

Na podlagi 25. v zvezi z 28. členom Zakona o zavodih (Uradni list RS, št. 12/91, 8/96, 36/00-ZPDZC in 127/06-ZJZP), 13. člena Zakona o lekarniški dejavnosti (Uradni list RS, št. 36/04-UPB1), 16. člena Statuta Občine Markovci (Uradno glasilo slovenskih občin, št. 15/06 in 26/09) in 14. člena Statuta Občine Zavrč (Uradno glasilo slovenskih občin, št. 22/11) sta Občinski svet Občine Markovci na svoji ... redni seji, dne ... ter Občinski svet Občine Zavrč na svoji ... redni seji, dne ..., sprejela naslednji

ODLOK

o predmetu in pogojih za dodelitev koncesije za opravljanje javne službe lekarniške dejavnosti za območje Občine Markovci in Občine Zavrč

1. Splošne določbe

1. člen

(uporaba izrazov)

V odloku uporabljeni izrazi v slovnični obliki za moški spol se uporabljajo kot nevtralni za ženski in moški spol.

2. člen

(vsebina odloka)

(1) S tem odlokom, kot koncesijskim aktom, se določijo predmet in pogoji opravljanja negospodarske javne službe lekarniške dejavnosti (v nadaljevanju: javna služba) za območje občin Občine Markovci in Občine Zavrč (v nadaljevanju: občini).

(2) S tem odlokom se določijo:

- dejavnost, ki je predmet javne službe,
- območje opravljanja javne službe, uporabnike ter razmerja do uporabnikov,
- pogoji, ki jih mora izpolnjevati koncesionar,
- javna pooblastila koncesionarju,
- splošni pogoji za opravljanje javne službe in za uporabo javnih dobrin, ki se z njo zagotavljajo,
- obseg monopola,
- začetek in čas trajanja koncesije,
- viri financiranja javne službe,
- nadzor nad opravljanjem javne službe,
- prenehanje koncesijskega razmerja,
- organ, ki opravi izbor koncesionarja,
- organ, pooblaščen za sklenitev koncesijske pogodbe in
- druge sestavine, potrebne za določitev in opravljanje javne službe.

2. Predmet javne službe

3. člen

(dejavnost javne službe)

Javna služba po tem odloku obsega zagotavljanje preskrbe prebivalstva ter zdravstvenih zavodov in drugih organizacij na območju naselij Občine Markovci: Borovci, Bukovci, Markovci, Nova vas pri Markovcih, Prvenci, Sobotinci, Stojnci, Strelci in Zabovci ter na območju naselij Občine Zavrč: Belski vrh, Drenovec, Gorenjski vrh, Goričak, Hrastovec, Korenjak, Pestike, Turški vrh in

Zavrč, z zdravili. Preskrba z zdravili obsega izdajo zdravil na recept in brez recepta ter magistrhalno pripravo zdravil

3. Območje izvajanja javne službe, uporabniki ter razmerja do uporabnikov

4. člen

(območje opravljanja javne službe)

Dejavnost javne službe se kot koncesionirana dejavnost izvaja na celotnem območju občin Občine Markovci in Občine Zavrč.

5. člen

(uporabniki ter razmerja do uporabnikov)

Storitve javne službe lahko vsak prosto uporablja na način in pod pogoji, določenimi s predpisi, ki urejajo področje lekarniške dejavnosti.

4. Javna pooblastila koncesionarju

6. člen

(javno pooblastilo)

Izvajalec javne službe v okviru storitev javne službe opravlja strokovno-tehnične, organizacijske in razvojne naloge javne službe, ki se nanašajo na:

- razvoj, načrtovanje in pospeševanje dejavnosti javne službe,
- investicijsko načrtovanje in gospodarjenje z objekti in napravami, potrebnimi za opravljanje javne službe.

5. Splošni pogoji za opravljanje javne službe in za uporabo javnih dobrin, ki se z njo zagotavljajo

7. člen

(pogoji)

(1) Koncesionar opravlja javno službo v skladu z zakonom, ki ureja področje lekarniške dejavnosti ter podzakonskimi predpisi, sprejetimi na njegovi podlagi.

