

Občina DOBROVNIK



DOBRONAK Község

Datum: 15.09.2015

**ZADEVA: SKLEP O ODPISU TERJATEV NA PODLAGI ZAKONA O POGOJIH ZA IZVEDBO UKREPA ODPUSTA DOLGOV**

**PРАВNA PODLAGA:**

- Zakon o pogojih za izvedbo ukrepa odpusta dolgov (Uradni list RS, št. 57/15),
- Zakona o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13 in 55/15 – ZFisP)
- Statut Občine Dobrovnik (Uradni list RS št. 35/07, 2/09 in 66/10)

**PREDLAGATELJ: župan Občine Dobrovnik**

**OBRAZLOŽITEV:**

Občina Dobrovnik se je odzvala povabilu Vlade RS in Ministrstva za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti in je podpisala Sporazum o izvedbi odpusta dolgov sklenjenega med Republiko Slovenijo, Vlado Republike Slovenije in upniki, ki so pristopili k ukrepu odpusta dolgov. Sporazum je pismo o nameri in ni obvezujoč je pa humana gesta, da se skupaj pristopi k reševanju pomoči potrebnim državljanom in državljanom v Sloveniji.

Na podlagi Zakona o pogojih za izvedbo ukrepa odpusta dolgov (ZPIUOD; Uradni list RS, št. 57/15) je upnik pravna ali fizična oseba, ki opravlja dejavnost, ki v svojem knjigovodstvu izkazuje terjatev do dolžnika, in je podpisnik sporazuma o izvedbi odpusta dolgov. Upnik je lahko tudi država ter tisti vrtci in osnovne šole, ki so javni zavodi in katerih ustanoviteljica je občina, ki je podpisnica sporazuma o izvedbi odpusta dolgov. Dolžnik po tem zakonu je fizična oseba, ki ima dolg do upnika in je kadarkoli v obdobju med 1. 1. 2015 in 30. 6. 2015 prejemnica oziroma prejemnik (v nadaljnjem besedilu: prejemnik):

- denarne socialne pomoči ali
- varstvenega dodatka ali
- veteranskega dodatka ali
- otroškega dodatka iz 1. oziroma 2. dohodkovnega razreda ali
- otroškega dodatka v 3. dohodkovnem razredu in je hkrati katerakoli oseba navedena v odločbi o pravici do otroškega dodatka tudi prejemnik dodatka za nego otroka oziroma dodatka za veliko družino. Dolžnik je tudi oseba, ki je navedena v odločbi o pravici do denarne socialne pomoči, varstvenega dodatka oziroma otroškega dodatka in se njeni dohodki in premoženje upoštevajo pri ugotavljanju materialnega položaja v skladu z zakonom, ki ureja uveljavljanje pravic iz javnih sredstev. Dolžnik pa ne more biti fizična oseba, nad premoženjem katere se vodi postopek osebnega stečaja po zakonu, ki ureja finančno poslovanje, postopke zaradi insolventnosti in prisilno prenehanje.

Dolg je veljavna denarna obveznost dolžnika do upnika, ki je na dan 31. 12. 2014 zapadla za več kot 12 mesecev, glede katere v trenutku sklenitve dogovora med upnikom in dolžnikom

obstoje izvršilni naslov ali verodostojna listina ter zajema glavnico, obresti in stroške, če ni s tem zakonom določeno drugače. Kot dolg po tem zakonu se ne štejejo dolgovi, ki izvirajo iz morebitnega opravljanja dejavnosti dolžnik.

Med usklajevanjem oziroma pripravo predloga zakona se je večkrat postavilo vprašanje, ali bi lahko občine, ki imajo javno službo komunalnih storitev (vodovod, kanalizacija, ravnanje z odpadki) organizirano v obliki režijskih obratov lahko odpisovale. Režijski obrati niso samostojne pravne osebe, ampak so nesamostojne notranje organizacijske enote v okviru občine.

Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti je po preučitvi Zakona o pogojih za izvedbo ukrepa odpusta dolgov podalo naslednje pojasnilo glede režijskih obratov: ZPIUOD v 1. členu opredeljuje, za katere dolgove velja posebna davčna obravnava, med drugim tudi za dolgove, ki izvirajo iz rednih gospodinjskih stroškov, kot so obratovalni stroški, stroški ogrevanja, stroški komunalnih storitev in vodovoda, stroškov dobave električne energije itd.. 1. točka 2. člena poleg določila, da je upnik lahko tudi država ter tisti vrtci in osnovne šole, ki so javni zavodi in katerih ustanoviteljica je občina, ki je podpisnica sporazuma o izvedbi odpusta dolgov, pa zakon določa splošno definicijo upnika, in sicer je upnik pravna oseba, ki v svojem knjigovodstvu izkazuje terjatev do dolžnika, in je podpisnik sporazuma o izvedbi odpusta dolgov.

