

**OBČINA TIŠINA****Številka:****Datum:****OBČINA TIŠINA
OBČINSKI SVET****ZADEVA:****PREDLOG ZA OBRAVNAVO NA SEJI OBČINSKEGA
SVETA OBČINE TIŠINA****PRIPRAVIL:****Občinska uprava Občine Tišina****NASLOV:****Odlok o proračunu občine Tišina za leto 2021****POROČEVALEC:****Matejka Celec****PRISTOJNO DELOVNO
TELO:****Statutarno pravna komisija****PREDLOG SKLEPA:****Občinski svet Občine Tišina sprejme predlog proračuna
občine Tišina za leto 2021 v drugi obravnavi****Župan Občine Tišina
Franc Horvat, dipl. ing. zoot.****Priloga:**

- Predlog akta

**ODLOK
O PRORAČUNU OBČINE TIŠINA ZA LETO 2021**

OBČINA TIŠINA**OBČINSKI SVET**

Na podlagi 29. člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, [51/10](#), 40/12-ZUJF, 14/15- ZUUJFO, 11/18-ZSPDSLS-1, 30/18, 61/20 – ZIUZEOP – A in 80/20 - ZIUOOPE), 40. člena Zakona o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11- uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr. 101/13, 55/15-ZFisP, 96/15-ZIPRS1617 in 13/18), Zakona o financiranju občin (Uradni list RS št. 123/06,57/08,36/11,14/15 – ZUUJFO, 71/17, 21/18- popr. in 80/20 - ZIUOOPE in 189/20-ZFRO), 16. člena Statuta Občine Tišina (Uradni list RS, št. 41/15) je Občinski svet Občine Tišina na redni seji, dne sprejel

S K L E P št.

1. **Občinski svet Občine Tišina sprejema predlog Odloka o proračunu občine Tišina za leto 2021 v II obravnavi.**
2. **Odlok o proračun se objavi v Uradnem listu Republike Slovenije**

Številka:

Datum:

**Občinski svet Občine Tišina
župan Franc HORVAT, dipl. ing. zoot.**

I. UVOD

1. NASLOV ODLOKA

Odlok o proračunu občine Tišina za leto 2021.

2. RAZLOGI ZA SPREJEM ODLOKA

Proračun občine je akt, s katerim so predvideni prihodki in drugi prejemki ter odhodki in drugi izdatki občine za eno leto. S tem aktom se določijo programi občinskih organov in sredstva za izvedbo teh programov.

S sprejemom odloka bo občini omogočeno, da bo načrtovana sredstva proračuna uporabljala za namene, ki so določeni s tem odlokom. Proračun občine se sprejema z odlokom, kar je **razlog**, da je potrebno sprejeti Odlok o proračunu občine Tišina za leto 2021, katerega sestavni del sta tudi posebni del proračuna in načrt razvojnih programov in ločeno tudi Odlok o proračunu občine Tišina za leto 2021 – II obravnava.

Kot že pri pripravi predloga za prvo obravnavo Proračuna za l. 2021, tako tudi pri pripravi predloga za drugo obravnavo Proračuna za l. 2021 se večino sredstev in glavni poudarek namenja dvema velikima investicijama.

Kot prva je »**rekonstrukcija državne ceste R2-441, odsek 1298 Murska Sobota – Gederovci**«, ki jo v velikem odstotku financira država in je bil v začetku l. 2021 že objavljen razpis za izbor izvajalca del.

Kot druga prioriteta investicija je »**Nadgradnja vodovoda sistema B**«, kjer se nadaljuje postopek izbire izvajalca del z pogajanjem.

Obe investiciji bi naj sofinancirala tudi občina Tišina, zato jima je namenjena največja pozornost v predlogu Proračuna za l. 2021.

V začetku je potrebno omeniti, da smo v drugi obravnavi predloga proračuna za leto 2021 uskladili plan stroškov povezanih s sprejetim **Zakonom o finančni razbremenitvi občin (ZFRO)**, ki se je začel uporabljati z dnem 01.01.2021, objavljen pa je bil v Uradnem listu RS št. 189/2020 z dne 15.12.2020.

V sklopu sprejetega Zakona tako na podlagi 33. člena tega Zakona z dnem 01.01.2021 plačilo stroškov za **obvezno zdravstveno zavarovanje brezposlenih** oseb tako preide v celoti na državo. Občine moramo imeti tako evidentirane oz. planirane le stroške tovrstnega plačila za mesec december 2020, ki smo ga realizirale v mesecu januarju 2021. Za našo občino to pomeni za skupno 59.000 EUR manj planiranih odhodkov.

Državni zbor je dne 7. 12. 2020 sprejel Zakon o finančni razbremenitvi občin (ZFRO, Uradni list RS, št. 189/20). ZFRO je Zakonu o financiranju občin dodal 20.a člen, ki določa, da se občinam, ki imajo evidentirana romska naselja iz državnega proračuna zagotovijo sredstva za sofinanciranje uresničevanja ustavnih pravic **stalno naseljene romske skupnosti**. Sredstva se navedenim občinam za vsako proračunsko leto zagotovijo v višini 3,5 % primerne porabe občine.

Sredstva za uresničevanje pravic stalno naseljene romske skupnosti se občini nakažejo v dveh obrokih, in sicer do 20. marca in do 20. septembra tekočega leta.

V prehodnih določbah ZFRO je določeno, da se občinam za leto 2021 sredstva iz 20.a člena Zakona o financiranju občin zagotovijo v višini 25 %, za leto 2022 v višini 50 % in za leto 2023 v višini 75 % zneska, ki pripada posameznim občinam za proračunsko leto, za katero se izračuna višina sredstev. Občine smo tako dne 07.01.2021 prejele dopis Vlade Republike Slovenije, kjer je Vlada sprejela dokončen seznam upravičenih občin, ki imajo evidentirana Romska naselja. Za občino Tišina znaša delež pripadajočih sredstev za leto 2021 v višini 21.247 EUR. Občina bo tovrstna sredstva za leto 2021 v celoti namenila pripravi ustrezne dokumentacije povezane z sofinanciranjem obnove in dozidave športnega centra ŠD NK Roma.

Dodatno povečujemo tudi sredstva v **investicijska vlaganja v javno razsvetljava**, ki bo poleg zamenjave svetilk na podlagi zapisnika o inšpekcijskem pregledu zajemala tudi postavitev **manjkajoče javne razsvetljave v k.o. Murskih Črncih** za kar je dala pobudo občinska svetnica ga. Prelec in na **parkirišču pri pokopališču na Petanjcih** za kar je dal pobudo občinski svetnik g. Kolman. Za ta namen v predlogu proračuna zagotavljamo dodatnih 10.000 EUR.

Na novo v predlog proračuna uvrščamo sredstva za namen priprave **Strategije digitalnega razvoja občine Tišina** oz. pripravo digitalnega razvoja občine, ki ob občini omogočala zagotavljanje trajnostnega gospodarskega socialnega ter okoljskega razvoja lokalne skupnosti (7.200 EUR). Je osnova za uspešno prijavo za razpise na državna in evropska sredstva. Občina Tišina si želi ostati del sodobne in primer pametne občine, z

zagotovljenim in tudi urejenim informacijskim okoljem. Seveda z izdelano jasno vizijo razvoja na tem področju. Z uporabnimi in dostopnimi podatki ter z zmogljivo infrastrukturo. Vse kakor pa mora biti digitalna strategija uporabna za naše lokalno okolje in koristna za naše občane.

