

3)

PREDLAGATELJ: Peter Torkar, župan občine Gorje

POROČEVALEC: Gregor Jarkovič, vodja Medobčinskega inšpektorata in redarstva občin Jesenice, Gorje, Kranjska Gora in Žirovnica

**ODLOK O SPREMEMBAH IN DOPOLNITVAH
ODLOKA O USTANOVITVI MEDOBČINSKEGA
INŠPEKTORATA IN REDARSTVA OBČIN JESENICE,
GORJE, KRANJSKA GORA IN ŽIROVNICA, predlog –
skrajšan postopek**

Predlog sklepa:

Občinski svet Občine Gorje sprejme Odlok o spremembah in dopolnitvah Odloka o ustanovitvi medobčinskega inšpektorata in redarstva Občin Jesenice, Gorje, Kranjska Gora in Žirovnica.

Peter Torkar
župan Občine Gorje

1. ZAKONSKA PODLAGA

Na podlagi določil 49.a, 49.b in 50.a člena Zakona o lokalni samoupravi – uradno prečiščeno besedilo (Uradni list RS, št. 94/07, ZLS-UPB2) in 2. člena Zakona o občinskem redarstvu (Uradni list RS, št. 139/06) so Občinski sveti Občine Gorje na 9. seji dne 21. 2. 2008, Občine Žirovnica na 11. seji dne 21. 2. 2008, Občine Jesenice na 15. seji dne 28. 2. 2008 ter Občine Kranjska Gora na 14. seji dne 19. 3. 2008 sprejeli Odlok o ustanovitvi medobčinskega inšpektorata in redarstva občin Jesenice, Gorje, Kranjska Gora in Žirovnica (v nadaljevanju Odlok).

2. RAZLOGI ZA SPREMEMBO ODLOKA

Povečan obseg dela in usklajevanje obremenjenosti med ustanoviteljicami

Ključni faktorji, ki opravičujejo večjo prisotnost občinskih redarjev in inšpektorata v lokalnem okolju so v tem, da se državne inšpekcije in slovenska policija ne ukvarja prednostno z težavami na lokalnem nivoju, ki so med občani in obiskovalci prepoznane kot najbolj moteče (parkiranje, zastoji, usmerjanje prometa, enostavni objekti, posegi v prostor,...). Ravno zaradi tega je nastala želja, da občine preko redarstva in občinske inšpekcije postanejo aktiven partner pri delovanju na področju javne varnosti v lokalni skupnosti, ker se zavedajo pomembnosti in odgovornosti, ki jih imajo do družbene skupnosti.

Skupno občinsko upravo je potrebno prilagoditi na novonastale okoliščine z namenom, da se obdrži učinkovit in ekonomsko upravičen servis za nemoteno zagotavljanje in izvajanje pooblastil in odzivanje na vse varnostne potrebe v lokalni skupnosti tako s strani lokalne samouprave kot tudi s strani občanov.

Zaradi novih oblik delovanja, varnostno zahtevnejših redarskih postopkih in stalnega večanja prijav trenutna kadrovska zasedba v MIR ni več ustrezna za nadaljnje učinkovito delovanje, zaradi česar se bo v letu 2022 na podlagi vseh novih okoliščin, za zagotavljanje osnovne učinkovitosti in delovanja, pripravil nov predlog kadrovskega načrta, ki upošteva zahteve in potrebe občin ustanoviteljic.

Pri opravljanju nalog je bilo ugotovljeno, da so postopki z večjim številom kršiteljev na kraju zelo zahtevni, zato jih občinski redar večkrat ne more opravljati sam, večkrat se potreba po nadzoru pojavi na večjih lokacijah istočasno. Potrebe in zahteve so vedno bolj usmerjene v obdobja manj ugodnega delovnega časa (zvečer, vikendi, zgodaj jutraj), kar je pogojeno s turizmom in vzdrževanjem reda in preprečevanjem vandalizma v urbanem okolju.

