

**23. redna seja Občinskega sveta,
17. 5. 2018**

Gradivo za 8. točko dnevnega reda

Predlagatelj: **Župan**

Zadeva: Predlog Sklepa o določitvi cene storitve odvajanja, cene storitve čiščenja in o višini stroškov omrežnine izvajanja obvezne gospodarske javne službe odvajanja in čiščenja komunalnih in padavinskih voda na območju Občine Destrnik za leto 2018

Poročevalec/ka: dr. Žan Jan Oplotnik, Inštitut IRIS Maribor

Predlog sklepa:

»Občinski svet Občine Destrnik sprejme Sklep o določitvi cene storitve odvajanja, cene storitve čiščenja in o višini stroškov omrežnine izvajanja obvezne gospodarske javne službe odvajanja in čiščenja komunalnih in padavinskih voda na območju Občine Destrnik za leto 2018, v predlagani vsebini.«

Na podlagi 5. člena Uredbe o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih javnih služb varstva okolja (v nadaljevanju: Uredba, Ur.l. RS št. 87/12 in 109/12) in 15. člena Statuta Občine Destrnik (Uradni vestnik Občine Destrnik, št. 10/2010 in 11/2010) je Občinski svet Občine Destrnik na svoji XX. redni seji, dne XXXX, sprejel naslednji

SKLEP

O DOLOČITVI CENE STORITVE ODVAJANJA, CENE STORITVE ČIŠČENJA IN O VIŠINI STROŠKOV OMREŽNINE IZVAJANJA OBVEZNE GOSPODARSKE JAVNE SLUŽBE ODVAJANJA IN ČIŠČENJA KOMUNALNIH IN PADAVINSKIH VODA NA OBMOČJU OBČINE DESTRIK ZA LETO 2018

1. člen

Občinski svet Občine Destrnik na predlog občinske uprave in v skladu z drugim in petim odstavkom 5. čl. Uredbe o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja (Ur.list.št.87/2012) potrjuje sprejem Elaborata o oblikovanju cene izvajanja storitev obveznih javnih služb odvajanja odpadnih voda ter omrežnine za uporabo infrastrukturnih objektov in naprav za leto 2018 ter Elaborata o oblikovanju cene izvajanja storitev obveznih javnih služb čiščenja odpadnih voda ter omrežnine za uporabo infrastrukturnih objektov in naprav za leto 2018.

2. člen

Občinski svet Občine Destrnik potrjuje predlagano predračunsko stroškovno ceno izvajanja storitev obvezne gospodarske javne službe odvajanja komunalne in padavinske odpadne vode v višini 0,3000 €/m³ ter subvencijo na predlagano ceno za leto 2018 v višini 15,54% v skladu z Uredbo za negospodarske uporabnike, pri čemer tako zaračunana cena storitve za leto 2018 znaša 0,2534 €/m³.

3. člen

Občinski svet Občine Destrnik potrjuje predlagano predračunsko stroškovno ceno izvajanja storitev obvezne gospodarske javne službe čiščenja komunalne in padavinske odpadne vode v višini 0,5443 €/m³ ter subvencijo na predlagano ceno za leto 2018 v višini 37,4% v skladu z Uredbo za negospodarske uporabnike, pri čemer tako zaračunana cena storitve za leto 2018 znaša 0,3406 €/m³.

4. člen

Občinski svet Občine Destrnik sprejme mesečne tarife za obračun omrežnine za uporabo javne infrastrukture v letu 2018, ki se uporablja za izvajanje obvezne gospodarske javne službe odvajanja in čiščenja komunalne in padavinske vode kot so navedene v predzadnjem stolpcu tabel v nadaljevanju in so bile določene skladno z Uredbo na podlagi vrednosti javne gospodarske infrastrukture v lasti občine Destrnik ter subvencijo na določene mesečne tarife za obračun omrežnine v višini 37,5% za negospodarske uporabnike, pri čemer tako zaračunane mesečne tarife za obračun omrežnine uporabnikom znašajo toliko kot navedeno v zadnjem stolpcu tabel v nadaljevanju.

Omrežnina za uporabo kanalizacijskega omrežja			
Dimenzija priključka	Faktor omrežnine	Omrežnina € (brez DDV)	Omrežnina s subvencijo v € (brez DDV)
DN ≤ 20	1,00	5,4911	3,4319
20 < DN < 40	3,00	16,4733	10,2958
40 ≤ DN < 50	10,00	54,9110	34,3194
50 ≤ DN < 65	15,00	82,3665	51,4790
65 ≤ DN < 80	30,00	164,7329	102,9581
80 ≤ DN < 100	50,00	274,5549	171,5968
100 ≤ DN < 150	100,00	549,1098	343,1936
DN ≤ 150	200,00	1.098,2196	686,3872

Omrežnina za uporabo omrežja čistilnih naprav			
Dimenzija priključka	Faktor omrežnine	Omrežnina € (brez DDV)	Omrežnina s subvencijo v € (brez DDV)
DN ≤ 20	1,00	0,7001	0,4376
20 < DN < 40	3,00	2,1004	1,3127
40 ≤ DN < 50	10,00	7,0013	4,3758
50 ≤ DN < 65	15,00	10,5020	6,5637
65 ≤ DN < 80	30,00	21,0040	13,1275
80 ≤ DN < 100	50,00	35,0066	21,8791
100 ≤ DN < 150	100,00	70,0132	43,7582
DN ≤ 150	200,00	140,0264	87,5165

5. člen

Ta sklep začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem glasilu slovenskih občin, cene pa se pričnejo uporabljati od 1. 6. 2018, dalje.

Številka:

Datum:

Župan Občine Destričnik
Vladimir Vindiš

Občina Destrnik
Janežovski vrh 42

2253 Destrnik - SI

Datum: 07.05.2018

ZADEVA: **ELABORAT O OBLIKOVANJU CENE IZVAJANJA STORITEV OBVEZNE JAVNE SLUŽBE ČIŠČENJA ODPADNE VODE TER PRIPADAJOČE OMREŽNINE ZA UPORABO JAVNIH INFRASTRUKTURNIH OBJEKTOV IN NAPRAV V OBČINI DESTRIK ZA LETO 2018**

PРАВNA PODLAGA: **Zakon o javnih financah /ZJF/ (Ur.l. RS, št. 79/1999, 124/2000, 79/2001, 30/2002, 56/2002-ZJU, 127/2006-ZJZP, 14/2007-ZSDPO, 109/2008, 49/2009), Zakon o gospodarskih javnih službah /ZGJS/ (Ur.l. RS, št. 32/1993, 30/1998-ZZLPP0, 127/2006-ZJZP), Zakon o varstvu okolja /ZVO-1/ (Ur.l. RS, št. 39/2006-UPB1, 49/2006-ZMetD, 66/2006 Odl. US: U-I-51/06-10, 33/2007-ZPNačrt, 57/2008-ZFO-1A, 70/2008, 108/2009), Uredba o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja (Ur.l. RS, št. 87/2012)**

PREDLAGATELJ: Izvajalec javne službe - Režijski obrat občine Destrnik

PRIPRAVLJAVCI: Inštitut IRIS Maribor - dr. Žan Jan Oplotnik, univ. dipl. ekon.

