

Občina Lovrenc na Pohorju
Spodnji trg 8

2344 Lovrenc na Pohorju - SI

Datum: 10.04.2016

ZADEVA:

ELABORAT O OBLIKOVANJU CENE IZVAJANJA STORITEV OBVEZNE JAVNE SLUŽBE ODVAJANJA KOMUNALNE IN PADAVINSKE ODPADNE VODE TER PRIPADAJOČE OMREŽNINE ZA UPORABO JAVNIH INFRASTRUKTURNIH OBJEKTOV IN NAPRAV V OBČINI LOVRENC NA POHORJU V LETU 2016

PRAVNA PODLAGA:

Zakon o javnih finančah /ZJF/ (Ur.l. RS, št. 79/1999, 124/2000, 79/2001, 30/2002, 56/2002-ZJU, 127/2006-ZJZP, 14/2007-ZSDPO, 109/2008, 49/2009), Zakon o gospodarskih javnih službah /ZGJS/ (Ur.l. RS, št. 32/1993, 30/1998-ZZLPP0, 127/2006-ZJZP), Zakon o varstvu okolja /ZVO-1/ (Ur.l. RS, št. 39/2006-UPB1, 49/2006-ZMetD, 66/2006 Odl. US: U-I-51/06-10, 33/2007-ZPNačrt, 57/2008-ZFO-1A, 70/2008, 108/2009), Uredba o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja (Ur.l. RS, št. 87/2012)

PREDLAGATELJ:

Izvajalec javne službe - Režijski obrat Lovrenc na Pohorju

PRIPRAVLJAVCI:

Inštitut IRIS Maribor - dr. Žan Jan Oplotnik, univ. dipl. ekon.

1

**Povzetek pomembnejših sestavin elaborata za namene poročanja
glede na 15.čl. Uredbe (Ur.l. RS, št. 87/2012) – za preteklo obdobje**

Cena storitve izvajanja javne službe v letu 2015			
Potrjena cena	Subvencija v %	Zaračunana cena	Obračunska cena
0,1625 €/m³	100%	0,00 €/m³	0,2317 €/m³

Cena javne infrastrukture – omrežnina v letu 2015		
Velikost priključka	Potrjena v €	Subvencija v %
DN ≤ 20	7,9450	100%
20 < DN < 40	23,8350	100%
40 ≤ DN < 50	79,4501	100%
50 ≤ DN < 65	119,1752	100%
65 ≤ DN < 80	238,3504	100%
80 ≤ DN < 100	397,2506	100%
100 ≤ DN < 150	794,5013	100%
DN ≤ 150	1589,0025	100%

Količina opravljene storitve javne službe v letu 2015	74.340 m³
Vrednost opravljene storitve javne službe v letu 2015	17.225 €
Število uporabnikov javne službe v letu 2015	609 priključkov

1 Uvodna pojasnila in stanje na področju izvajanja obvezne gospodarske javne službe

V skladu z zakonodajo, so za izvajanje lokalnih obveznih gospodarskih javnih služb na svojem območju pristojne občine oziroma lokalne skupnosti. Občina v tem okviru uredi izvajanje obvezne gospodarske javne službe v eni izmed dopuščenih in možnih oblik, ki jih določa tudi Zakon o gospodarskih javnih službah (Ur.l.RS, št.32/32/1993, 30/1998-ZZLPP0, 127/2006-ZJZP) in sicer bodisi v obliki režijskega obrata, kot javno podjetje ali skozi podelitev koncesije in prepustitev izvajanja javne službe zasebnemu sektorju. Navedene tri oblike izvajanja obveznih gospodarskih javnih služb so edine možne oblike izvajanja, kar pomeni, da se mora lokalna skupnost oziroma občina opredeliti znotraj navedenih možnosti, kako bo izvajala svoje pristojnosti s tega področja. V preteklosti je bilo izvajanje marsikatero obvezne gospodarske javne službe prepuščeno zunanjim zasebnim izvajalcem zgolj preko javno-naročniškega razmerja, torej z zbiranjem ponudb in podpisom (običajno kratkoročne) pogodbe o izvajanju javne službe ali upravljanju z infrastrukturnim omrežjem po katerem se izvaja javna služba. Takšna oblika izvajanja z današnjo zakonodajo ni dopustna in zato so morale občine izvajanje teh javnih služb in upravljanje z infrastrukturo po kateri se izvajajo te javne službe v občini, urediti na enega izmed načinov kot navedeno zgoraj.