Na podlagi podane pobude s strani občinskega svetnika g. Horvata v predlog proračuna za leto 2021 uvrščamo tudi sredstva za pripravo projektne dokumentacije in potrebnih soglasij za **ureditev javne razsvetljave na mostu čez reko Muro**. Za namen izdelave projektne dokumentacije in pridobitve vseh potrebnih soglasij je v proračunu namenjenih 7.000 EUR. Na podlagi razgovora z Direkcijo za infrastrukturo moramo pripraviti PZI projekt na podlagi katerega bo Direkcija za infrastrukturo potem podala soglasje oziroma svoje pogoje. Morebitna izvedba projekta pa bo odvisna od projektantske ocene PZI-ja.

Občinski svetnik g. Danijel Kovač je podal prošnjo za **sofinanciranje obnove in dozidave športnega centra ŠD NK Roma**. V letu 2021 smo v predlogu proračuna za namen pridobitve vse potrebne dokumentacije (DGD, PZI ...) gradbenega dovoljenja, skratka vse dokumentacije, ki je potrebna pred začetkom gradnje, namenili 21.247,00 €, to je znesek, ki ga bo občina Tišina v letu 2021 prejela kot sredstva za sofinanciranje uresničevanja ustavnih pravic stalno naseljene romske skupnosti. Plan sredstev v višini 5.000 EUR pa se namenja na podlagi prejete pobude s strani NK Tišina za namen **pridobitve priprave projekta idejne zasnove NK Tišina**. Obe prošnji z bolj obrazloženo zadevo sta priloga k temu gradivu.

V predlogu proračuna v drugi obravnavni so vključena tudi sredstva za namen **nakupa novega lahkega gospodarskega vozila**, kateri se uporablja v režijskem obratu za namen nemotenega delovanja čistilnih naprav in kanalizacijskega sistema ter vodovodnega omrežja. Plan sredstev znaša 18.000 EUR. Ob tem moramo še posebej poudariti, da je dosedanje vozilo dotrajano, vsako leto so potrebna tudi večja popravila. Trenutno je sedaj v okvari tudi računalnik in se vozilo več ne more uporabljati. Podrobnejša obrazložitev v okviru Načrta pridobivanja premičnega premoženja za leto 2021.

Na področje režijskega obrata pa se vključujejo tudi sredstva za namen **nakupa dveh novih klimatskih naprav** in sicer v mrliški vežici v Gradišču (obstoječa je v okvari in bi bili stroški popravila visoki) ter v mrliški vežici na Petanjcih, kjer pa obstoječa klima ne zagotavlja zadostne kapacitete glede na površino ogrevanja. Za uvrstitev tovrstnih sredstev plana smo upoštevali tudi predloga Odbora vaških skupnosti.

V drugo obravnavno predloga proračuna v prvi vrsti uvrščamo tudi sredstva za namen plačila obveznosti za namen **ureditve odvodnjavanja v naselju Tropovci in Rankovci**. Omenjeni ureditvi sta bili vključeni že v pripravo rebalansa II za leto 2020, vendar do njihove realizacije do konca leta 2020 še na podlagi zaključenih del ni moglo priti. Prav tako je vključena obveznost za namen plačila obveznosti povezana z **asfaltiranjem ceste v Gradišču** (ureditev odvodnje), ki je bila prav tako predvidena z rebalansom II za leto 2020 pa je glede na dokončanje del zapadla v leto 2021.

Spremembe na prihodkovni strani predloga proračuna v drugi obravnavi pa se nanašajo predvsem na področje **kapitalskih prihodkov**, saj javna dražba v letu 2020 ni bila uspešna, ker ni bilo nobenega potencialnega kupca za namen **prodaje stavbnega zemljišča v k.o. Murskih Črncih ter dvosobnega stanovanja v Poslovno stanovanjskem objektu na Tišini**. Iz omenjenega razloga zato tovrsten plan prihodkov planiramo v proračunu v drugi obravnavi za leto 2021. Prav tako na podlagi predloženega Sklepa o letnem načrtu razpolaganja z nepremičnim premoženjem občine Tišina za leto 2021 v predlogu druge obravnave proračuna uvrščamo tudi **kmetijska zemljišča (k.o. Gradišče, k.o. Murski Črnci) ter stavbna zemljišča (k.o. Sodišinci ter v k.o. Borejci)**. Skupno se na področje kapitalskih prihodkov v drugi obravnavi uvršča dobrih 112.000 EUR.

Spremembe se nanašajo tudi na **razpoložljiva denarna sredstva na računih**, kjer se ta v drugi obravnavi usklajujejo glede na bolj primerljivo realizacijo oz. rezultat poslovanja ob zaključku leta 2020. Dokončna uskladitev podatkov bo usklajena z prvo pripravo rebalansa proračuna.

Sprememba se nanaša tudi na **bilanco C**, kjer na podlagi vseh sprememb, ki so nastale v času do druge obravnave predloga proračuna zmanjšujemo obseg zadolževanja občine za namen ureditve države ceste Murska Sobota-Gederovci. Ob tem moramo upoštevati dejstvo, da mora občina kvoto zadolževanja čim bolj sprostiti v kolikor želimo izvajati večje projekte v občini (obnova večnamenske športne dvorane, nadgradnja vodovodnega sistema B) itd. Naslednja sprememba v bilanci C se prav tako nanaša na sprejeti Zakon o finančni razbremenitvi občin – ZFRO, ki opredeljujejo skupno vodenje sredstev iz naslova uravnoteženja razvitosti občin iz državnega proračuna v okviru transfernih prihodkov iz naslova državnega proračuna. Iz omenjenega razloga smo zato načrtovana sredstva povratno kreditnih sredstev iz naslova državnega proračuna ustrezno prerazporedili na področje prihodkov in jih tako več ne smemo vodili v okviru bilance C.

V samem **Načrtu razvojnih programov se največje** spremembe odražajo v okviru projekta »**Nadgradnja vodovoda sistema B**«, katerega gradnja je predvidena v obdobju od 2021-2023. Vodovod sistema B zagotavlja pitno vodo 53.055 uporabnikom na območju 12 občin: Beltinci, Cankova, Gornji Petrovci, Grad, Moravske Toplice, Murska Sobota, Šalovci, Puconci, Kuzma, Rogašovci in Tišina. Na vodovodni sistem niso priključena še posamezna območja v občinah Cankova, Moravske Toplice, Rogašovci in Tišina.

Nadgradnja vodovoda sistema B se v občini Tišina predvideva zamenjava dotrajanih vodovodnih cevi in položitev novih primarnih in sekundarnih cevi v naseljih: Petanjci, Murski Petrovci, Sodišinci, Gederovci, delu vasi Krajna, Rankovci, delu vasi Vanča vas, romskem naselju Vanča vas -Borejci, Tišina, Tropovci, Gradišče in Murski Črnci. Za projekt je bilo v letu 2020 pridobljeno dopolnjeno gradbeno dovoljenje. Sedaj ocenjena vrednost projekta je narejena na osnovi študije izvedljivosti CBA analize. Višina sofinancerskega deleža se je v tej študiji za občino Tišina zmanjšala in znaša dobrih 697.000 EUR. Zato pa se je povečal delež sofinancerskih sredstev Kohezije in sredstev Proračuna R Slovenije. Nadaljuje se postopek izbire izvajalca z pogajanjem, kjer se zaključek izbora pričakuje do konca meseca marca 2021.

