

Mestni svet Mestne občine Kranj

Datum: 4. oktober 2022

Zadeva: **Pobuda za spremembo Odloka o kategorizaciji občinskih cest v Mestni občini Kranj**

1. Pravni temelj za sprejem akta

Pravni temelj za sprejem sprememb Odloka o kategorizaciji občinskih cest v Mestni občini Kranj (v nadaljevanju: **Odlok**) predstavljajo Zakon o cestah (Uradni list RS, št. 109/10, 48/12, 36/14 – odl. US, 46/15, 10/18 in 123/21 – ZPrCP-F), 29. člen Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDSL-1, 30/18, 61/20 – ZIUZEOP-A in 80/20 – ZIUOOPE), 6. člena Odloka o občinskih cestah v Mestni občini Kranj (Uradni list RS, št. 189/21) in 22. člena Statuta Mestne občine Kranj (Uradni list RS, št. 165/21 – uradno prečiščeno besedilo – UPB4).

Po določbi drugega odstavka 18. člena Uredbe o merilih za kategorizacijo javnih cest (Uradni list RS, št. 49/97, 113/09 in 109/10 – ZCes-1; v nadaljevanju: **Uredba**) predloge sprememb in dopolnitev kategorizacije občinskih cest pošlje občina v predhoden pregled in mnenje Direkciji Republike Slovenije za ceste (zdaj: Direkcija Republike Slovenije za infrastrukturo).

Po določbi 1. in 2. odstavka 79. člena Poslovnika Mestnega sveta Mestne občine Kranj (uradno prečiščeno besedilo – UPB2, Uradni list RS, št. 44/2021; v nadaljevanju: **Poslovnik**) imajo svetniki pravico postavljati županu, podžupanu, direktorju mestne uprave, vodjem notranjih organizacijskih enot ter direktorjem javnih zavodov, katerih ustanovitelj je MOK, vprašanja, ki se nanašajo na njihovo delo ali zadeve iz njihove pristojnosti, ter **dajati pobude** in predloge za obravnavo oziroma ureditev določenih vprašanj ali za sprejem določenih ukrepov. Za razliko od predloga, ki je splošne narave in ne vsebuje konkretnih ukrepov, mora **pobuda vsebovati tudi predlog ukrepov v zvezi z ureditvijo določenih vprašanj ali sprejetjem ukrepov** ter opredelitev morebitnih finančnih posledic. Po določbi 6. odstavka 80. člena Poslovnika o predlogu ali pobudi odloči svet s sklepom, če predlog ali pobudo sprejme, določi tudi postopek v zvezi s predlogom ali pobudo.

2. Ocena stanja na področju, ki ga akt ureja

Obstoječa ureditev pozna 3 različne kategorije cest v mestnih občinah:

- glavne mestne ceste, ki so kot nadaljevanje državnih cest skozi mesto namenjene prometnemu povezovanju mestnih območij in četrti;
- zbirne mestne ceste, ki so namenjene zbiranju in navezovanju prometnih tokov iz posameznih območij ali četrti mest in delov naselij na ceste višje kategorije;
- mestne ceste.

Veljavni Odlok o kategorizaciji občinskih cest v Mestni občini Kranj določa (le) 6 »glavnih mestnih cest« v Mestni občini Kranj (v nadaljevanju: **MOK**). Med glavne mestne ceste je uvrščena tudi cesta »Likoazarjeva ulica -C. 1. maja« v dolžini 2.190m. Iz primerjave navedene ceste »Likoazarjeva ulica -C. 1. maja« s preostalimi petimi glavnimi mestnimi cestami v MOK (Cesta Staneta Žagarja, Bleiweisova cesta, Odlhamska cesta, Koroška cesta, Ljubljanska cesta) je jasno, da se ne C. 1. maja, ne Likoazarjeva ulica z njimi ne moreta primerjati in da gre za cesti, ki ne preneseta takšnih prometnih obremenitev, kot ostale glavne mestne ceste. Poleg navedenega pa je Likoazarjeva **ulica** edina cesta, ki ima ime »ulica«, pa po njej pa poteka glavna mestna cesta. Popolnoma vse preostale ulice, po katerih potekajo glavne mestne ceste, so poimenovane kot **cesta** (Staneta Žagarja, Bleiweisova, Odlhamska, Koroška, Ljubljanska).

Likoazarjeva cesta tudi ne izpolnjuje vsebinskih pogojev za glavno mestno cesto iz 11. in 12. člena Uredbe.

