo bo posvečal pozornost opozarjanju in odpravi nepravilnosti, v kolikor pa to ne bo zadosten ukrep se bo potrebno poslužiti tudi sanacijske politike z globami, seveda to le v primerih, če bo to edini možni učinkoviti način preprečevanja prekrškov.

Naslednji pomembni cilj pa je osveščanje ljudi na posameznih področjih, kjer preventivnega delovanja še ni bilo ter komunikacija z njimi. Cilj našega delovanja v slednje navedenih primerih bo, usmeritev predvsem k preprečevanju kršitev in k preprečevanju situacij pri katerih lahko pride do pomanjkljivosti ali nepravilnosti, ki bi lahko imele posledice za ljudi, premoženje, skupnosti ali pa bi lahko povzročile nejevoljo občanov.

Z izvrševanjem inšpekcijskega in redarskega nadzora bosta inšpektorat in redarstvo poizkušala doseči naslednje cilje:

- urejeno plakatiranje,
 - plačilo občinskih taks,
 - vodenje evidenc o nočitvah in plačilo turističnih taks,
 - urejena prometna signalizacija ob cestah v občinah ustanoviteljicah,
 - redno vzdrževanje kategoriziranih občinskih cest, nadzorovati varen in neoviran cestni promet v naseljih,
 - boljšo varnost cest in okolja v naseljih in na občinskih cestah zunaj naselij,
 - boljšo varnost na občinskih javnih poteh, rekreacijskih in drugih javnih površinah,
 - boljšo varnost javnega premoženja, naravne in kulturne dediščine in
 - vzdrževati javni red in mir,
- vsaka služba v okviru svojih pristojnosti.

4. DELO PO POSAMEZNIH DELOVNIH PODROČJIH

Načrtovane naloge skupne občinske uprave so izhodišča za sistematičen in učinkovit nadzor, ki ga organ opravlja na podlagi zakonov, predpisov sprejetih na osnovi zakona in na podlagi predpisov lokalnih skupnosti, ter OPV-jev občin ustanoviteljic.

4.1 Varstvo cest

V letu 2017 je skupna občinska uprava imela največ postopkov (tako na področju inšpektorata, kot tudi na področju dela redarstva) s področja cest, zato se bo temu področju tudi posledično namenila velika pozornost.

MIR bo v občinah ustanoviteljicah nadaljeval z organizacijo akcij »**Skupaj zagotovimo varno uporabo občinskih cest**«, ki se je v letu 2017 izkazala za zelo učinkovito. Po zaključenih akcijah so lastniki zemljišč izkazali veliko zadovoljstvo sodelovanja vse služb in da se jim je s tako organizacijo zagotovila varna sečnja dreves, ki so se razrasla v prosti profil ceste. Ne smemo zanemariti dejstva, da je drevo živo bitje in da je potrebno na razrast vegetacije biti pozoren vsako leto in ko se razrast pojavi, mora lastnik zemljišča poskrbeti, da se ta vegetacije obseka. Razrasla vegetacija je takšna ovira, ki zmanjša varno uporabo ceste, saj se ji je potrebno na vozišču izogibati na način, da se z vozilom pomikamo na drugo stran vozišča, kar pa je lahko zelo nevarno, če je razrasla vegetacija v ovinku ali na ozkih cestah. Zato menimo, da sta se do sedaj izvedeni dve akciji v Občini Škocjan izkazali za dobro prakso, katero bomo v letu 2018 v občinah ustanoviteljicah vsekako nadaljevali.

V predmetnem področju se bo nadaljevalo tudi nadzor nad:

- odvodnjavanje padavinskih vod na ceste in njene sestavne dele,
- objekti, ki so v neposredni bližini občinskih cest in nadzor nad tem ali imajo objekti na strehah nameščene snegolove,
- izdanimi soglasji in dovoljenji za posege v/na/ob cestah in
- zaporami občinskih cest po soglasju,
- onesnaženostjo cest,
- posegi v cestno telo,
- posegi v varovalnem pasu cest brez soglasji,
- ovirami v cestnem prometu in
- prometno signalizacijo,...

Veliko pregledov na področju cest se bo izvajalo v času nastanka trenutne problematike v posameznih občinah, npr. opazila se je onesnaženost cest zaradi gradenj ali izvajanja del, ukrepi bodo izrečeni na kraju samem kršitelju. Namen je predvsem v takojšnji odpravi nepravilnosti.

