



Številka: 032 – 5/2018 – 11
Datum: 5. 6. 2018

OBČINSKI SVET
OBČINE TRBOVLJE

ZADEVA: **Predlog Odloka o ustanovitvi Sveta CEROZ ter oblikovanju in določanju cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov**

Pravna osnova: Zakon o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – UPB2, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO, 11/18-ZSPDSLS-1, 30/18)
Zakon o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/93, 30/98 – ZZLPPO, 127/06, 38/10 – ZUKN in 57/11 – ORZGJS40)
Direktiva 2014/23/EU Evropskega parlamenta in Sveta z dne 26. februarja 2014 o podeljevanju koncesijskih pogodb (Uradni list EU, št. L 94/1)
Statut Občine Trbovlje (Uradni vestnik Zasavja, št. 19/16 in 12/18)

Namen: 1. obravnava

Priloge: Predlog odloka
Obrazložitev
Predlog sklepa

Poročevalec: Andreja Bienelli Kalpič, vodja oddelka

PREDLOG

Na podlagi 4. in 5. odstavka 61. člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – UPB2, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO in 11/18 – ZSPDLSL-1; ZLS), 59. in 60. člena Zakona o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/93, 30/98 – ZZLPPO, 127/06, 38/10-ZUKN in 57/11 – ORZGJS40), 4. odstavka 17. in 1. odstavka 51. člena Direktive 2014/23/EU Evropskega parlamenta in Sveta z dne 26. februarja 2014 o podeljevanju koncesijskih pogodb (Uradni list EU, št. L 94/1), 18. člena Statuta Občine Hrastnik (Uradni vestnik Zasavja, št. 28/2017), 19. člena Statuta Občine Trbovlje (Uradni vestnik Zasavja, št. 19/2016 in 12/2018), 17. člena Statuta Občine Zagorje ob Savi (Uradni list RS, št. 30/2015), 16. člena Statuta Občine Litija (Uradni list RS, št. 31/2017), 18. člena Statuta Občine Radeče (Uradni list RS, št. 52/2006-UPB1, 110/2009, 92/2012), 19. člena Statuta Mestne občine Nova Gorica (Uradni list RS, št. 13/12, 18/17), 18. člena Statuta Občine Brda (Uradno glasilo slovenskih občin, št. 26/2017), 16. člena Statuta Občine Kanal ob Soči (Uradne objave Primorskih novic, št. 41/2003, 17/2006, Uradni list RS, št. 70/2007, 51/2008, 93/2015), 17. člena Statuta Občine Miren - Kostanjevica (Uradni list RS, št. 2/2016-UPB, 62/2016), 18. člena Statuta Občine Renče - Vogrsko (Uradni list RS, št. 22/2012-UPB1, 88/2015), 15. člena Statuta Občine Šempeter - Vrtojba (Uradni list RS, št. 5/2018) in v skladu s Sporazumom o sodelovanju pri izvajanju gospodarskih javnih služb obdelave in odlaganja komunalnih odpadkov na Uničnem, z dne 19. 3. 2018, so Občinski svet Občine Hrastnik na seji dne, Občinski svet Občine Trbovlje na seji dne, Občinski svet Občine Zagorje ob Savi na seji dne, Občinski svet Občine Litija na seji dne, Občinski svet Občine Radeče na seji dne, Občinski svet Mestne občine Nova Gorica na seji dne, Občinski svet Občine Brda na seji dne, Občinski svet Občine Kanal ob Soči na seji dne, Občinski svet Občine Miren - Kostanjevica na seji dne, Občinski svet Občine Renče - Vogrsko na seji dne in Občinski svet Občine Šempeter - Vrtojba na seji dne sprejeli

ODLOK

o ustanovitvi Sveta CEROT ter oblikovanju in določanju cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov

I. SPLOŠNE DOLOČBE

1. člen

(vsebina in namen odloka)

(1) Ta odlok ureja:

- ustanovitev Sveta Centra za ravnanje z odpadki CEROT d.o.o.,
- ustanovitev Strokovne komisije Sveta Centra za ravnanje z odpadki CEROT d.o.o.,
- obračunska obdobja po predpisih o metodologiji za oblikovanje cen,
- postopke v zvezi s pregledi elaboratov o cenah in potrjevanjem cen izvajanja javnih služb,
- enotno ceno javnih služb,
- in ostala pravila, povezana s Svetom Centra za ravnanje z odpadki CEROT d.o.o., Strokovno komisijo ter oblikovanjem in določanjem cen.

(2) Namen tega odloka je ustanoviti Svet Centra za ravnanje z odpadki CEROT d.o.o., Strokovno komisijo, določiti njegove pristojnosti ter način odločanja ter zagotoviti enotna pravila na področju oblikovanja in določanja cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov vseh občin, ki zagotavljajo izvajanje gospodarskih javnih služb po tem odloku, s skupnim izvajalcem CEROT d.o.o.

