

**OBČINA TIŠINA****Številka:****Datum:****OBČINA TIŠINA
OBČINSKI SVET****ZADEVA:****PREDLOG ZA OBRAVNAVO NA SEJI OBČINSKEGA
SVETA OBČINE TIŠINA****PRIPRAVIL:****Občinska uprava Občine Tišina****NASLOV:****Odlok o proračunu občine Tišina za leto 2023****POROČEVALEC:****Matejka Celec****PRISTOJNO DELOVNO
TELO:****Statutarno pravna komisija****PREDLOG SKLEPA:****Občinski svet Občine Tišina sprejme predlog o proračunu
občine Tišina za leto 2023 v prvi obravnavi in ga posreduje
v 15. dnevno javno razpravo****Župan Občine Tišina
Franc Horvat, dipl. ing. zoot.****Priloga:**

- Predlog akta

**ODLOK
O PRORAČUNU OBČINE TIŠINA ZA LETO 2023**

OBČINA TIŠINA**OBČINSKI SVET**

Na podlagi 29. člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, [51/10](#), 40/12-ZUJF, 14/15- ZUUJFO, 11/18-ZSPDLS-1, 30/18, 61/20 – ZIUZEOP – A in 80/20 - ZIUOOPE), 28. člena Zakona o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11- uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr. 101/13, 55/15-ZFisP, 96/15-ZIPRS1617,13/18 in 195/20-odl.US), Zakona o financiranju občin (Uradni list RS št. 123/06,57/08,36/11,14/15 – ZUUJFO, 71/17, 21/18- popr. , 80/20 - ZIUOOP, 189/20-ZFRO, 207/21 in 44/22-ZVO-2), 16. člena Statuta Občine Tišina (Uradni list RS, št. 41/15 in 97/20) je Občinski svet Občine Tišina na redni seji, dne sprejel

S K L E P št.

- 1. Občinski svet Občine Tišina sprejema predlog Odloka o proračunu občine Tišina za leto 2023 v I obravnavi (splošna razprava).**
- 2. Javna razprava o predlogu odloka proračuna občine Tišina za leto 2023 traja 15 dni.**

Številka:

Datum:

**Občinski svet Občine Tišina
župan Franc HORVAT, dipl. ing. zoot.**

I. UVOD

1. NASLOV ODLOKA

Odlok o proračunu občine Tišina za leto 2023.

2. RAZLOGI ZA SPREJEM ODLOKA

Proračun občine je akt, s katerim so predvideni prihodki in drugi prejemki ter odhodki in drugi izdatki občine za eno leto. S tem aktom se določijo programi občinskih organov in sredstva za izvedbo teh programov.

S sprejemom odloka bo občini omogočeno, da bo načrtovana sredstva proračuna uporabljala za namene, ki so določeni s tem odlokom. Proračun občine se sprejema z odlokom, kar je **razlog**, da je potrebno sprejeti Odlok o proračunu občine Tišina za leto 2023, katerega sestavni del sta tudi posebni del proračuna in načrt razvojnih programov in ločeno tudi Odlok o proračunu občine Tišina za leto 2023 – I obravnava.

V predlogu proračuna za leto 2023 **investicijskih odhodki**, v celotni strukturi proračuna predstavljajo 65 % vseh načrtovanih odhodkov za leto 2023. Največji delež planiranih sredstev bo pripadal nadaljevanju projekta **»Nadgradnja vodovodnega sistema B«** ter projektu **»Nadgradnja vodovodnega sistema B- stroški občine«**.

Projekt **Nadgradnja vodovodnega sistema B** je v polnem teku. Kot je že bilo večkrat omenjeno se v okviru nadgradnje vodovoda sistema B v občini Tišina predvideva zamenjava dotrajanih vodovodnih cevi in položitev novih primarnih in sekundarnih cevi v naseljih: Petanjci, Murski Petrovci, Sodišinci, Gederovci, delu vasi Krajna, Rankovci, delu vasi Vanča Vas, romskem naselju Vanča Vas-Borejci, Tišina, Tropovci, Gradišče in Murski Črnci.

