

**OBČINA POLJČANE**  
**Občinski svet**

**2. redna seja občinskega sveta,**  
**25. januar 2023**

**Gradivo za 7. točko dnevnega reda**

**ZADEVA: Predlog povišanja cen programov vzgoje in varstva otrok v  
Vrtcu Otona Župančiča za šolsko leto 2022/2023 s 1. 1. 2023**

**Poročevalke:**

Aleksandra Pirš, ravnateljica Vrtca »Otona Župančiča« Slovenska Bistrica,  
Alenka Romih, računovodkinja Vrtca »Otona Župančiča« Slovenska Bistrica,  
Spomenka Vodopivec, univ. dipl. prav., vodja družbenih dejavnosti,



## OBČINA POLJČANE

### Županja

Bistriška cesta 65, 2319 Poljčane

telefon: 02 8029 220

fax: 02 8029 226

e-mail: [obcina@poljcanes.si](mailto:obcina@poljcanes.si)

Številka: 900-0004/2023-1 (2-T7)

Datum: 17. 1. 2023

## OBČINA POLJČANE

### Občinski svet

#### **ZADEVA: Predlog za povišanje cen programov vzgoje in varstva otrok v Vrtcu Otona Župančiča Slovenska Bistrica za šolsko leto 2022/2023 s 1. 1. 2023**

#### **I. PREDLAGATELJ**

Vrtec »Otona Župančiča« Slovenska Bistrica

#### **II. DELOVNO TELO PRISTOJNO ZA OBRAVNAVO**

#### **III. VRSTA POSTOPKA**

Enofazni postopek

#### **IV. PRAVNE PODLAGE ZA SPREJEM**

- Zakon o vrtcih (Uradni list RS, št. 100/05 – uradno prečiščeno besedilo, 25/08, 98/09 – ZIUZGK, 36/10, 62/10 – ZUPJS, 94/10 – ZIU, 40/12 – ZUJF in 14/15 – ZUUJFO, 55/17, 49/20 – ZIUZEOP, 175/20 in 18/21; v nadaljevanju: ZVrt),
- Zakon za uravnoteženje javnih financ (Uradni list RS, št. 40/12, 96/12 – ZPIZ-2, 104/12 – ZIPRS1314, 105/12, 25/13 – odl. US, 46/13 – ZIPRS1314-A, 56/13 – ZŠtip-1, 63/13 – ZOSn-I, 63/13 – ZJAKRS-A, 99/13 – ZUPJS-C, 99/13 – ZSVarPreC, 101/13 – ZIPRS1415, 101/13 – ZDavNepr, 107/13 – odl. US, 85/14, 95/14, 24/15 – odl. US, 90/15, 102/15, 63/16 – ZDoh-2R, 77/17 – ZMVN-1, 33/19 – ZMVN1A, 72/19, 82/19, 174/20 – ZIPRS2122, 24/21, 6/22 in 139/22 – ZSPJS-AA; v nadaljevanju: ZUJF),
- Zakon o uveljavljanju pravic iz javnih sredstev (Uradni list RS, št. 62/10, 40/11, 110/11 - ZDIU12, 40/12 - ZUJF, 57/12 - ZPCP-2D, 14/13, 56/13 – Zštip-1, 99/13, 46/14 - ZŠolPre-1A, 14/15 - ZUUJFO, 57/15, 90/15, 38/16 - odl.US, 51/16 – odl. US, 88/16, 61/17 - ZUPS, 75/17, 77/18, 46/19, 47/19, 49/20 – ZIUZEOP, 152/20 – ZZUOOP, 175/20 – ZIUOPDVE, 189/20 – ZFRO, 99/21 – SZ-1E, 206/21 – ZDUPŠOP, 17/22, 54/22 – ZUPŠ-1 in 117/22 - ZZUOPD; v nadaljevanju: ZUPJS),
- Zakon o sistemu plač v javnem sektorju (Uradni list RS, št. 108/09 - uradno prečiščeno besedilo, 107/09 - odl. US, 98/09 - ZIUZGK, 13/10, 59/10, 85/10, 94/10 - ZIU,

107/10, 35/11 - ORZSPJS49a, 110/11 - ZDIU12, 27/12 - odl. US, 40/12 - ZUJF, 104/12 - ZIPRS1314, 46/13, 46/13 - ZIPRS1314-A, 101/13 - ZIPRS1415, 50/14, 25/14 - ZFU, 95/14 - ZUPPJS15, 82/15, 90/15 - ZUPPJS16, 88/16 - ZUPPJS17, 23/17 - ZDOdv, 67/17, 84/18, 75/19 - ZUPPJS2021, 49/20 - ZIUZEOP, 61/20 - ZIUZEOP-A, 152/20 - ZZUOOP, 175/20 - ZIUOPDVE, 15/21 - ZDUOP, 112/21 - ZNUPZ, 206/21 - ZDUPŠOP, 204/21, 17/22 - skl. US, 52/22 - odl. US in 139/22; v nadaljevanju: ZSPJS),