Prav tako se s predstavniki MOP usklajuje Vloga za pridobitev sredstev. Vloga je bila oddana že konec junija 2019. Z obravnavo Vloge pa so na MOP pričeli komaj v avgustu 2020! Iz omenjenega razloga moramo zato občine udeleženske v tem projektu v Načrtu razvojnih programov poleg pripadajočega lastnega deleža prikazovati tudi delež vseh ostalih občine ter z tem povezanih virov financiranja. Podatki temeljijo na podlagi predložene CBA analize z dne 06.01.2021.

Predlog Odloka o proračunu občine Tišina za leto 2021- v I. obravnavi je obravnavala tudi **Statutarno pravna komisija na svoji 16. redni seji, dne 14.01.2021**. Ob pripravi druge obravnave predloga proračuna smo ob pripravi predloga Odloka o proračuna občine Tišina za leto 2021- v drugi obravnavi upoštevali tudi obe spremembi in dopolnitvi, ki sta navedeni v mnenje statutarno pravne komisije.

3. CILJI IN NAČELA ODLOKA

Cilj Odloka o proračunu Občine Tišina za leto 2021 je, da se opredelijo vsebine, ki jih določata Zakon o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11- uradno prečiščeno besedilo, 14/13- popr., 101/13,55/15-ZFisP, 96/15 – ZIPRS1617 in 13/18, v nadaljevanju: ZJF) in Zakon o financiranju občin (Uradni list RS, št. 123/06, 57/08, 36/11, 14/15- ZUUJFO, 71/17, 21/18- popr. 80/20- ZUIOPE in 189/20-ZFRO, v nadaljevanju ZFO-1) in sicer:

- **Določitev višine splošnega dela proračuna in strukture posebnega dela proračuna (5. člen ZJF),**
 - **Izvrševanje proračuna:**
 - pooblastila županu pri izvrševanju proračuna za posamezno leto (5. člen ZJF),
 - določitev še drugih namenskih prejemkov proračuna, ki niso všteti v 1. odstavku 43. člena ZJF (43. člen ZJF),
 - prerezporejanje proračunskih sredstev – prerezporejanje pravic porabe (38. člen ZJF),
 - višino prihodkov proračuna, ki se odvedejo v proračunsko rezervo (49. člen ZJF),
 - določitev zgornje meje proračunske rezerve, o uporabi katere na predlog za finance pristojnega organa občinske uprave odloča župan (49. člen ZJF),
 - določitev namenov in največjega obsega obveznosti, ki zahtevajo plačilo v naslednjih letih in jih neposredni uporabnik lahko prevzame v tekočem letu (51. člen ZJF) ter spreminjanje načrta razvojnih programov,
 - določbe o načinu porabe sredstev splošne proračunske rezervacije (42. člen ZJF).
- **Posebnosti upravljanja in prodaje stvarnega in finančnega premoženja**

Določitev višine dolga, ki ga lahko župan delno ali v celoti odpiše, če bi bili stroški postopka izterjave v nesorazmerju z višino terjatve (77. člen ZJF),
- **Obseg zadolževanja in poroštov občine ter javnega sektorja (5., 85. in 86. člen ZJF ter 10 člen ZFO-1).**

Načelo odloka je upoštevati predpise s področja javnih financ in dosledno izvajanje načrtovanih prihodkov in odhodkov.

4. FINANČNE POSLEDICE

Finančne posledice so opredeljene v 32. členu ZJF-ja in sledijo, če proračun ni sprejet v roku, ki omogoča uveljavitev s 1. januarjem leta, za katero se sprejema. V tem primeru se financiranje funkcij in nalog občine začasno nadaljuje na podlagi proračuna za preteklo leto in za iste programe. Začasno financiranje lahko traja največ tri mesece.

5. STRUKTURA IN VSEBINA PREDLOGA PRORAČUNA:

- ✓ **SPLOŠNI DEL PRORAČUNA** sestavljajo(ekonomska klasifikacija):
 - A. Bilanca prihodkov in odhodkov
 - B. Račun finančnih terjatev in naložb
 - C. Račun financiranja

- ✓ **POSEBNI DEL PRORAČUNA** sestavljajo finančni načrti neposrednih proračunskih uporabnikov, znotraj tega pa po:
 - področjih proračunske porabe,
 - glavnih programih,
 - podprogramih,
 - proračunskih postavkah in kontih.

- ✓ **NAČRT RAZVOJNIH PROGRAMOV** predstavlja razvojne projekte, investicije in državne pomoči v štiriletnem obdobju do zaključka projekta z viri financiranja. Povezan je s posebnim delom proračuna.

- ✓ **OBRAZLOŽITEV**
 - splošnega dela proračuna,
 - posebnega dela proračuna,
 - načrta razvojnih programov.

Sestavni del obrazložitve je tudi:

- **Kadrovski načrt**

Kadrovski načrt prikazuje dejansko stanje zaposlenosti po delovnih mestih, v skladu z delovnim področjem in delovnim programom organa, za obdobje dveh let. Z njim se določi predvideno ciljno stanje zaposlenosti po delovnih mestih, za katere se sklene delovno razmerje za nedoločen čas ter predvidene zaposlitve za določen čas. Kadrovski načrt mora biti usklajen s predlogom proračuna.

6. PRAVNE PODLAGE

- Zakon o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11- uradno prečiščeno besedilo 14/13- popr. 101/13, 55/15-ZFisP, 96/15-ZIPRS1617 in 13/18), v nadaljevanju: ZJF.
- Zakon o financiranju občin (Uradni list RS, št. 123/06, 57/08, 36/11, 14/15- ZUUJFO, 71/17, 21/18- popr., 80/20- ZUIIOPE in 189/20-ZFRO), v nadaljevanju: ZFO-1.
- Zakon o fiskalnem pravilu (Uradni list RS št. 55/15).
- Uredba o dokumentih razvojnega načrtovanja in postopkih za pripravo predloga državnega proračuna in proračunov samoupravnih lokalnih skupnosti (Uradni list RS, št. 44/07 in 54/10).
- Odredbo o funkcionalni klasifikaciji javnofinančnih izdatkov (Uradni list RS, št. 43/00).
- Pravilnik o programski klasifikaciji izdatkov občinskih proračunov (Uradni list RS, št. 57/05, 88/05- popr., 138/06 in 108/08).
- Navodilo o pripravi finančnih načrtov posrednih uporabnikov državnega in občinskih proračunov (Uradni

list RS, št. 91/00 in 122/00).

- Pravilnik o enotnem kontnem načrtu za proračun, proračunske uporabnike in druge osebe javnega prava (Uradni list RS, št. 112/09, 58/10, 104/10, 104/11, 97/12, 108/2013, 94/14, 100/15, 84/16, 75/17, 82/18, 79/19 in 10/21)).
- Uredba o enotni metodologiji za pripravo in obravnavo investicijske dokumentacije na področju javnih financ (Uradni list RS št. 60/06, 54/10 in 27/16).