2. člen

(pomen izrazov)

(1) Izrazi, uporabljeni v tem odloku, imajo naslednji pomen:

- *CEROZ* je CEROZ d.o.o., Brdce 41B, Dol pri Hrastniku, matična številka 2117711, davčna številka 64201643;
- *javna infrastruktura* je gospodarska javna infrastruktura in predstavlja vse premične in nepremične objekte, naprave, opremo in druga sredstva v lasti oziroma solasti občin ustanoviteljic ali imajo občine ustanoviteljice drugačno pravico razpolaganja in je oddana v najem CEROZ-u ter jo slednji potrebuje za izvajanje javnih služb za območje vseh občin. Javna infrastruktura je v naselju Unično, na naslovu Brdce 41B, Dol pri Hrastniku;
- *javna služba* obsega gospodarsko javno službo obdelava in gospodarsko javno službo odlaganje. Obseg in vsebina obeh gospodarskih javnih služb za namene tega odloka se določa v skladu z vsakokrat veljavnimi državnimi predpisi;
- *javna služba obdelava* je gospodarska javna služba obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov iz 4. točke 1. odstavka 149. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/06 – uradno prečiščeno besedilo, 49/06 – ZMetD, 66/06 – odl. US, 33/07 – ZPNačrt, 57/08 – ZFO-1A, 70/08, 108/09, 108/09 – ZPNačrt-A, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16 in 61/17 – GZ; ZVO-1);
- *javna služba odlaganje* je gospodarska javna služba odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov iz 5. točke 1. odstavka 149. člena ZVO-1;
- *mešani komunalni odpadki* so odpadki, klasifikacijska št. 200301, po Sklepu Komisije z dne 18. decembra 2014 o spremembi Odločbe Komisije 2000/532/ES o seznamu odpadkov v skladu z Direktivo 2008/98/ES Evropskega parlamenta in Sveta 2014/955/EU oziroma v vsakokrat veljavnih predpisih določeni odpadki, ki so lahko predmet javne službe;
- *občine* so vse občine, ki so podpisale sporazum o sodelovanju iz 3. člena tega odloka;
- *občine ustanoviteljice* so Občina Hrastnik, Občina Litija, Občina Radeče, Občina Trbovlje in Občina Zagorje ob Savi, in so imetnice poslovnih deležev v CEROZ-u in solastnice javne infrastrukture;
- *občine koncedentke* so občine neustanoviteljice, in sicer Mestna občina Nova Gorica, Občina Brda, Občina Kanal ob Soči, Občina Miren-Kostanjevica, Občina Renče-Vogrsko in Občina Šempeter-Vrtojba.

(2) Opredelitve izrazov se spremenijo s spremembo predpisov.

3. člen

(sporazum o sodelovanju)

Občine ustanoviteljice in občine koncedentke so z namenom skupnega zagotavljanja obvezne občinske javne službe obdelava in obvezne občinske javne službe odlaganje dne 19.3.2018 sklenile Sporazum o sodelovanju pri izvajanju gospodarskih javnih služb obdelave in odlaganja komunalnih odpadkov na Uničnem (v nadaljevanju: sporazum o sodelovanju).

4. člen

(izvajanje javne službe)

Občine ustanoviteljice in občine koncedentke urejajo pravno obliko skupnega izvajanja javne službe obdelava in javne službe odlaganja v svojih odlokih, in sicer:

- občine ustanoviteljice v obliki javnega podjetja CEROZ, in
- občine koncedentke s podelitvijo neposredne koncesije CEROZ-u.

II. USTANOVITEV SKUPNEGA ORGANA

5. člen

(ustanovitev skupnega organa občin)

(1) S tem odlokom občinski sveti občin ustanoviteljic in občin koncedentk na podlagi 4. odstavka 61. člena ZLS ustanovijo skupni organ občin ustanoviteljic in koncedentk.

(2) Ime skupnega organa občin ustanoviteljic in občin koncedentk je Svet CEROZ (v nadaljevanju: Svet CEROZ).

(3) Sedež Sveta CEROZ je na naslovu Brdce 41b, 1431 Dol pri Hrastniku.

6. člen

(sestava in način dela Sveta CEROZ)

(1) Svet CEROZ sestavljajo vsakokratni župani občin ustanoviteljic in koncedentk.

(2) Predsednik Sveta CEROZ je za dobo enega leta vsakokratni župan ene izmed občin ustanoviteljic v vrstnem redu Občina Hrastnik, Občina Litija, Občina Radeče, Občina Trbovlje in Občina Zagorje ob Savi.

(3) Predsednik Sveta CEROZ predstavlja Svet CEROZ, sklicuje in vodi njegove seje, podpisuje njegove odločitve ter skrbi za izvrševanje in koordiniranje njihovega izvajanja ter usklajuje delo Sveta CEROZ.

(4) Svet CEROZ opravlja delo na sejah.

(5) Seje Sveta CEROZ potekajo na sedežu Sveta CEROZ ali dopisno (po e-pošti, pisno ali telefonsko).