- Pravilnik o metodologiji za oblikovanje cen programov v vrtcih, ki izvajajo javno službo (Uradni list RS, št. 97/03, 77/05, 120/05, 93/15, 59/19; v nadaljevanju: Pravilnik o metodologiji),
- Pravilnik o normativih in kadrovskih pogojih za opravljanje dejavnosti predšolske vzgoje (Uradni list RS, št. 27/14, 47/17, 43/18 in 54/21; v nadaljevanju: Pravilnik o normativih),
- Kolektivna pogodba za dejavnost vzgoje in izobraževanja v Republiki Sloveniji (Uradni list RS, št. 52/94, 49/95, 34/96, 45/96 – popr., 51/98, 28/99, 39/99 – ZMPUPR, 39/00, 56/01, 64/01, 78/01 – popr., 56/02, 43/06 – ZKoliP, 60/08, 79/11, 40/12, 46/13, 106/15, 8/16 – popr., 45/17, 46/17, 80/18, 4/19, 45/19, 58/19, 3/20, 97/20, 160/20, 88/21 in 136/22; v nadaljevanju: KPDVI),
- Dogovor o ukrepih na področju plač in drugih stroškov dela v javnem sektorju za leti 2022 in 2023 (Uradni list RS, št. 136/22; Dogovor),
- Statut Občine Poljčane (Uradno glasilo slovenskih občin, št. 9/21 - UPB).

## V. NAMEN IN CILJI SPREJEMA

Doslej veljavne cene programov javnih vrtcev v občini so bile uveljavljene s 1. 11. 2020. Na podlagi oblikovanja oddelkov vrtca za šolsko leto 2022/2023 in drugih medletnih sprememb je javni zavod Vrtec »Otona Župančiča« Slovenska Bistrica dne 3. 11. 2022, dopolnjeno dne 30. 11. 2022 (izračun za razvojni oddelk) in dne 10. 1. 2023 (pomočnice vzgojiteljic) posredoval predlog za zvišanje cen programov vzgoje in varstva v vrtcu z veljavnostjo od 1. 1. 2023 dalje.

Pravilnik o metodologiji v 19. členu določa, da se mora **uskladitev cen opraviti enkrat letno**. Pri čemer lahko vrtec ali lokalna skupnost ustanoviteljica predlaga uskladitev tudi prej, če se v vmesnem obdobju bistveno spremenijo elementi, ki so podlaga za določitev cene. Z začetkom šolskega leta 2022/2023 ni bila narejena uskladitev cen programov. Obsežne medletne spremembe, predvsem na področju plač (javnih uslužbencev in minimalne plače) ter aktualne razmere na trgu blaga in storitev, so privedle do potrebe po predlaganem dvigu cen programov.

### 1. Pravna podlaga in razlogi za oblikovanje nove cene programa

Pravna podlaga za pripravljene predlog in novi izračun cene programov vrtca so predvsem ZVrt, Pravilnik o metodologiji, Pravilnik o normativih, ZUJF, ZSPJS, KPDVI, Akt o sistemizaciji delovnih mest v Vrtcu Otona Župančiča Slovenska Bistrica in Finančni načrt Vrtca Otona Župančiča Slovenska Bistrica za leti 2022 in 2023 ter Letni delovni načrt za šolsko leto 2021/2022 in 2022/2023.

Razlogi za oblikovanje nove cene programa so:

- oblikovanje novih oddelkov za šolsko leto 2022/2023,

- Akt o sistemizaciji delovnih mest za šolsko leto 2022/2023,
- upoštevanje določil Dogovora o plačah in drugih stroških dela v javnem sektorju (4,5 % povišanje plačne lestvice, povišanje regresa za prehrano, poračun regresa za letni dopust...),
- izplačilo pridobljenih napredovanj s 1. 12. 2022 – 61 zaposlenih delavcev,
- uskladitev premij kolektivnega zavarovanja s 1. 1. 2022,
- uskladitev minimalne plače s 1. 1. 2023,
- inflacija – letna stopnja rasti cen (10 %),
- povišanje uvrstitve delovnega mesta vzgojitelj predšolskih otrok – pomočnik vzgojitelja za 4 plačne razrede višje,
- povišanje stroškov materiala in storitev za 5,37 %.

Stroške v vrtcih povečujejo na eni strani zakonodaja za plače in normative v vrtcih, na drugi strani pa materialne zahteve okolja. Predšolska vzgoja je dejavnost, ki je v javnem sektorju ena izmed najbolj normiranih in standardiziranih dejavnosti in zato je na tem področju mogoče sprejemati ukrepe za racionalizacijo le v okvirih, ki jih določa zakonodaja.

Vrtec vsako šolsko leto, ki se začne meseca septembra, oblikuje nove oddelke in skupine. Pri tem na ceno programov vrtca zelo vpliva starostna struktura v vrtec vključenih otrok, prav tako pa ima pomemben vpliv na ceno tudi starostna struktura (posledično zaradi delovne dobe) zaposlenih. Ob vpisu otrok v vrtec se oblikujejo novi oddelki in s tem spremenijo tudi normativi v posameznih oddelkih, kar pomembno vpliva na ceno programa.