Glede na pretekle izkušnje gre opozoriti na nepravilnosti na cestah, ki se dogajajo ob določenih sezonskih časih, ko obdelovalci kmetijskih površin obdelujejo kmetijske površine, ali na njej opravljajo določena sezonska dela ali pa na teh površini zaključujejo dela. Menimo, da je inšpektorat na tem področju deloval v preteklem letu korektno, zato se bo zaključilo preventivno delovanje na tem področju. Na terenu bo potrebno zoper kršitelje v prihodnje pričeti z izrekanjem glob in ne več le opozarjati. Obdobje preventive se bo moralo zaključiti, sicer inšpektorat ne bo mogel doseči pozitivnega učinka, zoper tiste kršitelje, ki kljub opozarjanju, ponavljajo iste prekrške.

V letošnjem letu se bo namenila tudi pozornost obveščanju in oglaševanju ob cestah (reklame) ter vzpostavitev ustreznega stanja ob občinskih cestah glede postavljenih tabel in napisov, ki opozarjajo na kulturni in zgodovinski spomenik ter naravno znamenitost ali turistično

pomembno območje ali naselje in podobno (turistična in druga obvestilna signalizacija), ki mora biti postavljena samo v skladu s predpisi o prometni signalizaciji.

Z vidika varnosti za udeležence v prometu, pa je potrebno poudariti, da se bo nadaljevala ugotavljanje stanja na terenu s popisom objektov ob občinskih cestah, kateri na objektih nimajo nameščenih snežnih ščitnikov – snegolovov, ali nimajo nameščenih visečih odtočnih cevi – žlebov, ali pa imajo slednje nameščene, pa voda iz njih izteka na občinske ceste.

Zelo veliko nevarnost pa predstavljajo tudi neprimerno urejeni priključki, dovozne poti na občinsko ceste. Z omenjenih dovoznih poti se na občinske ceste izteka voda z utrjenih površin na posameznih zemljiščih, ali pa se s teh zemljišč na občinsko cesto nanaša material, ko je pesek ali kaj podobnega, kar predstavlja zelo veliko nevarnost za udeležence v prometu. Po zimi voda zmrzne in lahko pride do zdrsa. Takšno stanje pa tudi posledično škoduje cesti. Pesek na cesti ravno tako omogoča zdrs, seveda pa tudi povečuje stroške vzdrževanja občinskih cest.

Potrebno pa bo tudi spremeniti obstoječe odloke v posameznih občinah ustanoviteljicah, kjer ti do sedaj še niso usklajeni z zakonodajo na področju cest.

4.2 Nadzor nad ravnanjem s komunalno odpadno vodo

V letu 2017 bo inšpektorat v Občini Šentjernej in v Občini Šmarješke Toplice nadaljeval s postopki priključitve komunalnih odpadnih vod objektov na javno kanalizacijsko omrežje.

Poleg prijav o neizvedenih priključitvah na javno kanalizacijo, se je na tem področju ravnanja s komunalno in padavinsko odpadno vodo zaznalo še prijave, ki so povezane z:

- direktnim izpustom komunalne odpadne vode iz objekta v okolje (objekt nima urejenega odvajanja in čiščenja komunalne odpadne vode),
 - direktnim izpustom komunalne odpadne vode iz greznice v okolje,
 - še vedno se uporabljajo suha stranišča (dno suhih stranišč je prepustno in iz suhega stranišča se širijo neprijetne vonjave),
 - odvajanjem meteornih voda s streh objektov in utrjenih površin v javno kanalizacijo,
- zato bo potrebno odloke nekaterih občin ustanoviteljic v teh delih spremeniti, saj se je ugotovilo, da glede na obstoječe predpise odlokih občin ustanoviteljic, inšpektorat nima pravne podlage za ukrepanje, glede neposrednih izpustov v okolje, ravno tako ni mogoče bilo ukrepati pri onesnaževanju podtalnic zaradi uporabe suhih stranišč, zato je inšpektorat v letu 2017 na tem področju občinam ustanoviteljicam pripravil predlog za spremembo Odloka o odvajanju in čiščenju komunalne in padavinske odpadne vode, katerega bo nujno potrebno v letu 2018 sprejeti.

4.3 Nadzor nad javnim vodovodom

V letu 2018 bo inšpektorat v Občini Šmarješke Toplice nadaljeval s postopki priključitve objektov na javno vodovodno omrežje.

Na področju javnega vodovoda bo potrebno tudi urediti odloke o oskrbi s pitno vodo v odloke nekaterih občin ustanoviteljic in pripraviti tehnične pravilnike.