3. Razlogi in cilji, zaradi katerih je sprememba Odloka potrebna

Povsem očitno je, da je razvrstitev Likoazarjeve ulice med glavne mestne ceste nesmiselna že iz golega formalnega razloga, saj ne gre za nadaljevanje državne ceste.

Količina prometa in hitrost prometa po Likoazarjevi ulici sta glede na ozkost in nepreglednost Likoazarjeve ulici preveliki. Likoazarjeva ulica je na odseku od Ceste talcev do Ceste Rudija Šeliga relativno široka in pregledna mestna ulica. Takoj na naslednjem odseku (gledano proti severu) pa se Likoazarjeva ulica po križišču s Cesto na Klanec hkrati **zoži in zavije v desno**. Le 150 m kasneje pa se Likoazarjeva ulica po križišču z Oprešnikovo ulico **še enkrat močno zoži** in dopušča le dva ozka vozna pasova, po enega v vsako smer. Ker se na kratkem odseku Likoazarjeva ulica dvakrat zoži in še zavije, je za voznike, kolesarje in pešce nevarna. Na celotnem odseku Likoazarjeve ulice od Ceste Rudija Šeliga naprej proti severu pločnik od vozišča ni ločen (na večini preostalih petih glavnih mestnih cest v MOK pa je pločnik ločen od vozišča).

Likoazarjeva ulica je zato ob obstoječih hitrostih prometa in ob obstoječi odsotnosti kakršnihkoli ukrepov na cestišču, ki bi omejevali hitrost (grbine, otoki, zarisana kolesarska steza) **nevarna**.

Likoazarjeva ulica v naravi ne izpolnjuje pogojev, da bi imela status glavne mestne ceste, kar je razvidno že iz primerjave Likoazarjeve ulice (od Ceste Rudija Šeliga naprej proti severu) s preostalimi glavnimi mestnimi cestami. V gradivu, ki je bilo v letu 2012 podlaga za sprejem Odloka o kategorizaciji občinskih cest v Mestni občini Kranj ni bilo nikakršnih vsebinskih razlogov, zakaj so bile posamezne ulice razvrščene v določene kategorije cest (odlok pa se po letu 2012 glede glavnih mestnih cest ni spreminjal). Likoazarjeva ulica je bistveno ožja in bistveno manj pregledna kot ostale glavne mestne ceste (Cesta Staneta Žagarja, Bleiweisova cesta, Odlhamska cesta, Koroška cesta, Ljubljanska cesta), za kolesarje, ki kolesarijo po njej, in pešce pa zato bistveno manj varna. Povedano preprosteje: Likoazarjeva ulica ni (glavna) mestna cesta, temveč to, kar pove že njeno ime: (navadna) ulica.

Uredba o merilih za kategorizacijo javnih cest (Uradni list RS, št. 49/97, 113/09 in 109/10 – ZCes-1) dejansko zelo odprto določa merila, ki jih mora cesta izpolnjevati, da bi imela status glavne mestne ceste. Glavni merili sta dve, Likoazarjeva ulica pa ne izpolnjuje nobenega. Glavna mestna cesta predstavlja nadaljevanje državnih cest

skozi mesto. Likozarjeva ulica pa ne predstavlja takega nadaljevanja. Poleg tega navedena uredba dopušča, da je na glavni mestni cesti lahko dovoljena višja hitrost od splošne omejitve hitrosti v naselju. Likozarjeva ulica (severno od križišča s Cesto Rudija Šeliga) ne dopušča niti hitrosti 50 km/h, kaj šele višjih hitrosti, zato je tudi iz tega razloga jasno, da Likozarjeva ulica ne more biti glavna mestna cesta. Kot že pojasnjeno pa Likozarjeva ulica ne izpolnjuje niti kriterijev iz 11. in 12. člena Uredbe.

Samo za ilustracijo še izpostavljam, da Likozarjevi ulici vzporedna Cesta Jaka Platiše (ki je na pretežnem delu **štiripasovnica** in ki ima **pločnik od vozišča ločen z zelenim pasom**, zasajenim z močnimi drevesi) razvrščena kategorijo nižje, med zbirne mestne ceste, medtem ko je ozka, dvopasovna Likozarjeva ulica razvrščena med glavne mestne ceste. Status nižje kategorije, torej status zbirne mestne ceste ima tudi množica drugih cest v MOK, ki so širše, preglednejše in (posledično) za voznike avtomobilov, predvsem pa kolesarje in pešce mnogo varnejše. Take zbirne mestne ceste so na primer:

- Jezerska cesta
- Škofjeloška cesta
- Cesta Jaka Platiše (dva odseka)
- Cesta Talcev
- Cesta Rudija Šeliga
- Savska loka – Drulovka
- Ljubljanska cesta – Orehek
- Gornjesavska cesta.