(6) Svet CEROZ sprejme poslovnik o delu, v katerem se podrobneje uredijo pravila o načinu sklica sej, gradivih, osebah, ki se poleg predstavnikov Sveta CEROZ udeležujejo sej, pisanju in potrjevanju zapisnika ter druga relevantna pravila.

7. člen

(število glasov članov Sveta CEROZ)

Vsak župan občine ustanoviteljice ima pri sprejemanju odločitev po dva glasova, vsak župan občine koncedentke pa po en glas.

8. člen

(pristojnosti Sveta CEROZ)

Svet CEROZ ima naslednje pristojnosti:

- potrjuje cene storitev javne službe obdelava in javne službe odlaganje, izračunane v skladu z veljavnimi državnimi in občinskimi predpisi, tem odlokom ter sporazumom o sodelovanju, v rokih in na način, določen v tem odloku, pri čemer mora biti elaborat o oblikovanju cen predhodno pregledan in potrjen s strani Strokovne komisije iz tega odloka;

- usklajuje odločitve v zvezi z določanjem metodologije za oblikovanje cen storitev javne službe, če metodologija ni predpisana z državnimi predpisi;
- usklajuje odločitve v zvezi z določanjem standardov oddajanja mešanih komunalnih odpadkov v obdelavo;
- usklajuje odločitve o morebitnih dodatnih investicijah, obnovah ali stroških, potrebnih za izpolnjevanje zahtev v primerih sprememb evropskih ali državnih predpisov na področju izvajanja javne službe obdelava in javne službe odlaganje;
- usklajuje odločitve v zvezi s pristopom novih občin;
- usklajuje predloge predpisov in drugih odločitev, ki jih v zvezi z javno službo sprejemajo organi občin in jih posreduje v sprejem pristojnim organom občin;
- odloča o drugih zadevah, povezanih z izvajanjem javne službe.

9. člen

(način sprejemanja odločitev)

Svet CEROZ odloča z navadno večino prisotnih, pri čemer je Svet CEROZ sklepčen, če je prisotnih toliko županov, ki skupaj zagotavljajo vsaj 51 % glasov vseh občin.

10. člen

(organizacijske in administrativne naloge)

Organizacijske in administrativne naloge za Svet CEROZ opravlja CEROZ d.o.o.

11. člen

(sredstva za delo Sveta CEROZ)

- (1) Sredstva za delovanje Sveta CEROZ (stroški zunanjih strokovnjakov za preglede elaboratov, izdelavo skupnih pravnih aktov ipd.) zagotavljajo občine ustanoviteljice in koncedentke v razmerju glasov, določenih v 7. členu tega odloka.
- (2) Za določitev višine potrebnih sredstev za delo, načina plačila ter druga s tem povezana vprašanja občine sklenejo ustrezno pogodbo.
- (3) Predstavniki Sveta CEROZ niso upravičeni do sejnin in povračil stroškov v zvezi s sejami s strani CEROZ.

12. člen

(strokovna komisija)

- (1) V skladu s tem odlokom in na podlagi sporazuma iz 3. člena tega odloka se ustanovi Strokovna komisija, ki je pristojna za strokovni pregled predlogov cen javne službe v skladu s kriteriji iz tega odloka. Strokovna komisija po pregledu elaborata o oblikovanju cen le tega potrdi ali pa predlaga popravke oziroma dopolnitve. Odločitvi strokovne komisije mora biti priloženo obrazloženo strokovno mnenje.
- (2) Strokovna komisija izvaja za Svet CEROZ tudi druge strokovne naloge, ki so potrebne za izvajanje pristojnosti Sveta CEROZ iz 8. člena tega odloka.
- (3) Strokovna komisija je sestavljena iz po enega predstavnika vsake občine s področja gospodarskih javnih služb ali finančno-računovodskih sektorjev. Predstavnike imenujejo župani za mandatno obdobje štirih let.
- (4) Strokovna komisija sprejema odločitve na enak način kot Svet CEROZ.
- (5) Organizacijske in administrativne naloge za strokovno komisijo opravlja CEROZ d.o.o..

III. OBLIKOVANJE IN DOLOČANJE CEN

13. člen

(cene storitev javne službe)

(1) Cene storitev javne službe se določajo v skladu s predpisi za oblikovanje cen storitev javne službe in tem odlokom.

(2) Za namene zagotavljanja trajnosti poslovanja in minimalne varnosti izvajanja GJS se v okviru upravičenih cen javne službe zagotovi donos na vložena poslovno potrebna osnovna sredstva CEROZ v višini 3 % nabavne vrednosti poslovno potrebnih osnovnih sredstev. Potrebna osnovna sredstva CEROZ potrdi Strokovna komisija s potrditvijo elaborata o cenah.

14. člen

(enotna potrjena cena)

(1) Občine ustanoviteljice in občine koncedentke določajo enako potrjeno ceno za območje vseh občin, in sicer na ravni posamezne javne službe in tudi znotraj posamezne javne službe enako ceno posamezne storitve in enako ceno javne infrastrukture.

(2) Občine samostojno odločajo o načinu subvencioniranja.