V l. 2022 so se izvedla dela v vaseh Vanča vas in Rankovcih. Izveden je del trase Primarnega voda od mostu na Mokošu na Tišini na prej proti Petanjcem. Prav tako je bil položen vodovod v dveh ulicah na Tišini. V letu 2023 se bodo nadaljevala dela na Primarnem vodu do Krajne in po preostalih vaseh. Rok za dokončanje vseh del je konec leta 2023.

Naslednji večji projekt v letu 2023 je projekt **» Nadgradnja vodovodnega sistema B – stroški občine«**.

V okviru tega projekta želimo izvesti sanacijo občinskih cest (LC in JP) po izgradnji vodovoda. Sanacija cest bi se izvedla na tistih cestah, kjer se bo pokazalo, da je nesmotrno izvesti asfalt samo na trasi vodovoda, ampak je bolj gospodarno izvesti sanacijo celotne ceste! Pri sanaciji se bo upoštevala kategorija ceste, prometna obremenitev in stanje ceste. Z projektom pa želimo, da se v vsaki vasi sanira nekaj cest. Na predlog občinskega sveta so stroški prikazani ločeno. V letu 2023 je višina postavke 1.350.000 EUR. Pri tem še enkrat poudarjamo, da gre za zelo pomemben projekt za občino Tišina. Predvsem z vidika zamenjave že dotrajanih cevi, ter posledično zmanjševanja vodnih izgub. Dodati je potrebno še to, da bo občina Tišina v okviru projekta vsem, ki ga še nimajo, vgradila sodobni plastični vodomeri jašek, katerega izvedba se bo financirala iz proračuna Občine Tišina in bo za lastnike brezplačna. Z vgradnjo jaška izven objekta želimo doseči nekaj ciljev. Prvi je da omogočimo nadgradnjo vodomerov z elektroniko in daljinskim očitavanjem v naslednjih 3 – 5 letih, tako odpadejo 1X letni popisi in bo uporabnik vsak mesec vedel koliko vode je porabil. S tem dosežemo tudi drugi cilj to je zmanjšanje vodnih izgub, saj bo uporabnik na položnici vsak mesec videlo tekočo porabo, ter bo lahko reagiral, če se slučajno namensko ni več porabilo (polnilo bazen,...). Tretji cilj je zmanjšanje časa popisov in pozneje tudi časa servisiranja vodomerov, saj ne bo potrebno da bi se vstopalo v objekte. Sedaj je preko 85 % števecv v objektih (kletah, garažah,..) ki so težje dostopni. Tretji cilj je dolgoročni, to je zmanjšanje stroškov občine za obnovo priključkov v naslednjih 10, 15, 20 letih, ki jih ocenjujemo na cca. 2,00 MIO €.

Vgradnja vodomernega jaška je smiselna tudi na tistih odsekih vodovoda, kjer se priključki občanom izvajajo iz primarnega voda, saj je potrebno vgraditi reducirni ventil, ki zmanjšuje pritisk vode, da se zaradi večjih pritiskov ne poškoduje omrežja ali naprav, ki so priključena na hišno omrežje. Pri tem pa je potrebno enakopravno obravnavati vse občane zato se predvideva vgradnja jaškov v vsa gospodinjstva.

Sledi plan stroškov za namen dokončanja **»Državne ceste R2-441, odsek Murska Sobota – Gederovci«**, kjer se zaradi vremenskih razmer in morebitnega poznega odpiranja asfaltnih baz podaljšuje rok izgradnje do konca meseca maja 2023. V predlogu proračuna za leto 2023 je na podlagi najavljenega javnega razpisa načrtovan projekt **»Dograditev Romske infrastrukture«**. Projekt je namenjen sofinanciranju osnovne komunalne infrastrukture v Rromskem naselju (dograditev manjkajoče javne razsvetljave, zamenjava ulične z varčnimi led svetili, ureditev cest znotraj naselij, dograditev oz. izgradnja vodovodnega sistema itd.). V primeru uspešne prijave na javni razpis se bo projekt izvajal v letih 2023 in 2024. V predlogu proračuna je za namen izvedbe projekta namenjenih cca. 260.000 EUR (od tega delež občine v višini 15 % investicije in kritje DDV-ja). Med pomembnejše projektu v letu 2023 spada tudi izvedba projekta **»Nadvišanje in dograditev VVN Krog-**