(2) Koncesionar je lahko fizična ali pravna oseba, če izpolnjuje pogoje za opravljanje dejavnosti, ki je predmet koncesionirane javne službe.

(3) Pogoji, ki jih mora izpolnjevati koncesionar za opravljanje dejavnosti, ki je predmet koncesionirane javne službe so:

- da je registriran za opravljanje dejavnosti, ki je predmet javne službe,
- da je organizacijsko, kadrovsko in tehnično usposobljen za izvajanje javne službe,
- da razpolaga s tehničnimi sredstvi za izvajanje javne službe,
- da ima ustrezna dovoljenja za izvajanje dejavnosti, če so z zakonom predpisana.

(3) Koncesionar mora za podelitev koncesije koncedentu predložiti:

- program opravljanja dejavnosti javne službe.

6. Obseg monopola

8. člen

(obseg monopola)

- (1) Koncesija za opravljanje dejavnosti javne službe se podeli enemu koncesionarju.
- (2) Koncesionar pridobi posebno in izključno pravico za opravljanje dejavnosti javne službe na celotnem območju občin Občine Markovci in Občine Zavrč.

7. Začetek in čas trajanja koncesije

9. člen (začetek koncesije)

Koncesijsko razmerje se začne s podpisom pogodbe o koncesiji.

10. člen (trajanje koncesije)

Koncesija se podeli za obdobje 15 let.

8. Viri financiranja javne službe

11. člen (viri financiranja javne službe)

Koncesionar pridobiva sredstva za opravljanje javne službe s prodajo storitev in dobrin uporabnikom in iz drugih virov.

9. Nadzor nad izvajanjem gospodarske javne službe

12. člen (nadzor)

- (1) Nadzor nad izvajanjem koncesije izvaja Občinska uprava Občine Markovci in Občinski svet Občine Markovci.
- (2) Nadzor nad zakonitostjo dela koncesionarja izvršuje Občinska uprava Občine Markovci.

10. Prenehanje koncesijskega razmerja

13. člen (prenehanje koncesijskega razmerja)

Koncesijsko razmerje preneha:

- s prenehanjem koncesijske pogodbe,
- z odvzemom koncesije,
- v drugih primerih, določenih s koncesijsko pogodbo.

14. člen (prenehanje koncesijske pogodbe)

(1) Koncesijska pogodba preneha:

- po preteku časa, za katerega je bila sklenjena,
- z odpovedjo,
- z razvezo.

(2) Razlogi in pogoji za odpoved in razvezo pogodbe ter druge medsebojne pravice in obveznosti ob odpovedi oziroma razvezi pogodbe se določijo v koncesijski pogodbi.

15. člen
(odvzem koncesije)

- (1) Koncedent odvzame koncesijo koncesionarju ne glede na določila koncesijske pogodbe:
- če ne začne z izvajanjem dejavnosti javne službe v za to določenem roku,
 - če je v javnem interesu, da se dejavnost preneha izvajati kot negospodarska javna služba ali kot koncesionirana negospodarska javna služba,
 - če dejavnosti ne izvaja redno, strokovno in pravočasno, skratka tako, da je so povzročene motnje v izvajanju dejavnosti,
 - če dejavnosti ne izvaja v skladu s predpisi, standardi in navodili koncedenta,
 - zaradi ponovljenih in dokazanih grobih kršitev predpisov in določil koncesijske pogodbe,
 - če koncesionar kot fizična ali pravna oseba preneha obstajati.
- (2) Koncedent mora koncesionarju, pred odvzemom koncesije, dati primeren rok za odpravo kršitev iz tretje, četrte in pete alineje prvega odstavka tega člena.
- (3) V primeru odvzema koncesije v skladu z drugo alinejo prvega odstavka tega člena ima koncesionar pravico do odškodnine v skladu z določili zakona, ki ureja obligacijska razmerja.