II. BESEDILO ODLOKA

II. OBRAVNAVA

Na podlagi 29. člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, [51/10](#), 40/12-ZUJF, 14/15- ZUUJFO, 11/18-ZSPDLS-1, 30/18, 61/20 – ZIUZEOP – A in 80/20 - ZIUOOPE), 40. člena Zakona o javnih finanah (Uradni list RS, št. 11/11- uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr. 101/13, 55/15-ZFisP, 96/15-ZIPRS1617 in 13/18), Zakona o financiranju občin (Uradni list RS št. 123/06, 57/08, 36/11, 14/15 – ZUUJFO, 71/17, 21/18- popr., 80/20 - ZIUOOPE in 189/20-ZFRO), 16. člena Statuta Občine Tišina (Uradni list RS, št. 41/15) je Občinski svet Občine Tišina na redni seji, dne sprejel

O D L O K o proračunu Občine Tišina za leto 2021

1. SPLOŠNA DOLOČBA

1. člen
(vsebina odloka)

S tem odlokom se za Občino Tišino za leto 2021 določajo proračun, postopki izvrševanja proračuna ter obseg zadolževanja in poroštov občine in javnega sektorja na ravni občine (v nadaljnjem besedilu: proračun).

Obrazložitev:

Vsebina odloka o proračunu, je opredeljena v določilu 11. odst. 2. člena Zakona o javnih finanah/ZJF/, ki določa, da lahko neposredni uporabniki proračuna izplačujejo sredstva in prevzemajo obveznosti v breme proračuna samo za namene in do višine opredeljene s proračunom. Z vsebino odloka je povezano tudi določilo 5. člena Zakona o javnih finanah/ZJF/, ki ureja izvrševanje proračuna za posamezno leto v smislu določitve obsega zadolževanja in danih poroštov, posebnih pooblastil županu pri izvrševanju proračuna za posamezno leto in drugih elementov, ki jih določa Zakon o javnih finanah/ZJF/. Proračun se sprejme z odlokom.

2. VIŠINA SPLOŠNEGA DELA PRORAČUNA IN STRUKTURA POSEBNEGA DELA PRORAČUNA

2. člen
(sestava proračuna in višina splošnega dela proračuna)

V splošnem delu proračuna so prikazani prejemki in izdatki po ekonomski klasifikaciji do ravni podkontov. Splošni del proračuna se na ravni podskupin kontov določa v naslednjih zneskih:

SKUPINA	O P I S	PRORAČUN 2020-II v €
A. BILANCA PRIHODKOV IN ODHODKOV		
	<i>I. SKUPAJ PRIHODKI (70+71+72+73+74)</i>	3.847.232
	TEKOČI PRIHODKI (70+71)	3.417.514
70	DAVČNI PRIHODKI (700+703+704+706)	2.628.430
700	DAVKI NA DOHODEK IN DOBIČEK	2.475.642
703	DAVKI NA PREMOŽENJE	135.070
704	DOMAČI DAVKI NA BLAGO IN STORITEV	17.718

706	DRUGI DAVKI	0
71	NEDAVČNI PRIHODKI (710+711+712+713+714)	789.084
710	UDELEŽBA NA DOBIČKU IN DOHODKI OD PREMOŽENJA	182.929
711	TAKSE IN PRISTOJBINE	2.000
712	DENARNE KAZNI	1.912
713	PRIHODKI OD PRODAJE BLAGA IN STORITEV	482.236
714	DRUGI NEDAVČNI PRIHODKI	120.007
72	KAPITALSKI PRIHODKI (720+721+722)	112.766
720	PRIHODKI OD PRODAJE OSNOVNIH SREDSTEV	63.430
721	PRIHODKI OD PRODAJE ZALOG	0
722	PRIHODKI OD PRODAJE ZEMLJIŠČ IM MATERIALNEGA PREMOŽENJA	49.336
73	PREJETE DONACIJE (730+731)	0
730	PREJETE DONACIJE IZ DOMAČIH VIROV	0
731	PREJETE DONACIJE IZ TUJINE	0
74	TRANSFERNI PRIHODKI (740+741)	316.952
740	TRANSFERNI PRIHODKI IZ DRUGIH JAVNOFINANČNIH INSTITUCIJ	277.948
741	PREJETA SREDSTVA IZ DRŽAVNEGA PRORAČUNA IN SREDSTEV PRORAČUNA EVROPSKE UNIJE	39.004
	<i>II. SKUPAJ ODHODKI (40+41+42+43)</i>	4.146.848
40	TEKOČI ODHODKI (400+401+402+403+409)	1.444.402
400	PLAČE IN DRUGI IZDATKI ZAPOSLENIH	412.233
401	PRISPEVKI DELODAJALCEV ZA SOCIALNO VARNOST	66.972
402	IZDATKI ZA BLAGO IN STORITVE	938.809
403	PLAČILA DOMAČIH OBRESTI	4.388
409	SREDSTVA, IZLOČENE REZERVE	22.000
41	TEKOČI TRANSFERI (410+411+412+413)	1.542.988
410	SUBVENCije	124.550
411	TRANSFERI POSMAZNIKOM IN GOSPODINJSTVOM	892.414
412	TRANSFERI NEPROFITNIM ORAGNIZAC. IN USTANOVAM	174.941
413	DRUGI TEKOČI DOMAČI TRANSFERI	351.083
42	INVESTICIJSKI ODHODKI (420)	1.117.459
420	NAKUP IN GRADNJA OSNOVNIH SREDSTEV	1.117.459
43	INVESTICIJSKI TRANSFERI (431+432)	42.000
431	INVESTICIJSKI TRANSFERI PRAVNIM IN FIZ. OSEBAM	42.000
432	INVESTICIJSKI TRANSFERI PRORAČUNSKIM UPORABNIKOM	0
	<i>III. PRORAČUNSKI PRESEŽEK (PRIMANKLJAJ) (I.-II.) (SKUPAJ PRIHODKI MINUS SKUPAJ ODHODKI)</i>	-299.617
	B. RAČUN FINANČNIH TERJATEV IN NALOŽB	
75	IV. PREJETA VRAČILA DANIH POSOJIL IN PRODAJA KAPITALSKIH DELEŽEV (750+751+752)	0,00
750	PREJETA VRAČILA DANIH POSOJIL	0
751	PRODAJA KAPITALSKIH DELEŽEV	0
752	KUPNINE IZ NASLOVA PRIVATIZACIJE	0
44	V. DANA POSOJILA IN POVEČANJE KAPITALSKIH DELEŽEV (440+441)	0
440	DANA POSOJILA	0
441	POVEČANJE KAPITALSKIH DELEŽEV	0
	<i>VI. PREJETA MINUS DANA POSOJILA IN SPREMEMB KAPITALSKIH DELEŽEV (IV. – V.)</i>	0,00
	C. RAČUN FINANCIRANJA	
50	VII. ZADOLŽEVANJE (500)	375.000

500	DOMAČE ZADOLŽEVANJE	375.000
55	VIII. ODPLAČILO DOLGA	142.383
550	ODPLAČILO DOMAČEGA DOLGA	142.383
	IX. POVEČANJE (ZMANJŠANJE) SREDSTEV NA RAČUNIH (III.+VI+X.) = (I.+VI.+VII.) – (II.+V.+VIII.)	-67.000
	X. NETO ZADOLŽEVANJE (VII.-VIII.)	232.617
	XI. NETO FINANCIRANJA (VI.+X-IX.)	299.617
	STANJE SREDSTEV NA RAČUNIH OB KONCU PRETEKLEGA LETA	67.000

Posebni del proračuna sestavljajo finančni načrti neposrednih uporabnikov, ki so razdeljeni na naslednje programske dele: področja proračunske porabe, glavne programe in podprograme, predpisane s programsko klasifikacijo izdatkov občinskih proračunov. Podprogram je razdeljen na proračunske postavke, te pa na podskupine kontov, konte ter podkonte, določene s predpisanim kontnim načrtom.