Povzetek pomembnejših sestavin elaborata za namene poročanja glede na 15.čl. Uredbe (Ur.l. RS, št. 87/2012) – za preteklo obdobje

Cena storitve izvajanja javne službe v letu 2017			
Potrjena cena	Subvencija v %	Zaračunana cena	Obračunska cena
0,5450 €/m ³	37,5%	0,3406 €/m ³	0,5215 €/m ³

Cena javne infrastrukture – omrežnina v letu 2017		
Velikost priključka	Potrjena v €	Subvencija v %
DN ≤ 20	0,6765	37,5%
20 < DN < 40	2,0295	37,5%
40 ≤ DN < 50	6,7651	37,5%
50 ≤ DN < 65	10,1476	37,5%
65 ≤ DN < 80	20,2952	37,5%
80 ≤ DN < 100	33,8253	37,5%
100 ≤ DN < 150	67,6505	37,5%
DN ≤ 150	135,3010	37,5%

Količina opravljene storitve javne službe v letu 2016	29.000 m ³
Vrednost opravljene storitve javne službe v letu 2016	14.406 €
Število uporabnikov javne službe v letu 2016	950 priključkov

1 Uvodna pojasnila in stanje na področju izvajanja obvezne gospodarske javne službe

V skladu z zakonodajo, so za izvajanje lokalnih obveznih gospodarskih javnih služb na svojem območju pristojne občine oziroma lokalne skupnosti. Občina v tem okviru uredi izvajanje obvezne gospodarske javne službe v eni izmed dopuščenih in možnih oblik, ki jih določa tudi Zakon o gospodarskih javnih službah (Ur.l.RS, št.32/32/1993, 30/1998-ZZLPP0, 127/2006-ZJZP) in sicer bodisi v obliki režijskega obrata, kot javno podjetje ali skozi podelitev koncesije in prepustitev izvajanja javne službe zasebnemu sektorju. Navedene tri oblike izvajanja obveznih gospodarskih javnih služb so edine možne oblike izvajanja, kar pomeni, da se mora lokalna skupnost oziroma občina opredeliti znotraj navedenih možnosti, kako bo izvajala svoje pristojnosti s tega področja. V preteklosti je bilo izvajanje marsikatero obvezne gospodarske javne službe prepuščeno zunanjim zasebnim izvajalcem zgolj preko javno-naročniškega razmerja, torej z zbiranjem ponudb in podpisom (običajno kratkoročne) pogodbe o izvajanju javne službe ali upravljanju z infrastrukturnim omrežjem po katerem se izvaja javna služba. Takšna oblika izvajanja z današnjo zakonodajo ni dopustna in zato so morale občine izvajanje teh javnih služb in upravljanje z infrastrukturo po kateri se izvajajo te javne službe v občini, urediti na enega izmed načinov kot navedeno zgoraj.

Občina Destrnik se je v okviru izvajanja obvezne gospodarske javne službe čiščenja komunalne odpadne vode (v nadaljevanju: *čiščenje odpadnih voda*) v preteklosti odločila, da bo to javno službo opravljala preko lastnega režijskega obrata. Prednost občinskih režijskih obratov je v tem, da občina tako bolje nadzoruje stroške izvajanja posamezne lokalne gospodarske javne službe, prav tako pa se ti lahko tudi zmanjšajo, saj se precej splošnih / posrednih stroškov porazdeli v obliki internih stroškov znotraj občine. Slaba stran takšnega izvajanja je, da občine običajno ne razpolagajo z vsemi potrebnimi sredstvi in resursi za izvajanje javne službe in morajo del storitev izvajanja naročiti pri zunanjih podizvajalcih, ki potem proti plačilu izvajajo potrebne storitve za režijski obrat. V okviru izvajanja javne službe znotraj režijskega obrata je ena izmed obveznosti slednjega tudi priprava letnega poročila izvajanja v obliki t.i. *Elaborata o oblikovanju cene izvajanja storitev obveznih javnih služb čiščenja komunalne odpadne vode ter pripadajoče omrežnine za uporabo javnih infrastrukturnih objektov in naprav*. Elaborat je kot obvezen dokument predpisan v *Uredbi o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja* (Ur.l. št. 87/2012) – v nadaljevanju krajše **Uredba**, ki jo je sprejela Vlada RS z namenom ureditve področja oblikovanja cen storitev na področju izvajanja obveznih gospodarskih lokalnih javnih služb varstva okolja. Uredba določa metodologijo za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja ter ukrepe in normative, povezane z obračunom cen storitev javnih služb njihovim uporabnikom. Ob prvi potrditvi cene in omrežnine, izvajalec javne službe predloži elaborat v potrditev pristojnemu občinskemu organu, slednji pa na tej podlagi odloči o potrditvi cene ter jo uveljavi s sklepom skupaj z morebitno subvencijo za tekoče poslovno leto. *Pristojni občinski organ Občine Destrnik je ceno prvič potrdil v juniju leta 2014 in jo tudi uveljavil, nato pa določil še pripadajočo omrežnino in subvencijo za negospodarske uporabnike, ki jo je uveljavljal tudi v letu 2015 in naprej*. Uredba nadalje pravi, da se cena opravljanja storitev javnih služb obračuna na podlagi dejanskih količin opravljenih storitev ter dejanskih stroškov, ki so ob tem nastali, pri čemer izvajalec običajno enkrat letno ugotavlja dejanske (obračunske) vrednosti ter jih primerja z ocenjenimi, to je t.i. predračunskimi vrednostmi. Če se ugotovi razlika med dejanskimi in ocenjenimi vrednostmi, se to upošteva pri izdelavi elaborata za naslednje obdobje. Če razlika med ocenjenimi in dejanskimi vrednostmi, s tem pa tudi razlika med potrjeno in obračunsko ceno presega deset odstotkov, se elaborat ponovno pošlje pristojnemu občinskemu organu v potrditev, sicer pa to ni potrebno. Uredba določa strukturo oziroma elemente cene javne službe kot sledi:

a) »**ceno storitve**« **izvajanja javne službe kot variabilni del cene (CS)**, kjer gre za stroškovno lastno ceno dobave ene enote (npr. m³) javne storitve neposrednemu uporabniku in mora glede na sprejeto uredbo pokrivati vse dejanske lastne stroške, ki nastajajo z izvajanjem te storitve (LC). Ta del cene je za uporabnika variabilen in je odvisen od količine porabe javne dobrine (npr. odvedene vode na čistilno napravo v primeru javne službe čiščenje odpadnih voda v občini),

b) »**omrežnino**« **kot fiksni del cene izvajanja javne službe (OMR)** kot povračilo stroška izrabe javne infrastrukture, ki se uporabniku obračuna glede na priključek s katerim je uporabnik povezan z javno infrastrukturo oziroma infrastrukturno omrežje po katerem se mu dobavlja javna dobrina. Ta del cene je fiksni in predstavlja namenski vir za financiranje razvoja ter investicijskega vzdrževanja in obnavljanja omrežja po katerem se vrši izvajanje predmetne javne službe.

V skladu z navedeno Uredbo se cena za uporabnika oblikuje v višini, ki pokriva vse dejansko nastale stroške dobave javne dobrine po načelu »uporabnik/onesnaževalec« plača, poleg tega pa zagotavlja vir za osnovno obnovo ter razvoj infrastrukturnega omrežja. V preteklosti cena storitve, ki jo je plačal uporabnik, v mnogih primerih ni zadoščala za pokrivanje stroškov izvajanja dejavnosti, pri čemer je bil primanjkljaj viden predvsem v stalni praksi odpisovanja amortizacije v breme razvoja in obnove javne infrastrukture oziroma omrežja. V preteklosti je sicer bilo mogoče opisano anomalijo prevaliti v breme občinskega proračuna ali dejavnosti, nova pravila pa takšnega ravnanja ne dopuščajo, zato se mora omrežnina zbirati na posebnem kontu občinskega proračuna in namensko uporabiti za investicijsko vzdrževanje in razvoj infrastrukturnega omrežja. Model je tako danes precej jasn, transparenten, tako da vsi deležniki, tako uporabnik kot izvajalec ter tudi občina kot lastnik infrastrukture vedo kakšen del stroškov povzročajo in kakšen je njihov del bremena izvajanja dejavnosti predmetne javne službe in oskrbe z določeno javno dobrino. Danes nova ureditev tudi ne pozna več »razlikovanja« med posameznimi skupinami uporabnikov (torej med gospodarstvom in gospodinjstvi), kar pomeni, da se cen ne razlikuje. Namesto neposredne diferenciacije cene obstoječa zakonodaja napotuje na »**subvencioniranje**« **uporabnikov, ki niso gospodarski uporabniki** (za gospodarske uporabnike bi se namreč subvencioniranje smatralo kot nedovoljena pomoč in z vidika zagotavljanja konkurenčnosti trga ni dovoljena). S subvencioniranjem negospodarskih uporabnikov je tako mogoče del bremena neposredno iz uporabnika prenesti na občinski proračun, ki v ta namen oblikuje subvencijo kot posebno postavko v proračunu in z njo pokriva bodisi storitveni del cene bodisi omrežninski del cene. Glede na navedeno tako nova ureditev ne pozna več »razlikovanja« med posameznimi skupinami uporabnikov, pozna pa razlikovanje med posameznimi »upravičenci« do subvencije. Upravičenci do subvencije so glede na Uredbo lahko zgolj fizične osebe in tiste pravne osebe, ki opravljajo nepridobitno dejavnost oz. dejavnost javnega pomena.

