

OBČINA DESTRIK
Občinski svet

**5. redna seja Občinskega sveta,
15. 5. 2019**

Gradivo za 16. točko dnevnega reda

Predlagatelj: **Župan**

Zadeva: Predlog Sklepa o ceni izvajanja storitev obvezne javne službe prevzema vsebine in ravnanja z vsebino iz nepretočnih greznic, prevzema blata in ravnanja z blatom iz obstoječih greznic ali malih komunalnih čistilnih naprav

Poročevalec/ka: **Marjan Lozinšek, predsednik Odbora za infrastrukturo**

Predlog sklepa:

»Občinski svet Občine Destrnik sprejme predlog Sklepa o ceni izvajanja storitev obvezne javne službe prevzema vsebine in ravnanja z vsebino iz nepretočnih greznic, prevzema blata in ravnanja z blatom iz obstoječih greznic ali malih komunalnih čistilnih naprav, v predlagani vsebini.«

Na podlagi 21. člena Uredbe o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih gospodarskih javnih služb varstva okolja (Uradni list RS, št. 87/12 in 109/12) in 15. člena Statuta Občine Destrnik (Uradni vestnik Občine Destrnik, št. 10/10-uradno prečiščeno besedilo, 11/10-popr., 14/14 in 9/15) je Občinski svet Občine Destrnik na svoji _____ seji, dne _____, sprejel naslednji

S K L E P

o ceni izvajanja storitev obvezne javne službe prevzema vsebine in ravnanja z vsebino iz nepretočnih greznic, prevzema blata in ravnanja z blatom iz obstoječih greznic ali malih komunalnih čistilnih naprav

1.

Občinski svet Občine Destrnik sprejme ceno izvajanja storitev obvezne javne službe prevzema vsebine in ravnanja z vsebino iz nepretočnih greznic, prevzema blata in ravnanja z blatom iz obstoječih greznic ali malih komunalnih čistilnih naprav, ki znaša 0,1826 €/m³ brez DDV.

2.

Ta sklep začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem glasilu slovenskih občin, uporabljati pa se začne s 1. 6.2019.

Številka:

Datum:

Obrazložitev:

Obvezne storitve javne službe za objekte, ki niso priključeni na javno kanalizacijo določa 17. člena Uredbe o odvajanju in čiščenju komunalne odpadne vode (Uradni list RS, št. 98/15), ki med drugim določa tudi, da je prevzem blata in gošče iz malih komunalnih čistilnih naprav in nepretočnih greznic treba zagotoviti v časovnih presledkih, določenih glede na zmogljivost posamezne male komunalne čistilne naprave, vendar najmanj enkrat na tri leta. Iz tega vzroka je potrebno sprejeti ceno za storitev prevzema blata in gošče iz malih komunalnih čistilnih naprav in nepretočnih greznic na osnovi obračuna iz 21. člena Uredbe o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja (Uradni list RS, št. 87/12 in 109/12), ki določa:

- enota količine storitve prevzema vsebine in ravnanja z vsebino iz nepretočnih greznic, prevzema blata in ravnanja z blatom iz obstoječih greznic ali malih komunalnih čistilnih naprav ter obratovalnega monitoringa za male komunalne čistilne naprave je izražena v m³ opravljene storitve, za katero se šteje količina dobavljene pitne vode, ki se odvaja v nepretočno greznico, obstoječo greznico ali malo komunalno čistilno napravo (3. odstavek 21. člena uredbe);
- predračunska cena opravljanja storitev iz prejšnjega odstavka se uporabnikom obračunava glede na dobavljeno količino pitne vode, če iz nje nastaja komunalna odpadna voda, v skladu s predpisi, ki urejajo odvajanje in čiščenje komunalne odpadne vode. Izvajalec za uporabnike najmanj enkrat letno ugotavlja dejansko porabo in opravi poračun za preteklo obračunsko obdobje (4. odstavek 21. člena uredbe);
- kadar se poraba pitne vode ne ugotavlja z obračunskim vodomerom, se za stavbe, v katerih se opravljajo storitve javne službe oskrbe s pitno vodo, cena iz drugega in prejšnjega odstavka tega člena obračuna glede na zmogljivost priključka, določeno s premerom priključka, v skladu s preglednico iz prvega odstavka prejšnjega člena, za druge stavbe pa se predračunska cena iz drugega in prejšnjega odstavka tega člena obračuna na podlagi števila stalno in začasno prijavljenih stanovalcev ob upoštevanju normirane porabe pitne vode, ki znaša 0,15 m³ na osebo na dan. Zavezanec za plačilo storitev izvajalcu na njegovo zahtevo sporoči podatke o številu stalno