Petanjci, ki je bil predviden že za leto 2022, vendar do njegove realizacije še ni moglo priti. V sklopu projekta je bilo v letu 2022 izvedeno javno naročilo za pripravo projektne dokumentacije, prav tako pa je izbran že tudi izvajalec projektne dokumentacije ter v zvezi z tem podpisana pogodba. V sklopu projekta je potrebno pridobiti tudi soglasja in pravico graditi, da bomo lahko pravočasno vložili vlogo na Upravno enoto Murska Sobota. Stroški izvedbe projekta bodo pokriti iz državnega proračuna- direkcija za Vode.

V okviru plana **priprav raznih študij, dokumentacij** je predvidena izdelava dokumentacije za projekt »**Rekonstrukcije ceste srednji Petanjci VGD do Zbirnega centra na ČN Petanjci ter do HŠ 59**«. Priprava te dokumentacije je bila uvrščena že v sprejeti rebalansa II proračuna občine Tišina, podpisana je tudi že pogodba z izbranim izvajalcem za pripravo te dokumentacije, ki pa je za dokončno izdelavo predvidena v prvih treh mesecih leta 2023. Za namen izvedbe javno zasebnega partnerstva je v predlog proračuna v letu 2023 uvrščen projekt »**Ureditev večnamenskih prostorov v Gradišču – Zadržni dom**«, ki je predviden v sklopu javno zasebnega partnerstva. Plan investicijskih odhodkov se nanaša še na projekt »**Obnove večnamenske zgradbe v Rromskem naselju**« v okviru katerega je trenutno v teku pridobivanje gradbenega dovoljenja, sledi projekt »**Ureditev parkirišča na pokopališču na Petanjcih**«, kjer je predvidena ureditev talnih označb, pridobitev uporabnega dovoljenja itd.

V predlogu proračuna za leto 2023 so za namen najavljenega javnega razpisa v okviru Zakona o zagotavljanju finančnih sredstev za investicije v športno infrastrukturo v RS v letih od 2023 – do 2027 in na katerem občina namerava kandidirati za izvedbo projekta »**Večnamenske športne dvorane na Tišini**« zagotovljena tudi potrebna sredstva za prijavo na ta javni razpis. Občina je ob koncu leta 2022 izpeljala postopek novelacije DIP-a, saj smo se odzvali na poziv Ministrstva za izobraževanje, kjer je bil rok za oddajo teh dokumentov do 15.12.2022. Vrednost projekta na podlagi opravljene novelacije znaša dobrih 9,6 mio EUR. V primeru uspešne prijave na tem javnem razpisu so v predlogu proračuna za leto 2024 načrtovana tudi minimalna sredstva za začetek izvedbe te investicije. V kolikor pa bo prišlo do kakršnih koli sprememb na tem področju bomo zadevo urejevali s spremembami proračuna.

V letu 2023 pa se v primerjavi z letom 2022 za dobrih 10 % povečuje višina sredstev plana za namen sofinanciranja sredstev javnih razpisov na področju **kulture, turizma, ostalih društev in organizacij ter športa (tudi investicij na področju športa)**.

Višina plana sredstev javnega razpisa na področju gospodarstva v letu 2023 ostaja enaka saj so sredstva vezana na programsko obdobje, ki je podaljšano do konca leta 2023, odobrilo pa jih je ministrstvo za finance kot sredstva de-minimus.

Na področju razpisa iz naslova kmetijstva pa obstoječa shema velja le do 30.06.2023. Po tem obdobju bo potrebno pripraviti novi Pravilnik na tem področju in spremenjeno shemo prijaviti Ministrstvu za finance. Priglasitev novih shem pomoči v skladu z ABER-jem bo možna po začetku njegove veljavnosti, shemo pa bo možno priglasiti najkasneje do 30.06.2030.

Prav tako v enaki višini ostajajo sredstva plana za namen nagrad študentom, srebrni donator itd.

