

OBČINA TIŠINA
NADZORNI ODBOR
Tišina 4, 9251 Tišina

Številka: 011-0007/2021
Datum: 24.06.2021

POROČILO O OPRAVLJENEM NADZORU

o izvedbi nadzora »Pregled sklepov o imenovanju komisij župana v letih 2018 in 2019, ter ugotavljanje eventualnega nezakonitega vpliva posameznega člana komisije na odločitev o dodelitvi proračunskih sredstev«.

1. NASLOV

Na podlagi 44. člena Statuta Občine Tišina (Uradni list št. 41/2015) in 30. člena Poslovnika Nadzornega odbora Občine Tišina (Uradni list RS št. 5/2015) je Nadzorni odbor Občine Tišina na 19. seji dne 10.03.2021 obravnaval in sprejel končno poročilo o opravljenem nadzoru: Pregled sklepov o imenovanju komisij župana v letih 2018 in 2019, ter ugotavljanje eventualnega nezakonitega vpliva posameznega člana komisije na odločitev o dodelitvi proračunskih sredstev.

2. OSNOVNI PODATKI O NADZORU

2.1. Ime nadzorovanega organa

Občina Tišina, Tišina 4, 9251 TIŠINA.

2.2. Kratka predstavitev nadzorovanega organa

Občina Tišina je samoupravna lokalna skupnost ustanovljena z zakonom o ustanovitvi občin ter o določitvi njihovih območij (Ur.l. RS, št. 60/1994, 108/2006-UPB1 in 9/2011). Sedež občine je na Tišini 4.

Občina Tišina je pravna oseba javnega prava s pravico pridobivanja, razpolaganja in upravljanja stvarnega in finančnega premoženja v njeni lasti.

Župan Franc Horvat predstavlja in zastopa občino pri čemer opravlja z zakonom predpisane naloge.

Občina ima občinsko upravo, ki v skladu z zakonom, statutom in splošnimi akti občine opravlja upravne, strokovne, pospeševalne in razvojne naloge, ter naloge z zagotavljanjem javnih služb v občinski pristojnosti. Občinska uprava opravlja strokovna, organizacijska in administrativna opravila za občinske organe in organe ožjih delov občine.

Odgovorne osebe pri opravljanju nadzora: mag.Mateja Krizmanič Telkeš, direktorica OU, Andreja Ribaš in Drago Jureš , oba javna uslužbenca v OU Tišina.

2.3. Pooblaščenec za izvedbo nadzora

TIBOR CIGUT, član Nadzornega odbora

2.4. Predmet nadzora

Pregled sklepov o imenovanju komisij župana v letih 2018 in 2019, ter ugotavljanje eventualnega nezakonitega vpliva posameznega člana komisije na odločitve o dodelitvi proračunskih sredstev.

2.5. Krajni čas izvedbe nadzora

Nadzor se je izvajal na sedežu občinske uprave - sejna soba Občine Tišina. Nadzor je bil izveden v času od 21. 02. 2020 do 20. 05. 2020.

2.6. Način izvedbe nadzora

Nadzor je potekal na podlagi pregleda dokumentacije, ki se neposredno nanaša na predmetno tematiko.

2.6. Pravne podlage za izvedbo nadzora

- Zakon o lokalni samoupravi (Ur.l.RS, 94/2007 s spremembami);
- Statut občine Tišina (Ur.l. RS št. 41/2015);
- Poslovnik Občinskega sveta Občine Tišina (Ur. l. RS št. 74/2015);
- Poslovnik Nadzornega odbora Občine Tišina (Ur.l. RS št. 5/2015);
- Pravilnik o obveznih sestavinah poročila Nadzornega odbora občine (Uradni l. RS št. 23/09);
- Program dela Nadzornega odbora za leto 2019; sprejet na 3.seji NO 11.4.2019;
- Sklep o izvedbi nadzora števil. 011-0001/2019 z dne 18.9.2019:

2.7. Cilji nadzora

Cilj nadzora je bil preveriti:

a)

- pravno podlago za imenovanja spodaj navedenih komisij,
- zakonitost imenovanja komisij,
- pluralnost – teritorialna in strokovna zastopanost komisij, ter

b)

- eventualni nedovoljen vpliv članov na dodeljevanje denarnih - proračunskih sredstev in obstoj izločitvenih razlogov posameznega člana komisije.