- in začasno prijavljenih stanovalcev. Sporočene podatke mora izvajalec upoštevati najpozneje v naslednjem mesecu po preteku meseca, ko so mu bili sporočeni (5. odstavek 21. člena uredbe);
- če količine dobavljene pitne vode ni mogoče ugotoviti, se upošteva normirana poraba v skladu s tretjim odstavkom 18. člena te uredbe (6. odstavek 21. člena uredbe).

Glede na zgoraj navedene določbe se opravi kalkulacija cene na naslednji način:

Ocena fizičnega obsega izvajanja storitev prevzema vsebine iz GR/MKČN – ocena za leto 2019:

Uporabniki in obseg storitev GR/MKČN na območju občine Destrnik	
Število greznic (GR)	750
Število malih komunalnih čistilnih naprav (MKČN)	3
Skupaj število uporabnikov storitev GR in MKČN	753
- od tega gospodarstvo	7
Ocena pričakovanega obsega storitve (v m ³)	cca. 93.500
- od tega po merjeni porabi (v m ³)	cca. 90%

Predračunske vrednosti stroškov izvajanja storitev GR/MKČN za leto 2019

	v €	GR/MKČN - ocena 2019
Neposredni stroški izvajanja storitev – materialni	3.805	
Neposredni stroški izvajanja storitev – storitve	4.802	
Neposredni stroški izvajanja storitev – delo	7.968	
Neposredni stroški izvajanja storitev – amortizacija*	250	
Skupaj proizvodjalni stroški (PS)	16.825	
Posredni (splošni) stroški izvajanja storitev (SS)	250	
Skupaj stroški storitev GJS GR/MKČN (SK)	17.075	
Predračunska - lastna cena (LC) na enoto (€/m³)¹	0,1826	
Predvidena količina storitve za obračun v m ³	93.500	

Podrobnejši opis in prikaz oblikovanja cene izvajanja storitev obvezne javne službe prevzema vsebine in ravnanja z vsebino iz nepretočnih greznic, prevzema blata in ravnanja z blatom iz obstoječih greznic ali malih komunalnih čistilnih naprav v občini Destrnik je razviden iz *t.i. Elaborata o oblikovanju cene, ki se pripravi enkrat letno ter predloži v pregled in potrditev pristojnemu občinskemu organu, z namenom poročanja pa določene izbrane podatke posreduje tudi pristojnemu ministrstvu. V elaboratu je opisan postopek in izhodišča za oblikovanje cene, prav tako pa simulirana obremenitev za uporabnike ter možnost uvedbe subvencioniranja cene za negospodarske uporabnike v kolikor se zanj odloči občinski svet.*

Uporabnikom se storitev obračunava mesečno na podlagi merjene ali ocenjene dobave vode, posledično pa uporabnik ne plača storitve neposredno ob izpraznitvi in prevzemu vsebine greznice ali MKČN, temveč občina te stroške neposredno poravnava izvajalcu, ki je storitev dolžan opraviti.

Na podlagi navedenega se predlaga Občinskemu svetu Občine Destrnik, da predlog sklepa v zgoraj navedeni obliki obravnava in sprejme.