## **2. Oblikovanje skupin za izračun cene programa**

Pri pripravi predloga cene je upoštevana optimalna organizacija dela. Vrtec oblikuje ceno programov za otroke v oddelkih:

- prvega starostnega obdobja od enega leta do treh let,
- drugega starostnega obdobja od treh let dalje,
- kombinirane oddelke.

Cena vrtca se izračunava na podlagi metodologije, in sicer na število otrok, ki je določeno kot najvišji normativ za oblikovanje posameznih oddelkov, ne glede na to, koliko otrok je dejansko vključenih v oddelk. Predlog sestave oddelkov in sistemizacija mest je pripravljena na podlagi števila in starostne strukture že vpisanih in na novo vpisanih otrok in ob upoštevanju prostorskih normativov.

V primeru, da je število otrok manjše od števila, ki je določeno kot najvišji normativ za oblikovanje posamezne vrste oddelka, je lokalna skupnost ustanoviteljica vrtca, dolžna vrtcu zagotavljati sredstva v višini cene programa za število otrok, ki predstavlja razliko med dejanskim številom otrok v oddelku in najvišjim normativom. Občine ustanoviteljice so sprejele sklep o najvišjem številu otrok v oddelku, povečanem za dodatna 2 otroka (t.i. fleksibilni normativ).

Cena programa v prvem starostnem obdobju (oddelki 1-2 leti in 2-3 leta) je izračunana na 14 otrok na oddelk in v oddelku 1-3 leta na 12 otrok. Cena programa v drugem starostnem obdobju na 24 otrok na oddelk (oddelki 4-5 let in 5-6 let) in na 21 otrok v oddelkih 3-5 leta, 4-6 let in 3-6 let. V kombiniranem oddelku ter starosti otrok 3-4 leta in 2-4 leti je upoštevano 19 otrok na oddelk.

Cena programov, ki jo je predlagal Vrtec Otona Župančiča je izračunana na 80 oddelkov oziroma za 1.381 otrok ( na območju vseh štirih občin):

- 1. starostno obdobje (23 oddelkov + 5 polovični oddelki): 2 oddelka starostne skupine 1-3 leta (12 otrok/oddelek), 21 oddelkov starostne skupine 1-2 leti in 2-3 leta (14 otrok/oddelek) in 5 polovičnih oddelkov starostne skupine 1-2 leti (6 otrok/oddelek),
- 2. starostno obdobje (31 oddelkov + 2 polovična oddelka): 9 oddelkov starostne skupine 4-5 let in 5-6 let (24 otrok/oddelek), 22 oddelkov starostne skupine 3-5 let, 4-6 let in 3-6 let (21 otrok/oddelek) in 2 polovična oddelka (10 otrok/oddelek),
- kombiniran oddelek in starostno obdobje skupin 3-4 leta in 2-4 leta, (17 oddelkov): 17 oddelkov starostne skupine 3-4 leta, 2-4 leti, 2-5 let in 2-6 let (19 otrok/oddelek)
- razvojni oddelek (2 oddelka).

Zaradi povečanega števila otrok z zapisnikom multidisciplinarnega tima in pobude Občine Slov. Bistrica in Občine Poljčane je vrtec tokrat opravil izračun ekonomske cene prilagojenega programa (razvojni oddelek). Cena razvojnega oddelka, ki ga bo vrtec izvajal predvidoma v naslednjem šolskem letu 2023/2024, znaša 980,32 €. Ta cena se deli na prispevek staršev in razliko, ki jo prispeva občina, kjer ima otrok prijavljeno začasno prebivališče. Razlika med izračunano ceno 2. starostnega obdobja do ekonomske cene razvojnega oddelka se krije iz državnega proračuna. Prazna mesta se pokrivajo na enak način kot v rednih oddelkih vrtca. Osnova za izračun je ekonomska cena razvojnega oddelka, znižana za strošek neporabljenih živil.

### **3. Osnova oz. elementi za izračun cen programov**

Osnova za plačilo staršev je cena programa, v katerega je vključen otrok in obsega stroške vzgoje, varstva in prehrane otrok. Cene programov, ki jih izvaja vrtec določi občina ustanoviteljica zavoda.

Ker sodi področje predšolske vzgoje med izvirne pristojnosti občine, je dolžnost občine zagotavljati pogoje za predšolsko dejavnost, kakor tudi zagotavljati sredstva za kritje razlike med ceno programa in plačili staršev oz. zagotavljati vrtcu sredstva po posameznih namenih, ki predstavljajo posamezne vrste stroškov, ki so elementi za oblikovanje cen programov.

Skladno z 28. členom ZVrt in 4. členom Pravilnika o metodologiji so kot elementi za oblikovanje cen programov upoštevajo:

- stroški dela,
- stroški materiala in storitev in
- stroški živil za otroke.