Podobno stanje je na področju inšpekcijskega nadzora, ki je bil na občinskem nivoju v zadnjih letih deležen velikih sprememb. Nova zakonodaja, Gradbeni zakon, Zakon o urejanju prostora in Zakon o spodbujanju razvoja turizma je občinski inšpekciji naložil nova pooblastila in številčnejše in zahtevnejše postopke. Občinske inšpekcije se bodo brez kadrovske okrepitve v naslednjih letih soočile z neučinkovitostjo in z zaostanki pri obravnavnih zadevah.

Zaradi spremenjenih okoliščin in potreb občin ustanoviteljic se na novo definirajo in določijo ključni (odstotki) financiranja skupne občinske uprave. Spremenjeni ključ sofinanciranja sledi trenutno izjemno povečani potrebi po prisotnosti redarstva na območju Občine Kranjska Gora.

Trenutni deleži:

- Občina Jesenice 53 %,
- Občina Kranjska Gora 26 %,
- Občina Gorje 12 % in
- Občina Žirovnica 9 %.

Na novo se predlaga splošni ključ (odstotek);

- Občina Jesenice 38 %,
- Občina Kranjska Gora 41 %,

- Občina Gorje 12 % in
- Občina Žirovnica 9 %.

Zaradi potrebe po večji prisotnosti redarjev, predvsem na območju občine Kranjska Gora, je potrebno pripraviti tako formalno kot finančno podlago za spremembo sistemizacije, ki bi že v letu 2022 omogočila prve dodatne zaposlitve, do končne predlagane kadrovske sheme, in sicer;

- tri občinske redarje,
- občinski inšpektor

V MIR bo tako ob upoštevanju polne sistemizacije, skupno 17 zaposlenih:

1 vodja, 3 občinski inšpektorji, 10 občinskih redarjev, 1 pravnik, 1 koordinator za CZ, 1 koordinator za PV.

S predlagano sistemizacijo se na trenutne razmere zagotavlja učinkovito redarsko delo skozi celotno leto, predvsem pa v času povečanih potreb v letni in zimski sezoni, predvsem v turističnih središčih in v okolici.

Podobno stanje je na področju inšpekcijskega nadzora, ki je bil na občinskem nivoju v zadnjih letih deležen velikih sprememb in novih zadolžitvev. Občinske inšpekcije se bodo brez predlagane kadrovske okrepitve soočile z neučinkovitostjo in z zaostanki pri obravnavnih zadevah.

3. FINANČNE POSLEDICE

Za leto 2022 je bil sprejet proračun SOU MIR Jesenice v višini 625.711,75 EUR. Občine ustanoviteljice si stroške delijo po trenutno veljavnem delitvenem ključu, kar znaša po oceni:

OBČINA	DELEŽ %	DELEŽ €	MJU refundacija	Realen strošek
JESENICE	53	331.627,23	107.020,71	203.202,37
KRANJSKA GORA	26	162.685,06	52.500,73	99.684,18
GORJE	12	75.085,41	24.231,11	46.008,08
ŽIROVNICA	9	56.314,06	18.173,33	34.506,06
skupaj	100	625.711,75	201.925,88	383.400,70

Po

sprejetju predlaganega odloka se bodo spremenili delitveni ključni, financiranje MIR in sistemizacija delovnih mest.

Ocena finančnih učinkov spremembe deležev, glede na proračun SOU MIR Jesenice za leto 2022:

OBČINA	DELEŽ %	DELEŽ €	MJU refundacija	Strošek	RAZLIKA
JESENICE	38	237.770,47	76.731,83	145.692,27	- 57.510,11
KRANJSKA GORA	41	256.541,82	82.789,61	157.194,29	+ 57.510,11
GORJE	12	75.085,41	24.231,11	46.008,08	0,00
ŽIROVNICA	9	56.314,06	18.173,33	34.506,06	0,00
skupaj	100	625.711,75	201.925,88	383.400,70	

Finančne podlage za realizacijo novih zaposlitev, se bodo sprejemale v postopku za pripravo proračunov za leto 2023 in naprej.