3. Pregled posameznih sklepov o imenovanju komisij in ugotovitev relevantnih dejstev:

3. 1. Sklep o imenovanju strokovne komisije za izvedbo postopka javnega razpisa o dodeljevanju pomoči za vzpodbujanje razvoja gospodarstva v Občini Tišina

- Sklepa o imenovanju komisije za leto 2018 in 2019 sta NO bila posredovana in se nahajata v arhivu dokumentacije NO tako kot vsi ostali sklepi o imenovanju, ki so bili predmet nadzora.

Pravna podlaga za izdajo sklepa: 22. člen Pravilnika o dodeljevanju pomoči za vzpodbujanje razvoja gospodarstva v Občini Tišina (Ur. list RS št. 49/2016 – UPB), ki določa:

- Za izvedbo postopka javnega razpisa župan s sklepom imenuje pet člansko strokovno komisijo. Strokovno komisijo sestavljata dva predstavnika odbora za gospodarstvo, varstvo okolja in gospodarske javne službe, dva predstavnika občanov in en predstavnik občinske uprave, ki hkrati opravlja administrativno tehnične naloge za komisijo.

Statut, kot najvišji akt lokalne skupnosti – občine se sploh ne navaja!

Pri izdaji Pravilnika o dodeljevanju pomoči za vzpodbujanje razvoja gospodarstva v Občini Tišina ni navedena nikakršna Zakonska PP*, ampak samo statut in poslovnik.

***PP-pravna podlaga**

Predmetni sklep je izdan v skladu z veljavnim pravilnikom, pri pregledu predloga dodelitve sredstev za leto 2019 nisem zaznal neposrednega nezakonitega vplivanja posameznega člana na dodelitev sredstev in zakonskega razloga za izločitev posameznega člana komisije na podlagi 35. člena Zakona o splošnem upravnem postopku – ZUP.

*** Občina je pri izdaji predmetnega pravilnika za PP uporabila le 16 čl. Statuta in Poslovnik OS.**

3.2. Sklep o imenovanju komisije za kmetijstvo

Kot je bilo razvidno iz priloženega sklepa je bil ta izdan **03. 12. 2010** in se uporablja do danes.

! HUDA KRŠITEV!!!

Pravna podlaga za izdajo sklepa: Župan je pri izdaji sklepa napačno uporabil 5. člen Pravilnika o dodeljevanju proračunskih sredstev za ohranjanje in razvoj kmetijstva in podeželja v Občini Tišina **pravilna pravna podlaga za izdajo sklepa je 7. člen, ki določa:** - Vloge za dodelitev sredstev v skladu z razpisnimi pogoji vodi komisija za kmetijstvo v Občini Tišina, ki jo imenuje župan. O odpiranju vlog in dodelitvi sredstev komisija vodi zapisnik, ki ga podpišejo vsi člani komisije. Komisija za kmetijstvo v Občini Tišina izdelava poročilo, na podlagi katerega pripravi predlog prejemnikov sredstev odboru za gospodarstvo in gospodarske javne službe Občine Tišina)

in 30. člen Statuta Občine Tišina, kjer je uporabil brezpredmetno frazo - Poleg tega župan predvsem: - 9. alineja 2. odstavka - opravlja druge naloge, ki jih določa zakon in ta statut.

Zaključne ugotovitve z napotki za odpravo nepravilnosti:

a) Pri izdaji predmetnega sklepa je bila pravna podlaga uporabljena napačno;

b) Sklep je nezakonit, saj je bil sprejet leta 2010 in se je tako nezakonito uporabljal še v pregledanih letih 2018 in 2019. V komisiji so tako 10 let nezakonito dodeljevali proračunska sredstva isti občani, čeprav bi moral ob vsakem razpisu imenovati novo komisijo, saj gre za črpanje sredstev novega – vsakoletnega proračuna!

c) Pri pregledu predloga dodelitve sredstev za leto 2019 nisem zaznal neposrednega nezakonitega vplivanja posameznega člana na dodelitev sredstev in zakonskega razloga za izločitev posameznega člana komisije na podlagi 35. člena Zakona o splošnem upravnem postopku – ZUP.

3.3. Sklep o imenovanju komisije za vodenje postopka javnega razpisa za sofinanciranje programov ljubiteljske kulturne dejavnosti v Občini Tišina – sklepa za leto 2018 in 2019 sta priloga tega poročila!