Občina Lovrenc na Pohorju se je v okviru izvajanja obvezne gospodarske javne službe odvajanja komunalne in padavinske vode (v nadaljevanju: *odvajanje odpadnih voda*) v preteklosti odločila, da bo to javno službo opravljala preko lastnega režijskega obrata. Prednost občinskih režijskih obratov je v tem, da občina tako bolje nadzoruje stroške izvajanja posamezne lokalne gospodarske javne službe, prav tako pa se ti lahko tudi zmanjšajo, saj se precej splošnih / posrednih stroškov porazdeli v obliki internih stroškov znotraj občine. Slaba stran takšnega izvajanja je, da občine običajno ne razpolagajo z vsemi potrebnimi sredstvi in resursi za izvajanje javne službe in morajo del storitev izvajanja naročiti pri zunanjih podizvajalcih, ki potem proti plačilu izvajajo potrebne storitve za režijski obrat. V okviru izvajanja javne službe znotraj režijskega obrata je ena izmed obveznosti slednjega tudi priprava letnega poročila izvajanja v obliki t.i. *Elaborata o oblikovanju cene izvajanja storitev obveznih javnih služb odvajanja komunalne in padavinske odpadne vode ter temu pripadajoče omrežnine za uporabo javnih infrastrukturnih objektov in naprav*. Elaborat je kot obvezen dokument predpisan v *Uredbi o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja* (Ur.l. št. 87/2012) – v nadaljevanju krajše **Uredba**, ki jo je sprejela Vlada RS z namenom ureditve področja oblikovanja cen storitev na področju izvajanja obveznih gospodarskih lokalnih javnih služb varstva okolja. Uredba določa metodologijo za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja ter ukrepe in normative, povezane z obračunom cen storitev javnih služb njihovim uporabnikom. Ob prvi potrditvi cene in omrežnine, izvajalec javne službe predloži elaborat v potrditev pristojnemu občinskemu organu, slednji pa na tej podlagi odloči o potrditvi cene ter jo uveljavi s sklepom skupaj z morebitno subvencijo za tekoče poslovno leto. *Pristojni občinski organ Občine Lovrenc na Pohorju je ceno prvič potrdil v juniju leta 2013 in jo tudi uveljavil, nato pa določil še pripadajočo omrežnino in subvencijo za negospodarske uporabnike, ki jo je uveljavljal tudi v letu 2014 in v letu 2015.* Uredba nadalje pravi, da se cena opravljanja storitev javnih služb obračuna na podlagi dejanskih količin opravljenih storitev ter dejanskih stroškov, ki so ob tem nastali, pri čemer izvajalec običajno enkrat letno ugotavlja dejanske (obračunske) vrednosti ter jih primerja z ocenjenimi, to je t.i. predračunskimi vrednostmi. Če se ugotovi razlika med dejanskimi in ocenjenimi vrednostmi, se to upošteva pri izdelavi elaborata za naslednje obdobje. Če razlika med ocenjenimi in dejanskimi vrednostmi, s tem pa tudi razlika med potrjeno in obračunsko ceno presega deset odstotkov, se elaborat ponovno pošlje pristojnemu občinskemu organu v potrditev, sicer pa to ni potrebno. Uredba določa strukturo oziroma elemente cene javne službe kot sledi:

a) »**ceno storitve**« **izvajanja javne službe kot variabilni del cene (CS)**, kjer gre za stroškovno lastno ceno dobave ene enote (npr. m³) javne storitve neposrednemu uporabniku in mora glede na sprejeto uredbo pokrivati vse dejanske lastne stroške, ki nastajajo z izvajanjem te storitve (LC). Ta del cene je za uporabnika variabilen in je odvisen od količine porabe javne dobrine (npr. odvedene vode v primeru javne službe odvajanja odpadnih voda v občini),

b) »**omrežnino**« **kot fiksni del cene izvajanja javne službe (OMR)** kot povračilo stroška izrabe javne infrastrukture, ki se uporabniku obračuna glede na priključek s katerim je uporabnik povezan z javno infrastrukturo oziroma infrastrukturno omrežje po katerem se mu dobavlja javna dobrina. Ta del cene je fiksni in predstavlja namenski vir za financiranje razvoja ter investicijskega vzdrževanja in obnavljanja omrežja po katerem se vrši izvajanje predmetne javne službe.