Glede na navedeno, v nadaljevanju prikazujemo izračun kalkulativnih elementov cene izvajanja lokalne gospodarske javne službe čiščenja odpadnih voda v Občini Destrnik, po metodologiji in sistemu kot ga predvideva Uredba o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja (Ur.l. št. 87/2012), pri čemer se kot že navedeno, dejanska cena, ki bremeni končnega uporabnika, določi v okviru določitve deleža subvencije, ki jo občina nameni pokrivanju razlike do polne cene izvajanja javne službe. V skladu z Uredbo je končna cena dobave javnih storitev uporabnikom (CENA GJS) v grobem sestavljena iz stroškov izvajanja storitev glede na izkazane lastne stroške izvajalca (LC), stroškov omrežnine (OMR), ki predstavljajo nadomestilo za uporabo omrežja po katerem se vrši javna služba in vsebuje stroške amortizacije (AM) infrastrukture, povečane za stroške zavarovanja (ZAV) in financiranja infrastrukture (FININFRA) ter iz morebitne okoljske in drugih dajatev (OD) in morebitnih stroškov odškodnin (ODSK) za služnost in škodo povezano z omrežjem oz. javno infrastrukturo:

$$\text{CENA GJS} = \text{LC} + \text{OMR} + \text{OD} \quad (1)$$

$$\text{OMR} = \text{AM} + \text{ZAV} + \text{FININFRA} + \text{ODSK} \quad (2)$$

Posamezni glavni segmenti cene storitve, se na računu izkazujejo ločeno, in sicer tako da je iz kalkulacije razvidno, kolikšen del skupne cene odpade na posamezen segment, pri čemer se OMR obračunava glede na število in kapaciteto priključkov s katerimi so uporabniki priključeni na omrežje. Ob tem, kot že navedeno, ločimo t.i. predračunsko (ocenjeno) ceno, ki temelji na predvidenih stroških in količinah javne storitve in t.i. obračunsko ceno, ki se določi za nazaj na podlagi dejanskih vrednosti obdobja. Na tej podlagi se enkrat letno opravi uskladitev oziroma poračun z dejanskimi vrednostmi. Uredba v svojem 9. členu poleg strukture cene, določa tudi da se naj izdelovalec elaborata pri izračunu cene zgleduje po t.i. primerljivih območjih, prav tako pa v tem členu zakonodajalec določa, da se pripravi primerjava nekaterih ekonomskih kazalcev izvajalca s povprečjem panoge. Glede na dejstvo, da se javna služba v Občini Destrnik opravlja v okviru režijskega obrata, slednje po naši oceni ni smiselno, saj običajni elementi primerljivosti zanj niso uporabni (npr. pospešena pokritost kratkoročnih obveznosti, gospodarnost poslovanja, dobičkovnost poslovanja, ipd...), medtem ko je primerjava cen v Občini glede na primerljiva območja navedena v nadaljevanju.

Tabela 1: Analiza predračunskih in obračunskih vrednosti (9.čl. Uredbe) za preteklo obdobje - 2017

Predračunska količina 2017	Obračunska količina 2017	Odmik v m ³
29.000 m ³	29.000 m ³	0,00 m ³
Predračunski stroški 2017	Obračunski stroški 2017	Odmik v €
15.806 €	15.125 €	- 681 €
Predračunska cena 2017	Obračunska cena 2017	Odmik v €/m ³
0,5450 €/m ³	0,5215 €/m ³	- 0,0235 €/m ³
Razlika med predračunsko/potrjeno in obračunsko ceno storitve		- 4,31%

4

Pojasnilo odmkov obračunske cene od predračunske in potrjene cene za preteklo obdobje:

Kot je razvidno iz Tabele 1 zgoraj in Tabele 2 spodaj, so bile predračunske vrednosti izvajanja dejavnosti predvidene v dokaj podobni višini kot so bile izkazane obračunske vrednosti. Manjši odmik je nastal zgolj pri predračunskih stroških, ki so bili planirani v višini 15.806 €, realizirani pa za 681 € nižji. V kolikor spremljamo gibanje parametrov na javni gospodarski službi v zadnjih nekaj letih, lahko ugotovimo, da se le ti gibljejo precej enakomerno in ne prihaja do večjih nihanj. Zaračunana cena uporabnikom je v zadnjih letih zaostajala za dejansko stroškovno lastno ceno in je bila v letu 2017 na ravni 0,3406 €/m³ kar je še vedno nižje od primerljivih območij po Sloveniji. Glede na analiza MOP znaša povprečna obračunska cena izvajanja javne gospodarske službe čiščenja komunalnih odpadnih voda, v občinah z manj kot 3.500 prebivalci, nekje med 0,5947 €/m³ za primarno in sekundarno čiščenje in do nekje 0,7788 €/m³ za terciarno čiščenje, kar je več od zaračunane cene v občini Destrnik, prav tako pa je nižja od povprečne lastne cene v zadnjih letih.

2. Cena storitve izvajanja javne službe čiščenja (ČN) odpadne vode – čiščenje v letu 2018

Cena storitve izvajanja javne službe čiščenja odpadne vode (ČN), predstavlja variabilni del cene izvajanja javne službe in se uporabnikom zaračunava glede na obseg odvedene vode na čistilne naprave. Obračunska enota je m³, cena pa zajema stroške, ki jih je mogoče povezati z opravljanjem storitev te javne službe in vključuje stroške, kot jih določa 14. odst., 19. čl. Uredbe, načeloma pa so to (LC – lastna cena); neposredni stroški materiala in storitev, neposredni stroški dela, drugi neposredni stroški, posredni proizvodni stroški, ki vključujejo tudi del amortizacije poslovno potrebnih osnovnih sredstev ter splošni stroški nabavno-prodajne in upravne funkcije, morebitni stroški financiranja, ipd. Ob tem naj navedemo, da gre za rekalkulacijo cene, ki je bila prvič uvedena po novi uredbi v letu 2013. Uredba v okviru oblikovanja cen loči med t.i. *predračunsko ceno za tekoče leto* in t.i. *obračunsko ceno izvajanja storitev*. Predračunska cena temelji na ocenjenih vrednostih stroškov in ocenjenem obsega izvajanja javne službe ter kot taka nadomešča ceno, ki bo temeljila na dejanskih vrednostih tekočega obdobja - ki so t.i. *obračunske vrednosti določenega obdobja*. Glede na četrty odstavek 21. člena Uredbe, *izvajalec določi za tekoče leto ocenjene predračunske vrednosti, posledično pa potem naslednje leto ugotovi dejansko stanje in po potrebi opravi popravek*. V tem okviru je potrebno razumeti tudi ocenjene vrednosti stroškov in količin za tekoče leto, ki jih prikazujemo v nadaljevanju (Tabela 2 PR-ČN). V Tabeli smo prikazali vrednosti za preteklo obdobje in ocenili vrednosti izvajanja dejavnosti za tekoče leto, na podlagi katere se oblikuje »**predračunska cena**« izvajanja, ki pa bo po izteku tekočega obračunskega obdobja korigirana z dejansko zabeleženimi vrednostmi in posledično določena t.i. »**obračunska cena storitve**« izvajanja dejavnosti ter v skladu s tem po potrebi opravljen popravek.