15. člen

(zaračunavanje storitev)

(1) Občine uredijo način in pooblastilo za zaračunavanje storitev javne službe obdelava in javne službe odlaganja v odlokih, pri čemer storitve uporabnikom storitev javne službe zaračunavajo izvajalci javne službe zbiranje določenih vrst komunalnih odpadkov.

(2) Če posamezna občina ne zagotovi zaračunavanja prek izvajalca javne službe zbiranje določenih vrst komunalnih odpadkov, zagotovi takšna občina kritje vseh dodatnih stroškov, ki bi zaradi tega nastali, izven pravila enotne cene iz 14. člena tega odloka (vzpostavitev baz podatkov, izdajanje računov, izterjava itd.).

16. člen

(upravičeni stroški)

Strokovna komisija pri presoji upravičenih stroškov javne službe upošteva veljavne predpise, ki urejajo oblikovanje cen občinskih javnih služb varstva okolja, primerjalno analizo, analize, ki jih pripravijo neodvisne institucije, ali uporabi drug, strokovno ustrezen način presoje upravičenih stroškov.

17. člen

(obračunsko obdobje)

(1) Obračunsko obdobje v skladu s predpisi s področja oblikovanja cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja traja eno koledarsko leto, razen v primerih, ko ta odlok določa drugače.

(2) V primeru večjih sprememb posameznih stroškov ali prihodkov, ki pomembno vplivajo na povišanje ali znižanje cene GJS, ali v primeru spremembe predpisov in drugih utemeljenih okoliščin, lahko Svet CEROZ s sklepom na podlagi tega odstavka določi daljše ali krajše obračunsko obdobje. V tem primeru se določbe o postopkih v zvezi z elaborati uporabljajo smiselno.

18. člen

(priprava in posredovanje elaboratov o cenah)

- (1) CEROZ enkrat letno pripravi elaborat o cenah javnih služb za prihodnje leto v skladu s predpisi, ki urejajo metodologijo za oblikovanje cen javne službe in tem odlokom, in ga v tekočem letu najpozneje do 30.9. posreduje Strokovni komisiji, in to ne glede na višino potrebnih sprememb cen GJS glede na obstoječe cene oziroma preteklo obračunsko obdobje.
- (2) Elaborat mora skladno s predpisi, ki urejajo metodologijo za oblikovanje cen javne službe, predpisi o državnih pomočeh in tem odlokom, vsakič vključevati tudi predlog poročuna pozitivnih ali negativnih razlik.
- (3) Ne glede na 1. odstavek tega člena CEROZ v primeru iz 2. odstavka 17. člena tega odloka pripravi elaborat skladno z obdobjem, ki ga določi Svet CEROZ.

19. člen

(poročuni cen)

- (1) Cene za preteklo obračunsko obdobje se v primeru, če so razlike manjše od 10 % med potrjeno ceno javne službe preteklega obračunskega obdobja in obračunsko ceno javne službe preteklega obračunskega obdobja, poročunajo v elaboratu za prihodnje obračunsko obdobje.
- (2) V primeru 10 % ali višje razlike med potrjeno ceno javne službe preteklega obračunskega obdobja in obračunsko ceno javne službe preteklega obračunskega obdobja se navedene pozitivne in/ali negativne razlike, v celoti poročunajo v enkratnem znesku v prvih treh mesecih tekočega obračunskega obdobja, pri čemer se takoj prilagodi cena za tekoče obračunsko obdobje.
- (3) Razlike iz 1. in 2. odstavka se ugotavljajo in poročunavajo na ravni posamezne storitve posamezne javne službe.
- (4) O poročunu oziroma vračanju pozitivnih in negativnih razlik med potrjenimi in obračunskimi cenami javne službe ter subvencij, odloča Svet CEROZ.
- (5) Poročun z vračilom subvencij občinam se lahko izvede le, če so občine subvencijo plačale, in do višine plačanih subvencij. V nasprotnem primeru se razlika poročuna (vrne) uporabnikom storitev javne službe.
- (6) O poročunu ter načinu poročuna cen v primeru iz 2. odstavka 17. člena tega odloka odloči Svet CEROZ pri določitvi obračunskega obdobja.

20. člen

(delo strokovne komisije za presojo elaboratov)

- (1) Strokovna komisija pregleda elaborat in zahteva od CEROZ-a morebitne dopolnitve ali spremembe najkasneje v roku 30 dni od prejema.
- (2) V naslednjih 10 dneh CEROZ elaborat dopolni ali spremeni v skladu z upravičeno zahtevo Strokovne komisije in ga dopolnjenega ponovno pošlje Strokovni komisiji.
- (3) Če strokovna komisija za presojo elaboratov v roku, določenem v 1. odstavku tega člena, ne zahteva dopolnitev ali sprememb elaborata, ali če so zahteve v nasprotju z določili tega odloka, se šteje, da v elaboratu izračunane cene ustrezno upoštevajo upravičene stroške in da so s tem potrjene s strani Strokovne komisije.
- (4) Dopolnjen ali spremenjen elaborat s priloženim sklepom Strokovne komisije in predlog sklepa o potrditvi cen javne službe, vključno s predlogom subvencij ali vračil uporabnikom, posreduje CEROZ

Svetu CEROZ, ki sprejme elaborat in potrdi nove enotne cene GJS ter odloči o poračunu oziroma vračilu razlik v cenah in subvencijah.