Posebni del proračuna do ravni proračunskih postavk - kontov in načrt razvojnih programov sta prilogi k temu odloku in se objavita na spletni strani Občine Tišina.

Načrt razvojnih programov sestavljajo projekti.

Obrazložitev:

Z besedilom je definirana sestava proračuna po splošnem delu in sicer po ekonomski klasifikaciji, katera vključuje bilanco prihodkov in odhodkov, račun finančnih terjatev in naložb ter račun financiranja. Vse tri bilance splošnega dela proračuna sestavljajo višino proračuna.

Struktura posebnega dela proračuna vključuje finančne načrte neposrednih uporabnikov, kateri sestavni del načrtovanih odhodkov temelji na Pravilniku o programski klasifikaciji izdatkov občinskih proračunov (Uradni list RS. št. 57/05,88/05-popr.,138/06 in 108/08). Ob pripravi posebnega dela proračuna je potrebno upoštevati tudi Pravilnik o enotnem kontnem načrtu za proračun, proračunske uporabnike in druge osebe javnega prava (Uradni list RS. št. 112/09,58/10,104/10,104/11, 97/12, 108/13, 94/14, 100/15, 84/16, 75/17 82/18, 79/19 IN 20/21).

V načrtu razvojnih programov so načrtovani izdatki proračuna za prihodnja štiri leta, sestavljajo pa skupine investicijskih kontov, investicijskih transferjev ter tekočih transferjev, kamor spadajo subvencije ter državne pomoči. V Načrt razvojnih programov so lahko vključeni tudi drugi izdatki, ki so potrebni za izvedbo projekta in se izkazujejo na drugih kontih. Sestavo proračuna in finančnih načrtov neposrednih in posrednih uporabnikov proračuna, določa določilo 10. člena Zakona o javnih financah /ZJF/.

3. POSTOPKI IZVRŠEVANJA PRORAČUNA

3. člen (izvrševanje proračuna)

V tekočem letu se izvršuje proračun tekočega leta.

Proračun se izvršuje v skladu z določbami zakona, ki ureja javne finance in podzakonskimi predpisi, izdanimi na njegovi podlagi in na podlagi tega odloka.

Proračun se izvršuje na ravni proračunske postavke - podkonta.

Veljavni načrt razvojnih programov tekočega leta mora biti za tekoče leto usklajen z veljavnim proračunom.

Obrazložitev:

Celoten postopek izvrševanja proračuna je opredeljen v 5. poglavju Zakona o javnih financah /ZJF/.

Proračun se izvršuje na ravni proračunske postavke-podkonta, ki je tudi osnova za izvrševanje proračuna. Na podlagi te osnove se med letom opravljajo tudi vse prerazporeditve.

Določilo 3. odst. 22. člena Zakona o javnih financah /ZJF/ določa, da mora biti predlog načrta razvojnih programov usklajen s predlogi načrta neposrednih proračunskih uporabnikov.

4. člen

Za izvrševanje proračuna je odgovoren župan občine. Odredbodajalec proračuna je župan oz. od njega pooblaščen oseba.

Župan je pooblaščen, da odloča o posameznih vlogah povezanih s sponzoriranjem in donacijami za različne namene do višine 1.000,00EUR po vlogi, znotraj možnosti, ki jih dovoljuje proračunski namen oziroma tekoča proračunska rezervacija,

Obrazložitev:

Besedilo določa, da je za izvrševanje proračuna odgovoren župan. Oblikovano pa je na podlagi določila 4. člena Zakona o javnih financah /ZJF/.

Župan ima pooblastilo, da lahko do določene višine odloča o posameznih vlogah za različne namene. Sredstva za ta namen so v proračunu rezervirana v okviru določene proračunske postavke ali pa se prerazporedijo iz sredstev splošne proračunske rezervacije, katera je v celoti v pristojnosti odločanja župana občine.

5. člen

(namenski prihodki in odhodki proračuna)

Namenski prihodki proračuna so poleg prihodkov, določenih v prvem stavku prvega odstavka 43. člena ZJF, tudi naslednji prihodki:

1. Prihodki iz naslova požarne takse, ki se uporabljajo za namene določene z zakonom o varstvu pred požarom
2. Prihodki iz naslova pristojbine za vzdrževanje gozdnih cest, ki se uporabijo za namen določene v zakonu o vzdrževanju gozdnih cest
3. Prihodki iz namenskih sredstev državnega proračuna
4. Prispevki sofinancerjev
5. Prihodki iz naslova podeljenih koncesij (vodna pravica in divjad), ki se uporabijo na podlagi Odloka
6. Okoljska dajatev za obremenjevanje vode, ki se uporablja za namene po uredbi o okoljski dajatvi za onesnaževanje okolja zaradi odpadnih voda v skladu z odločbo ministrstva za okolje in prostor
7. Omrežnina za kanalizacijo in čistilne naprave, ki se uporablja za investicijsko vzdrževanje kanalizacije in čistilnih naprav (javna infrastruktura)
8. Prispevki občanov
9. Omrežnina za vodovodno omrežje, ki spada v pristojnost delovanja režijskega obrata občine Tišina se uporablja za investicije in investicijsko vzdrževanje na vodovodnem omrežju
10. Prihodki iz naslova poslovnega najema se uporabljajo za vlaganja v javno gospodarsko infrastrukturo
11. Drugi namenski prihodki.

Če se po sprejemu proračuna vplača namenski prejemek, ki zahteva sorazmeren namenski izdatek, ki v proračunu ni izkazan v zadostni višini, se v višini dejanskih prejemkov poveča obseg izdatkov uporabnika (postavke) v proračunu. Namenska sredstva, ki niso bila porabljena v preteklem letu se prenesejo v proračun tekočega leta.

Obrazložitev:

Besedilo opredeljuje namenske prihodke proračuna občine opredeljene v določilu 43. člena Zakona o javnih financah /ZJF/ in tiste, ki jih občina sama določi z odlokom o proračunu in so kot namenski že opredeljeni v materialnih zakonih in odlokih. Del načrtovanih namenskih prihodkov iz naslova poslovnega najema pa izhaja na podlagi določila 2. odst. 80. člena Zakona o javnih financah/ZJF/, ki določa, da se prihodki iz tega naslova namenjajo za vlaganja v javno gospodarsko infrastrukturo.

Določilo 44. člena Zakona o javnih financah /ZJF/ ureja prenos namenskih sredstev za katera določa, da se namenska sredstva v kolikor niso bila porabljena v preteklem letu prenesejo v proračun tekočega leta. Izjema so sredstva, ki jih neposredni uporabnik doseže z lastno dejavnostjo.

6. člen

Neposredni uporabniki proračuna so občinski organi (občinski svet, župan, nadzorni odbor), občinska uprava in režijski obrat. Ti so odgovorni za uporabo sredstev proračuna v skladu z namenom, ki je izkazan v posebnem delu proračuna.