Tabela 2: Pretekle, potrjene in predvidene predračunske vrednosti izvajanja javne službe ČN

	v €	2016	2017*	2017**	PR-ČN***
Neposredni stroški izvajanja storitev – materialni		3.777	3.800	3.154	3.800
Neposredni stroški izvajanja storitev – storitve		7.851	7.450	7.357	7.450
Neposredni stroški izvajanja storitev – delo		3.895	3.820	3.895	3.800
Neposredni stroški izvajanja storitev – amortizacija*		350	350	350	350
Skupaj proizvodni stroški (PS)		15.873	15.420	14.756	15.400
Posredni (splošni) stroški izvajanja storitev (SS)		397	386	369	385
Skupaj stroški GJS čiščenje odpadnih voda (SK)		16.270	15.806	15.125	15.785
Lastna cena (LC) na enoto opravljene storitve (€/m³)		0,5610	0,5450	0,5215	0,5443
Količina obsega izvedene storitve v m ³		29.000	29.000	29.000	29.000

*predračunska cena 2017 / **obračunska cena 2017 / *** predračunska cena za 2018

Kot je razvidno iz Tabele 2, se glede na gibanje stroškov v preteklosti in glede na pričakovane stroške v tekočem obdobju ter glede na predvideno količino, pričakuje in zato predlaga za tekoče leto izvajanja storitev, »**predračunska cena**« v višini **0,5443 €/m³**, kar je približno toliko kot znaša obračunska lastna cena storitve predhodnega obdobja in podobno kot je znašala obračunska cena iz leta 2016, saj se ugotavlja, da so stroški v režijskem obratu za to javno službo že dlje časa stabilni in predvidljivi. Glede na to se ne predlaga bistvena sprememba v letu 2018, občinski svet pa zgolj potrdi kolikšen del cene bo preveljen na končnega uporabnika, kolikšen del pa subvencioniran, pri čemer višina subvencije ni omejena, omejena pa je glede na vrsto uporabnika.

3 Določitev vrednosti omrežnine za izrabo javne infrastrukture v letu 2018

Glede na navedena izhodišča iz predhodnih točk besedila in v skladu z *Uredbo* ter pravili finančne in računovodske stroke, smo v nadaljevanju ocenili še ustrezno vrednost **fiksne dela cene, to je t.i. »omrežnine«, krajše »OMR«** za tekoče leto. Uredba slednjo opredeljuje kot fiksno kategorijo cene javne službe, ki vključuje (12. odst., 19. čl. Uredbe): stroške amortizacije ali najema osnovnih sredstev in naprav, ki so javna infrastruktura, stroške zavarovanja infrastrukture javne službe, stroške odškodnin, ki vključujejo odškodnine za služnost, povzročeno škodo povezano z gradnjo, obnovo in vzdrževanjem infrastrukture javne službe in odhodke financiranja v okviru stroškov omrežnine, ki vključujejo obresti in druge stroške, povezane z dolžniškim financiranjem gradnje ali obnove infrastrukture javne službe. Omrežnina se določi na letni ravni in se obračunava glede na zmogljivost priključkov, določenih s premerom vodomera, skladno s preglednico iz 20. čl. Uredbe, izračuna pa se tako, da se vsota vseh stroškov deli z vsoto faktorjev omrežnine na vodomerih, tako dobljeni količnik pa se v nadaljevanju pomnoži s faktorjem omrežnine glede na premer obračunskega vodomera.

I. Izhodišče: Vrednost in obseg infrastrukture za čiščenje v občini Destrnik za 2018

Omrežje za čiščenje odpadnih voda	
Kapaciteta čistilnih naprav (v m)	2.000
Število priključkov (DN)	950
Gospodarstvo	46
Negospodarstvo	904
Ocena obsega očiščene vode (v m ³)	cca. 29.000
Vrednost omrežja – v lasti občine (v €)	210.432
Vrednost omrežja – v lasti drugih (v €)	0.00

6

II. Izhodišče: povprečna letna vrednost amortizacije kot dela omrežnine

Na podlagi podatkov o nabavni vrednosti infrastrukture namenjene izvajanju dejavnosti čiščenja in na podlagi amortizacijskih stopenj kot jih za infrastrukturne objekte in naprave predvideva *Uredba*, smo določili vrednost amortizacije (AM) za tekoče leto izvajanja in sicer v višini – **6.944 €**.

III. Izhodišče – strošek financiranja in zavarovanja javne gospodarske infrastrukture

V okviru določitve izhodiščne vrednosti omrežnine je mogoče kot priznan element uvrstiti tudi morebitne stroške financiranja in zavarovanja infrastrukture. Glede na pridobljene podatke na obstoječo javno infrastrukturo ni vezan noben dolžniški instrument financiranja, zato smo za tekoče leto izvajanja dejavnosti te stroške izločili, omrežnini pa smo dodali še element stroškov zavarovanja omrežja v ocenjeni višini 1.550 €.

Glede na navedena izhodišča v točkah od I.-III. , so tako v tabeli v nadaljevanju prikazane omrežnine (OMR) za posamezne priključke s katerimi so uporabniki priključeni na omrežje. *Skupni zbir vseh omrežnin, pobranih na območju občine pa predstavlja vir za vsa investicijska dela na predmetnih infrastrukturnih objektih in napravah.* V okviru svojih zmožnosti se lahko občina odloči za subvencijo omrežnine uporabniku, ki ne izvajajo pridobitne dejavnosti.

Elaborat o oblikovanju cene izvajanja storitev obvezne javne službe čiščenja komunalne in padavinske odpadne vode ter pripadajoče omrežnine za uporabo javnih infrastrukturnih objektov in naprav v občini Destrnik v letu 2018



Tabela 3: OMREŽNINA (OMR) PRIPADAJOČA INFRASTRUKTURI - ČIŠČENJE - OBČINA DESTRNIK – leto 2018

OMREŽNINA (OMR) PRIPADAJOČA INFRASTRUKTURI - ČIŠČENJE - LETO 2018								
PRIKLJUČEK (DN)	PRETOK (m ³ /h)	FAKTOR OMR	ŠT PRIKLJUČKOV (DN)	ŠT DN x FAKTOR OMR	OMR na priključek (€/mesec)	OMR – skupaj (€/mesec)	OMR – skupaj (€/leto)	
DN ≤ 20	3	1,00	943	943	0,7001	660,22	7.922,69	
20 < DN < 40	5	3,00	6	18	2,1004	12,60	151,23	
40 ≤ DN < 50	7	10,00	0	0	7,0013	0,00	0,00	
50 ≤ DN < 65	12	15,00	0	0	10,5020	0,00	0,00	
65 ≤ DN < 80	30	30,00	0	0	21,0040	0,00	0,00	
80 ≤ DN < 100	100	50,00	1	50	35,0066	35,01	420,08	
100 ≤ DN < 150	150	100,00	0	0	70,0132	0,00	0,00	
DN ≤ 150	300	200,00	0	0	140,0264	0,00	0,00	
SKUPAJ			950	1.011		707,83	8.494,00	
OMREŽNINA SKUPAJ					8.494,00			
OMREŽNINA ZA F= 1,00 / LETO					8,40			
OMREŽNINA ZA F= 1,00 / MESEC					0,70			

OMR (ČN) v €/leto	OMR – uporabniki – občina
ŠT DN x FAKTOR OMR	100,00%
čiščenje / strošek amortizacije	6.944
stroški zavarovanja	1.550
stroški financiranja in odškodnin	0
Skupaj stroški OMR _sistem za čiščenje	8.494

4 Simulacija finančnih učinkov za uporabnika in občino v primeru subvencioniranja

V nadaljevanju je prikazana še simulacija polne in morebitne subvencionirane cene za »povprečnega (cca. poraba 6 m³ na mesec)« uporabnika. Glede na navedbe v predhodnih točkah je sedanja cena t.i. predračunska cena in zajema načrtovane količine. Obračunsko ceno in dejanske količine za leto 2017 smo prikazali v Tabeli 1 in 2 na predhodnih straneh tega elaborata, prav tako smo tam prikazali veljavno potrjeno ceno izvajanja storitev iz predhodnega leta. Prikazana predračunska cena, kot že povedano tudi ni nujno zaračunana cena storitve, saj se slednja zmanjša za morebitne subvencije, razlika med potrjeno in zaračunano ceno pa v tem primeru bremeni proračun občine.