Pravna podlaga za izdajo sklepa je 16. člen Pravilnika o sofinanciranju programov ljubiteljske kulturne dejavnosti v občini Tišina, ki določa – »citat« - Komisijo za vodenje postopka javnega razpisa za sofinanciranje programov ljubiteljske kulturne dejavnosti v Občini Tišina (v nadaljevanju komisija) imenuje župan občine, najkasneje do roka objavljenega razpisa. Komisija ima tri člane, sestavljajo pa jo: predstavnik občinske uprave, predstavnik odbora za negospodarstvo in negospodarske javne službe ter en član iz vrst občanov Občine Tišina, ki pa ne morejo biti funkcionarji izvajalcev, ki so se prijavi na javni razpis. Administrativne zadeve za potrebe dela komisije opravlja občinska uprava. **OK**

Predmetni sklep je izdan v skladu z veljavnim pravilnikom, imenovani člani komisije ustrezajo zahtevam pravilnika, pri pregledu predloga dodelitve sredstev za leto 2019 nisem zaznal neposrednega nezakonitega vplivanja posameznega člana na dodelitev sredstev in zakonskega razloga za izločitev posameznega člana komisije na podlagi 35. člena Zakona o splošnem upravnem postopku – ZUP.

3.4. Sklep o imenovanje komisije za vodenje postopka javnega razpisa letnih programov športa v Občini Tišina

NO je bil posredovan Sklep o imenovanju komije za leto 2018 in 2019.

Izdaja predmetnega sklepa temelji na pravni podlagi iz 23. člena Pravilnika o sofinanciranju letnega programa športa v Občini Tišina (Ur. l. št. 34/2008) s sledečo citirano vsebino - Komisijo za vodenje postopka javnega razpisa (v nadaljevanju komisija) imenuje župan občine, najkasneje do roka objave javnega razpisa. Komisija ima pet članov, sestavljajo pa jo: predstavnik občinske uprave, predstavnik odbora za negospodarstvo in negospodarske javne službe ter trije člani iz vrst občanov Občine Tišina, ki pa ne morejo biti funkcionarji izvajalcev, ki so se prijaviili na javni razpis. Administrativne zadeve za potrebe dela komisije opravlja občinska uprava.

*** Pravilnik ni sprejet v skladu z Zakonom o športu (9. člen)!**

Predmetni sklep je izdan v skladu z veljavnimi predpisi, imenovani člani komisije po sestavi ustrezajo zahtevam pravilnika, **strokovnost, teritorialna pokritost in politično gnezdišče pa je nezadovoljivo**, pri pregledu predloga dodelitve sredstev za leto 2019 nisem zaznal neposrednega nezakonitega vplivanja posameznega člana na dodelitev sredstev in zakonskega razloga za izločitev posameznega člana komisije na podlagi 35. člena Zakona o splošnem upravnem postopku – ZUP.

3.5. Sklep o imenovanje komisije za vodenje postopka javnega razpisa za sofinanciranje programov turistične dejavnosti v Občini Tišina

Sklep o imenovanju komije za leto 2018 in 2019!

Za pravno podlago pri izdaji predmetnega sklepa je župan uporabil 8. člen Pravilnika o sofinanciranju programov društev na področju turizma v Občini Tišina (Uradni list RS, št. 8/18), ki določa: Postopek izbora upravičencev za sofinanciranje dejavnosti se začne s sklepom, s katerim župan imenuje, komisijo, ki jo sestavlja pet članov, in sicer:

- 2 predstavnika odbora za negospodarstvo in javne službe družbenih dejavnosti,
- 2 predstavnika odbora za gospodarstvo, varstvo okolja in gospodarske javne službe,
- 1 predstavnik občinske uprave Občine Tišina.

Člani komisije izmed sebe izvolijo predsednika, ki vodi delo komisije.

Predmetni sklep je izdan v skladu z veljavnim pravilnikom, imenovani člani komisije ustrezajo zahtevam pravilnika, pri pregledu predloga dodelitve sredstev za leto 2019 nisem zaznal neposrednega nezakonitega vplivanja posameznega člana na dodelitev sredstev in zakonskega razloga za izločitev posameznega člana komisije na podlagi 35. člena Zakona o splošnem upravnem postopku – ZUP.