4. OBRAZLOŽITEV ČLENOV

K 1. členu:

Člen določa osnove načrtovanja in financiranja aktivnosti SOU MIR Jesenice in sicer v določenem deležu, ki ga zagotavlja posamezna občina.

K 2. členu:

Sprememba Odloka začne veljati dan po objavi UL RS.

5. PREDLOG SKLEPA

Glede na navedeno v skladu s ___ členom Statuta Občine _____ in ___ členom Poslovnika Občinskega sveta Občine _____ predlagam, da Občinski svet Občine _____ v skrajšanem postopku sprejme naslednji

SKLEP:

Sprejme se predlog Odloka o spremembah in dopolnitvah odloka o ustanovitvi medobčinskega inšpektorata in redarstva občin Jesenice, Gorje, Kranjska Gora in Žirovnica.

Pripravil:

Gregor Jarkovič

ŽUPAN

Številka: 010-5/2020

Datum: 7. 2. 2022

Prilogi:

- Predlog Odloka o spremembah in dopolnitvah odloka o ustanovitvi medobčinskega inšpektorata in redarstva občin Jesenice, Gorje, Kranjska Gora in Žirovnica
- Odlok o ustanovitvi medobčinskega inšpektorata in redarstva občin Jesenice, Gorje, Kranjska Gora in Žirovnica (Ur. l. RS, št. 41/08 in Ur. l. RS, št. 13/10 – Neuradno prečiščeno besedilo)

Na podlagi 16. člena Odloka o organizaciji in delovnem področju občinske uprave občine Jesenice (Uradni list RS, št. 63/99), v skladu z 49. a členom Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, št. 76/08, 79/09, 51/10, 40/12-ZUJF, 14/15-ZUUJFO, 11/18-ZSPDSLS-1, 30/18, 61/20-ZIUZEOP in 80/20-ZIUOOPE), so Občinski svet Občine Jesenice na svoji seji dne, Občinski svet Občine Gorje na svoji seji dne, Občinski svet Občine Kranjska Gora na svoji seji dne in Občinski svet Občine Žirovnica na svoji seji dne sprejeli

ODLOK

o spremembah in dopolnitvah odloka o ustanovitvi medobčinskega inšpektorata in redarstva občin Jesenice, Gorje, Kranjska Gora in Žirovnica

1. člen

Spremeni se celotni 7. člen Odloka tako, da se glasi:

7.člen

Za posamezno občino ustanoviteljico se opravlja delo in financiranje delovanja skupne občinske uprave v medobčinskem inšpektoratu in redarstvu v razmerju:

- (1) Občina Jesenice 38 %
- (2) Občina Kranjska Gora 41 %
- (3) Občina Žirovnica 9 %
- (4) Občina Gorje 12 %.

2. člen

Odlok o spremembah in dopolnitvah odloka o ustanovitvi medobčinskega inšpektorata in redarstva občin Jesenice, Gorje, Kranjska Gora in Žirovnica začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu.

Številka: OBČINA GORJE
Datum: Peter Torkar
Župan

Številka: OBČINA ŽIROVNICA
Datum: Leopold Pogačar
Župan

Številka: OBČINA JESENICE
Datum: Blaž Račič
Župan

Številka: OBČINA KRANJSKA GORA
Datum: Janez Hrovat
Župan

Ur. l. RS, št. 41/08,

Spremembe: Ur. l. RS, št. 13/10, Ur. l. RS št. 31/17, Ur. l. RS, št. 189/20 in Ur. l. RS, št. 207/21

Neuradno prečiščeno besedilo

Odlok o ustanovitvi medobčinskega inšpektorata in redarstva občin Jesenice, Gorje, Kranjska Gora in Žirovnica

O D L O K

o ustanovitvi medobčinskega inšpektorata in redarstva občin Jesenice, Gorje, Kranjska Gora in Žirovnica

1. člen

S tem odlokom se ustanovi organ skupne občinske uprave (v nadaljevanju: skupna uprava), določi njegovo ime in sedež, delovno področje, notranja organizacija, vodenje ter zagotavljanje sredstev in drugih pogojev za njegovo delo.