Simulacija učinkov za uporabnika (primer: poraba 6 m³/mesec) – čiščenje _ ČN

ČIŠČENJE ODAPDNIH VODA	m ³	Cena/enoto	Skupaj	
cena storitve - čiščenje	6	0,5443	3,2659	
omrežnina na priključek	DN ≤ 20	0,7001	0,7001	SUB-OMR
Skupaj cena - subvencija 0,0%			3,9660	3,9660
Skupaj cena - subvencija 25%			2,9745	3,7910
Skupaj cena - subvencija 37,5%			2,4787	3,7034
Skupaj cena - subvencija 75%			0,9915	3,4409
Skupaj cena - subvencija 100%			0,0000	3,2659

Glede na simulacije znaša tako izhodiščna vrednost **polne cene** za čiščenje (storitev in omrežnina) cca. 3,97 €+DDV mesečno. V primeru da se občina odloči in uporabnikom subvencionira ceno javne službe, se cena ustrezno zniža. Za razliko do polne cene mora občina zagotoviti sredstva v proračunu, ki smo jih približno ocenili v Tabeli 4, končni znesek pa je odvisen od višine subvencije in količine storitve (količina vode v m³ in obsega DN priključka).

8

Tabela 4: Ocena potrebnih sredstev v proračunu za subvencioniranje v letu 2018 - ČN

Subvencija za GJS čiščenje / čistilne naprave			
Stopnja subvencije	Subvencija storitve	Subvencija omrežnine	Subvencija – SKUPAJ
0%	0	0	0
25%	3.470	1.952	5.422
37,5%	5.205	2.929	8.134
75%	10.410	5.857	16.267
100%	13.880	7.810	21.690

Poudariti je potrebno, da občina nima pristojnosti spreminjati metodologije za oblikovanje cene storitev kot jo določa Uredba, ima pa pristojnost določiti višino morebitne subvencije za posamezno kategorijo cene. Glede na to predlagamo, da se občinski svet opredeli o predlogu v skladu z navedenimi izhodišči in zmožnostmi občinskega proračuna za tekoče leto.¹

¹Dokument je utemeljen in pripravljen na podlagi vstopnih podatkov, ki jih je podal naročnik, ki tudi odgovarja za točnost in popolnost podatkov, pripravljavec gradiva pa s tem omejuje svojo odgovornost za pripravo tega gradiva.

Občina Destrnik
Janežovski vrh 42

2253 Destrnik - SI

Datum: 07.05.2018

ZADEVA: **ELABORAT O OBLIKOVANJU CENE IZVAJANJA STORITEV OBVEZNE JAVNE SLUŽBE ODVAJANJA KOMUNALNE IN PADAVINSKE ODPADNE VODE TER PRIPADAJOČE OMREŽNINE ZA UPORABO JAVNIH INFRASTRUKTURNIH OBJEKTOV IN NAPRAV V OBČINI DESTRNIK ZA LETO 2018**

PRAVNA PODLAGA: **Zakon o javnih financah /ZJF/ (Ur.l. RS, št. 79/1999, 124/2000, 79/2001, 30/2002, 56/2002-ZJU, 127/2006-ZJZP, 14/2007-ZSDPO, 109/2008, 49/2009), Zakon o gospodarskih javnih službah /ZGJS/ (Ur.l. RS, št. 32/1993, 30/1998-ZZLPP0, 127/2006-ZJZP), Zakon o varstvu okolja /ZVO-1/ (Ur.l. RS, št. 39/2006-UPB1, 49/2006-ZMetD, 66/2006 Odl. US: U-I-51/06-10, 33/2007-ZPNačrt, 57/2008-ZFO-1A, 70/2008, 108/2009), Uredba o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja (Ur.l. RS, št. 87/2012)**

PREDLAGATELJ: Izvajalec javne službe - Režijski obrat občine Destrnik

PRIPRAVLJAVCI: Inštitut IRIS Maribor - dr. Žan Jan Oplotnik, univ. dipl. ekon.

1

**Povzetek pomembnejših sestavin elaborata za namene poročanja
glede na 15.čl. Uredbe (Ur.l. RS, št. 87/2012) – za preteklo obdobje**

Cena storitve izvajanja javne službe v letu 2017			
Potrjena cena	Subvencija v %	Zaračunana cena	Obračunska cena
0,4055 €/m ³	37,5%	0,2534 €/m ³	0,2328 €/m ³

Cena javne infrastrukture – omrežnina v letu 2017		
Velikost priključka	Potrjena v €	Subvencija v %
DN ≤ 20	5,6299	37,5%
20 < DN < 40	16,8898	37,5%
40 ≤ DN < 50	56,2992	37,5%
50 ≤ DN < 65	84,4488	37,5%
65 ≤ DN < 80	168,8976	37,5%
80 ≤ DN < 100	281,4960	37,5%
100 ≤ DN < 150	562,9919	37,5%
DN ≤ 150	1.125,9839	37,5%

Količina opravljene storitve javne službe v letu 2017	29.000 m ³
Vrednost opravljene storitve javne službe v letu 2017	6.752 €
Število uporabnikov javne službe v letu 2017	950 priključkov

1 Uvodna pojasnila in stanje na področju izvajanja obvezne gospodarske javne službe

V skladu z zakonodajo, so za izvajanje lokalnih obveznih gospodarskih javnih služb na svojem območju pristojne občine oziroma lokalne skupnosti. Občina v tem okviru uredi izvajanje obvezne gospodarske javne službe v eni izmed dopuščenih in možnih oblik, ki jih določa tudi Zakon o gospodarskih javnih službah (Ur.l.RS, št.32/32/1993, 30/1998-ZZLPP0, 127/2006-ZJZP) in sicer bodisi v obliki režijskega obrata, kot javno podjetje ali skozi podelitev koncesije in prepustitev izvajanja javne službe zasebnemu sektorju. Navedene tri oblike izvajanja obveznih gospodarskih javnih služb so edine možne oblike izvajanja, kar pomeni, da se mora lokalna skupnost oziroma občina opredeliti znotraj navedenih možnosti, kako bo izvajala svoje pristojnosti s tega področja. V preteklosti je bilo izvajanje marsikatero obvezne gospodarske javne službe prepuščeno zunanjim zasebnim izvajalcem zgolj preko javno-naročniškega razmerja, torej z zbiranjem ponudb in podpisom (običajno kratkoročne) pogodbe o izvajanju javne službe ali upravljanju z infrastrukturnim omrežjem po katerem se izvaja javna služba. Takšna oblika izvajanja z današnjo zakonodajo ni dopustna in zato so morale občine izvajanje teh javnih služb in upravljanje z infrastrukturo po kateri se izvajajo te javne službe v občini, urediti na enega izmed načinov kot navedeno zgoraj.