Glede na navedene zakonske določbe so občine, ki imajo javno službo komunalnih storitev organizirano v obliki režijskih obratov, upniki po ZPIUOD, v primeru, ko v svojem knjigovodstvu izkazujejo terjatev do dolžnika iz naslova komunalnih storitev (oziroma gre za vrste dolgov iz 1. člena), in so podpisniki sporazuma o izvedbi odpusta dolgov. Pri tem še poudarjamo, da morajo občine pri odpisovanju terjatev upoštevati določila 77. člena Zakona o javnih financah (ZJF; Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13 in 55/15 – ZFisP)

77. člen ZJF pravi, da lahko župan na prošnjo dolžnika ob primernem zavarovanju in obrestovanju odloži plačilo, dovoli obročno plačilo dolga dolžnika ali spremeni predvideno dinamiko plačila dolga, če se s tem bistveno izboljšajo možnosti za plačilo dolga dolžnika, od katerega sicer ne bi bilo mogoče izterjati celotnega dolga. Župan lahko zahteva takojšnje plačilo celotnega dolga, katerega plačilo je odloženo, če eden izmed obrokov ni pravočasno plačan. Župan, lahko do višine, določene v zakonu, ki ureja izvrševanje proračuna za posamezno leto, oziroma v odloku, s katerim se sprejme občinski proračun, odpiše oziroma delno odpiše plačilo dolga, če bi bili stroški postopka izterjave v nesorazmerju z višino terjatve ali če se zaradi nevnovčljivosti premoženja dolžnika ugotovi, da terjatve ni mogoče izterjati. Kot dolgovi po tem členu se ne štejejo dolgovi do države oziroma občin iz naslova obveznih dajatev.

Na podlagi predloga za sklenitev dogovora za odpust dolga, ki ga oseba, ki predlaga odpust poda upniku do 31. oktobra 2015, če so izpolnjeni vsi zahtevani pogoji za odpust dolga, upnik z dolžnikom sklene dogovor o odpustu dolga, ki je dvostranska pogodba po zakonu, ki ureja obligacijska razmerja, s katero se upnik in dolžnik po zakonu sporazumeta o odpustu dolga in njegovi višini, in je sklenjen v pisni obliki. Dogovor o odpustu dolga po zakonu upnik in dolžnik skleneta najkasneje do 31. januarja 2016.

11. člen Odloka o proračunu Občine Dobrovnik za leto 2015 določa, da če so izpolnjeni pogoji iz tretjega odstavka 77. člena ZJF, lahko župan v letu 2015 odpiše dolgove, ki jih imajo dolžniki do občine, in sicer največ do skupne višine 2.000,00 EUR.

Tretji odstavek 77. člena določa, da lahko župan do višine, določene v zakonu, ki ureja izvrševanje proračuna za posamezno leto, oziroma v odloku, s katerim se sprejme občinski proračun, odpiše oziroma delno odpiše plačilo dolga, če bi bili stroški postopka izterjave v nesorazmerju z višino terjatve ali če se zaradi nevnovčljivosti premoženja dolžnika ugotovi, da terjatve ni mogoče izterjati.

#### **PREDLOG:**

Občinskemu svetu Občine Dobrovnik predlagamo, da predloženo zadevo obravnava, o njej razpravlja ter sprejme naslednji

#### **S K L E P :**

##### **I.**

Občinski svet se je seznanil s Sporazumom o izvedbi odpusta dolga, sklenjenim med Republiko Slovenijo, Vlado Republike Slovenije in Občino Dobrovnik, ki je kot upnik pristopila k ukrepu odpusta dolgov.

##### **II.**

Posamičen dolg fizične osebe, ki ga Občina Dobrovnik lahko odpiše na podlagi Zakona o pogojih za izvedbo ukrepa odpusta dolgov, ob izpolnjenih pogojih iz tretjega odstavka 77. člena Zakona o javnih financah, naj ne presega zneska 50,00 EUR.

##### **III.**

Ta sklep velja z dnem sprejema.

Pripravila:  
Občinska uprava Občine Dobrovnik

župan Občine Dobrovnik  
Marjan Kardinar, univ.dipl.ing.agr.