Razvrstitev ceste »Likozarjeva ulica -C. 1. maja« med zbirne mestne ceste bo omogočila večji nabor možnosti omejevanja količine prometa, posledično pa bo omogočila večjo varnost udeležencev v prometu. Z umestitvijo ceste »Likozarjeva ulica -C. 1. maja« med zbirne mestne ceste pa bo cesta »Likozarjeva ulica -C. 1. maja« dejansko končno tudi uvrščena med vrste cest, med katere spada, med **ceste, katerim je po širini, preglednosti in stanju v naravi najbolj podobna** (na primer Jezerska cesta, Ljubljanska cesta – Orehek, Cesta Jaka Platiše, Gornjesavska cesta, ...)

4. Poglavitne rešitve

S predlagano spremembo odloka bo cesta »Likozarjeva ulica -C. 1. maja« v dolžini 2.190m razvrščena med zbirne mestne ceste. Zaradi prerazporeditve ceste »Likozarjeva ulica -C. 1. maja« med zbirne mestne ceste bo potrebno tudi ustrezno spremeniti na koncu 5. in 6. člena Odloka navedeni skupni dolžini glavnih mestnih cest in zbirnih mestnih cest.

5. Postopek v zvezi s to pobudo

Pred spremembo Odloka mora MOK predlog sprememb poslati v predhoden pregled in mnenje Direkciji Republike Slovenije za infrastrukturo.

S to pobudo mestnemu svetu predlagam, da mestni upravi s sklepom naloži, da pripravi predlog spremembe Odloka v skladu s to pobudo (in upošteva argumente iz te pobude) ter pošlje predlog spremembe Direkciji Republike Slovenije za infrastrukturo v pregled ter mnenje in sicer v roku 15 dni od sprejema sklepa. Nadalje mestnemu svetu predlagam, da mestni upravi naloži, da v roku 15 dni od prejema mnenja Direkcije Republike Slovenije za infrastrukturo pripravi predlog Odloka o spremembah in dopolnitvah Odloka o kategorizaciji občinskih cest v Mestni občini Kranj in ga predloži mestnemu svetu v sprejem.

6. Ocena finančnih posledic

Ta pobuda in predlagana sprememba Odloka nima finančnih posledic za proračun Mestne občine Kranj.

Mestnemu svetu Mestne občine Kranj predlagam v sprejem naslednji

S K L E P:

1. **Mestna uprava v roku 15 dni od sprejema tega sklepa pripravi predlog spremembe Odloka o kategorizaciji občinskih cest v Mestni občini Kranj in sicer tako, da se 5. člen spremeni tako, da se:**
 - črta 2. točka 5. člena (črta se besedilo, ki se glasi »2. 183400 183402 O 183401 Likozarjeva-C. 1. maja C R1 210 2.190 V«) in da se
 - zadnja poved 5. člena, ki se glasi »Skupna dolžina glavnih mestnih cest (LG) v Mestni občini Kranj znaša 7.185 m (7,185 km).« spremeni tako, da se po novem glasi: »Skupna dolžina glavnih mestnih cest (LG) v Mestni občini Kranj znaša 4.995 m (4,995 km);

in tako da se v 6. členu:

 - za 22. točko 6. člena doda nova 23. točka, ki se glasi: »23. 183400 183402 O 183401 Likozarjeva-C. 1. maja C R1 210 2.190 V« in da se
 - zadnji stavek 6. člena odloka, ki se glasi: »Skupna dolžina zbirnih mestnih cest (LZ) v Mestni občini Kranj znaša 21.665 m (21,665 km).« spremeni tako, da se po novem glasi: »Skupna dolžina zbirnih mestnih cest (LZ) v Mestni občini Kranj znaša 23.855 m (23,855 km).«
2. **Mestna uprava v roku iz prejšnje točke pošlje predlog sprememb Direkciji Republike Slovenije za infrastrukturo v predhoden pregled in mnenje. Pri pripravi predloga sprememb Odloka o kategorizaciji občinskih cest v Mestni občini Kranj ter pripravi pojasnil Direkciji Republike Slovenije za infrastrukturo mestna uprava upošteva vsebinske argumente iz te pobude.**
3. **V roku 15 dni od prejema mnenja Direkcije Republike Slovenije za infrastrukturo mestna uprava pripravi predlog Odloka o spremembah in dopolnitvah Odloka o kategorizaciji občinskih cest v Mestni občini Kranj in ga predloži mestnemu svetu v sprejem.**

Janez Černe
Mestni svetnik