Občina Destrnik se je v okviru izvajanja obvezne gospodarske javne službe odvajanja komunalne in padavinske vode (v nadaljevanju: *odvajanje odpadnih voda*) v preteklosti odločila, da bo to javno službo opravljala preko lastnega režijskega obrata. Prednost občinskih režijskih obratov je v tem, da občina tako bolje nadzoruje stroške izvajanja posamezne lokalne gospodarske javne službe, prav tako pa se ti lahko tudi zmanjšajo, saj se precej splošnih / posrednih stroškov porazdeli v obliki internih stroškov znotraj občine. Slaba stran takšnega izvajanja je, da občine običajno ne razpolagajo z vsemi potrebnimi sredstvi in resursi za izvajanje javne službe in morajo del storitev izvajanja naročiti pri zunanjih podizvajalcih, ki potem proti plačilu izvajajo potrebne storitve za režijski obrat. V okviru izvajanja javne službe znotraj režijskega obrata je ena izmed obveznosti slednjega tudi priprava letnega poročila izvajanja v obliki t.i. *Elaborata o oblikovanju cene izvajanja storitev obveznih javnih služb odvajanja komunalne in padavinske odpadne vode ter temu pripadajoče omrežnine za uporabo javnih infrastrukturnih objektov in naprav*. Elaborat je kot obvezen dokument predpisan v *Uredbi o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja* (Ur.l. št. 87/2012) – v nadaljevanju krajše **Uredba**, ki jo je sprejela Vlada RS z namenom ureditve področja oblikovanja cen storitev na področju izvajanja obveznih gospodarskih lokalnih javnih služb varstva okolja. Uredba določa metodologijo za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja ter ukrepe in normative, povezane z obračunom cen storitev javnih služb njihovim uporabnikom. Ob prvi potrditvi cene in omrežnine, izvajalec javne službe predloži elaborat v potrditev pristojnemu občinskemu organu, slednji pa na tej podlagi odloči o potrditvi cene ter jo uveljavi s sklepom skupaj z morebitno subvencijo za tekoče poslovno leto. *Pristojni občinski organ Občine Destrnik je ceno prvič potrdil v juniju leta 2014 in jo tudi uveljavil, nato pa določil še pripadajočo omrežnino in subvencijo za negospodarske uporabnike, ki jo je uveljavljal tudi v letu 2015 in naprej*. Uredba nadalje pravi, da se cena opravljanja storitev javnih služb obračuna na podlagi dejanskih količin opravljenih storitev ter dejanskih stroškov, ki so ob tem nastali, pri čemer izvajalec običajno enkrat letno ugotavlja dejanske (obračunske) vrednosti ter jih primerja z ocenjenimi, to je t.i. predračunskimi vrednostmi. Če se ugotovi razlika med dejanskimi in ocenjenimi vrednostmi, se to upošteva pri izdelavi elaborata za naslednje obdobje. Če razlika med ocenjenimi in dejanskimi vrednostmi, s tem pa tudi razlika med potrjeno in obračunsko ceno presega deset odstotkov, se elaborat ponovno pošlje pristojnemu občinskemu organu v potrditev, sicer pa to ni potrebno. Uredba določa strukturo oziroma elemente cene javne službe kot sledi:

a) »**ceno storitve**« **izvajanja javne službe kot variabilni del cene (CS)**, kjer gre za stroškovno lastno ceno dobave ene enote (npr. m³) javne storitve neposrednemu uporabniku in mora glede na sprejeto uredbo pokrivati vse dejanske lastne stroške, ki nastajajo z izvajanjem te storitve (LC). Ta del cene je za uporabnika variabilen in je odvisen od količine porabe javne dobrine (npr. odvedene vode v primeru javne službe odvajanja odpadnih voda v občini),

b) »**omrežnino**« **kot fiksni del cene izvajanja javne službe (OMR)** kot povračilo stroška izrabe javne infrastrukture, ki se uporabniku obračuna glede na priključek s katerim je uporabnik povezan z javno infrastrukturo oziroma infrastrukturno omrežje po katerem se mu dobavlja javna dobrina. Ta del cene je fiksni in predstavlja namenski vir za financiranje razvoja ter investicijskega vzdrževanja in obnavljanja omrežja po katerem se vrši izvajanje predmetne javne službe.

V skladu z navedeno Uredbo se cena za uporabnika oblikuje v višini, ki pokriva vse dejansko nastale stroške dobave javne dobrine po načelu »uporabnik/onesnaževalec« plača, poleg tega pa zagotavlja vir za osnovno obnovo ter razvoj infrastrukturnega omrežja. V preteklosti cena storitve, ki jo je plačal uporabnik, v mnogih primerih ni zadoščala za pokrivanje stroškov izvajanja dejavnosti, pri čemer je bil primanjkljaj viden predvsem v stalni praksi odpisovanja amortizacije v breme razvoja in obnove javne infrastrukture oziroma omrežja. V preteklosti je sicer bilo mogoče opisano anomalijo prevaliti v breme občinskega proračuna ali dejavnosti, nova pravila pa takšnega ravnanja ne dopuščajo, zato se mora omrežnina zbirati na posebnem kontu občinskega proračuna in namensko uporabiti za investicijsko vzdrževanje in razvoj infrastrukturnega omrežja. Model je tako danes precej jasan, transparenten, tako da vsi deležniki, tako uporabnik kot izvajalec ter tudi občina kot lastnik infrastrukture vedo kakšen del stroškov povzročajo in kakšen je njihov del bremena izvajanja dejavnosti predmetne javne službe in oskrbe z določeno javno dobrino. Danes nova ureditev tudi ne pozna več »razlikovanja« med posameznimi skupinami uporabnikov (torej med gospodarstvom in gospodinjstvi), kar pomeni, da se cen ne razlikuje. Namesto neposredne diferenciacije cene obstoječa zakonodaja napotuje na »**subvencioniranje**« **uporabnikov, ki niso gospodarski uporabniki** (za gospodarske uporabnike bi se namreč subvencioniranje smatralo kot nedovoljena pomoč in z vidika zagotavljanja konkurenčnosti trga ni dovoljena). S subvencioniranjem negospodarskih uporabnikov je tako mogoče del bremena neposredno iz uporabnika prenesti na občinski proračun, ki v ta namen oblikuje subvencijo kot posebno postavko v proračunu in z njo pokriva bodisi storitveni del cene bodisi omrežninski del cene. Glede na navedeno tako nova ureditev ne pozna več »razlikovanja« med posameznimi skupinami uporabnikov, pozna pa razlikovanje med posameznimi »upravičenci« do subvencije. Upravičenci do subvencije so glede na Uredbo lahko zgolj fizične osebe in tiste pravne osebe, ki opravljajo nepridobitno dejavnost oz. dejavnost javnega pomena.

Glede na navedeno, v nadaljevanju prikazujemo izračun kalkulativnih elementov cene izvajanja lokalne gospodarske javne službe odvajanja odpadnih voda v Občini Destrnik, po metodologiji in sistemu kot ga predvideva Uredba o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja (Ur.l. št. 87/2012), pri čemer se kot že navedeno, dejanska cena, ki bremeni končnega uporabnika, določi v okviru določitve deleža subvencije, ki jo občina nameni pokrivanju razlike do polne cene izvajanja javne službe. V skladu z Uredbo je končna cena dobave javnih storitev uporabnikom (CENA GJS) v grobem sestavljena iz stroškov izvajanja storitev glede na izkazane lastne stroške izvajalca (LC), stroškov omrežnine (OMR), ki predstavljajo nadomestilo za uporabo omrežja po katerem se vrši javna služba in vsebuje stroške amortizacije (AM) infrastrukture, povečane za stroške zavarovanja (ZAV) in financiranja infrastrukture (FININFRA) ter iz morebitne okoljske in drugih dajatev (OD) in morebitnih stroškov odškodnin (ODSK) za služnost in škodo povezano z omrežjem oz. javno infrastrukturo:

$$\text{CENA GJS} = \text{LC} + \text{OMR} + \text{OD} \quad (1)$$

$$\text{OMR} = \text{AM} + \text{ZAV} + \text{FININFRA} + \text{ODSK} \quad (2)$$

Posamezni glavni segmenti cene storitve, se na računu izkazujejo ločeno, in sicer tako da je iz kalkulacije razvidno, kolikšen del skupne cene odpade na posamezen segment, pri čemer se OMR obračunava glede na število in kapaciteto priključkov s katerimi so uporabniki priključeni na omrežje. Ob tem, kot že navedeno, ločimo t.i. predračunsko (ocenjeno) ceno, ki temelji na predvidenih stroških in količinah javne storitve in t.i. obračunsko ceno, ki se določi za nazaj na podlagi dejanskih vrednosti obdobja. Na tej podlagi se enkrat letno opravi uskladitev oziroma poračun z dejanskimi vrednostmi. Uredba v svojem 9. členu poleg strukture cene, določa tudi da se naj izdelovalec elaborata pri izračunu cene zgleduje po t.i. primerljivih območjih, prav tako pa v tem členu zakonodajalec določa, da se pripravi primerjava nekaterih ekonomskih kazalcev izvajalca s povprečjem panoge. Glede na dejstvo, da se javna služba v Občini Destrnik opravlja v okviru režijskega obrata, slednje po naši oceni ni smiselno, saj običajni elementi primerljivosti zanj niso uporabni (npr. pospešena pokritost kratkoročnih obveznosti, gospodarnost poslovanja, dobičkovnost poslovanja, ipd...), medtem ko je primerjava cen v Občini glede na primerljiva območja navedena v nadaljevanju.