Stroške, ki niso element za izračun cen po pravilniku, krije zavodu ustanovitelj v skladu z zakonom, aktom o ustanovitvi zavoda oz. pogodbe o financiranju zavoda.

#### **3.1 Stroški dela**

Akt o sistemizaciji delovnih mest se določa na podlagi števila oddelkov in otrok, ob uporabi normativov, določenih v Pravilniku o normativih in kadrovskih pogojih za opravljanje dejavnosti predšolske vzgoje, ki ga za vsako šolsko leto potrdijo občine, ki so ustanoviteljice zavoda. V izračunu so upoštevani stroški plač, ki morajo biti izplačane v skladu s kolektivno pogodbo in drugimi predpisi, ki določajo delovno pravno zakonodajo. Stroške dela predstavljajo zaposlene pedagoške in strokovne delavke in drugi tehnični ter računovodsko administrativni delavci v vrtcu in predstavljajo kar 83% vseh stroškov, ki nastajajo v vrtcu.

V izračunu so upoštevani stroški plač za naslednje število zaposlenih:

- 78 vzgojiteljic
  - 2 vzgojitelja v razvojem oddelku vrtca
  - 76,4 pomočnic vzgojiteljic
  - 1 ravnateljica
  - 3 pomočnice ravnateljic
  - 2 svetovalni delavki
  - 5 vzdrževalci, hišniki
  - 1 organizator prehrane
  - 1 organizator zdravstveno higienskega režima
  - 4 računovodsko – administrativni delavci
  - 55,25 Čistilke, perice, kuharsko osebje
- SKUPAJ 228,65 zaposlenih**

Med stroške dela se všttevajo bruto plače, prispevki na plače, regres za letni dopust (glede na plačni razred zaposlenega), povračilo stroškov prevoza na delo in iz dela, prehrana na delovnem mestu, premije kolektivnega dodatnega pokojninskega zavarovanja, jubilejne nagrade, solidarnostne pomoči in odpravnine ob upokojitvi.

Tabela 1: Povprečne bruto plače zaposlenih znašajo:

NAZIV	POVPREČNA BRUTO PLAČA
Vzgojiteljice	2.376,52
Pomočnica vzgojiteljice	1.507,92
Vodstveno strokovni del.	2.671,74
Rač.-adminst. delavci	1.710,35
Tehnični delavci	1.278,51

Povprečne bruto plače vseh zaposlenih so višje za 16,16 % v primerjavi z letom 2020, ko je bila opravljena zadnja prilagoditev cene programa.

### 3.2. Stroški materiala in storitev

Stroški materiala in storitev so v predlogu izračuna cene programa upoštevani v višini finančnega plana za leto 2023 in tako znašajo 49,52 € na otroka v dnevnom programu. Glede na leto 2020 so stroški materiala in storitev višji za 4,47 %. Stroški materiala so upoštevani v višini 18,61 € na otroka, stroški storitev 29,94 € na otroka in drugi namenski stroški 0,97 € na otroka. To so vsi stroški za nabavljen material in opravljene storitve in sicer:

- Funkcionalni stroški objektov: ogrevanje, električna, voda, komunalne storitve, tekoče vzdrževanje, skrb za požarno varnost, zavarovanje, dimnikarske storitve, uporaba in vzdrževanje službenih vozil.
- Funkcionalni stroški osnovne dejavnosti: didaktična sredstva in igrače, stalno strokovno spopolnjevanje delavcev, varstvo pri delu, redni zdravniški pregledi, hišno perilo, pisarniško poslovanje in strokovna literatura, kuhinjski drobni inventar, poštno, telefonske in internetne storitve, stroški odvoza organskih odpadkov, stroški kontrole po HACCP in deratizacije, stroški nadomeščanja delavcev v bolniškem staležu.
- Drugi specifični namenski stroški.

Med elemente cene ne sodijo stroški za investicije in investicijsko vzdrževanje, odpravnine preseženim delavcem, sredstva za obnovo rabljene opreme, pohištva in delovnih priprav

(amortizacija), nadomestila delovnim invalidom za čas čakanja na drugo ustrezno delo in stroški sodnih postopkov.

### 3.3. Stroški živil za otroke

Stroški živil za otroke znašajo 26,92 € mesečno, ko vrtec posluje oziroma 1,22 € na dan za dnevni program. V primeru odsotnosti otroka iz vrtca se staršem odbije pripadajoči znesek živila. Tudi stroški porabljenih živil so višji, glede na leto 2020 in sicer za 7,68%.

Tabela 2: Strošek živil

	<b>DNEVNI STROŠEK ŽIVIL</b>	<b>MESEČNI STROŠEK ŽIVIL</b>
Zajtrk	0,31	6,73
Malica	0,21	4,58
Kosilo	0,70	15,61
<b>SKUPAJ</b>	<b>1,22</b>	<b>26,92</b>

Za dobavo živil vrtec izvaja javno naročilo, podpiše se okvirni sporazum o dobavi živil. Ta sporazum je tudi osnova za izračun potrebnih sredstev za živila, ki jih predlagamo v novi ceni. V letu 2021 in 2022 so stroški nabavljenih živil sunkovito poskočili pri vseh dobaviteljih živil. Izvajanje konkurence med letom, se je zato izvajalo večkrat.