4.4 Nadzor nad nezakonito odloženimi odpadki

Problem še vedno predstavljajo odpadki, ki izvirajo od oseb, živečih izven območja občine (vikendaši..). Navadno gre za odlaganje ob kontejnerjih v večjih količinah in to nepravilno (izven vrečk, v razsutem stanju, odloženi nekomunalni odpadki..). Ta problem se bo moral v prihodnosti reševati skupaj z občinskimi upravami in izvajalci gospodarskih javnih služb,

inšpektorat na tem področju tudi vidi ustrezen in upravičen vir dohodka, ki bi ga izvajalec v skladu z odloki lahko zaračunaval vikendašem, saj so le-ti povzročitelji komunalnih odpadkov na območju občin ustanoviteljic in za odvoz ter predelavo teh odpadkov ne plačajo ničesar.

Se bo pa v letu 2018 zagotavljala pogosta prisotnost na saniranih odlagališčih, saj je to eden od preventivnih ukrepov in je nujno potrebna, da se prepreči ponovno odlaganje.

Opažamo, da kljub bližini zbirno reciklažnih centrov, ljudje še vedno odlagajo odpadke v okolju. Največji problem je bil odkrivanje dejanskih povzročiteljev. Zakon o varstvu okolja, pa je občinski inšpekciji določil pristojnost in ukrep inšpektorja, da se pospravilo komunalnih odpadkov naloži lastniku zemljišča, kar se je v praksi do sedaj izkazalo, kot ena zelo pereča ovira, saj se nekateri lastnik zemljišč ne čutijo odgovorne pospravljati odpadke, ker jih niso oni tam odložili. O slednjem bo potrebno preko medijev lastnike še vedno obveščati. Ravno tovrstno odlaganje odpadkov na tako imenovanih divjih odlagališč, na katerih je v veliki večini odložen gradbeni odpad in le peščica od vseh odloženih odpadkov je komunalnih odpadkov, ki so v pristojnosti reševanja našega inšpektorata, predstavljajo velike okoljske nevarnosti, zato je potrebno izpostaviti izredno dobro sodelovanje z okoljsko inšpekcijo, ki je stvarno pristojna za reševanje gradbenih odpadkov, kateremu naš organ tudi odstopi prijavo v reševanje. Ker smo na teren veliko prisotni, tudi sami podajamo prijave o ugotovljenih nezakonito odloženih odpadkih. Tesno sodelovanje štirih služb (medobčinske inšpekcije, medobčinskega redarstva, policije in okoljske inšpekcije) se vsako leto bolj odraža v okolje, kjer zaznavamo vedno manjšo količino nezakonito odloženih odpadkov. Hitre zaznave nezakonito odloženih odpadkov, hitro ukrepanje pristojnih služb je pot do hitre odstranitve odpadkov, da se teko prepreči novo nezakonito odlaganje odpadkov, zato se skupna občinska uprava zahvaljuje policiji za popoldansko prisotnost na terenu, za podajanje predlogov za uvedbo postopkov o prekršku in okoljski inšpekciji za hitre odzive in ukrepanja, pa tudi če gre za le za manjšo prikolico nezakonito odloženih odpadkov. S tak vzornim in sodelovalnim načinom dela je mogoče dosegati zgodbe o uspehu in tudi v bodoče pričakujemo takšno sodelovanje vseh služb.

4.4 Nadzor nad plakatiranjem in nad prijavljanjem občinske takse

Na področju plakatiranja bo prvotno potrebno urediti odloke, v tistih občinah ustanoviteljicah, kjer odloki še niso na ustrezen oziroma na najbolj primeren način urejeni. Potrebno bo tudi vzpostaviti ustrezen kataster plakatnih mest ter plakatna mesta tudi na primeren način urediti.

Namen nadzora nad plakatiranjem bo predvsem v urejenem plakatiranju in na pravilen način. Smisel urejenega plakatiranja v občinah ustanoviteljicah bo dosežen, ko se bo plakatiranje izvajalo izključno in samo na plakatnih mestih posamezne občine ustanoviteljice in ne po drevesih ali na drugih neprimernih mestih. Seveda pa je potrebno omeniti, da se bo tudi nadzorovalo delo pooblaščenih izvajalcev plakatiranja, ki bodo dolžni skrbeti za urejenost na plakatnih mestih in inšpektoratu prijavljati vse kršitve (nepravilno nameščeni plakati, prelepljeni plakati, nameščen plakat brez plačila občinske takse,...), ki se bodo pojavile na plakatnih mestih.