21. člen

(odločanje o cenah)

- (1) O usklajeni vsebini elaborata in cenah odloči Svet CEROZ.
- (2) Nove cene GJS se uveljavijo 1.1. prihodnjega obračunskega obdobja oziroma v primeru iz 2. odstavka 17. člena tega odloka v skladu s sklepom Sveta CEROZ.

22. člen

(subvencije cen)

- (1) Občine lahko določijo različne subvencije cen javnih služb oziroma različne zaračunane cene javnih služb.
- (2) Subvencije se določijo v skladu s predpisi, ki urejajo metodologijo za oblikovanje cen storitev javne službe in sklepi občinskih svetov posameznih občin. Če občinski svet posamezne občine subvencije ne potrdi, je zaračunana cena v takšni občini enaka potrjeni ceni.

PREHODNE IN KONČNE DOLOČBE

23. člen

(pristojnosti Sveta CEROZ in Strokovne komisije)

- (1) Člani Sveta CEROZ in Strokovne komisije za občine ustanoviteljice pridobijo pristojnosti iz 8. člena tega odloka z dnem začetka veljavnosti tega odloka v zadnji izmed občin ustanoviteljic.
- (2) Člani Sveta CEROZ in Strokovne komisije posamezne občine koncedentke pridobijo pristojnosti iz 8. člena tega odloka po začetku veljavnosti tega odloka v posamezni občini koncedentki, začetku veljavnosti odloka v skladu s 1. odstavkom tega člena in podpisu koncesijske pogodbe s strani posamezne koncedentke, pri čemer morajo uveljaviti odlok in podpisati koncesijske pogodbe občine koncedentke, ki dosegajo skupaj vsaj 8.000 ton mešanih komunalnih odpadkov v skladu s 24. členom sporazuma o sodelovanju.
- (3) Pristojnost članov Sveta CEROZ in Strokovne komisije posamezne občine koncedentke preneha, če koncesijska pogodba ne prične veljati ali z dnem prenehanja koncesijske pogodbe. Ne glede na prejšnji stavek član Sveta CEROZ ali Strokovne komisije občine koncedentke obdrži pristojnosti glede potrjevanja morebitnih poračunov cen, skladno s koncesijsko pogodbo.
- (4) Občine morajo v desetih delovnih dneh po začetku veljavnosti tega odloka v smislu 1. in 2. odstavka tega člena imenovati člane Strokovne komisije. Če posamezna občina člana Strokovne komisije ne imenuje, se šteje, da soglaša z odločitvami Strokovne komisije, ki so sprejete v večini, določeni skladno s tem odlokom.

24. člen

(elaborat o cenah)

- (1) CEROZ mora Strokovni komisiji posredovati predlog elaborata v roku dvajsetih dni po začetku veljavnosti tega odloka, ko je izpolnjen pogoj iz 1. odstavka 23. člena tega odloka, ko začne ta odlok

veljati v občinah koncedentkah, ki skupaj skladno s 24. členom sporazuma o sodelovanju dosegajo vsaj 8.000 ton mešanih komunalnih odpadkov in toliko koncedentk tudi podpiše koncesijsko pogodbo.

(2) Ne glede na 1. odstavek tega člena predloži CEROZ elaborat Strokovni komisiji najkasneje do 30.9.2018 za naslednje obračunsko obdobje.

(3) V primeru iz 1. odstavka tega člena se prvo obračunsko obdobje začne z veljavnostjo cen skladno s sklepom sveta CEROZ in se zaključi z zadnjim dnevom koledarskega leta.

(4) Strokovna komisija in Svet CEROZ pregledata in potrdita ali zavrneta elaborat iz 1. ali 2. odstavka tega člena v roku tridesetih dni od datuma, ko elaborat prejme Strokovna komisija.

25. člen

(poračuni za obdobje do začetka izvajanja koncesij)

(1) Ne glede na 6., 14., 17. do 19. in 23. člen tega odloka imajo po začetku veljavnosti tega odloka v vseh občinah ustanoviteljih pravico člani Sveta CEROZ občin ustanoviteljic za obračunska obdobja, ki se zaključijo z začetkom izvajanja koncesij, s sklepom določiti obračunsko obdobje, presoditi elaborat in določiti način in višino poračuna cen do uporabnikov storitev GJS, pri čemer o tem odločajo člani Sveta CEROZ občin ustanoviteljic z 51 % večino.

(2) Občine ustanoviteljice lahko skladno s predpisi razlike iz 1. odstavka tega člena subvencionirajo poračun cen.