S tem odlokom so določene pravice in obveznosti občin ustanoviteljic in njihovih organov v razmerju do skupne uprave in v medsebojnih razmerjih.

S tem odlokom ustanovljajo občine Jesenice, Gorje, Kranjska Gora in Žirovnica (v nadaljevanju: občine ustanoviteljice) organ skupne občinske uprave, v okviru katerega se bodo opravljale naloge;

- medobčinskega inšpektorata,
- medobčinskega redarstva,
- skupne pravne službe,
- civilne zaščite in
- požarnega varstva.

Organ skupne občinske uprave ustanoviteljic se ustanavlja z namenom učinkovitejšega, racionalnejšega in gospodarnejšega izvrševanja upravnih in prekrškovnih nalog na področju delovanja občinskega inšpekcijskega nadzora, občinskega redarstva, skupne pravne službe, nalog civilne zaščite in požarnega varstva na območju občin ustanoviteljic.

2. člen

Organ skupne občinske uprave občin ustanoviteljic se imenuje »Medobčinski inšpektorat in redarstvo občin Jesenice, Gorje, Kranjska Gora in Žirovnica« (v nadaljevanju: medobčinski inšpektorat in redarstvo).

Sedež medobčinskega inšpektorata in redarstva je: Cesta železarjev 6, Jesenice.

Medobčinski inšpektorat in redarstvo je neposredni uporabnik proračuna občine Jesenice.

Medobčinski inšpektorat in redarstvo ima žig okrogle oblike, ob notranjem robu je napis »Medobčinski inšpektorat in redarstvo Občin«, v sredini je napis »Jesenice, Gorje, Kranjska Gora in Žirovnica. Imena občin si sledijo po navedenem zaporedju, brez ločil.

3. člen

Ustanoviteljske pravice v imenu ustanoviteljic izvršujejo njihovi vsakokratni župani.

Župani imenujejo in razrešujejo vodjo skupne uprave, sprejmejo kadrovski načrt, program dela in finančni načrt skupne uprave, nadzorujejo delo ter dajejo skupne usmeritve glede splošnih vprašanj organiziranja in delovanja skupne uprave.

Ustanovitelji se sestajajo na sejah, ki jih skliče župan Občine Jesenice, pobudo za to pa lahko poda vsaka ustanoviteljica ali predstojnik medobčinskega inšpektorata in redarstva. Za sprejem odločitve glede skupnih usmeritev medobčinskemu inšpektoratu in redarstvu je potreben sporazum vseh županov ustanoviteljic. Kolikor je nujno potrebno za nemoteno delo skupne občinske uprave, lahko začasno rešitev, po načelu dobrega gospodarjenja, sprejme župan Občine Jesenice.

4. člen

Medsebojne pravice, obveznosti in odgovornosti, ki niso urejene v tem odloku, občine ustanoviteljice uredijo s posebnim Dogovorom o medsebojnih razmerjih.

5. člen

Medobčinski inšpektorat in redarstvo deluje neodvisno, samostojno in pri izvrševanju svojih nalog nastopa kot organ tiste občine, v katere krajevno pristojnost spada posamezna zadeva. Pristojno je za odločanje na 1. stopnji v upravnih, ter v strokovnih in drugih zadevah, za katere je organiziran organ skupne občinske uprave, v skladu s svojimi pooblastili in pristojnostmi.

Na drugi stopnji odloča župan tiste občine, v katere pristojnost posamezna zadeva spada.

6. člen

Medobčinski inšpektorat in redarstvo opravlja na območju občin ustanoviteljic naloge inšpekcijskega nadzorstva, občinskega redarstva, pravne službe, civilne zaščite in požarnega varstva na podlagi pooblastil državnih predpisov ter predpisov posameznih občin ustanoviteljic.