V skladu z navedeno Uredbo se cena za uporabnika oblikuje v višini, ki pokriva vse dejansko nastale stroške dobave javne dobrine po načelu »uporabnik/onesnaževalec« plača, poleg tega pa zagotavlja vir za osnovno obnovo ter razvoj infrastrukturnega omrežja. V preteklosti cena storitve, ki jo je plačal uporabnik, v mnogih primerih ni zadoščala za pokrivanje stroškov izvajanja dejavnosti, pri čemer je bil primanjkljaj viden predvsem v stalni praksi odpisovanja amortizacije v breme razvoja in obnove javne infrastrukture oziroma omrežja. V preteklosti je sicer bilo mogoče opisano anomalijo prevaliti v breme občinskega proračuna ali dejavnosti, nova pravila pa takšnega ravnanja ne dopuščajo, zato se mora omrežnina zbirati na posebnem kontu občinskega proračuna in namensko uporabiti za investicijsko vzdrževanje in razvoj infrastrukturnega omrežja. Model je tako danes precej jasan, transparenten, tako da vsi deležniki, tako uporabnik kot izvajalec ter tudi občina kot lastnik infrastrukture vedo kakšen del stroškov povzročajo in kakšen je njihov del bremena izvajanja dejavnosti predmetne javne službe in oskrbe z določeno javno dobrino. Danes nova ureditev tudi ne pozna več »razlikovanja« med posameznimi skupinami uporabnikov (torej med gospodarstvom in gospodinjstvi), kar pomeni, da se cen ne razlikuje. Namesto neposredne diferenciacije cene obstoječa zakonodaja napotuje na »**subvencioniranje**« **uporabnikov, ki niso gospodarski uporabniki** (za gospodarske uporabnike bi se namreč subvencioniranje smatralo kot nedovoljena pomoč in z vidika zagotavljanja konkurenčnosti trga ni dovoljena). S subvencioniranjem negospodarskih uporabnikov je tako mogoče del bremena neposredno iz uporabnika prenesti na občinski proračun, ki v ta namen oblikuje subvencijo kot posebno postavko v proračunu in z njo pokriva bodisi storitveni del cene bodisi omrežninski del cene. Glede na navedeno tako nova ureditev ne pozna več »razlikovanja« med posameznimi skupinami uporabnikov, pozna pa razlikovanje med posameznimi »upravičenci« do subvencije. Upravičenci do subvencije so glede na Uredbo lahko zgolj fizične osebe in tiste pravne osebe, ki opravljajo nepridobitno dejavnost oz. dejavnost javnega pomena.

Glede na navedeno, v nadaljevanju prikazujemo izračun kalkulativnih elementov cene izvajanja lokalne gospodarske javne službe odvajanja odpadnih voda v Občini Lovrenc na Pohorju, po metodologiji in sistemu kot ga predvideva Uredba o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja (Ur.l. št. 87/2012), pri čemer se kot že navedeno, dejanska cena, ki bremeni končnega uporabnika, določi v okviru določitve deleža subvencije, ki jo občina nameni pokrivanju razlike do polne cene izvajanja javne službe. V skladu z Uredbo je končna cena dobave javnih storitev uporabnikom (CENA GJS) v grobem sestavljena iz stroškov izvajanja storitev glede na izkazane lastne stroške izvajalca (LC), stroškov omrežnine (OMR), ki predstavljajo nadomestilo za uporabo omrežja po katerem se vrši javna služba in vsebuje stroške amortizacije (AM) infrastrukture, povečane za stroške zavarovanja (ZAV) in financiranja infrastrukture (FININFRA) ter iz morebitne okoljske in drugih dajatev (OD) in morebitnih stroškov odškodnin (ODSK) za služnost in škodo povezano z omrežjem oz. javno infrastrukturo:

$$\text{CENA GJS} = \text{LC} + \text{OMR} + \text{OD} \quad (1)$$

$$\text{OMR} = \text{AM} + \text{ZAV} + \text{FININFRA} + \text{ODSK} \quad (2)$$