## 4. Višina stroškov, upoštevana v ceni programa

Tabela 3: Višina stroškov, upoštevana v ceni programa (na letni ravni)

vrsta stroška	<b>1. Starostno obdobje</b>	<b>2. Starostno obdobje</b>	<b>KOMBINIRAN ODDELEK</b>	<b>RAZVOJNI ODDELEK</b>
BP vzgojiteljice	784.711,44	969.414,60	470.298,60	43.588,91
BP pom. vzg.	441.283,92	582.541,56	313.920,60	44.711,90
prispevki delodajalca	187.443,41	240.805,47	122.549,45	14.216,43
str. prevoza in prehrane	95.911,10	119.339,22	64.067,22	5.682,60
regres	66.316,56	85.008,00	46.519,56	5.295,96
premije, jub.n., odpravnine	50.860,44	48.354,12	21.393,72	1.651,20
refundacije boleznin	58.255,20	116.845,20	54.070,20	0
BP in prisp. režija	1.451.163,11	1.451.163,11	1.451.163,11	1.451.163,11
str. prehrane in prevoza	134.126,90	134.126,90	134.126,90	134.126,90
regres	100.518,24	100.518,24	100.518,24	100.518,24
premije, jub.n.,	16.877,16	16.877,16	16.877,16	16.877,16

odpravnine				
stroški materiala	305.800,00	305.800,00	305.800,00	305.800,00
stroški storitev	491.800,00	491.800,00	491.800,00	491.800,00
drugi nam. stroški	16.000,00	16.000,00	16.000,00	16.000,00
strošek živil	300.000,00	300.000,00	300.000,00	300.000,00

- Nadomestilo za prehrano je upoštevano v višini 6,15 €/dan in 10,5 mesecev v letu (v zadnji uskladitvi je bilo upoštevano 4,10 €/dan, kar pomeni 50% povišanje).
- Nadomestilo za prevoz do delovnega mesta je upoštevano v višini 8.850 € mesečno in sicer za 10,5 mesecev v letu (39 % povišanje).
- Premije za kolektivno pokojninsko zavarovanje so upoštevane v povprečju za 8.908 € mesečno (5,30% povišanje)
- Regres za letni dopust v skupni višini 299.870. Višina regresa je različna in je odvisna glede na plačni razred zaposlenega (33 % povišanje)
- Jubilejne nagrade so upoštevane v višini 9.480,94 € (Jubilejno nagrado bo prejelo 20 zaposlenih, od tega za 10 let – 11 zaposlenih, za 20 let – 3 zaposleni, za 30 let – 1 zaposleni in 40 let – 5 zaposlenih) – 12,08% znižanje stroškov.
- odpravnine ob upokojitvi v višini 60.900 € (V letu 2023 se bo predvidoma upokojilo 8 delavcev) – 8,36% povišanje stroškov.
- Izplačilo solidarnostnih pomoči nismo upoštevali.
- Refundacije bolznin s strani Zavoda za zdravstveno varstvo v skupni višini 229.170,90 €. Gre za bolezen oz. nego otroka, spremstvo, boleznine v breme ZZS.

## 5. Izračun cene za program v Vrtec Otona Župančiča Slovenska Bistrica

Izračun cene programa, upošteva zgoraj navedene pravne podlage in dejansko stanje za posamezne programe predšolske vzgoje za šolsko leto 2022/2023 je naslednji:

- za dnevni program prve starostne skupine z živili 558,61 €,
- za dnevni program druge starostne skupine z živili 412,03 €,
- za dnevni program kombinirane skupine in oddelka 3-4 let 435,69 €
- za razvojni program: 980,32 €.

**Tabela 4:** Primerjava sedanjih plačil in predlaganih novih plačil staršev po posameznih plačnih razredih (ob predpostavki, da je otrok prisoten ves mesec)

dohodkovni razred	povprečni mesečni dohodek na osebo v % od neto povprečne plače	Plačilo v % od cene	1. starostno obdobje			
			obstoječe	IZRAČUN	razlika	indeks
1	do 18 %	0%	0,00	0,00	0,00	0,00
2	nad 18 % do 30 %	10%	47,81	55,86	8,05	116,83
3	nad 30 % do 36 %	20%	95,62	111,72	16,10	116,83
4	nad 36 % do 42 %	30%	143,44	167,58	24,15	116,83
5	nad 42 % do 53 %	35%	167,34	195,51	28,17	116,83
6	nad 53 % do 64 %	43%	205,59	240,20	34,61	116,83
7	nad 64 % do 82 %	53%	253,40	296,06	42,66	116,83
8	nad 82 % do 99 %	66%	315,56	368,68	53,12	116,83