Posamezne občine ustanoviteljice so dolžne za učinkovito delovanje medobčinskega inšpektorata in redarstva skrbeti za sprejem občinskih predpisov, na podlagi katerih bo ta lahko učinkovito deloval.

Seznam predpisov občine ustanoviteljice se javno objavijo na svojih spletnih straneh.

7. člen

Za posamezno občino ustanoviteljico se opravlja delo in financiranje delovanja skupne občinske uprave v medobčinskem inšpektoratu in redarstvu v razmerju:

(1) Občina Jesenice	53 %
(2) Občina Kranjska Gora	26 %
(3) Občina Žirovnica	9 %
(4) Občina Gorje	12 %.

8. člen

Strokovne in tehnične naloge za medobčinski inšpektorat in redarstvo opravlja občinska uprava Občine Jesenice. Ostale občine ustanoviteljice so dolžne kriti te stroške in stroške uporabe prostora in opreme sedeža medobčinskega inšpektorata in redarstva Občini Jesenice, v skladu z razmerjem iz prejšnjega člena in z dogovorom iz 4. člena tega odloka.

9. člen

Pri izvrševanju posamezne upravne naloge nastopa medobčinski inšpektorat in redarstvo kot organ tiste občine ustanoviteljice, v katere krajevno pristojnost naloga spada.

Upravni akt ali akt v postopku o prekršku, ki ga izda pooblaščen oseba medobčinskega inšpektorata in redarstva, ima v glavi naziv Medobčinski inšpektorat in redarstvo Občin Jesenice, Gorje, Kranjska Gora in Žirovnica. Izdaja se v imenu krajevno pristojne občine ustanoviteljice.

Pooblaščen uradne osebe v medobčinskem inšpektoratu in redarstvu so pooblaščen za odločanje o prekrških.

Medobčinski inšpektorat in redarstvo je prekrškovni organ občin Jesenice, Kranjska Gora, Žirovnica in Gorje.

10. člen

Medobčinski inšpektorat in redarstvo vodi in predstavlja vodja, ki ima status uradnika na položaju in ga imenujejo in razrešujejo župani občin ustanoviteljic soglasno.

Vodja medobčinskega inšpektorata in redarstva mora imeti izobrazbo, kot jo določajo področni predpisi in opravljen strokovni izpit za inšpektorja.

11. člen

Vodja predstavlja in zastopa medobčinski inšpektorat in redarstvo kot skupno občinsko upravo, organizira in koordinira opravljanje nalog, opravlja dela in naloge prekrškovnega organa ter izvaja dela in naloge, ki so potrebne za redno, pravočasno, strokovno in učinkovito delo zaposlenih v skupni občinski upravi. V okviru svojih pooblastil odgovarja za zakonitost in strokovnost dela organa.

Vodja medobčinskega inšpektorata in redarstva odgovarja za izvrševane upravnih nalog, ki spadajo v krajevno pristojnost posamezne občine, županu in tajniku oziroma direktorju te občine, za delo organa skupne občinske uprave v celoti pa skupaj vsem županom občin ustanoviteljic.

12. člen

V medobčinskem inšpektoratu in redarstvu (MIR) so poleg vodje zaposleni še;

- občinski inšpektorji,
- občinski redarji,
- pravnik,
- koordinator za naloge civilne zaščite (ZiR),
- koordinator za naloge požarnega varstva.

Pri svojem delovanju so samostojni in neodvisni, v skladu s pooblastili, ki jih imajo na podlagi področne zakonodaje, tega odloka ter predpisov občin ustanoviteljic.

Vsi zaposleni v skupni občinski upravi (MIR) sklenejo delovno razmerje v Občini Jesenice. Pravice in dolžnosti delodajalca izvršuje župan Občine Jesenice.

Akt o sistemizaciji delovnih mest skupne uprave sprejme župan Občine Jesenice v soglasju z župani občin ustanoviteljic.