26. člen

(veljavnost predpisov)

(1) Z dnem uveljavitve tega odloka preneha veljati šesti odstavek 44. člena Odloka o ravnanju s komunalnimi odpadki v Občini Trbovlje (Uradni vestnik Zasavja, št. 35/2008) v delu, ki se nanaša na potrditev cen javne službe obdelava in javne službe odlaganje.

27. člen

(začetek veljavnosti odloka)

Odlok začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem vestniku Zasavja.

Župan
Občine Hrastnik
Miran Jerič l.r.

Županja
Občine Trbovlje
Jasna Gabrič l.r.

Župan
Občine Zagorje ob Savi
Matjaž Švagan l.r.

Župan
Občine Litija
Franci Rokavec l.r.

Župan
Občine Radeče
Tomaž Režun l.r.

Župan
Mestne občine Nova Gorica
Matej Arčon l.r.

Župan
Občine Brda
Franc Mužič l.r.

Župan
Občine Kanal ob Soči
Andrej Maffi l.r.

Župan
Občine Miren-Kostanjevica
Mauricij Humar l.r.

Župan
Občine Renče-Vogrsko
Aleš Bucik l.r.

Župan
Občine Šempeter-Vrtojba
mag. Milan Turk l.r.

OBRAZLOŽITEV

1. PRAVNE PODLAGE ZA SPREJEM ODLOKA

Zakon o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – UPB2, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO, 11/18-ZSPDSL-1; v nadaljevanju: ZLS) v 61. členu določa, da lahko občinski sveti občin za uresničevanje ustanoviteljskih pravic in za usklajevanje odločitev občin v zvezi s skupnim zagotavljanjem javnih služb v obliki javnega podjetja ali s podelitvijo skupne koncesije ustanovijo svet ustanoviteljic oziroma svet koncedentov, ki ga sestavljajo župani.

Zakon o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/93, 30/98 – ZZLPPO, 127/06, 38/10-ZUKN in 57/11 – ORZGJS40; v nadaljevanju: ZGJS) v 59. členu določa, da se cene gospodarskih javnih služb oblikujejo in določajo na način in po postopku, ki ga določa zakon ali odlok lokalne skupnosti v skladu z zakonom. Cene se v skladu z ZGJS lahko subvencionirajo, in sicer na podlagi 60. člena ZGJS iz sredstev občinskega proračuna.

Direktiva 2014/23/EU Evropskega parlamenta in Sveta z dne 26. februarja 2014 o podeljevanju koncesijskih pogodb (Uradni list EU, št. L 94/1; v nadaljevanju: Direktiva o koncesijah), v 4. odstavku 17. člena določa, da je dopustno neposredno sklepanje koncesijskih pogodb in da sodelovanje med občinami po tem členu direktive ni predmet le-te, če so kumulativno izpolnjeni naslednji pogoji:

- pogodba določa ali se z njo izvaja sodelovanje med sodelujočimi javnimi naročniki ali naročniki s ciljem zagotoviti, da se javne storitve, ki jih morajo opraviti, izvajajo ob uresničevanju ciljev, ki so jim skupni,
- pri tem sodelovanju se upoštevajo le vidiki javnega interesa in
- sodelujoči javni naročniki ali naročniki na odprtem trgu izvajajo manj kot 20 % dejavnosti, ki jih zajema sodelovanje.

Javni interes in skupni cilji iz točk (a) in (b) četrtega odstavka 17. člena Direktive o koncesijah so izraženi v obveznosti zagotavljanja obveznih občinskih GJS, trajni in nemoteni oskrbi uporabnikov s storitvami GJS, zagotavljanju stroškovno učinkovitega izvajanja storitev GJS uporabnikom ter upoštevanju dolgoročnega zniževanja količin mešanih komunalnih odpadkov.

Direktiva o koncesijah v 1. odstavku 51. člena določa obveznost držav članic EU, da uveljavijo zakone in druge predpise, potrebne za uskladitev s to direktivo, do 18. 4. 2016. Glede na to, da je rok za implementacijo oziroma izvedbo direktive že potekel in da država do datuma priprave tega gradiva ni sprejela zakona oziroma drugega predpisa, potrebnega za uskladitev z Direktivo o koncesijah, je le-ta v slovenskem pravnem redu neposredno uporabljiva, določila 4. odstavka 17. člena Direktive o koncesijah pa neposredno učinkujejo, saj so jasna, nepogojna in pravno popolna ter državam ne prepuščajo diskrecijske pravice pri implementaciji v nacionalno pravo. Navedena uporaba prava EU v luči 288. člena Pogodbe o delovanju Evropske unije (Uradni list EU, C 326, z dne 26. 10. 2012) omogoča tudi sprejem predpisa, ki zasleduje cilje navedene direktive.

Statut Občine Hrastnik (Uradni vestnik Zasavja, št. 28/2017) v 18. členu določa, da občinski svet sprejema statut občine in poslovnik, odloke in druge občinske akte.