Franc Pukšič, univ. dipl. inž. el.
župan občine Destrnik

¹ Kljub temu da Uredba poleg ostalega predvideva navedbo podatkov *o t.i. primerljivih območjih*, pa glede na analize MOP za pretekla leta, ni mogoče ugotoviti povprečne ali primerljive cene izvajanja storitev prevzema vsebine iz greznic in MKČN, zato na tem mestu tega podatka ne moremo vključiti v elaborat - glej tudi *Analiza MOP za leto 2014*.

Občina Destrnik
Janežovski vrh 42

Datum: 30.04.2019

2253 Destrnik - SI

ZADEVA: ELABORAT O OBLIKOVANJU CENE IZVAJANJA STORITEV OBVEZNE JAVNE SLUŽBE PREVZEMA VSEBINE IN RAVNANJA Z VSEBINO IZ NEPRETOČNIH GREZNIC, PREVZEMA BLATA IN RAVNANJA Z BLATOM IZ OBSTOJEČIH GREZNIC ALI MALIH KOMUNALNIH ČISTILNIH NAPRAV (MKČN) V OBČINI DESTRIK

PRAVNA PODLAGA: Zakon o javnih financah /ZJF/ (Ur.l. RS, št. 79/1999, 124/2000, 79/2001, 30/2002, 56/2002-ZJU, 127/2006-ZJZP, 14/2007-ZSDPO, 109/2008, 49/2009), Zakon o gospodarskih javnih službah /ZGJS/ (Ur.l. RS, št. 32/1993, 30/1998-ZZLPPO, 127/2006-ZJZP), Zakon o varstvu okolja /ZVO-1/ (Ur.l. RS, št. 39/2006-UPB1, 49/2006-ZMetD, 66/2006 Odl. US: U-I-51/06-10, 33/2007-ZPNačrt, 57/2008-ZFO-1A, 70/2008, 108/2009), Uredba o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja (Ur.l. RS, št. 87/2012) ter ostali pripadajoči področni akti in predpisi.

PREDLAGATELJ: Občina Destrnik – župan in občinska uprava / Režijski obrat občine

PRIPRAVLJAVCI: Režijski obrat Občine Destrnik

Povzetek in analiza pomembnejših sestavin elaborata za namene poročanja
Predračunske in obračunske vrednosti – prva uveljavitev cene / projekcija za leto 2019 –
15.čl. in 9.čl. Uredbe (Ur.l. RS, št. 87/2012)

Predlog cene storitve in subvencije za plačilo storitev izvajanja javne službe prevzem vsebine iz nepretočnih greznic, prevzema blata in ravnanja z blatom iz obstoječih greznic ali malih komunalnih čistilnih naprav v letu 2019 v občini Destrnik (brez DDV)	
Lastna / stroškovna cena po predračunu za leto 2019	0,1826 €/ m ³
Zaračunana cena uporabnikom s subvencijo 25%	0,1370 €/ m ³
Zaračunana cena uporabnikom s subvencijo 50%	0,0913 €/ m ³
Zaračunana cena uporabnikom s subvencijo 75%	0,0457 €/ m ³
Zaračunana cena uporabnikom s subvencijo 100%	0,0000 €/ m ³

V skladu z veljavno Uredbo o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja (Ur.l. RS, št. 87/2012) se je Občina Destrnik odločila, da uvede plačilo storitev, povezanih z nepretočnimi greznicami, obstoječimi greznicami in malimi komunalnimi čistilnimi napravami (MKČN), kot to omogoča in določa prvi odstavek njenega 19. člena, in sicer za vse tiste uporabnike, ki niso priključeni na javno omrežje za odvajanje in čiščenje odpadne komunalne vode ter morajo v skladu z zakonodajo redno skrbeti za praznjenje, prevzem in ravnanje z vsebino greznic in MKČN, ki jih imajo v lasti. Gre za prvo uveljavitev cene, ki jo kot predračunsko ceno predlaga izvajalec z elaboratom in jo predloži pristojnemu občinskemu organu v potrditev (5. člen Uredbe). Uporabnikom se storitev obračunava mesečno na podlagi merjene ali ocenjene dobave vode, posledično pa uporabnik ne plača storitve neposredno ob izpraznitvi in prevzemu vsebine greznice ali MKČN, temveč občina te stroške neposredno poravnava izvajalcu, ki je storitev dolžan opraviti.