Za dobrih 10 % sredstev plana pa se povečujejo tudi sredstva plana za namen nakupa potrebne **gasilske zaščitne opreme** namenjene **GZ Tišina**.

Sredstva plana v predlogu proračuna za leto 2023 so namenjena tudi postopni menjavi obstoječih svetil z led svetili, investicijskemu vzdrževanju mrliških vežic katerega občina izvaja vsako leto postopoma glede na dejanske nujne potrebe v posamezni mrliški vežici, izdelavi OPPN (TR5) Tropovci, ki so bila načrtovana že v letu 2022, vendar do njihove realizacije še ni moglo priti, nujna sanacija zunanje terase v vrtcu Plavček na Tišini, opremljanje praznih gradbenih parcel okrog izvedbe manjkajočih hišnih priključkov (v naselju Tišina in Petanjci) itd.

Tekoči transferji bodo v strukturi proračuna predstavljali 18 % vseh načrtovanih sredstev. Največji delež bo tudi v letu 2023 pripadal plačilu razlike do ekonomske cene v vrtcu na Tišini, vrtcu Laura-enota Tišina ter ostalih vrtcev katere obiskujejo otroci iz naše občine, sledijo plačila domskega varstva, pomoči na domu, enkratne denarne pomoči itd.

V bilanci C pa je načrtovano zadolževanje občine do višine 1.3 mio eur, kar spada še v možno kvoto

zadolževanja občine. Tovrstno zadolževanje bo namenjeno nadaljevanju in dokončanju projekta »Gradnja vodovodnega sistema B – stroški občine«. V okviru tega projekta želimo izvesti sanacijo občinskih cest (LC in JP) po izgradnji vodovoda. Črpanje kredita je predvideno v letu 2023, delno vračilo glavnice je načrtovano v letu 2024 in sicer bo v pogodbi o dolgoročnem zadolževanju opredeljeno kot možno predčasno odplačilo, ostanek predčasnega odplačila pa je predviden v letu 2025. Ob tem moramo še posebej poudariti, da v kolikor bo občina uspešna na javnem razpisu za namen izgradnje »Večnamenske športne dvorane na Tišini« bomo morali sprostiti čim več sredstev iz kvote zadolževanja, saj bomo morali zagotavljati pri tem projektu tudi lasten delež sredstev, ki pa je predviden tudi iz vira zadolževanja občine. Omenjeno dejstvo bo tako vplivalo na izvedbo proračuna v letu 2024, s katerim bomo morali v tem primeru izvesti tudi ustrezne spremembe proračuna in tako zagotoviti čim več sredstev za poplačilo preostanka razlike kredita. V zvezi z tem zadolževanjem si bomo morali pridobiti tudi ustrezno soglasje s strani Ministrstva za finance. Vsakršna koli nujna sprememba na tem področju bo usklajena s spremembo proračuna.

Pri pripravi predloga proračuna za leto 2022 smo upoštevali tudi izračun **primerne porabe občine za leto 2023** ki je za našo občino izračunan v višini **2.630.761 EUR**. Višina pripadajoče dohodnine za leto 2023 za občino Tišina znaša **2.688.463 EUR**. Sredstva iz naslova finančne izravnave za občino Tišina tudi za leto 2023 niso predvidena, saj pripadajoča sredstva iz naslova dohodnine za leto 2023 presegajo višino primerne porabe za dobrih 58 tisoč EUR. Višina povprečnine za obdobje januar-december 2023 znaša **700 EUR in je enaka tudi za leto 2024**.