2. RAZLOGI ZA SPREJEM ODLOKA

Občine Hrastnik, Litija, Radeče, Trbovlje, Zagorje ob Savi, Brda, Kanal ob Soči, Miren-Kostanjevica, Renče – Vogrsko, Šempeter – Vrtojba in Mestna občina Nova Gorica so 19. 3. 2018 sklenile Sporazum o sodelovanju pri izvajanju gospodarskih javnih služb obdelave in odlaganja komunalnih odpadkov na Uničnem, v skladu s katerim so se zavezale za skupno

zagotavljanje obveznih občinskih gospodarskih javnih služb obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov v okviru javnega podjetja Center za ravnanje z odpadki Zasavje d.o.o., Brdce 41B, 1431 Dol pri Hrastniku (v nadaljevanju: CEROZ d.o.o.).

CEROZ d.o.o. so občine Hrastnik, Litija, Radeče, Trbovlje in Zagorje ob Savi (v nadaljevanju: občine ustanoviteljice) ustanovile za izvajanje obveznih občinskih gospodarskih javnih služb obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov z Odlokom o ustanovitvi javnega podjetja Center za ravnanje z odpadki Zasavje d.o.o. (CEROZ d.o.o.) (Uradni list RS, št. 23/2005) in zgradile za izvajanje navedenih gospodarskih javnih služb na lokaciji sedeža javnega podjetja tudi vso gospodarsko javno infrastrukturo. Zaradi prostih kapacitet gospodarske javne infrastrukture v okviru veljavnih okoljevarstvenih dovoljenj in zaradi zagotovitve stroškovne učinkovitosti izvajanja navedenih gospodarskih javnih služb so občine ustanoviteljice dale soglasja za sprejemanje določenih vrst komunalnih odpadkov v obdelavo in/ali odlaganje ostankov predelave ali odstranjevanje komunalnih odpadkov iz občin neustanoviteljic CEROZ d.o.o..

Mestna občina Nova Gorica ter občine Brda, Kanal ob Soči, Miren-Kostanjevica, Renče – Vogrsko in Šempeter – Vrtojba (v nadaljevanju: občine koncedentke) bodo na podlagi 36. člena ZGJS in 4. odstavka 17. ter 1. odstavka 51. člena Direktive o koncesijah CEROZ d.o.o. podelile neposredno koncesijo za izvajanje obveznih občinskih gospodarskih javnih služb obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov (v nadaljevanju: GJS obdelava in odlaganje).

Obstoječi sistem pregledovanja in potrjevanja enotnih cen storitev navedenih GJS s strani občinskih uprav in občinskih svetov vseh občin ustanoviteljic in občin koncedentk, po podelitvi koncesije s strani občin koncedentk, ne bo več ustrezen, zaradi česar se s predlogom odloka za uresničevanje ustanoviteljskih pravic in za usklajevanje odločitev občin v zvezi s skupnim zagotavljanjem javnih služb v skladu z 61. členom ZLS, predlaga ustanovitev Sveta CEROZ, na katerega bi bilo z ustanovitvijo preneseno tudi potrjevanje cen storitev GJS obdelave in odlaganja.

Zaradi izvajanja GJS obdelave in odlaganja po enotni ceni na območju vseh občin, ki zagotavljajo izvajanje teh GJS v okviru CEROZ d.o.o. in zaradi priporočil Računskega sodišča v revizijskih poročilih več občin, se z odlokom določajo tudi pravila za oblikovanje in določanje cen storitev GJS obdelave in odlaganja, v delu, ki ni določen s predpisi za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja.

3. VSEBINA ODLOKA

Predlog Odloka o ustanovitvi Sveta CEROZ ter oblikovanju in določanju cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov (v nadaljevanju: Odlok) je pripravljen v skladu z veljavnimi predpisi, ki urejajo vsebino Odloka. Sestavljajo ga 4 poglavja, v katere je umeščenih 27 členov.

3.1 Splošne določbe

Prvo poglavje odloka obsega določbe o področju uporabe Odloka in njegovem namenu, da se s sprejetjem Odloka ustanovi Svet CEROZ in Strokovna komisija, določijo njune naloge, pristojnosti ter način dela in sprejemanja odločitev, oblikovanje in določanje cen storitev obveznih občinskih GJS obdelave in odlaganja ter prehodne in končne določbe. Splošne določbe zaradi večje preglednosti odloka obsegajo tudi definicije pojmov, zavezo občin za ustanovitev skupnega organa za izvrševanje ustanoviteljskih pravic oziroma pravic koncedentov ter način izvajanja GJS obdelave in odlaganja v posamezni občini.

3.2 Ustanovitev skupnega organa

Predmet drugega poglavja je ustanovitev Sveta CEROZ kot skupnega organa občin ustanoviteljic in koncedentk v skladu s četrtem odstavkom 61. člena ZLS, ki z vidika občin ustanoviteljic CEROZ d.o.o. predstavlja svet ustanoviteljic, z vidika občin, ki bodo CEROZ d.o.o. podelile koncesijo za izvajanje GJS obdelave in odlaganja, pa svet koncedentov.