13. člen

Skupna uprava je neposredni uporabnik proračuna občine ustanoviteljice, v kateri ima sedež.

Finančni načrt skupne uprave, ki ga na predlog vodje skupne uprave določijo župani občin ustanoviteljic, je vključen v proračun občine ustanoviteljice, v kateri ima skupna uprava sedež.

Občine soustanoviteljice zagotavljajo sredstva za skupno upravo v finančnih načrtih svojih občinskih uprav na posebni postavki. Finančni načrt skupne uprave je priloga k njihovim proračunom.

Sredstva za zaposlene, stroške za blago in storitve, opreme ter stroške skupnih projektov v medobčinskem inšpektoratu in redarstvu zagotavljajo občine ustanoviteljice v svojih proračunih skladno z razmerjem iz 7. člena tega odloka.

Strošek dopolnilnega programa (zapuščena vozila, posebne akcije, projekti), pokriva občina ustanoviteljica v skladu s svojim programom in se ne šteje za skupen strošek delovanja skupne občinske uprave. Finančno razmerje do tretjih oseb (upravne takse, prihodki od glob ipd.) se obračuna v skladu s predpisi, prihodek pa pripada občini ustanoviteljici, kjer je prekršek nastal.

14. člen

V primeru izstopa občine ustanoviteljice, mora ta svojo namero o izstopu podati pisno vsem ostalim županom občin ustanoviteljic. Podlaga za izstop posamezne občine ustanoviteljice je sklep občinskega sveta. Občina

ustanoviteljica lahko izstopi, ko poravna vse obveznosti do skupne občinske uprave na podlagi tega odloka in dogovora iz 4. člena tega odloka. V tem primeru je občina, ki odstopi od dogovora, dolžna zagotavljati sredstva za delovanje skupne uprave v ustreznem deležu do poteka odpovednega roka in pokriti stroške morebitnih presežnih delavcev.

15. člen

V primeru prenehanja delovanja medobčinskega inšpektorata in redarstva pripada posamezni občini ustanoviteljici takratna vrednost sredstev medobčinskega inšpektorata in redarstva v razmerju sofinanciranja pridobitve teh sredstev.

16. člen

Javnim uslužbencem so občine ustanoviteljice ob prenehanju delovanja medobčinskega inšpektorata in redarstva dolžne zagotoviti pravice, ki jih določa zakonodaja glede presežnih delavcev, glede na deleže posamezne občine, kot je določeno v 7. členu tega odloka.

17. člen

Za škodo, povzročeno z delom zaposlenih v medobčinskem inšpektoratu in redarstvu, odgovarjajo občine ustanoviteljice solidarno.

18. člen

Župan Občine Jesenice mora v skladu s 17. členom Zakona o redarstvu imenovati komisijo za oceno zakonitosti in strokovnosti ravnanja medobčinskega redarstva, ki je pristojna za obravnavanje pritožb zoper delo občinskih redarjev.

19. člen

Pred začetkom delovanja Medobčinskega inšpektorata in redarstva Jesenice mora vsaka občina ustanoviteljica na občinsko upravo Občine Jesenice posredovati katalog veljavnih občinskih predpisov, ki bodo podlaga za izvrševanje pooblastil medobčinske inšpekcije in redarstva.

20. člen

Medobčinski inšpektorat in redarstvo začne z delom najkasneje v roku treh mesecev po uveljavitvi tega odloka. Medobčinski inšpektorat in redarstvo takrat prevzame od občin ustanoviteljic upravne naloge in pristojnosti na področjih nadzora iz 6. člena tega odloka.

21. člen

Z dnem začetka veljavnosti tega odloka prenehata veljati Odlok o ustanovitvi organa skupne občinske uprave Občine Jesenice in Občine Žirovnica (Uradni list RS, št. 44/02) in Odlok o komunalnem nadzoru v Občini Jesenice (Uradni list RS, št. 26/96).

22. člen

Ta odlok začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije. Za objavo poskrbi Občina Jesenice.