Posamezni glavni segmenti cene storitve, se na računu izkazujejo ločeno, in sicer tako da je iz kalkulacije razvidno, kolikšen del skupne cene odpade na posamezen segment, pri čemer se OMR obračunava glede na število in kapaciteto priključkov s katerimi so uporabniki priključeni na omrežje. Ob tem, kot že navedeno, ločimo t.i. predračunsko (ocenjeno) ceno, ki temelji na predvidenih stroških in količinah javne storitve in t.i. obračunsko ceno, ki se določi za nazaj na podlagi dejanskih vrednosti obdobja. Na tej podlagi se enkrat letno opravi uskladitev oziroma poračun z dejanskimi vrednostmi. Uredba v svojem 9. členu poleg strukture cene, določa tudi da se naj izdelovalec elaborata pri izračunu cene zgleduje po t.i. primerljivih območjih, prav tako pa v tem členu zakonodajalec določa, da se pripravi primerjava nekaterih ekonomskih kazalcev izvajalca s povprečjem panoge. Glede na dejstvo, da se javna služba v Občini Lovrenc na Pohorju opravlja v okviru režijskega obrata, slednje po naši oceni ni smiselno, saj običajni elementi primerljivosti zanj niso uporabni (npr. pospešena pokritost kratkoročnih obveznosti, gospodarnost poslovanja, dobičkovnost poslovanja, ipd).

Tabela 1: Analiza predračunskih in obračunskih vrednosti (9.čl. Uredbe) za preteklo obdobje - 2015

Predračunska količina 2015	Obračunska količina 2015	Odmik v m ³
78.250 m ³	74.340 m ³	-3.910 m ³
Predračunski stroški 2015	Obračunski stroški 2015	Odmik v €
12.715 €	17.225 €	+4.510 €
Predračunska cena 2015	Obračunska cena 2015	Odmik v €/m ³
0,1625 €/m ³	0,2317 €/m ³	+0,0692 €/m ³
Razlika med predračunsko/potrjeno in obračunsko ceno storitve		+42,58%

Pojasnilo odmkov obračunske cene od predračunske in potrjene cene za preteklo obdobje:

Kot je razvidno iz Tabele 1 zgoraj in Tabele 2 spodaj, so bile predračunske vrednosti izvajanja dejavnosti predvidene v drugačni višini kot so bile izkazane obračunske vrednosti. Manjši odmik je nastal pri predračunskih količinah, saj so se slednje nižale hitreje od pričakovanja in so bile zaokroženo planirane v višini 78.250 m³, realizirane pa v višini 74.340 m³, medtem ko je bila večja nihanja zaznana pri predračunskih stroških, ki so bili planirani v višini 12.715 €, realizirani pa za +4.510 € večji. Glede na to, da je bila realizirana količina manjša za cca. -5%, stroški pa kar za +35,5% je prišlo tudi do bistvenega odmika v predračunski ceni na enoto, in sicer za +0,0692 €/m³ oz. za +42,58%. Glede na knjigovodske evidence, so se stroški povišali predvsem v segmentu plač zaposlenih, saj se je v okviru izvajanja te javne službe, v letu 2015 del stroškov dela zaposlenca v režijskem obratu prvič porazdelil med vse javne službe režijskega obrata, kar je po našem mnenju tudi pravilno, ta strošek pa se bo zaradi tega zaznal tudi v letu 2016. Materialni stroški so bili nekoliko nižji od predvidenih, stroški storitev pa nekoliko višji od predvidenih. V okviru tega smo v nadaljevanju pripravili izračun predračunskih količin, stroškov in cen, pri čemer smo upoštevali evidentirane in realizirane stroške v letu 2015 in pričakovanja glede stroškov v letu 2016, vključno s prilagoditvijo pričakovanih količin in števila odjemalcev, ki so variabilni kategoriji in so zato njihove projekcije zaokrožene.