V členih 6. do 11. Odloka so v skladu z 61. členom ZLS določeni sestava in način dela Sveta CEROZ, število članov, pristojnosti, način sprejemanja odločitev, način izvajanja organizacijskih in administrativnih nalog ter sredstva za delo sveta CEROZ (financiranje delovanja). Temeljna pristojnost Sveta CEROZ, kot izhaja iz 8. člena Odloka, je potrjevanje cen storitev GJS obdelave in odlaganja, kar predstavlja tudi bistveno razliko z dosedanja ureditvijo potrjevanja cen GJS obdelave in odlaganja tako na območju občin ustanoviteljic kot koncedentk, kjer so do sedaj cene potrjevali občinski sveti občin. Navedena spremenjena ureditev načina potrjevanja cen storitev GJS obdelave in odlaganja ima temelje v zagotavljanju enotne potrjene cene GJS obdelave in odlaganja na območju vseh občin, ki zagotavljajo izvajanje GJS v okviru izvajalca CEROZ d.o.o. – enotna cenovna politika, namenjena pa je usklajevanju odločitev občin na tem področju.

Z 12. členom Odloka se ustanavlja Strokovna komisija, ki za Svet CEROZ izvaja strokovni pregled predlogov cen GJS obdelave in odlaganja, in je sestavljena iz po enega predstavnika vsake občine s področja gospodarskih javnih služb ali finančno-računovodskih sektorjev.

3.3 Oblikovanje in določanje cen

Predmet tretjega poglavja je oblikovanje in določanje cen storitev GJS obdelave in odlaganja v delu, ki ga ne določa Uredba MEDO. Odlok tako določa višino donosa na vložena poslovno potrebna osnovna sredstva izvajalca, enotnost potrjene cene GJS obdelave in odlaganja na območju vseh občin ustanoviteljic in koncedentk, obračunsko obdobje, rok za predložitev elaboratov o oblikovanju cene teh GJS, način in obdobje poročuna cen, delo strokovne komisije v zvezi s pregledom elaboratov in čas uveljavitve cen. Enotnost cene GJS obdelave in odlaganja se v skladu z Odlokom nanaša le na potrjeno ceno, medtem ko se zaračunana cena, zaradi možnosti subvencioniranja, lahko med občinami razlikuje.

3.9 Prehodne in končne določbe

Četrto poglavje vsebuje prehodne in končne določbe, ki posebno pozornost namenjajo pričetku pridobitve pristojnosti Sveta CEROZ in Strokovne komisije, zaradi časovno neusklajenega sprejemanja predloga odloka na enajstih občinskih svetih sodelujočih občin ter predhodnega sprejetja nekaterih drugih pravnih aktov, ki so pogoj za začetek uporabe tega odloka na območju občin koncedentk. Prehodne določbe obsegajo tudi posebna določila o prvem oblikovanju cen storitev GJS obdelave in odlaganja pred pričetkom izvajanja teh GJS s strani izvajalca v spremenjenem obsegu.

V 26. členu je določen čas začetka veljavnosti.

4. OCENA FINANČNIH POSLEDIC

Sprejem Odloka v predlagani vsebini ne spreminja finančnih obveznosti občin iz naslova izvajanja GJS obdelave in odlaganja.

Občinskemu svetu predlagamo, da predlog Odloka o ustanovitvi Sveta CEROZ ter oblikovanju in določanju cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja

komunalnih odpadkov v prvi obravnavi obravnava in sprejme kot primerno podlago za drugo obravnavo.

**Županja občine Trbovlje
Jasna GABRIČ**

PREDLOG

Na podlagi 61. člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – UPB2, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF in 14/15 – ZUUJFO, 11/18-ZSPDSLS-1, 30/18), 59. in 60. člena Zakona o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/93, 30/98 – ZZLPPO, 127/06, 38/10-ZUKN in 57/11 – ORZGJS40), 4. odstavka 17. in 1. odstavka 51. člena Direktive 2014/23/EU Evropskega parlamenta in Sveta z dne 26. februarja 2014 o podeljevanju koncesijskih pogodb (Uradni list EU, št. L 94/1), 19. člena Statuta Občine Trbovlje (Uradni vestnik Zasavja, št. 19/16 in 12/18) ter 73. člena Poslovnika Občinskega sveta Občine Trbovlje (Uradni vestnik Zasavja, št. 12/18), je Občinski svet Občine Trbovlje na svoji ____ redni seji dne _____ sprejel naslednji

SKLEP

1.

Opravi se 2. obravnava predloga Odloka o ustanovitvi Sveta CEROZ ter oblikovanju in določanju cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov.

Predlog se daje v 30-dnevno javno obravnavo, ki začne teči naslednji dan po sprejemu tega sklepa.

2.

Na podlagi sklepov, pripomb, stališč in dopolnitev iz javne obravnave in 1. obravnave na občinskem svetu, se pripravi predlog odloka za 2. obravnavo.

3.

Sklep velja takoj, ko ga sprejme Občinski svet Občine Trbovlje.

**Županja občine Trbovlje
Jasna GABRIČ**