Kar zadeva nadzora nad plačilom občinskih taks še z drugih področji, se bo nadzorovalo ali se v občinah ustanoviteljica prijavlja in plačuje občinska taksa za uporabo javnih površin za prirejanje razstav in zabavnih prireditev in za druge oblike uporabe javne površine, ko tako določa zakon.

4.5 Nadzor nad turistično takso

V letu 2017 inšpektorat ni uvedel noben postopek inšpekcijskega nadzora na področju evidentiranja in odvajanja turistične takse, zato se bo v letu 2018 izvajal nadzor na področju turistične takse glede na potrebe občin ustanoviteljic.

Pri nadzoru se bo ugotavljalo:

- ali se pobira turistična taksa v in za račun občine hkrati s plačilom storitve za prenočevanje
- ali se nakazuje pobrano turistično takso do 25. dne v mesecu za pretekli mesec na poseben račun občine
- ali so občini tisti, ki so to dolžni storiti, predložili mesečna poročila, iz katerih mora biti razvidno št. nočitev in znesek pobrane turistične takse,
- preverjala se bo evidenca o turistični taksi, predvsem, ali je ta vodena pravilno ali nepravilno
- ali se in ugotavljalo se bo ali je nakazovanje turistične taks v zakonsko določenem roku na občinski podračunih.

Na področju turistične takse se pričakuje spremembe občinskih odlokov, ki urejajo področje turistične takse, zlasti zaradi nezadovoljstva posameznih sobodajalcev, ki so občinam dolžni posredovati mesečna poročila, kljub temu, da nimajo nočitev. Ravno tako se je spremenil Zakon o spodbujanju razvoja turizma – ZSRT-1, ki občinam nalaga uskladitev splošnih aktov, s katerimi določajo turistično takso, s citiranim zakonom najkasneje v treh mesecih po uveljavitvi tega zakona. Do uskladitve aktov se turistična taksa zaračunava v višini, kot jo določata 26. člen ZSRT in Sklep o uskladitvi vrednosti točke turistične takse (Uradni list RS, št. 25/14). novost na turističnem področju je promocijska taksa, ki se bo začela pobirati in odvajati s 1. 1. 2019.

Citirani zakon je začel veljati 15. 3. 2018, rok za uskladitev občinskih splošnih aktov, s katerimi določajo turistično takso, s citiranim zakonom poteče 16. 6. 2018.

4. 6 Ostale naloge

V letu 2018 bo organ poleg redarskega in inšpekcijskega nadzora izvajal še druge aktivnosti, in sicer bo:

- pripravljaj odgovore in pojasnila s področja veljavne zakonodaje in problematike s področja našega dela,
- sodeloval s policijo, komunalo, državnimi inšpekcijskimi službami in drugimi organi,
- sodeloval s Sveti za preventivo in vzgojo v cestnem prometu,
- sodeloval v Društvu mestnih, občinskih in medobčinskih inšpektorjev in nadzornikov Slovenije,
- odgovarjal na vprašanja občanov,
- pripravljaj članke za občinske časopise,
- sodeloval z občinskimi upravami, ...

5. ZAKLJUČEK

V letu 2018 se bodo dela opravljala v skladu s pojavom posamezne problematike in se ocenjuje, da je prvenstveni cilj skupne občinske uprave, da se vsaj večina obravnavanih zadev, v okviru katerih postopki že potekajo, da se uspešno zaključijo in da se izdajo ustrezni posamični akti.

Kljub velikemu obsegu dela, pa si bo skupna občinska uprava tudi v prihodnje prizadevala, da bodo ukrepi, tako kot so bili do sedaj učinkoviti, kar se bo neposredno odražalo v okolju.



Nataša Rajak
vodja inšpektorata in redarstva

Poslati:

- Občina Šentjernej, Prvomajska cesta 3a, 8310 Šentjernej, radko.luzar@sentjernej.si, Samo.Hudoklin@sentjernej.si, sentjernej@siol.net – po e-pošti
- Občina Škocjan, Škocjan 67, 8275 Škocjan, joze.kapler@obcina-skocjan.si, petra.pozdrec@obcina-skocjan.si, info@obcina-skocjan.si – po e-pošti
- Občina Šmarješke Toplice, Šmarjeta 66, 8220 Šmarješke Toplice, bernardka.krnc@smarjeske-toplice.si, tomaz.ramovs@smarjeske-toplice.si, info@smarjeske-toplice.si – po e-pošti
- Občina Kostanjevica na Krki, Ljubljanska cesta 7, 8311 Kostanjevica na Krki, ladko.petretic@kostanjevica.si, Judita.Lajkovic@kostanjevica.si, obcina@kostanjevica.si – po e-pošti