Tabela 1: Analiza predračunskih in obračunskih vrednosti (9.čl. Uredbe) za preteklo obdobje - 2017

Predračunska količina 2017	Obračunska količina 2017	Odmik v m ³
29.000 m ³	29.000 m ³	0,00 m ³
Predračunski stroški 2017	Obračunski stroški 2017	Odmik v €
11.860 €	6.752 €	- 5.108 €
Predračunska cena 2017	Obračunska cena 2017	Odmik v €/m ³
0,4090 €/m ³	0,2328 €/m ³	-0,1761 €/m ³
Razlika med predračunsko/potrjeno in obračunsko ceno storitve		- 26,64%

4

Pojasnilo odmkov obračunske cene od predračunske in potrjene cene za preteklo obdobje:

Kot je razvidno iz Tabele 1 zgoraj in Tabele 2 spodaj, so bile predračunske vrednosti izvajanja dejavnosti predvidene za leto 2017 v nekaj višji vrednosti kot so bile izkazane obračunske vrednosti. Odmik je nastal pri predračunskih stroških, ki so bili planirani v višini 11.860 €, realizirani pa za kar nekaj manj, predvsem na postavki storitve, ker v letu 2017 ni prišlo do večjih tekočih vzdrževalnih del na omrežju, jih pa lahko pričakujemo v tekočem letu. V kolikor spremljamo gibanje parametrov na javni gospodarski službi v zadnjih nekaj letih, lahko ugotovimo, da se le ti gibljejo podobno. Zaračunana cena uporabnikom je v zadnjih letih zaostajala za dejansko stroškovno lastno ceno in je bila v letu 2017 na ravni 0,2534 €/m³ kar je tudi sicer nižje od primerljivih območij po Sloveniji. Glede na analiza MOP znaša povprečna obračunska cena izvajanja javne gospodarske službe odvajanja komunalnih odpadnih voda, v občinah z manj kot 3.500 prebivalci, nekje med 0,5932 in 0,7754 €/m³ in je tako bistveno višja od zaračunane cene v občini Destrnik, prav tako pa nižja tudi od povprečne stroškovne lastne cene v zadnjih nekaj letih.

2. Cena storitve izvajanja javne službe odvajanja (KAN) odpadne vode – kanalščina v letu 2018

Cena storitve izvajanja javne službe odvajanja odpadne vode (KAN), predstavlja variabilni del cene izvajanja javne službe in se uporabnikom zaračunava glede na obseg odvedene vode – kanalščina. Obračunska enota je m³, cena pa zajema stroške, ki jih je mogoče povezati z opravljanjem storitev te javne službe in vključuje stroške, kot jih določa 14. odst., 19. čl. Uredbe, načeloma pa so to (LC – lastna cena); neposredni stroški materiala in storitev, neposredni stroški dela, drugi neposredni stroški, posredni proizvodni stroški, ki vključujejo tudi del amortizacije poslovno potrebnih osnovnih sredstev ter splošni stroški nabavno-prodajne in upravne funkcije, morebitni stroški financiranja, ipd. Ob tem naj navedemo, da gre za rekalkulacijo cene, ki je bila prvič uvedena po novi uredbi v letu 2013. Uredba v okviru oblikovanja cen loči med t.i. *predračunsko ceno za tekoče leto* in t.i. *obračunsko ceno izvajanja storitev*. Predračunska cena temelji na ocenjenih vrednostih stroškov in ocenjenem obsega izvajanja javne službe ter kot taka nadomešča ceno, ki bo temeljila na dejanskih vrednostih tekočega obdobja - ki so t.i. *obračunske vrednosti določenega obdobja*. Glede na četrty odstavek 21. člena Uredbe, *izvajalec določi za tekoče leto ocenjene predračunske vrednosti, posledično pa potem naslednje leto ugotovi dejansko stanje in po potrebi opravi popravek*. V tem okviru je potrebno razumeti tudi ocenjene vrednosti stroškov in količin za leto 2018, ki jih prikazujemo v nadaljevanju (Tabela 2 PR-KAN). V Tabeli smo prikazali vrednosti za preteklo obdobje in ocenili vrednosti izvajanja dejavnosti za tekoče leto, na podlagi katere se oblikuje »**predračunska cena**« izvajanja, ki pa bo po izteku tekočega obračunskega obdobja korigirana z dejansko zabeleženimi vrednostmi in posledično določena t.i. »**obračunska cena storitve**« izvajanja dejavnosti ter v skladu s tem po potrebi opravljen popravek.

Tabela 2: Pretekle, potrjene in predvidene predračunske vrednosti izvajanja javne službe KAN

	v €	2016	2017*	2017**	PR-KAN***
Neposredni stroški izvajanja storitev – materialni		2.100	2.150	1.425	1.750
Neposredni stroški izvajanja storitev – storitve		4.945	5.000	860	2.390
Neposredni stroški izvajanja storitev – delo		3.895	3.895	3.895	3.895
Neposredni stroški izvajanja storitev – amortizacija*		250	250	250	251
Skupaj proizvodni stroški (PS)		11.190	11.295	6.430	8.286
Posredni (splošni) stroški izvajanja storitev (SS)		560	565	322	414
Skupaj stroški GJS odvajanja odpadnih voda (SK)		11.750	11.860	6.752	8.700
Lastna cena (LC) na enoto opravljene storitve (€/m³)		0,4052	0,4090	0,2328	0,3000
Količina obsega izvedene storitve v m ³		29.000	29.000	29.000	29.000

*predračunska cena 2017 / **obračunska cena 2017 / *** predračunska cena za 2018

Kot je razvidno iz Tabele 2, se glede na gibanje stroškov v preteklosti in glede na pričakovane stroške v tekočem obdobju ter glede na predvideno količino, pričakuje in zato predlaga za tekoče leto izvajanja storitev, »**predračunska cena**« v višini **0,3000 €/m³**, kar je nekaj manj kot je znašala povprečna obračunska cena predhodnih obdobji in nekaj več kot je znašala obračunska cena iz leta 2016, saj se ugotavlja, da so stroški v režijskem obratu za to javno službo stabilni in dokaj predvidljivi (z izjemo leta 2017). Glede na to se ne predlaga bistvena sprememba v letu 2018, občinski svet pa zgolj potrди kolikšen del cene bo preveljen na končnega uporabnika, kolikšen del pa subvencioniran, pri čemer višina subvencije ni omejena, omejena pa je glede na vrsto uporabnika.

3 Določitev vrednosti omrežnine za izrabo javne infrastrukture v letu 2018

Glede na navedena izhodišča iz predhodnih točk besedila in v skladu z *Uredbo* ter pravili finančne in računovodske stroke, smo v nadaljevanju ocenili še ustrezno vrednost **fiksne dela cene, to je t.i. »omrežnine«, krajše »OMR«** za tekoče leto. Uredba slednjo opredeljuje kot fiksno kategorijo cene javne službe, ki vključuje (12. odst., 19. čl. Uredbe): stroške amortizacije ali najema osnovnih sredstev in naprav, ki so javna infrastruktura, stroške zavarovanja infrastrukture javne službe, stroške odškodnin, ki vključujejo odškodnine za služnost, povzročeno škodo povezano z gradnjo, obnovo in vzdrževanjem infrastrukture javne službe in odhodke financiranja v okviru stroškov omrežnine, ki vključujejo obresti in druge stroške, povezane z dolžniškim financiranjem gradnje ali obnove infrastrukture javne službe. Omrežnina se določi na letni ravni in se obračunava glede na zmogljivost priključkov, določenih s premerom vodovera, skladno s preglednico iz 20. čl. Uredbe, izračuna pa se tako, da se vsota vseh stroškov deli z vsoto faktorjev omrežnine na vodoverih, tako dobljeni količnik pa se v nadaljevanju pomnoži s faktorjem omrežnine glede na premer obračunskega vodovera.