1 Uvodna pojasnila in stanje na področju izvajanja obvezne gospodarske javne službe

Uredba o oblikovanju cen storitev določa merila za oblikovanje cen izbranih gospodarskih javnih služb in pristojnost na tem področju prenaša na občine na katerih območju se izvaja izbrana gospodarska javna služba. Občina v tem okviru uredi izvajanje obvezne gospodarske javne službe v eni izmed dopuščenih in možnih oblik, ki jih določa tudi Zakon o gospodarskih javnih službah (Ur.l.RS, št.32/32/1993, 30/1998-ZZLPP0, 127/2006-ZJZP) in sicer bodisi v obliki režijskega obrata, kot javno podjetje ali skozi podelitev koncesije in prepustitev izvajanja javne službe zasebnemu sektorju¹. **Občina Destrnik** se je v okviru izvajanja obvezne gospodarske javne službe storitev izvajanja javne službe prevzema vsebine iz nepretočnih greznic, prevzema blata in ravnanja z blatom iz obstoječih greznic ali malih komunalnih čistilnih naprav (v nadaljevanju: prevzem in ravnanje z vsebino iz greznic in MKČN) odločila, da bo te storitve opravljala preko lastnega režijskega obrata. Glede na to občina tudi sama ureja vse zadeve v zvezi s pripravo strokovnih podlag za izvajanje in obračunavanje navedenih storitev, med katerimi je tudi t.i. *Elaborat o oblikovanju cene izvajanja storitev obveznih javnih služb s pripadajočimi omrežninami za uporabo javnih infrastrukturnih objektov in naprav v občini*. Elaborat se pripravi in enkrat letno predloži v pregled in potrditev pristojnemu občinskemu organu, z namenom poročanja pa določene izbrane podatke posreduje tudi pristojnemu ministrstvu. Z elaboratom se za posamezno obvezno gospodarsko javno službo določijo temeljni elementi cene izvajanja storitev za tekoče leto, pri čemer se cena izvajanja posamezne javne službe razdeli na dva segmenta: a) »ceno storitve« izvajanja javne službe kot variabilni del cene, kjer gre za stroškovno lastno ceno dobave ene enote (npr. m³) javne storitve neposrednemu uporabniku in mora glede na sprejeto uredbo pokrivati vse dejanske lastne stroške, ki nastajajo z izvajanjem te storitve. Ta del cene je za uporabnika variabilen in je odvisen od količine porabe javne dobrine in b) »omrežnino« kot fiksni del cene izvajanja javne službe (OMR) kot povračilo stroška izrabe javne infrastrukture, ki se uporabniku obračuna glede na dimenzijo priključka s katerim je uporabnik povezan z javno infrastrukturo.

Ob tem je potrebno poudariti, da zgoraj navedeni del cene pod točko b) »omrežnina«, ni predmet tega elaborata, saj gre pri predmetni javni službi zgolj za opravljanje storitev, pri čemer je infrastruktura privatne narave (greznice in MKČN v lasti uporabnikov). Kljub temu se po našem mnenju lahko tudi v primeru odvoza vsebine greznic in MKČN na javno čistilno napravo, smiselno uporablja opredeljena »omrežnina« kot velja za ostale uporabnike, ki so preko kanalizacijskega omrežja neposredno priključeni na sistem čiščenja. Ker pa je po naši oceni Uredba v tem delu nejasna, predlagamo, da se o tej dilemi predhodno zaprosi za uradno mnenje zakonodajalca in nato na tej podlagi morebiti vključi tudi uporabnike storitev prevzema vsebine iz greznic in MKČN v sistem omrežnine, ki sicer velja za ostale uporabnike priključene na javno infrastrukturno za čiščenje.