3.6. Sklep o imenovanju komisije za obravnavo vlog prispelih na javni poziv za dodelitev nagrad študentom Občine Tišina

Pravna podlaga za izdajo predmetnega sklepa je podana v 6. členu Pravilnika o nagradah študentom občine Tišina (Ur. l. RS, št. 99/07 – UPB1 in 86/2011), ki določa – citat - Vlogo za izplačilo nagrade za izpolnjene študijske obveznosti v preteklem šolskem letu morajo prosilci posredovati občinski upravi do 15. oktobra tekočega leta (npr. za prehod v 3. letnik 1. 10. 2005, dotacija do 15. 10. 2006). Vloge sprejema občinska uprava, obravnavajo pa jih tričlanska komisija za nagrajevanje študentov, ki jo imenuje župan Občine Tišina. Komisija obravnava popolne in v roku razpisa prispеле prijave na razpis v skladu z merili iz tega odloka. Na podlagi zbrane dokumentacije pripravi poročilo ter predlog o podelitvi nagrad.

Pravilnik je občina izdala najprej na podlagi 17. čl. Statuta – NAPAČNO, nato pa UPB na podlagi Poslovnika OS

Predmetni sklep je izdan v skladu z veljavnim pravilnikom brez zakonske PP, katerega pa žal župan ni nikoli prebral, sicer bi primerjalne datume, ki nikakor ne sodijo v splošni akt odpravil. Moteče je, tudi dejstvo, da člana komisije s strani občanov imenuje dva krat zaporedoma. Pri pregledu predloga dodelitve sredstev za leto 2019 nisem zaznal neposrednega nezakonitega vplivanja posameznega člana na dodelitev sredstev in zakonskega razloga za izločitev posameznega člana komisije na podlagi 35. člena Zakona o splošnem upravnem postopku – ZUP.

KONČNE UGOTOVITVE IN USMERITVE:

I. Statut Občine Tišina, kot najvišji akt občine nikjer ne daje županu neposrednega pooblastila za imenovanje zgoraj navedenih komisij!

II. Strokovnost, teritorialna in politična zastopanost ne ustrezata razmeram v občini.

III. Končne usmeritve seji NO!

a) Zgoraj navedene komisije, katerih člane je po lastnih merilih imenoval župan nikakor ne odražajo političnega zastopstva strank v občinskem svetu, čeprav te komisije neposredno odločajo o dodeljevanju proračunskih sredstev. Ta pristojnost mora preiti na pristojna delovna telesa občinskega sveta, ki so zastopane po volilnem izidu tekočega mandata OS!

b) V kolikor pa želi kljub gornjim navedbam župan še naprej imenovati komisije, kot je bilo to do-sedaj – nezakonito, saj mu tega ni omogočal STATUT - najvišji akt občine, bo potrebna dopolnitev Statuta z ustreznim določilom (sedanji 36. čl. Statuta mu tega ne dopušča).

ODZIVNO POROČILO:

Občinska uprava je dne 23.06.2020 pripravila odzivno poročilo v katerem je navedeno:

V 2.7. Cilji nadzora je kot tretja alineja pri točki a navedeno:

- pluralnost – teritorialna in strokovna zastopanost komisije

V tem primeru si pooblaščenec za izvedbo nadzora jemlje več pravic, kot jih ima saj s tem ne ugotavlja nezakonitega vpliva posameznega člana komisije na odločitve o dodelitvi proračunskih sredstev.

Poslovnik Nadzornega odbora Občine Tišina, pa v 12. členu določa:

Nadzorni odbor ima naslednje pristojnosti:

1. opravlja nadzor nad razpolaganjem s premoženjem občine,
2. nadzoruje namenskost in smotrnost porabe sredstev občinskega proračuna,
3. nadzoruje finančno poslovanje uporabnikov proračunskih sredstev.

Tudi tu ni govora o zgoraj navedeni alineji.

K točki 3.1. Sklep o imenovanju strokovne komisije za izvedbo postopka javnega razpisa o dodeljevanju pomoči za vzpodbujanje razvoja gospodarstva v Občini Tišina

Na področju gospodarstva ni sprejetega zakonskega akta, ki bi občini neposredno nalagal dolžnost dodeljevanja spodbud oz. pomoči na tem področju. Na podlagi 21. člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDLS-1, 30/18, 61/20 – ZIUZEOP-A in 80/20 – ZIUOOPE), občina opravlja lokalne zadeve javnega pomena. Spodbujanje gospodarstva je eno izmed takšnih področij.