9	nad 99 %	77%	368,15	430,13	61,98	116,83
	<b>CENA PROGRAMA</b>		<b>478,12</b>	<b>558,61</b>		<b>116,83</b>

2. starostno obdobje				kombiniran oddelek in odd. 3-4 let			
obstoječe	IZRAČUN	razlika	indeks	obstoječe	IZRAČUN	razlika	indeks
0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
35,59	41,20	5,61	115,76	39,26	43,57	4,31	110,99
71,19	82,41	11,22	115,76	78,51	87,14	8,63	110,99
106,78	123,61	16,83	115,76	117,77	130,71	12,94	110,99
124,58	144,21	19,64	115,76	137,39	152,49	15,10	110,99
153,05	177,17	24,12	115,76	168,80	187,35	18,55	110,99
188,64	218,38	29,73	115,76	208,05	230,92	22,86	110,99
234,91	271,94	37,03	115,76	259,08	287,56	28,47	110,99
274,07	317,26	43,20	115,76	302,26	335,48	33,22	110,99
<b>355,93</b>	<b>412,03</b>		<b>115,76</b>	<b>392,55</b>	<b>435,69</b>		<b>110,99</b>

Iz zgornje tabele je razvidno, da bi se cena programa v prvem starostnem obdobju morala povečati za 16,84 %, cena programa v drugem starostnem obdobju bi se morala povečati za 15,76 %, ter cena programa v kombiniranem oddelku in oddelku otrok starosti 3-4 let povečati za 10,99 %. Povprečno povišanje tako znaša 14,53 %.

Obarvane številke v tabeli prikazujejo, da povprečno največ staršev v vrtcu spada v 4. oziroma 5. plačni (dohodkovni) razred, kar pomeni, da plačujejo od 30% do 35% cene programa. Navedeno pomeni, da bo starš, katerega otrok obiskuje 2. starostno obdobje zaradi višje cene programa plačal več od 16,83 € do 19,64 €, za kombiniran oddelek od 12,94 € do 15,10 € in 1. starostno obdobje od 24,15 € do 28,17 € mesečno več, kot pred predlaganim zvišanjem cen programov.

Starši plačujejo skladno z zakonodajo ceno programa, v katerega bo otrok vključen. Cena programa obsega stroške vzgoje in izobraževanja, varstva in prehrane otroka v vrtcu in ne vsebuje sredstev za investicije in investicijsko vzdrževanje. Zato je cilj predlaganega sklepa določitev ekonomske cene, ki vsebuje dejanske stroške skladno s Pravilnikom o metodologiji. Takšna cena je edina osnova za doplačila drugih občin in plačil staršev iz drugih občin.

Višino cene plačila staršev določi pristojni center za socialno delo, na podlagi lestvice, ki starše razporeja v 9 dohodkovnih razredov. Starši plačajo največ 77 % cene programa v katerega je otrok vključen, razliko do izračunane cene pokriva občina. Starši lahko uveljavljajo pravico do znižanega plačila vrtca z vlogo, ki jo oddajo na pristojnem centru za socialno delo. Starši, ki imajo v vrtec hkrati vključena dva otroka, so plačila za mlajšega oproščeni. Starši so oproščeni plačila za vrtec tudi za tretjega in vsakega nadaljnjega otroka iz iste družine, ne glede na to, ali je v vrtec vključen s svojim sorojencem. Plačilo staršev za vrtec v višini znižanega plačila zagotavlja državni proračun, preostali del do ekonomske cene pa tudi v tem primeru pokrije občina.

Obračun oskrbnin za otroka se vedno opravi za pretekli mesec. Mesečno plačilo za otroka se zniža v primeru odsotnosti, in sicer za stroške neporabljenih živil, pa tudi v primeru bolniške odsotnosti in uveljavljanju počitniške rezervacije v mesecu juliju ali avgustu.

## 6. Elementi, ki vplivajo na višino cene programa in višino plačil staršev

Kljub poenotenim kalkulativnim elementom za izračun cene programov, le-te v vrtcih posameznih občin nikoli ne bodo popolnoma enake. Vzroki za odstopanja med cenami so:

- različni obratovalni časi vrtcev (zagotavljanje kadra v oddelkih),
- dejstvo, ali gre za samostojni zavod, ali vrtec v okviru osnovne šole (porazdelitev stroškov),
- različna izobrazbena struktura in delovna doba kadra v vrtcih (razlike v plačah zaposlenih),
- različni normativi po oddelkih (v skladu z odredbo ali povišan normativ za 2 otoka na oddelek),
- upoštevanje in izvrševanje zakonskih zahtev.

Cilj predlagane cene je:

- zagotavljanje nemotenega finančnega poslovanja vrtca, katerega ustanovitelji so Občina Slov. Bistrica, Oplotnica, Poljčane in Makole in
- zagotavljanje javne službe skladno s potrebami staršev in hkrati po predpisanih normativih in standardih.