Posredni in drugi uporabniki proračuna (javni zavodi, agencije, skladi..) morajo prihodke proračuna porabiti v skladu z zakonom, ustanoviteljskimi akti oz. pogodbo o sofinanciranju dejavnosti.

Obrazložitev:

Definicijo neposrednih in posrednih proračunskih uporabnikov določa Pravilnik o določitvi neposrednih in posrednih uporabnikov državnih in občinskih proračunov (Uradni list RS, št. 46/03). Z besedilom je določena odgovornost glede uporabe sredstev posameznega neposrednega proračunskega uporabnika. Ta je dolžan porabljati sredstva proračuna za točno določen namen, ki je opredeljen v posebnem delu proračuna.

Prav tako je opredeljeno, da so vsi posredni in drugi uporabniki proračuna, sredstva, ki jih prejmejo iz občinskega proračuna dolžni porabljati v skladu s podpisanimi pogodbami o sofinanciranju ter z ustanoviteljskimi akti.

7. člen

Za delovanje neposrednih proračunskih uporabnikov se v proračunu zagotavljajo sredstva za plače in prispevke, za druge osebne prejemke, za plačila blaga in storitev ter za investicijske izdatke.

Sredstva za financiranje posrednih proračunskih uporabnikov se zagotavljajo v skladu s predpisi, ki urejajo posamezna področja.

Za delovanje posrednih proračunskih uporabnikov se v proračunu zagotavljajo sredstva na podlagi predloženih finančnih načrtov. Poraba sredstev za sofinanciranje programov posrednih uporabnikov pa se dogovori s pogodbo.

Obrazložitev:

Besedilo določa, da se v proračunu občine za delovanje neposrednih proračunskih uporabnikov (občinska uprava, nadzorni odbor, režijski obrat, občinski svet, župan) zagotavljajo vsa sredstva kamor spadajo sredstva za plače, prispevke, dobave blaga, drugih storitev ter investicijskih izdatkov. Sredstva za financiranje posrednih proračunskih uporabnikov (javni zavodi, agencije, javni skladi...) se v proračunu načrtujejo na podlagi prejetih finančnih načrtov, ki so jih posredni proračunski uporabni dolžni predložiti županu občine, na podlagi določila 27. člena Zakona o javnih financah /ZJF/. Poraba sredstev za sofinanciranje programov posrednih proračunskih uporabnikov se mora opredeliti v pogodbi o sofinanciranju.

8. člen

Uporabniki sredstev občinskega proračuna so dolžni uporabljati sredstva občinskega proračuna za namene, opredeljene v bilanci prihodkov in odhodkov le do višine sredstev, ki so za posamezne namene v tekočem letu planirana v občinskem proračunu.

Na račun proračuna ne smejo prevzemati nobenih obveznosti, ki bi preseгла za ta namen določena sredstva v proračunu.

Če se med proračunskim letom zaradi nastanka novih obveznosti za proračun ali zmanjšanja prihodkov proračuna ugotovi, da proračuna ne bo mogoče realizirati, lahko župan zadrži izvrševanje posameznih odhodkov proračuna, če s tem ne ogrozi plačevanja zapadlih zakonskih in pogodbenih obveznosti, ki dospejo v plačilo ali prerazporedi proračunska sredstva.

O odločitvi iz prejšnjega odstavka župan obvesti občinski svet. Če proračuna ni možno uravnovesiti, mora župan predlagati rebalans proračuna.

Obrazložitev:

Besedilo določa ukrepe za primer, ko proračuna občine med letom iz kakršnih koli razlogov ni mogoče uravnotežiti in je oblikovano na podlagi določila 40. člena Zakona o javnih financah /ZJF/, v katerem je urejen tudi postopek ravnanja župana v primeru začasnega izvrševanja proračuna in mu nalaga dolžnost, da o tem obvesti občinski svet in mu predlaga spremembe proračuna oz. rebalans proračuna.

9. člen

(upravljanje s prostimi denarnimi sredstvi)

S prostimi denarnimi sredstvi na računih upravlja župan. Prosta denarna sredstva se lahko nalagajo v Banko Slovenije, banke in državne vrednostne papirje ob upoštevanju načela varnosti, likvidnosti in donosnosti naložbe. O obliki naložbe odloča župan skladno s predpisom ministra, pristojnega za finance.

Obrazložitev:

Besedilo daje županu občine možnost odločanja in upravljanja s prosto denarnimi sredstvi na računu občine (npr. kot oblike vezave raznih depozitov) in je oblikovano v skladu z določilom 69. člena Zakona o javnih financah /ZJF/.

10. člen

(prerazporejanje pravic porabe)

Osnova za prerazporejanje pravic porabe je zadnji sprejeti proračun, spremembe proračuna ali rebalans proračuna.

O prerazporeditvah pravic porabe v posebnem delu proračuna (finančnem načrtu neposrednega uporabnika) med glavnimi programi v okviru področja proračunske porabe odloča župan na predlog neposrednega uporabnika z upoštevanjem določil Zakona o javnih financah. O prerazporeditvi pravic porabe med področji proračunske porabe lahko odloča župan, pri čemer skupno povečanje ali zmanjšanje posameznega področja porabe ne sme presegati 20% obsega področja proračunske porabe, z upoštevanjem določil Zakona o javnih financah.

Župan s poročilom o izvrševanju proračuna v mesecu juliju 2021 (polletno poročilo) in konec leta z zaključnim računom poroča občinskemu svetu o veljavnem proračunu za leto in njegovi realizaciji.

Obrazložitev:

Besedilo določa pogoje za prerazporejanje pravic v posebnem delu proračuna v kolikor med tekočim proračunskim letom pride do povečanja ali zmanjšanja posameznega področja porabe. Županu je dana omejitev pravice tovrstnega odločanja v višini 20 % med posameznimi področji porabe. Prerazporejanje proračunskih sredstev je določeno v določilu 38. členu Zakona o javnih financah /ZJF/, ki določa, da proračunskih sredstev ni mogoče prerazporejati, razen pod pogoji in na način določen z Odlokom s katerim se sprejme proračun občine. Prerazporeditve se izvedejo na podlagi pisnega dokumenta iz katerega mora biti razvidno, katera proračunska postavka se povečuje in katera zmanjšuje.

Določilo 38. člena Zakona o javnih financah /ZJF/ določa, da mora župan o izvršenih prerazporeditvah šestmesečno poročati občinskemu svetu občine.

Župan je v mesecu juliju dolžan občinskemu svetu poročati o izvrševanju proračuna v prvem poletju tekočega leta, v skladu z določilom 63. člena Zakona o javnih financah /ZJF/. Ta določa tudi obvezne sestavine tega poročila.

11. člen

(največji dovoljeni obseg prevzetih obveznosti v breme proračunov prihodnjih let)

Neposredni uporabnik lahko v tekočem letu razpiše javno naročilo za celotno vrednost projekta, ki je vključen v načrt razvojnih programov, če so zanj načrtovane pravice porabe na proračunskih postavkah v sprejetem proračunu.