I. Izhodišče: Vrednost in obseg infrastrukture odvajanja v občini Destričnik za 2018

Omrežje za odvajanje odpadnih voda	
Dolžina kanalizacijskega omrežja (v m)	15.314
Število priključkov (DN)	950
Gospodarstvo	46
Negospodarstvo	904
Ocena obsega odpadne vode (v m ³)	cca. 29.000
Vrednost omrežja – v lasti Občine Destričnik (v €)	2.297.021
Vrednost omrežja – v lasti drugih (v €)	0.00

6

II. Izhodišče: povprečna letna vrednost amortizacije kot dela omrežnine

Na podlagi podatkov o nabavni vrednosti infrastrukture namenjene izvajanju dejavnosti odvajanja in na podlagi amortizacijskih stopenj kot jih za infrastrukturne objekte in naprave predvideva *Uredba*, smo določili vrednost amortizacije (AM) za tekoče leto izvajanja in sicer v višini – **66.318 €**.

III. Izhodišče – strošek financiranja in zavarovanja javne gospodarske infrastrukture

V okviru določitve izhodiščne vrednosti omrežnine je mogoče kot priznan element uvrstiti tudi morebitne stroške financiranja in zavarovanja infrastrukture. Glede na pridobljene podatke na obstoječo javno infrastrukturo ni vezan noben dolžniški instrument financiranja, zato smo za tekoče leto izvajanja dejavnosti te stroške izločili, omrežnini pa smo dodali še element stroškov zavarovanja omrežja v ocenjeni višini okoli 300 €.

Glede na navedena izhodišča v točkah od I.-III. , so tako v tabeli v nadaljevanju prikazane omrežnine (OMR) za posamezne priključke s katerimi so uporabniki priključeni na omrežje. *Skupni zbir vseh omrežnin, pobranih na območju občine pa predstavlja vir za vsa investicijska dela na predmetnih infrastrukturnih objektih in napravah.* V okviru svojih zmožnosti se lahko občina odloči za subvencijo omrežnine uporabniku, ki ne izvajajo pridobitne dejavnosti.

Elaborat o oblikovanju cene izvajanja storitev obvezne javne službe odvajanja komunalne in padavinske odpadne vode ter pripadajoče omrežnine za uporabo javnih infrastrukturnih objektov in naprav v občini Destrnik v letu 2018



Tabela 3: OMREŽNINA (OMR) PRIPADAJOČA INFRASTRUKTURI - KANALIZACIJA - OBČINA DESTRNIK – leto 2018

OMREŽNINA (OMR) PRIPADAJOČA INFRASTRUKTURI - KANALIZACIJA - LETO 2018								
PRIKLJUČEK (DN)	PRETOK (m ³ /h)	FAKTOR OMR	ŠT PRIKLJUČKOV (DN)	ŠT DN x FAKTOR OMR	OMR na priključek (€/mesec)	OMR – skupaj (€/mesec)	OMR – skupaj (€/leto)	
DN ≤ 20	3	1,00	943	943	5,4911	5.178,11	62.137,26	
20 < DN < 40	5	3,00	6	18	16,4733	98,84	1.186,08	
40 ≤ DN < 50	7	10,00	0	0	54,9110	0,00	0,00	
50 ≤ DN < 65	12	15,00	0	0	82,3665	0,00	0,00	
65 ≤ DN < 80	30	30,00	0	0	164,7329	0,00	0,00	
80 ≤ DN < 100	100	50,00	1	50	274,5549	274,55	3.294,66	
100 ≤ DN < 150	150	100,00	0	0	549,1098	0,00	0,00	
DN ≤ 150	300	200,00	0	0	1.098,2196	0,00	0,00	
SKUPAJ			950	1.011		5.551,50	66.618,00	
OMREŽNINA SKUPAJ					66.618,00			
OMREŽNINA ZA F= 1,00 / LETO					65,89			
OMREŽNINA ZA F= 1,00 / MESEC					5,49			

OMR (KAN) v €/leto	OMR – uporabniki – občina
ŠT DN x FAKTOR OMR	100,00%
kanalizacija / strošek amortizacije	66.318
stroški zavarovanja	300
stroški financiranja in odškodnin	0
Skupaj stroški OMR_kanalizacijski sistem	66.618

4 Simulacija finančnih učinkov za uporabnika in občino v primeru subvencioniranja

V nadaljevanju je prikazana še simulacija polne in morebitne subvencionirane cene za »povprečnega (cca. poraba 6 m³ na mesec)« uporabnika. Glede na navedbe v predhodnih točkah je sedanja cena t.i. predračunska cena in zajema načrtovane količine. Obračunsko ceno in dejanske količine za leto 2017 smo prikazali v Tabeli 1 in 2 na predhodnih straneh tega elaborata, prav tako smo tam prikazali veljavno potrjeno ceno izvajanja storitev iz predhodnega leta. Prikazana predračunska cena, kot že povedano tudi ni nujno zaračunana cena storitve, saj se slednja zmanjša za morebitne subvencije, razlika med potrjeno in zaračunano ceno pa v tem primeru bremeni proračun občine.

Simulacija učinkov za uporabnika (primer: poraba 6 m³/mesec) – odvajanje_KAN

KANALIZACIJA - ODVAJANJE	m ³	Cena/enoto	Skupaj	
cena storitve - kanalščina	6	0,3000	1,8000	
omrežnina na priključek	DN ≤ 20	5,4900	5,4900	SUB-OMR
Skupaj cena - subvencija 0,0%			7,2912	7,2912
Skupaj cena - subvencija 25%			5,4684	5,9184
Skupaj cena - subvencija 37,5%			4,5570	5,2320
Skupaj cena - subvencija 75%			1,8228	3,1728
Skupaj cena - subvencija 100%			0,0000	1,8001

Glede na simulacije znaša tako izhodiščna vrednost **polne cene** za odvajanje (storitev in omrežnina) cca. 7,29 €+DDV mesečno. V primeru da se občina odloči in uporabnikom subvencionira ceno javne službe, se cena ustrezno zniža. Za razliko do polne cene mora občina zagotoviti sredstva v proračunu, ki smo jih približno ocenili v Tabeli 4, končni znesek pa je odvisen od višine subvencije in količine storitve (količina vode v m³ in obsega DN priključka).

8

Tabela 4: Ocena potrebnih sredstev v proračunu za subvencioniranje v letu 2018 - KAN

Subvencija za GJS odvajanje / kanalizacija			
Stopnja subvencije	Subvencija storitve	Subvencija omrežnine	Subvencija – SKUPAJ
0%	0	0	0
25%	1.913	14.908	16.821
37,5%	2.869	22.362	25.231
75%	5.738	44.725	50.463
100%	7.650	59.633	67.284

Poudariti je potrebno, da občina nima pristojnosti spreminjati metodologije za oblikovanje cene storitev kot jo določa Uredba, ima pa pristojnost določiti višino morebitne subvencije za posamezno kategorijo cene. Glede na to predlagamo, da se občinski svet opredeli o predlogu v skladu z navedenimi izhodišči in zmožnostmi občinskega proračuna za tekoče leto.¹

¹Dokument je utemeljen in pripravljen na podlagi vstopnih podatkov, ki jih je podal naročnik, ki tudi odgovarja za točnost in popolnost podatkov, pripravljavec gradiva pa s tem omejuje svojo odgovornost za pripravo tega gradiva.