2. Cena storitve izvajanja javne službe odvajanja (KAN) odpadne vode – kanalščina v letu 2016

Cena storitve izvajanja javne službe odvajanja odpadne vode (KAN), predstavlja variabilni del cene izvajanja javne službe in se uporabnikom zaračunava glede na obseg odvedene vode – kanalščina. Obračunska enota je m³, cena pa zajema stroške, ki jih je mogoče povezati z opravljanjem storitev te javne službe in vključuje stroške, kot jih določa 14. odst., 19. čl. Uredbe, načeloma pa so to (LC – lastna cena); neposredni stroški materiala in storitev, neposredni stroški dela, drugi neposredni stroški, posredni proizvodjalni stroški, ki vključujejo tudi del amortizacije poslovno potrebnih osnovnih sredstev ter splošni stroški nabavno-prodajne in upravne funkcije, morebitni stroški financiranja, ipd. Ob tem naj navedemo, da gre za rekalkulacijo cene, ki je bila prvič uvedena po novi uredbi v letu 2013. Uredba v okviru oblikovanja cen loči med t.i. predračunsko ceno za tekoče leto in t.i. obračunsko ceno izvajanja storitev. Predračunska cena temelji na ocenjenih vrednostih stroškov in ocenjenem obsega izvajanja javne službe ter kot taka nadomešča ceno, ki bo temeljila na dejanskih vrednostih tekočega obdobja - ki so t.i. obračunske vrednosti določenega obdobja. Glede na četrty odstavek 21. člena Uredbe, izvajalec določi za tekoče leto ocenjene predračunske vrednosti, posledično pa potem naslednje leto ugotovi dejansko stanje in po potrebi opravi popravek. V tem okviru je potrebno razumeti tudi ocenjene vrednosti stroškov in količin za leto 2016, ki jih prikazujemo v nadaljevanju (Tabela 2 PR-KAN). V Tabeli smo prikazali vrednosti za preteklo obdobje in ocenili vrednosti izvajanja dejavnosti za tekoče leto, na podlagi katere se oblikuje »predračunska cena« izvajanja, ki pa bo po izteku tekočega obračunskega obdobja korigirana z dejansko zabeleženimi vrednostmi in posledično določena t.i. »obračunska cena storitve« izvajanja dejavnosti ter v skladu s tem po potrebi opravljen popravek.

Tabela 2: Pretekle, potrjene in predvidene predračunske vrednosti izvajanja javne službe KAN¹

	v €	2014	2015*	2015**	PR-KAN***
Neposredni stroški izvajanja storitev – materialni		3.200	3.907	2.687	2.575
Neposredni stroški izvajanja storitev – storitve		6.327	5.542	8.726	8.270
Neposredni stroški izvajanja storitev – delo		1.530	1.797	4.572	7.250
Neposredni stroški izvajanja storitev – amortizacija*		450	429	425	434
Skupaj proizvodjalni stroški (PS)		11.507	11.676	16.410	18.529
Posredni (splošni) stroški izvajanja storitev (SS)		1.151	1.039	815	750
Skupaj stroški GJS odvajanja odpadnih voda (SK)		12.658	12.715	17.225	19.279
Lastna cena (LC) na enoto opravljene storitve (€/m³)		0,1628	0,1625	0,2317	0,2545
Količina obsega izvedene storitve v m ³		77.772	78.250	74.340	75.750

*predračunska cena 2015 / **obračunska cena 2015 / *** predračunska cena za 2016

Kot je razvidno iz Tabele 2, se glede na gibanje stroškov v preteklosti in glede na pričakovane stroške v tekočem obdobju ter glede na predvideno količino, pričakuje in zato predlaga za tekoče leto izvajanja storitev, »predračunska cena« v višini **0,2545 €/m³**, kar je za +9,84 % več kot znaša obračunska lastna cena storitve predhodnega obdobja in +42,5% več kot znaša predračunska cena iz leta 2015. Glede na to, se mora cena v skladu z Uredbo potrditi na občinskem svetu, ki potrdi primernost stroškovnika in določi kolikšen del cene bo preveljen na končnega uporabnika, kolikšen del pa subvencioniran. Predračunska cena se subvencionira v kolikor občina sprejme sklep o subvenciji, pri čemer višina subvencije ni omejena, omejena pa je glede na vrsto uporabnika.

¹ Ob tem lahko navedemo tudi podatek, da je se **povprečna cena za odvajanje v Slovenskih občinah giblje okoli 0,40 €/m³** oziroma v razponih med 0,15 €/m³ do 0,89 €/m³), kar pomeni, da je strošek odvajanja v občini Lovrenc na Pohorju nizek.