Skupni obseg prevzetih obveznosti neposrednega uporabnika, ki bodo zapadle v plačilo v prihodnjih letih za investicijske odhodke in investicijske transfere ne sme presegati 80 % pravic porabe v sprejetem finančnem načrtu neposrednega uporabnika, od tega:

1. V letu 2021 75 % navedenih pravic porabe in
2. v ostalih prihodnjih letih 80 % navedenih pravic porabe.

Skupni obseg prevzetih obveznosti neposrednega uporabnika, ki bodo zapadle v plačilo v prihodnjih letih za blago in storitve in za tekoče transfere, ne sme presegati 25 % pravic porabe v sprejetem finančnem načrtu neposrednega uporabnika.

Omejitve iz prvega in drugega odstavka tega člena ne veljajo za prevzemanje obveznosti z najemnimi pogodbami, razen če na podlagi teh pogodb lastninska pravica preide oziroma lahko preide iz najemodajalca na najemnika, in prevzemanje obveznosti za dobavo elektrike, telefona, vode, komunalnih storitev in drugih storitev, potrebnih za operativno delovanje neposrednih uporabnikov.

Prevzete obveznosti iz drugega in tretjega odstavka tega člena se načrtujejo v finančnem načrtu neposrednega uporabnika in načrtu razvojnih programov.

Obrazložitev:

Prevzemanje obveznosti v breme proračuna tekočega leta in proračunov prihodnjih let določa določilo 50. in 51. člena Zakona o javnih financah /ZJF/. V odloku s katerim je sprejet občinski proračun je potrebno določiti največji možni obseg obveznosti, za posamezne namene, ki zapadejo v plačilo v prihodnjih letih. To določilo pa ne velja za določene tekoče obveznosti, ki se navezujejo na dobavo elektrike, vode, telefona, komunalnih storitev ipd., katerih zagotavljanje je nujno potrebno za nemoteno poslovanje občine.

12. člen

(spreminjanje načrta razvojnih programov)

Župan lahko spreminja vrednost projektov v načrtu razvojnih programov. Projekte, katerih vrednost se spremeni za več kot 20% mora predhodno potrditi občinski svet.

Projekti, za katere se zaradi prenosa plačil v tekoče leto, zaključek financiranja prestavi iz predhodnega v tekoče leto, se uvrstijo v načrt razvojnih programov po uveljavitvi proračuna.

Novi projekti se uvrstijo v načrt razvojnih programov na podlagi odločitve občinskega sveta.

Obrazložitev:

Besedilo ureja način spreminjanja vrednosti projektov v načrtu razvojnih programov za kar je pristojen župan. Župan lahko spreminja vrednost projekta največ do 20 % celotne vrednosti projekta. V primeru tovrstnih sprememb, sprememba investicijske dokumentacije ni potrebna. Obseg višine sprememb vrednosti projektov v načrtu razvojnih programov občine je določen v Zakonu o izvrševanju proračuna za leti 2021 in 2022 v 31. členu (Uradni list RS, št. 174/2020).

13. člen

(vključevanje novih uporabnikov v proračun)

Če se med letom spremeni narava delovnega področja, pristojnost ali obseg dela posameznega proračunskega uporabnika, se lahko na predlog župana zmanjša ali poveča obseg sredstev s soglasjem občinskega sveta, ki so za delo tega uporabnika namenjena v občinskem proračunu. Na podlagi predloženega programa dela se lahko vključi med letom v financiranje iz občinskega proračuna nov uporabnik na predlog župana s soglasjem občinskega sveta.

V tem primeru se sredstva zagotavljajo iz splošne proračunske rezervacije. V primeru prenehanja financiranja posameznega proračunskega uporabnika se neporabljena sredstva proračuna lahko prenesejo v proračunsko rezervacijo ali se prerazporedijo med druge uporabnike.

Obrazložitev:

Vključevanje novih obveznosti v proračun občine ureja določilo 41. člena Zakona o javnih financah /ZJF/, ki določa postopke ravnanja v primeru, ko se med letom pojavi nov uporabnik proračuna. V tem primeru se financiranje takega uporabnika zagotavlja iz sredstev splošne proračunske rezervacije. O tem pa je župan dolžan obvestiti občinski svet, ki o tem mora dati tudi ustrezno soglasje. Določilo istega člena ureja tudi

postopke ravnanja za primere če med proračunskim letom preneha financiranje posameznega proračunskega uporabnika.

14. člen
(proračunski sklad)

Proračunski sklad je račun proračunske rezerve, oblikovan po 49. členu Zakona o javnih financah /ZJF/. Proračunska rezerva se v letu 2021 oblikuje v višini 2.000 EUR.

Sredstva proračunske rezerve se uporabljajo za financiranje izdatkov za odpravo posledic naravnih nesreč kot so: potres, poplava, zemeljski ali snežni plaz, visok sneg, močan veter, toča, žled, pozeba, suša, množični pojav nalezljive človeške, živalske ali rastlinske bolezni in druge nesreče, ki jih povzročajo naravne sile in ekološke nesreče.

Na podlagi drugega odstavka 49. člena Zakona o javnih financah o uporabi sredstev proračunske rezerve do njene skupne višine 2.000 EUR odloča župan in o tem s pisnimi poročili obvešča občinski svet.

V drugih primerih o uporabi sredstev proračunske rezerve, ki presegajo to višino, odloča občinski svet s posebnim odlokom.

Obrazložitev:

Besedilo ureja proračunski sklad, ki je račun proračunske rezerve in je oblikovan na podlagi določila 49. člena Zakona o javnih financah /ZJF/, ta določa tudi višino proračunske rezerve za leto 2021, namene za kakšne se lahko uporablja, kdo o njej odloča, ter na kakšen način in kako se postopa v primeru, ko gre za nesrečo širše dimenzije.

15. člen
(splošna proračunska rezervacija)

V proračunu se del predvidenih proračunskih prejemkov vnaprej ne razporedi, ampak zadrži kot splošna proračunska rezervacija, ki se v proračunu posebej izkazuje. Sredstva splošne proračunske rezervacije se uporabljajo za nepredvidene namene, za katere v proračunu niso zagotovljena sredstva oz, se med letom izkaže, da sredstva niso zagotovljena v zadostnem obsegu, ker jih pri pripravi proračuna ni bilo mogoče načrtovati. Sredstva proračunske rezervacije ne smejo presegati 2 % prihodkov iz bilance prihodkov in odhodkov.

O uporabi sredstev splošne proračunske rezervacije odloča župan. Dodeljena sredstva splošne proračunske rezervacije se razporedijo v finančni načrt proračunskega uporabnika.

Obrazložitev:

Besedilo odloka določa za kakšen namen se splošna proračunska rezervacija lahko porablja ter v kakšni višini se lahko v proračunu načrtuje. O porabi sredstev splošne proračunske rezervacije odloča župan in o tem obvešča občinski svet (polletno in ob zaključnem računu). Vsebinsko, porabo in poročanje o uporabi sredstev splošne proračunske rezervacije ureja določba 42. člena Zakona o javnih financah /ZJF/.

4. NADZOR

16. člen
(nadzor nad poslovanjem uporabnikov proračunskih sredstev)

Nadzor nad poslovanjem uporabnikov proračunskih sredstev ter smotrnost in namembnost porabe teh sredstev, opravlja Nadzorni odbor Občine Tišina v skladu z zakonom in statutom.