¹ Navedene tri oblike izvajanja obveznih gospodarskih javnih služb so edine možne oblike izvajanja, kar pomeni, da se lokalna skupnost opredeli znotraj navedenih možnosti, kako bo izvajala svoje pristojnosti s tega področja. Odločitev sprejme občina z internimi akti in je utemeljena glede na več dejavnikov, in sicer; glede na preteklo izvajanja, glede na vrsto javne službe in glede na ekonomsko upravičenost posamezne oblike izvajanja gospodarske javne službe. Strokovna praksa pokaže, da je gospodarske javne službe, ki se izvajajo v okviru infrastrukturnih sistemov (omrežij), ki so skupne oziroma si jih deli več občin (npr. oskrba s pitno vodo, ravnanje s komunalnimi odpadki ali vzdrževanje in obnavljanje lokalnih cest), smiselno prepustiti v izvajanja enemu skupnemu izvajalcu. V primeru tistih javnih služb, ki pa so bolj ali manj zgolj lokalno zaokrožene (npr. odvajanje odpadnih voda in čiščenje odpadnih voda na manjših čistilnih napravah) pa je ekonomsko, tehnično in operativno bolj smiselno izvajanje gospodarske javne službe prepustiti v izvajanje režijskemu obratu, ki ga ustanovi občina za te namene. Prednost občinskih režijskih obratov je mnogokrat tudi v tem, da občina tako bolje nadzoruje stroške izvajanja posamezne lokalne gospodarske javne službe. Slaba stran takšnega izvajanja je ta, da občine običajno ne razpolagajo z vsemi potrebnimi sredstvi za izvajanje javne službe. V tem primeru občine del storitev izvajanja prenesejo na podizvajalce..

2. Cena storitve izvajanja javne službe prevzema vsebine iz greznic in MKČN (GR/MKČN)

Cena storitve izvajanja javne službe prevzema vsebine iz greznic in MKČN, predstavlja variabilni del cene javne službe in se uporabnikom zaračunava glede na obseg dobavljene vode (3.odst. 21. čl. Uredbe), posledično pa režijski obrat obračunava in evidentira stroške prevzema vsebine. Obračunska enota je m³, cena pa zajema stroške, ki jih je mogoče povezati z opravljanjem storitev in vključuje vse skupine stroškov, ki jih določa 14. odstavek, 19. člena Uredbe, načeloma pa so to (LC – lastna cena); neposredni stroški materiala in storitev, neposredni stroški dela, drugi neposredni stroški, posredni proizvodjalni stroški, ki vključujejo tudi del amortizacije poslovno potrebnih osnovnih sredstev ter splošni stroški nabavno-prodajne in upravne funkcije.

Ocena fizičnega obsega izvajanja storitev prevzema vsebine iz GR/MKČN – ocena za leto 2019:

Uporabniki in obseg storitev GR/MKČN na območju občine Destrnik	
Število greznic (GR)	750
Število malih komunalnih čistilnih naprav (MKČN)	3
Skupaj število uporabnikov storitev GR in MKČN	753
- od tega gospodarstvo	7
Ocena pričakovanega obsega storitve (v m ³)	cca. 93.500
- od tega po merjeni porabi (v m ³)	cca. 90%

Preden prikažemo posamezne elemente cen storitev izvajanja javnih služb kot navedeno zgoraj, naj še enkrat poudarimo, da uredba loči med t.i. *predračunsko* in *obračunsko ceno*. Predračunska cena temelji na ocenjenih vrednostih stroškov in obsega javne službe in nadomešča dejanske vrednosti tekočega obdobja. Glede na četrti odstavek 21. člena Uredbe, *izvajalec javne službe za uporabnike najmanj enkrat letno ugotovi dejansko stanje in opravi poračun*. V tem okviru je potrebno razumeti tudi ocenjene vrednosti stroškov in količin, ki jih prikazujemo v nadaljevanju, kjer smo ocenili obseg pričakovanih stroškov izvajanja dejavnosti kot »predračunsko kategorijo« izvajanja za tekoče leto, ki pa bo po izteku obračunskega obdobja korigirana z dejansko zabeleženimi vrednostmi in določena t.i. »obračunska cena storitve« izvajanja dejavnosti ter opravljen poračun.