Iz navedenega izhaja, da spodbujanje razvoja gospodarstva ni zakonska obveza Občine Tišina, ampak ji je dovoljeno, da v kolikor želi pomagati gospodarstvu v občini lahko področje uredi s svojim aktom in posledično tudi zagotovi sredstva v proračunu občine, zato ne moremo navajati druge zakonske podlage, še enkrat poudarjamo, saj nas noben zakon k temu ne obvezuje.

Pravilnik o dodeljevanju pomoči za vzpodbujanje gospodarstva v Občini Tišina je sprejel Občinski svet občine Tišina in s sprejemom dal pooblastilo županu, da imenuje strokovno komisijo za izvedbo postopka. Če je pravilnik sprejet na podlagi Statuta občine Tišina in ga sprejme Zakonodajno telo in v tem aktu dodeli določene pravice je to povsem dovolj, ni potrebno teh pravic še enkrat navajati v Statutu, saj župan komisije ni imenoval na podlagi Statuta občine Tišina, ampak Pravilnika ... katerega je sprejel občinski svet in mu to pravico dodelil.

Lahko dodamo le še to, da imamo Pozitivno mnenje Ministrstva za finance, da je predmetni Pravilnik o dodeljevanju pomoči za vzpodbujanje gospodarstva v Občini Tišina skladen z veljavno zakonodajo in Uredbo Komisije (EU) št. 1407/2013.

Pri točki 3.2. K Sklepu o imenovanju komisije za kmetijstvo lahko dodamo le to, da so se s sprejetjem novega Sklepa o imenovanju Komisije za vodenje postopka javnega razpisa za dodelitev sredstev iz sprejetega programa ohranjanja in spodbujanja razvoja kmetijstva in podeželja v Občini Tišina za leto 2020, odpravile vse ugotovljene nepravilnosti. Sklep je priloga dopisa.

K točki 3.4. Sklep o imenovanju komisije za vodenje postopka javnega razpisa letnih programov športa v Občini Tišina, naj dodamo, da je področje usklajeno z Zakonom o športu, saj je Občinski svet občine Tišina sprejel nov Odlok o sofinanciranju letnega programa športa v Občini Tišina (Uradni list RS, št. 68/19), tako, da se je razpis in imenovanje komisije za leto 2020 že izvedel na novi pravni podlagi, ki pa še vedno ne določa oziroma ne postavlja zahtev glede strokovnosti, teritorialne pokritosti in politične opredelitve.

V tem primeru si je izvajalec nadzora sam razširil oziroma vzel pravico presojeti, kar ni nikjer opredeljeno in se spustil na osebno raven ter svojo politično usmeritev, zato to ne sodi v Poročilo nadzornega odbora.

3.6. Sklep o imenovanju komisije za obravnavo vlog prispelih na javni poziv za dodelitev nagrad študentom Občine Tišina. Glede pravne podlage lahko zapišemo povsem enako kot pri točki 3.1. tudi to ni zakonska obveza Občine Tišina, ampak ji je dovoljeno, da v kolikor želi nagraditi študente občine Tišina lahko področje uredi s svojim aktom in posledično tudi zagotovi sredstva v proračunu občine, zato ne moremo navajati druge zakonske podlage, še enkrat poudarjamo, saj nas noben zakon k temu ne obvezuje.

Pravilnik je sprejel Občinski svet občine Tišina in s sprejemom dal pooblastilo županu, da imenuje strokovno komisijo za izvedbo postopka. Če je pravilnik sprejet na podlagi Statuta občine Tišina in ga sprejme Zakonodajno telo in v tem aktu dodeli določene pravice je to povsem dovolj, ni potrebno teh pravic še enkrat navajati v Statutu, saj župan komisije ni imenoval na podlagi Statuta občine Tišina, ampak Pravilnika .. katerega je sprejel občinski svet in mu to pravico dodelil.

Pri pogojih glede imenovanja komisije ni navedeno, da se isti člani ne smejo imenovati večkrat, niti ni navedena izobrazba kot pogoj.