Občinski organi, javna podjetja in javni zavodi ter druge osebe javnega prava, katerih ustanoviteljica je občina, ter drugi uporabniki sredstev občinskega proračuna, so dolžni omogočiti članom nadzornega odbora vpogled v finančno dokumentacijo in jim nuditi vse potrebne podatke v zvezi s porabo sredstev občinskega proračuna.

Nadzorni odbor mora opravljati postopke nadzora v skladu s predpisi.

Obrazložitev:

Besedilo odloka opredeljuje, da nadzor nad poslovanjem proračunskih sredstev občine ter oseb javnega prava in javnih zavodov katerih ustanoviteljica je občina ter s tem postopke nadzora opravlja Nadzorni odbor Občine Tišina. Nadzor nad poslovanjem občine Nadzorni odbor upravlja na podlagi Poslovnika Nadzornega odbora občine Tišina, Zakona o javnih financah ter vseh ostalih relevantnih zakonov na tem področju.

17. člen

(poročanje o porabi proračunskih sredstev)

Nadzorni odbor občine opravlja nadzor nad materialnim, finančnim in računovodskim poslovanjem uporabnikov proračuna po namenu, obsegu in dinamiki porabe. Neposredni uporabniki proračuna občine so dolžni poročila o porabi proračunskih sredstev za preteklo leto dostaviti takoj po pripravi letnih poročil.

Uporabnikom, ki ne ravnajo v skladu s 7. členom tega odloka in prvim odstavkom tega člena lahko župan delno ali v celoti začasno ustavi proračunsko financiranje, dokončno pa občinski svet na predlog župana. Župan o začasni ustavitvi poroča občinskemu svetu na prvi naslednji seji.

Obrazložitev:

Besedilo člena določa, da vsi tisti, ki se v določenem delu financirajo iz proračuna občine in so na tej podlagi proračunski uporabniki, posredujejo občini letna poročila za preteklo leto poslovanja. V kolikor proračunski uporabniki ne izpolnijo svojih obveznosti glede poročanja, lahko župan in dokončno občinski svet ukrepata v skladu z določbami zakona in tega odloka.

5. POSEBNOSTI UPRAVLJANJA IN PRODAJE STVARNEGA IN FINANČNEGA PREMOŽENJA

18. člen

(odpis dolgov)

Če so izpolnjeni pogoji iz tretjega odstavka 77. člena Zakona o javnih financah ZJF/, lahko župan v letu 2021 odpiše dolgove, ki jih imajo dolžniki do občine, in sicer največ do skupne višine 1.000 EUR.

Obrazložitev:

Besedilo določa pod kakšnimi pogoji in do katere skupne višine lahko župan v letu 2021 odpiše ali delno odpiše plačilo dolga do občine. Določilo 77. člena Zakona o javnih financah /ZJF/ določa, da lahko župan do višine določene v zakonu, ki ureja izvrševanje proračuna za posamezno leto, odpiše oziroma delno odpiše plačila dolga v primerih, ko bi bili stroški postopka izterjave višji od višine terjatve, ali v primeru, da terjatve ni mogoče izterjati, ker dolžnik nima premožnega ali nepremičnega premoženja.

6. OBSEG ZADOLŽEVANJA IN POROŠTEV OBČINE IN JAVNEGA SEKTORJA

19. člen

(obseg zadolževanja občine in izdanih poroštev občine)

1. Za kritje presežka odhodkov nad prihodki v bilanci prihodkov in odhodkov, presežka izdatkov nad prejemki v računu finančnih terjatev in naložb ter odplačila dolgov v računu financiranja se občina v proračunu 2021 lahko zadolži do višine 375.000 EUR.

V letu 2021 Občina Tišina ne bo dajala soglasij k zadolževanju in poroštev posrednim proračunskim uporabnikom.

Obrazložitev:

Besedilo določa obseg zadolževanja občine in izdanih poroštev, ki je v Zakonu o javnih financah opredeljen v 7. poglavju. Občine so pri načrtovanju obsega zadolževanja občine in izdanih poroštev dolžne upoštevati

tudi določilo 10. b člena Zakona o financiranju občin (ZFO-1 Uradni list RS, št. 123/06, 57/08, 36/11, 14/15-ZUUJFO), ki opredeljuje tudi največji možni obseg zadolževanja občine.

Posredni proračunski uporabniki se lahko zadolžijo le s soglasjem občinskega sveta in pod pogojem, da imajo ti uporabniki zagotovljena sredstva za servisiranje dolga in ne proračunskih virov. Obsega zadolževanja se določi z odlokom o proračunu. Izdana soglasja neposrednih proračunskih uporabnikov se ne všttevajo v največji možni obsega zadolževanja občine. V letu 2021 občina Tišina ne načrtuje izdaje soglasij za ta namen.

20. člen
(kratkoročno zadolževanje občine)

Če se zaradi neenakomernega pritekanja prejemkov izvrševanje proračuna ne more uravnovesiti, se lahko za začasno kritje odhodkov uporabijo sredstva rezerve občine ali pa se lahko občina likvidnostno zadolži (kratkoročna premostitvena posojila), vendar največ do višine 5% zadnjega sprejetega proračuna. Kratkoročno posojilo mora biti vrnjeno do konca proračunskega leta. O uporabi sredstev rezerve in o najetju posojila iz tega člena odloča župan, ki mora o tem obvestiti občinski svet na prvi naslednji seji.

Župan je pooblaščen, da odloča o začasni uporabi tekočih likvidnostnih proračunskih sredstev zaradi ohranitve njihove vrednosti.

Če posebni zakon ne določa drugače so prihodki od upravljanja s prostimi denarnimi sredstvi prihodek proračuna in stroški v zvezi z zagotavljanjem likvidnostnih sredstev proračuna izdatek proračuna.

Obrazložitev:

V besedilu odloka je opredeljena višina kratkoročnega likvidnostnega zadolževanja občine, ki temelji na določilu 3. člena Zakona o javnih financah /ZJF/, podrobneje pa je opredeljena v 10. a členu Zakona o financiranju občine /ZFO-1/. Ta določa kdaj se občina lahko kratkoročno zadolži, do katere višine, ter rok do kdaj mora biti posojilo vrnjeno. Kratkoročno zadolževanje je v pristojnosti župana občina, ki pa mora o tej odločitvi občinskemu svetu poročati na prvi naslednji seji občinskega sveta.

6. PREHODNE IN KONČNE DOLOČBE

21 člen
(uveljavitev odloka)

Ta odlok začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Obrazložitev:

Besedilo je oblikovano na podlagi 66. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/ (Uradni list RS, št. 94/07-uradni prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12-ZUJF, 14/15-ZUUJFO, 11/18- ZSPDSLS-1 in 30/18) ki določa, da morajo biti predpisi preden začnejo veljati objavljeni v uradnem glasilu.

Številka: _____
Tišina, dne _____

OBČINA TIŠINA
ŽUPAN
Franc HORVAT, dipl. ing. zoot.

Občinskemu svetu občine Tišina predlagamo, da predloženi Odlok o proračunu občine Tišina v II obravnavi obravnava in sprejme

S K L E P:

- 1. Občinski svet občine Tišina sprejema predlog Odloka o proračunu občine Tišina za leto 2021 v II obravnavi**
- 2. Odlok se objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.**

Predlog pripravila:
Mateja Celec, računovodja

Predlagatelj:
Župan občine Tišina
Franc HORVAT, dipl.ing. zoot.

Tišina, januar 2021