11. Način podelitve koncesije

16. člen
(javni razpis)

- (1) Koncedent pridobiva koncesionarje na podlagi javnega razpisa, ki ga pripravi Občinska uprava Občine Markovci in ga objavi župan Občine Markovci.
- (2) Javni razpis se objavi v Uradnem listu RS in na spletnih straneh obeh občin.

17. člen
(oblika in postopek javnega razpisa)

- (1) Javni razpis se opravi po določbah tega koncesijskega akta, ob smiselni uporabi določil zakona, ki ureja javno-zasebno partnerstvo.
- (2) Javni razpis je veljaven, če se nanj prijavi vsaj en ponudnik, ki izpolnjuje s tem koncesijskim aktom določene pogoje.
- (3) Če javni razpis ni uspel, se lahko ponovi.

18. člen
(vsebina javnega razpisa)

- (1) Vsebina javnega razpisa se določi ob smiselni uporabi zakona, ki ureja področje o javno-zasebnem partnerstvu.
- (2) Javni razpis mora ob vsebini iz prejšnjega odstavka tega člena vsebovati tudi pogoje, ki jih mora izpolnjevati koncesionar in so določeni v 7. členu tega odloka.

19. člen
(postopek izbire koncesionarja)

- (1) Za izbiro koncesionarja se uporabi postopek konkurenčnega dialoga v skladu z določili zakona, ki ureja javno naročanje.
- (2) Za vodenje postopka razpisa in oceno ponudb imenuje župan občine strokovno komisijo, ki jo sestavljajo predsednik in dva člana. Vsi člani strokovne komisije morajo imeti najmanj visokošolsko izobrazbo in delovne izkušnje z delovnega področja, da omogočajo strokovno presojo vlog.

(3) Izbira koncesionarja se izvede po postopku določenem z zakonom, ki ureja področje javnih gospodarskih služb.

12. Organ, ki opravi izbor koncesionarja

20. člen

(organ, ki opravi izbor koncesionarja)

(1) Koncesionarja izbere Občinska uprava Občine Markovci z upravno odločbo, na podlagi predloga strokovne komisije iz drugega odstavka 19. člena tega odloka.

(2) V postopku izbire koncesionarja imajo vsi kandidati, ki so sodelovali v postopku javnega razpisa, položaj stranke.

13. Organ, pooblaščen za sklenitev pogodbe o koncesiji

21. člen

(organ, pooblaščen za sklenitev koncesijske pogodbe)

Pogodbo o koncesiji v imenu obeh občin sklene župan Občine Markovci.

14. Druge sestavine potrebne za določitev in izvajanje javne službe

14.1 Prenos koncesije

22. člen

(prenos koncesije)

(1) Koncesionar lahko prenese izvajanje javne službe na drugo osebo samo z dovoljenjem koncedenta.

(2) Koncedent lahko v celoti ali delno prenese izvajanje javne službe samo v primerih, oločenih z zakonom ali zaradi razlogov, določenih v koncesijski pogodbi, drugače pa samo s soglasjem koncesionarja.

14.2 Višja sila

23. člen

(dolžnosti in pravica koncesionarja)

(1) Koncesionar mora v okviru objektivnih možnosti izvajati javno službo tudi v nepredvidljivih okoliščinah, nastalih zaradi višje sile.

(2) V primeru iz prejšnjega odstavka tega člena ima koncesionar pravico od koncedenta zahtevati povračilo stroškov, ki so nastali zaradi izvajanja javne službe na območju občin v nepredvidljivih okoliščinah.

(3) Zaradi nepredvidljivih okoliščin, ki so nastale zaradi višje sile, lahko koncesijsko razmerje preneha, vendar samo sporazumno med koncedentom in koncesionarjem.

14.3 Odgovornost koncesionarja za ravnanje zaposlenih

24. člen

(odgovornost za škodo)

Koncesionar je v skladu z zakonom odgovoren za škodo, ki jo pri izvajanju ali v zvezi z izvajanjem javne službe povzročijo pri njem zaposleni ljudje uporabnikom ali drugim osebam.