V tem primeru, ne samo da si izvajalec nadzora jemlje več pristojnosti kot mu jih pritiče, ampak je celo žaljiv do članov komisije, ki so bili imenovani v skladu z veljavno zakonodajo. Postavlja se vprašanje, če je tak odnos članov Nadzornega odbora strokoven in primeren.

PRIPOMBE NA KONČNE UGOTOVITVE IN USMERITVE NO s strani občinske uprave:

I. Kot že zapisano, če je pravilnik sprejet na podlagi Statuta občine Tišina in ga sprejme Zakonodajno telo in v tem aktu dodeli določene pravice je to povsem dovolj, ni potrebno teh pravic še enkrat navajati v Statutu, saj župan komisije ni imenoval na podlagi Statuta občine Tišina, ampak Pravilnika .. katerega je sprejel občinski svet in mu to pravico dodelil.

II. V tem primeru si pooblaščenec za izvedbo nadzora jemlje več pravic, kot jih ima saj s tem ne ugotavlja nezakonitega vpliva posameznega člana komisije na odločitev o dodelitvi proračunskih sredstev. Še več, sam sebi je razširil oziroma vzel pravico presoje, kar ni nikjer opredeljeno in se spustil na osebno raven ter svojo politično usmeritev, zato to ne sodi v Poročilo nadzornega odbora.

GRE ZA STROKOVNE IN NE POLITIČNE KOMISIJE, KATERIH IMENOVANJE, SESTAVA, DELO JE DOLOČENO V POSAMEZNEM PRAVILNIKU.

KOT ŽE VEČKRAT NAPISANO, IMENOVANJE KOMISIJ NIKJER NE UREJAJO STATUTI, AMPAK PODROČNI PREDPISI.

KONČNE UGOTOVITVE IN USMERITVE S STRANI NADZORNEGA ODBORA:

I. Statut Občine Tišina, kot najvišji akt občine nikjer ne daje županu neposrednega pooblastila za imenovanje zgoraj navedenih komisij!

II. Strokovnost, teritorialna in politična zastopanost ne ustrezata razmeram v občini.

IV. Končne usmeritve seji NO!

a) Zgoraj navedene komisije, katerih člane je po lastnih merilih imenoval župan nikakor ne odražajo političnega zastopstva strank v občinskem svetu, čeprav te komisije neposredno odločajo o dodeljevanju proračunskih sredstev. Ta pristojnost mora preiti na pristojna delovna telesa občinskega sveta, ki so zastopane po volilnem izidu tekočega mandata OS!

b) V kolikor pa želi kljub gornjim navedbam župan še naprej imenovati komisije, kot je bilo to do-sedaj – nezakonito, saj mu tega ni omogočal STATUT - najvišji akt občine, bo potrebna dopolnitev Statuta z ustreznim določilom (sedanji 36. čl. Statuta mu tega ne dopušča). Omenjeno zadevo Nadzorni odbor zato prepušča v presojo statutarno pravni komisiji, ki naj ob tem zavzame tudi svoje stališče.

Nadzorni odbor je dne 04.03.2021 Statutarno pravno komisijo pisno zaprosil za posredovanje stališča okrog 36. člena Statuta občine.

MNENJE STATUTARNO PRAVNE KOMISIJE:

Statutarno pravna komisija je na podlagi 57. člena Poslovnika Občinskega sveta občine Tišina (Uradni list RS, št. 74/2015, 160/2020) na osemnajsti seji dne 19.04.2021 obravnavala naslednje gradivo:

1. Obravnava sklepa Nadzornega odbora občine Tišina o dopolnitvi Statuta občine Tišina

Statutarno pravna komisija je na svoji 18. seji dne 19.04.2021 obravnavala Sklep Nadzornega odbora občine Tišina o dopolnitvi Statuta Občine Tišina in sprejela mnenje, da dopolnitev Statuta Občine Tišina ni potrebna, saj Statut z določilom 36. člena in sprejeti občinski predpisi predstavljajo zadostno pravno podlago, na podlagi katere župan imenuje komisije in druge strokovne organe občine.«

Obrazložitev mnenja komisije:

Statutarno pravna komisija se je na podlagi sklepa, ki ga je sprejel Nadzorni odbor občine Tišina, s katerim je predlagal dopolnitev Statuta občine Tišina, opredelila do vprašanja imenovanja komisij in drugih strokovnih organov občine. Namreč Nadzorni odbor je na podlagi opravljenega nadzora in pregleda sklepov o imenovanju komisij župana v letih 2018 in 2019, sprejel ugotovitev, da Statut Občine Tišina kot najvišji akt občine nikjer ne daje županu neposrednega pooblastila za imenovanje navedenih komisij (komisije na področju javnih razpisov na področju kmetijstva, gospodarstva, sofinanciranja ljubiteljske kulturne dejavnosti...). Statut Občine Tišina (Uradni list RS, št. 41/2015, 97/2020) v določilu 36. člena določa:

» 36. člen

(komisije in drugi strokovni organi občine)

- (1) Če je tako določeno v zakonu ali drugem predpisu, lahko tudi župan imenuje komisije in druge strokovne organe občine.
- (2) Župan lahko ustanovi komisije in druga delovna telesa kot strokovna in posvetovalna telesa za proučevanje posameznih zadev iz svoje pristojnosti.«

Statutarno pravna komisija je mnenja, da je s predmetno določbo županu dano pooblastilo za imenovanje omenjenih komisij. Prvi odstavek 36. člena namreč določa, da župan lahko imenuje komisije in druge strokovne organe občine, če je tako določeno v zakonu ali drugem predpisu.

Določba 1.odstavka 36. člena je blanketna določba, kar pomeni zgolj pooblastilo, da župan lahko ustanavlja delovna telesa, na katerih področjih, postopek izdaje in druge procesne določbe pa so urejene v nižjih predpisih (odloki, pravilniki) za posamezna področja. Zato ni smiselno niti potrebno tako podrobno urejati področje v statutu, ker bi potem morali spreminjati večino odlokov in pravilnikov, ki pomenijo izvrševanje proračuna ali drugega odločanja, kjer je potrebno ustanoviti delovno telo.

Občina Tišina ima sprejete pravilnike in odloke, ki urejajo postopek javnih razpisov za posamezna področja (šport, gospodarstvo, kmetijstvo, ostala društva...) in določajo tudi postopek imenovanja članov strokovnih komisij, ki so zadolžene za izvedbo postopka javnega razpisa. V predmetnih aktih je določeno, da člane strokovnih komisij s sklepom imenuje župan. Občinski predpisi, ki urejajo posamezna področja javnih razpisov, so bili obravnavani na delovnih telesih občinskega sveta (tudi na statutarno pravni komisiji) in sprejeti na sejah občinskega sveta. Iz tega izhaja, da je imenovanje komisij zakonito.

K temu je potrebno še dodati določilo 30. člena Statuta Občine Tišina, ki med pristojnostmi župana med drugim določa, da izvršuje občinski proračun ter pooblašča druge osebe za izvajanje posameznih nalog občinskega proračuna (tudi pri javnih razpisih gre za izvrševanje občinskega proračuna).

**Predsednica
Statutarno pravne komisije
Petra KNAUS, l.r**

Nadzorni odbor se je na svoji 19. redni seji NO, dne 23.06.2021 seznanil s prejetim mnenjem Staturno pravne komisije glede obrazlage 36. člena statuta občine in v zvezi z tem zavzel svoje stališče:

» **Nadzorni odbor se s prejetim mnenjem ne strinja in še vedno vztraja pri svojih KONČNIH UGOTOVITVAH oz. usmeritvah**«:

I. Statut Občine Tišina, kot najvišji akt občine nikjer ne daje županu neposrednega pooblastila za imenovanje zgoraj navedenih komisij!

a) Zgoraj navedene komisije, katerih člane je po lastnih merilih imenoval župan nikakor ne odražajo političnega zastopstva strank v občinskem svetu, čeprav te komisije neposredno odločajo o dodeljevanju proračunskih sredstev. Ta pristojnost mora preiti na pristojna delovna telesa občinskega sveta, ki so zastopane po volilnem izidu tekočega mandata OS!

b) V kolikor pa želi kljub gornjim navedbam župan še naprej imenovati komisije, kot je bilo to do-sedaj – nezakonito, saj mu tega ni omogočal STATUT - najvišji akt občine, bo potrebna dopolnitev Statuta z ustreznim določilom, saj mu sedanji 36. čl. Statuta tega nikakor ne dopušča.

Nadzor opravil:
Član NO:
Tibor Cigut

Predsednik NO
mag. Milan Balažic l.r.