3 Določitev vrednosti omrežnine za izrabo javne infrastrukture v letu 2016

Glede na navedena izhodišča iz predhodnih točk besedila in v skladu z Uredbo ter pravili finančne in računovodske stroke, smo v nadaljevanju ocenili še ustrezno vrednost **fiksne dela cene, to je t.i. »omrežnine«, krajše »OMR«** za tekoče leto. Uredba slednjo opredeljuje kot fiksno kategorijo cene javne službe, ki vključuje (12. odst., 19. čl. Uredbe): stroške amortizacije ali najema osnovnih sredstev in naprav, ki so javna infrastruktura, stroške zavarovanja infrastrukture javne službe, stroške odškodnin, ki vključujejo odškodnine za služnost, povzročeno škodo povezano z gradnjo, obnovo in vzdrževanjem infrastrukture javne službe in odhodke financiranja v okviru stroškov omrežnine, ki vključujejo obresti in druge stroške, povezane z dolžniškim financiranjem gradnje ali obnove infrastrukture javne službe. Omrežnina se določi na letni ravni in se obračunava glede na zmogljivost priključkov, določenih s premerom vodovera, skladno s preglednico iz 20. čl. Uredbe, izračuna pa se tako, da se vsota vseh stroškov deli z vsoto faktorjev omrežnine na vodomerih, tako dobljeni količnik pa se v nadaljevanju pomnoži s faktorjem omrežnine glede na premer obračunskega vodovera.

I. Izhodišče: Vrednost in obseg infrastrukture odvajanja v občini Lovrenc na Pohorju za 2016

Omrežje za odvajanje odpadnih voda	
Dolžina kanalizacijskega omrežja (v m)	17.600
Število priključkov (DN)	601
Gospodarstvo	34
Negospodarstvo	567
Ocena obsega odpadne vode (v m ³)	cca. 75.750
Vrednost omrežja – v lasti Občine Lovrenc (v €)	2.222.205
Vrednost omrežja – v lasti drugih (v €)	182.833

6

II. Izhodišče: povprečna letna vrednost amortizacije kot dela omrežnine

Na podlagi podatkov o nabavni vrednosti infrastrukture namenjene izvajanju dejavnosti odvajanja in na podlagi amortizacijskih stopenj kot jih za infrastrukturne objekte in naprave predvideva Uredba, smo določili vrednost amortizacije (AM) za tekoče leto izvajanja in sicer v višini - **72.085 €**.

III. Izhodišče – strošek financiranja in zavarovanja javne gospodarske infrastrukture

V okviru določitve izhodiščne vrednosti omrežnine je mogoče kot priznan element uvrstiti tudi morebitne stroške financiranja in zavarovanja infrastrukture. Glede na pridobljene podatke je na obstoječo javno infrastrukturo vezan dolžniški instrument, zato smo za tekoče leto izvajanja dejavnosti dodali še stroške iz tega naslova v višini 3.986 €. Temu smo dodali še element zavarovanja omrežja v ocenjeni višini malo manj kot 725 €.

Glede na navedena izhodišča v točkah od I.-III. , so tako v tabeli v nadaljevanju prikazane omrežnine (OMR) za posamezne priključke s katerimi so uporabniki priključeni na omrežje. *Skupni zbir vseh omrežnin, pobranih na območju občine pa predstavlja vir za vsa investicijska dela na predmetnih infrastrukturnih objektih in napravah.* V okviru svojih zmožnosti se lahko občina odloči za subvencijo omrežnine uporabniku, ki ne izvajajo pridobitne dejavnosti.

Elaborat o oblikovanju cene izvajanja storitev obvezne javne službe odvajanja komunalne in padavinske odpadne vode ter pripadajoče omrežnine za uporabo javnih infrastrukturnih objektov in naprav v občini Lovrenc na Pohorju v letu 2016



Tabela 3: OMREŽNINA (OMR) PRIPADAJOČA INFRASTRUKTURI - KANALIZACIJA - OBČINA LOVRENC NA POHORJU – leto 2016²

OMREŽNINA (OMR) PRIPADAJOČA INFRASTRUKTURI - KANALIZACIJA - LETO 2016								
PRIKLJUČEK (DN)	PRETOK (m ³ /h)	FAKTOR OMR	ŠT PRIKLJUČKOV (DN)	ŠT DN x FAKTOR OMR	OMR na priključek (€/mesec)	OMR – skupaj (€/mesec)	OMR – skupaj (€/leto)	
DN ≤ 20	3	1,00	549	549	7,3388	4.029	48.348	
20 < DN < 40	5	3,00	41	123	22,0163	903	10.832	
40 ≤ DN < 50	7	10,00	7	70	73,3877	514	6.165	
50 ≤ DN < 65	12	15,00	2	30	110,0815	220	2.642	
65 ≤ DN < 80	30	30,00	0	0	220,1630	0	0	
80 ≤ DN < 100	100	50,00	2	100	366,9383	734	8.807	
100 ≤ DN < 150	150	100,00	0	0	733,8765	0	0	
DN ≤ 150	300	200,00	0	0	1.467,7531	0	0	
SKUPAJ			601	872		6.399	76.793	
OMREŽNINA SKUPAJ					76.792,84			
OMREŽNINA ZA F= 1,00 / LETO					88,07			
OMREŽNINA ZA F= 1,00 / MESEC					7,3388			