14.4 Začasen prevzem

25. člen (začasen prevzem)

Če koncesionar v primerih, ki so posledica ravnanja pri njem zaposlenih ljudi, ne zagotovi izvajanja javne službe, lahko njeno izvajanje začasno zagotovi koncedent s prevzemom javne službe ali na drug način, določen v koncesijski pogodbi.

14.5 Odgovornost koncedenta za ravnanje koncesionarja

26. člen (vrsta odgovornosti)

Koncedent ne odgovarja za škodo, ki jo pri izvajanju javne službe povzroči koncesionar uporabnikom ali drugim osebam na območju občine.

14.6 Zavarovanje odgovornosti za škodo

27. člen (zavarovanje)

(1) Koncesionar mora biti ustrezno zavarovan za škodo, ki jo pri izvajanju ali v zvezi z izvajanjem javne službe povzročijo pri njem zaposleni ljudje uporabnikom ali drugim osebam in za škodo, ki nastane zaradi nepravilnega opravljanja dejavnosti javne službe.

(2) Obseg zavarovanja iz prejšnjega odstavka se določi s koncesijsko pogodbo.

15. Končna določba

28. člen (začetek veljavnosti)

Ta odlok je sprejet, ko ga v enakem besedilu sprejmeta Občinski svet Občine Markovci in Občinski svet Občine Zavrč ter se objavi v Uradnem glasilu slovenskih občin. Veljati pa začne naslednji dan po objavi.

Številka: 014-0001/2012

Datum:

Obrazložitev:

Zakon o zavodih (list RS, št. 12/91, 8/96, 36/00-ZPDZC in 127/06-ZJZP; ZZ) določa podelitev koncesije javnemu zavodu ter smiselno uporabo teh določb v primeru podelitve koncesije posamezniku. V skladu z določilom 25. člena ZZ se koncesija za opravljanje javne službe lahko da z zakonom ali odlokom občine ali mesta ali z odločbo pristojnega organa v skladu z zakonom oziroma odlokom (akt o koncesiji). V skladu z določilom 28. člena ZZ se koncesija za opravljanje javne službe po določbah 25., 26. in 27. člena ZZ lahko da tudi podjetju, društvu, drugi organizaciji ali posamezniku, ki izpolnjuje za opravljanje javne službe predpisane pogoje.

PREDLOG – PRVA IN DRUGA OBRAVNAVA

Februar 2013

Določilo drugega odstavka 13. člena Zakona o lekarniški dejavnosti (Uradni list RS, št. 36/04-UPB1) pa določa, da koncesijo za opravljanje lekarniške dejavnosti podeli pristojni upravni organ občine ali mesta v soglasju z ministrstvom, pristojnim za zdravstvo, po poprejšnjem mnenju lekarniške zbornice in Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije.

Pred kratkim smo bili s strani Inštituta za lokalno samoupravo opozorjeni, da je pristojni inšpektor sprejel odločitev, da je podlaga za objavo javnega razpisa tudi na področju podelitve koncesije za opravljanje lekarniške dejavnosti koncesijski akt (odlok), ki ga glede na smiselno uporabo določba ZZ določa ZZ v 25. členu. Sklep občinskega sveta o izvedbi javnega razpisa ne zadostuje, saj ne predstavlja splošnega akta občine. Večina občin v Sloveniji je sicer podeljevala koncesijo le na podlagi sklepa občinskega sveta in na njegovi podlagi objavljenega javnega razpisa, kar pa se je izkazalo za pomanjkljivo.

Zaradi navedenega je bil postopek javnega razpisa za podelitev koncesije za opravljanje lekarniške dejavnosti preklican s sklepom župana z dne 22.2.2013.

Glede na navedeno predlagam Občinskemu svetu Občine Markovci in Občinskemu svetu Občine Zavrč, da zgoraj navedeni odlok obravnavata in sprejmeta po hitrem postopku za sprejem odloka, da bo lahko Občina Markovci takoj po njegovi uveljavitvi javni razpis ponovno objavila.

Milan Gabrovec, prof.
župan Občine Markovci

Miran Vuk,
župan Občine Zavrč