Predračunske vrednosti stroškov izvajanja storitev GR/MKČN za leto 2019

v €	GR/MKČN - ocena 2019
Neposredni stroški izvajanja storitev – materialni	3.805
Neposredni stroški izvajanja storitev – storitve	4.802
Neposredni stroški izvajanja storitev – delo	7.968
Neposredni stroški izvajanja storitev – amortizacija*	250
Skupaj proizvodjalni stroški (PS)	16.825
Posredni (splošni) stroški izvajanja storitev (SS)	250
Skupaj stroški storitev GJS GR/MKČN (SK)	17.075
Predračunska - lastna cena (LC) na enoto (€/m³)²	0,1826
Predvidena količina storitve za obračun v m ³	93.500

² Kljub temu da Uredba poleg ostalega predvideva navedbo podatkov o t.i. *primerljivih območjih*, pa glede na analize MOP za pretekla leta, ni mogoče ugotoviti povprečne ali primerljive cene izvajanja storitev prevzema vsebine iz greznic in MKČN, zato na tem mestu tega podatka ne moremo vključiti v elaborat - glej tudi *Analiza MOP za leto 2014*.

4 Simulacija finančnih učinkov za uporabnika in občino v primeru subvencioniranja cen

V nadaljevanju je prikazana še simulacija polne cene in morebitnih subvencij za povprečnega uporabnika, ki mesečno evidentira dobavo vode v obsegu cca. 10 m³. Prikazana cena po Uredbi tudi ni nujno zaračunana cena storitve javne službe, saj se slednja zmanjša za morebitne subvencije, razlika med potrjeno in zaračunano ceno pa v tem primeru bremeni proračun občine – glej tabele spodaj.

Simulacija učinkov za uporabnika (primer: poraba 10 m³/mesec) – ocena za 2019

PREVZEM VSEBINE GR/MKČN	m ³	Cena/enoto	Skupaj
polna cena storitve (v €)	10	0,1826	1,8260 €/mesec
Skupaj cena za uporabnika - subvencija 0,0%			1,8260
Skupaj cena za uporabnika - subvencija 25%			1,3669
Skupaj cena za uporabnika - subvencija 50%			0,9113
Skupaj cena za uporabnika - subvencija 75%			0,4556
Skupaj cena za uporabnika - subvencija 100%			0,0000

Glede na predhodno prikazane simulacije znaša tako izhodiščna vrednost **polne cene javne službe** storitve prevzema vsebine greznic in MČKN ob predpostavki povprečne dobave vode 10 m³, cca. 1,83€+DDV mesečno. V primeru da se občina odloči in negospodarskim uporabnikom subvencionira ceno javne službe, se le ta ustrezno zniža kot prikazano v simulacijskih tabelah zgoraj. Za razliko do polne cene mora občina zagotoviti sredstva v proračunu kot približno ocenjeno spodaj.

Ocena potrebnih sredstev v proračunu za subvencioniranje na leto – ocena za 2019

Subvencija za GJS prevzem vsebine GR/MKČN	
Stopnja subvencije	Subvencija cene storitve
0%	0
25%	4.055
50%	8.111
75%	12.166
100%	16.221

Poudariti je potrebno, da občina nima pristojnosti spreminjati metodologije za oblikovanje cen, ima pa pristojnost določiti višino morebitne subvencije in s tem posredno oblikuje cene. Ocena potrebnih sredstev za subvencijo je podana pod predpostavko da negospodarski uporabniki predstavljajo cca. 95% vseh uporabnikov oz. količine dobavljene vode, ki po Uredbi predstavlja osnovno enoto za obračun storitev prevzema vsebine greznic in MKČN³.

³Dokument je utemeljen in pripravljen na podlagi vstopnih podatkov, ki jih je podal naročnik, ki tudi odgovarja za točnost in popolnost podatkov, pripravljavec gradiva pa s tem omejuje svojo odgovornost za pripravo tega gradiva.