OMR (KAN) v €/leto	OMR – uporabniki – občina
ŠT DN x FAKTOR OMR	100,00%
kanalizacija / strošek amortizacije	72.085
stroški zavarovanja	722
stroški financiranja in odškodnin	3.986
Skupaj stroški OMR_kanalizacijski sistem	76.793

² Ob tem je potrebno navesti tudi podatek, da je približno 7,6% vrednosti omrežja za odvajanje odpadnih voda v občini Lovrenc na Pohorju v lasti podjetja Nigrad d.d., ki je v preteklosti kot upravljavec te javne infrastrukture v omrežje vložil določena sredstva in tako postal tudi lastnik manjšega dela omrežja. Glede na to mu posledično pripada sorazmerni del omrežnine, ki po naši oceni (brez stroškov zavarovanja in financiranja) znaša 5.485 €. V tem delu bo z podjetjem Nigrad d.d. kot lastnikom sklenjena najemna pogodba.

4 Simulacija finančnih učinkov za uporabnika in občino v primeru subvencioniranja

V nadaljevanju je prikazana še simulacija polne in morebitne subvencionirane cene za »povprečnega (cca. poraba 12 m³ na mesec)« uporabnika. Glede na navedbe v predhodnih točkah je sedanja cena t.i. predračunska cena in zajema načrtovane količine. Obračunsko ceno in dejanske količine za leto 2016 smo prikazali v Tabeli 1 in 2 na predhodnih straneh tega elaborata, prav tako smo tam prikazali veljavno potrjeno ceno izvajanja storitev iz predhodnega leta. Prikazana predračunska cena, kot že povedano tudi ni nujno zaračunana cena storitve, saj se slednja zmanjša za morebitne subvencije, razlika med potrjeno in zaračunano ceno pa v tem primeru bremeni proračun občine.

Simulacija učinkov za uporabnika (primer: poraba 12 m³/mesec) – odvajanje_KAN

KANALIZACIJA - ODVAJANJE	m ³	Cena/enoto	Skupaj	
cena storitve - kanalščina	12	0,2545	3,05	
omrežnina na priključek	DN ≤ 20	7,34	7,34	SUB-OMR
	Skupaj cena - subvencija 0,0%		10,39	10,39
	Skupaj cena - subvencija 25%		7,79	8,56
	Skupaj cena - subvencija 50%		5,20	6,72
	Skupaj cena - subvencija 75%		2,60	4,89
	Skupaj cena - subvencija 100%		0,00	3,05

Glede na simulacije znaša tako izhodiščna vrednost **polne cene** za odvajanje (storitev in omrežnina) cca. 10,39 €+DDV mesečno. V primeru da se občina odloči in uporabnikom subvencionira ceno javne službe, se cena ustrezno zniža. Za razliko do polne cene mora občina zagotoviti sredstva v proračunu, ki smo jih približno ocenili v Tabeli 4, končni znesek pa je odvisen od višine subvencije in količine storitve (količina vode v m³ in obsega DN priključka).

8

Tabela 4: Ocena potrebnih sredstev v proračunu za subvencioniranje v letu 2016 - KAN

Subvencija za GJS odvajanje / kanalizacija			
Stopnja subvencije	Subvencija storitve	Subvencija omrežnine	Subvencija – SKUPAJ
0%	0	0	0
25%	5.195	15.984	21.179
50%	10.390	31.968	42.358
75%	15.585	47.951	63.537
100%	20.780	63.935	84.715

Poudariti je potrebno, da občina nima pristojnosti spreminjati metodologije za oblikovanje cene storitev kot jo določa Uredba, ima pa pristojnost določiti višino morebitne subvencije za posamezno kategorijo cene. Glede na to predlagamo, da se občinski svet opredeli o predlogu v skladu z navedenimi izhodišči in zmožnostmi občinskega proračuna za tekoče leto.

Za Inštitut IRIS Maribor
 dr. Žan Oplotnik, univ.dipl. ekon.