Predvsem pa je **višja izračunana cena posledica uveljavitve Dogovora o plačah in drugih stroških dela v javnem sektorju**, skladno s spremembo, objavljeno v Aneksu h Kolektivni pogodbi za negospodarske dejavnosti in Aneksu št. 13 h Kolektivni pogodbi za javni sektor v RS (uradni list RS, št. 136/22 z 25. 10. 2022) ter drugi dogovori med vlado in sindikati javnega sektorja.

Dogovor o plačah prinaša oz. je prinesel naslednje spremembe:

- dvig vrednosti plačnih razredov s 1. 10. 2022 za 4,5 % (18.700 € mesečno)
- dvig regresa za prehrano s 1. 9. 2022 iz 4,94 na 6,15 EUR za vsak dan prisotnosti na delu (5.700 € mesečno)
- poračun regresa za letni dopust pri plači za mesec oktober 2022, in sicer (90.300 €):
  - o do vključno 24 PR dodatnih 458,46,00 € bruto
  - o od 25 PR do 30 PR dodatnih 386,66 € bruto
  - o od 31 PR do 35 PR dodatnih 313,09 € bruto
  - o od 36 PR do 40 PR dodatnih 243,73 € bruto
  - o od 41 PR do 50 PR dodatnih 166,71 € bruto
  - o od 51 PR in višji plačni razred – ni poračuna regresa.

Ostali dejavniki, ki pomembno vplivajo na izračun cene programa:

- napredovanje javnih uslužbencev s 1. 12. 2022 (5.800 € mesečno)
- višje premije kolektivnega zavarovanja za 6,9 % (1.premijski razred znaša 34,40 €, prej 32,18€)
- višja uvrstitev delovnega mesta vzgojitelj predšolskih otrok – pomočnik vzgojitelja za 4 plačne razrede (12.300 € mesečno).

Vse navedene spremembe, ki so predmet Dogovora o plačah in stroških dela v javnem sektorju niso zajete v trenutno veljavni ceni programa. Stroški dela predstavljajo skoraj 83% vseh stroškov v vrtcu in nanje vrtec nima neposrednega vpliva. Prav tako v veljavni ceni programov niso zajeti višji funkcionalni stroški objektov in višji funkcionalni stroški osnovne dejavnosti.

## 7. Primerjava cen programov vrtca z drugimi občinami

Za primerjavo cen programov vrtcev so v tabeli št. 5 prikazane cene programov v nekaterih drugih vrtcih po Sloveniji.

Tabela št. 5: Tabelarični pregled cen programov predšolske vzgoje v vrtcih okoliških občin

OBČINA / VRTEC	CENA		
	1. starostno obdobje	2. starostno obdobje	kombinirani oddelek in starost 3-4
Ptuj	505,84/568,36	479,85	468,62
Slov. Konjice	515,08	390,80	413,75
Rog. Slatina	553,00	425,00	472,00
Šmarje pri Jelšah	553,00	423,00	469,00
Hoče – Slivnica	498,70	357,34	-
Ruše	516,79	399,66	399,66
Šentjur	503,17	364,44	403,59
Rače-Fram	530,00	380,00	400,00
Velenje	527,00	391,04	411,94
Celje	539,81	393,21	425,72
Majšperk	507,41	393,83	-
Maribor	496,00	361,00	396,00
Podčetrtek	560,60	457,70	486,40
Lovrenc na Pohorju	500,77	365,38	-
Šentilj	487,50	373,33	386,90
Laško	533,35	415,00	448,27
Žetale	556,29	446,15	514,89
<b>Slov. Bistrica – veljavna cena</b>	<b>478,12</b>	<b>355,93</b>	<b>392,55</b>
<b>Slov. Bistrica – izračunana cena</b>	<b>558,61</b>	<b>412,03</b>	<b>435,69</b>

VIR: mss.edus.si

Označene cene so višje od cen, kot jih predlaga v zvišanje vrtcev.

Glede na primerjalne cene drugih vrtcev v Sloveniji in glede na to, da ostali vrtci še niso upoštevali uveljavljenih sprememb Dogovora o plačah in drugih stroških dela je pričakovati, da bodo tudi drugi vrtci posredovali predlog nove višje cene programa. Iz zgornje tabele je tudi razvidno, da so **trenutno veljavne cene** v vrtcu **nižje**, kot so cene programov v okoliških vrtcih.

V primerjavi s Sklepom o določitvi povprečnih cen istovrstnih programov, ki veljajo na dan 01.september 2022 in ga 1 krat letno objavi Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport so veljavne cene v Vrtcu Otona Župančiča pod povprečjem. Pri izračunu povprečne cene istovrstnega programa se upoštevajo cene programov javnih vrtcev, ki jih javni vrtci vnesejo v aplikacijo »Prosta mesta in ceniki – PŠV.«

	1. Starostno obdobje	2. Starostno obdobje	Kombinirani oddelki
Povprečna cena	512,07	395,26	423,24
Vrtec Slov. Bistrica	478,12	355,93	392,55

## **VI. FINANČNE POSLEDICE**

V skladu z veljavno zakonodajo je Občina dolžna kriti del cene programov predšolske vzgoje v vrtcih, in sicer razliko med ekonomsko ceno programa in plačili staršev, kot so odrejana z odločbo pristojnega centra za socialno delo.

Z zvišanjem cen programov vrtca bo potrebno v občinskem proračunu dodatno zagotoviti na mesečni ravni cca. 6.000,00 EUR, kar na letni ravni pomeni dodatno cca. 72.000,00 EUR.

## **VII. PREDLOG SKLEPA**

V zvezi z navedenim predlagamo, da Občinski svet predstavljeno gradivo obravnava, o njem razpravlja ter sprejme predlagani sklep o določitvi novih cen programov vzgoje in varstva otrok v Vrtcu Otona Župančiča Slovenska Bistrica za šolsko leto 2022/2023 z veljavnostjo od 1. 1. 2023 dalje.

S spoštovanjem!

Pripravila:  
Spomenka Vodopivec, univ. dipl. prav.

Županja,  
dr. Petra Vrhovnik, l.r.

Priloga:

- predlog povišanja cen programov vzgoje in varstva otrok v Vrtcu Otona Župančiča Slovenska Bistrica za šolsko leto 2022/2023 s 1. 1. 2023
- predlog sklepa o določitvi cen programov vrtca na območju občine Poljčane z veljavnostjo od 1. 1. 2023 dalje

Na podlagi 30. in 31. člena Zakona o vrtcih (Uradni list RS, št. 100/05 – uradno prečiščeno besedilo, 25/08, 98/09 – ZIUZGK, 36/10, 62/10 – ZUPJS, 94/10 – ZIU, 40/12 – ZUJF in 14/15 – ZUUJFO, 55/17, 49/20 – ZIUZEOP, 175/20 in 18/21), 19. člena Pravilnika o metodologiji za oblikovanje cen programov v vrtcih, ki izvajajo javno službo (Uradni list RS, št. 97/03, 77/05, 120/05, 93/15 in 59/19) in določil Statuta Občine Poljčane (Uradno glasilo slovenskih občin, št. 9/21 - UPB) je Občinski svet Občine Poljčane na svoji 2. redni seji, dne 25. 1. 2023, sprejel

## **S K L E P**

### **o določitvi cen programov vrtcev na območju občine Poljčane**

#### **1. člen**

Cene programov javnih vrtcev na območju občine Poljčane so:

<i>Vrsta programa</i>	<i>Cena programa v €</i>
Prvo starostno obdobje (1 do 3 let)	558,61
Drugo starostno obdobje (3 do 6 let)	412,03
Kombinirani oddelek (1 do 6 let)	435,69

#### **2. člen**

Pri dnevni odsotnosti se odbijajo stroški živil v višini:

Obroki	Dnevno v €
Zajtrk	0,31
Malica	0,21
Kosilo	0,70
<b>Skupaj</b>	<b>1,22</b>

#### **3. člen**

Starši otrok, za katere je Občina Poljčane po veljavnih predpisih dolžna kriti del cene programa predšolske vzgoje v vrtcu in jim državni proračun ne sofinancira plačila programov, lahko uveljavljajo rezervacijo zaradi počitniške odsotnosti otroka od 1. julija do 31. avgusta. Rezervacijo lahko starši uveljavijo za neprekinjeno odsotnost enkrat letno najmanj 20 dni vendar ne več kot 31 dni. Starši so dolžni vrtcu pisno napovedati odsotnost otroka najpozneje en teden pred prvim dnevom odsotnosti. Za počitniško rezervacijo plačajo starši 30% plačila določenega z odločbo.

Prav tako lahko starši, za katere je Občina Poljčane po veljavnih predpisih dolžna kriti del cene programa predšolske vzgoje v vrtcu in jim državni proračun ne sofinancira plačila programov, uveljavljajo enkrat letno znižanje plačila v primeru, če otrok zaradi bolezni oziroma poškodbe ni obiskal vrtca neprekinjeno najmanj 20 delovnih dni vendar ne več kot 30 delovnih dni. Starši za neprekinjeno odsotnost plačajo 30 % plačila določenega z odločbo.

Občinska uprava Občine Poljčane na podlagi vloge ob predložitvi zdravniškega potrdila, izda sklep o dodatnem znižanju plačila vrtca.

#### **4. člen**

Ta sklep se objavi v Uradnem glasilu slovenskih občin in se uporablja od 1. 1. 2023 dalje.

#### **5. člen**

Z dnem veljavnosti tega sklepa preneha veljati sklep o cenah programov vrtcev na območju občine Poljčane, številka 900-0003/2019 (13-T7), z dne 17. 11. 2020.

Številka: 900-0004/2023 (2-T7)  
Poljčane, dne 25. 1. 2023

Županja  
Občine Poljčane  
Dr. Petra Vrhovnik, l.r.