3. CILJI IN NAČELA ODLOKA

Cilj Odloka o proračunu Občine Tišina za leto 2023 je, da se opredelijo vsebine, ki jih določata Zakon o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11- uradno prečiščeno besedilo, 14/13- popr., 101/13,55/15-ZFisP, 96/15 – ZIPRS1617, 13/18 in 195/20-odl.US, v nadaljevanju: ZJF) in Zakon o financiranju občin (Uradni list RS, št. 123/06, 57/08, 36/11, 14/15- ZUUJFO, 71/17, 21/18- popr., 80/20- ZUIOOPE, 189/20 – ZFRO, 207/21 in 44/22-ZVO-2, v nadaljevanju ZFO-1) in sicer:

- **Določitev višine splošnega dela proračuna in strukture posebnega dela proračuna (5. člen ZJF),**
 - **Izvrševanje proračuna:**
 - pooblastila županu pri izvrševanju proračuna za posamezno leto (5. člen ZJF),
 - določitev še drugih namenskih prejemkov proračuna, ki niso všteti v 1. odstavku 43. člena ZJF (43. člen ZJF),
 - prerazporejanje proračunskih sredstev – prerazporejanje pravic porabe (38. člen ZJF),
 - višino prihodkov proračuna, ki se odvedejo v proračunsko rezervo (49. člen ZJF),
 - določitev zgornje meje proračunske rezerve, o uporabi katere na predlog za finance pristojnega organa občinske uprave odloča župan (49. člen ZJF),
 - določitev namenov in največjega obsega obveznosti, ki zahtevajo plačilo v naslednjih letih in jih neposredni uporabnik lahko prevzame v tekočem letu (51. člen ZJF) ter spreminjanje načrta razvojnih programov,
 - določbe o načinu porabe sredstev splošne proračunske rezervacije (42. člen ZJF).
- **Posebnosti upravljanja in prodaje stvarnega in finančnega premoženja**

Določitev višine dolga, ki ga lahko župan delno ali v celoti odpiše, če bi bili stroški postopka izterjave v nesorazmerju z višino terjatve (77. člen ZJF),
- **Obseg zadolževanja in poroštev občine ter javnega sektorja (5., 85. in 86. člen ZJF ter 10. člen in 10.a člen ZFO-1).**

Načelo odloka je upoštevati predpise s področja javnih financ in dosledno izvajanje načrtovanih prihodkov in odhodkov.

4. FINANČNE POSLEDICE

Finančne posledice so opredeljene v 32. členu ZJF-ja in sledijo, če proračun ni sprejet v roku, ki omogoča uveljavitev s 1. januarjem leta, za katero se sprejema. V tem primeru se financiranje funkcij in nalog občine začasno nadaljuje na podlagi proračuna za preteklo leto in za iste programe. Začasno financiranje lahko traja največ tri mesece.

5. STRUKTURA IN VSEBINA PREDLOGA PRORAČUNA:

- ✓ **SPLOŠNI DEL PRORAČUNA** sestavljajo(ekonomska klasifikacija):
 - A. Bilanca prihodkov in odhodkov
 - B. Račun finančnih terjatev in naložb
 - C. Račun financiranja
- ✓ **POSEBNI DEL PRORAČUNA** sestavljajo finančni načrti neposrednih proračunskih uporabnikov, znotraj tega pa po:
 - področjih proračunske porabe,
 - glavnih programih,
 - podprogramih,
 - proračunskih postavkah in kontih.
- ✓ **NAČRT RAZVOJNIH PROGRAMOV** predstavlja razvojne projekte, investicije in državne pomoči v štiriletnem obdobju do zaključka projekta z viri financiranja. Povezan je s posebnim delom proračuna.
- ✓ **OBRAZLOŽITEV**
 - splošnega dela proračuna,
 - posebnega dela proračuna,
 - načrta razvojnih programov.

Sestavni del obrazložitve je tudi:

- **Kadrovski načrt**

Kadrovski načrt prikazuje dejansko stanje zaposlenosti po delovnih mestih, v skladu z delovnim področjem in delovnim programom organa, za obdobje dveh let. Z njim se določi predvideno ciljno stanje zaposlenosti po delovnih mestih, za katere se sklene delovno razmerje za nedoločen čas ter predvidene zaposlitve za določen čas. Kadrovski načrt mora biti usklajen s predlogom proračuna.

6. PRAVNE PODLAGE

- Zakon o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11- uradno prečiščeno besedilo 14/13- popr. 101/13, 55/15-ZFisP, 96/15-ZIPRS1617, 13/18 in 195/20- odl. US), v nadaljevanju: ZJF.
- Zakon o financiranju občin (Uradni list RS, št. 123/06, 57/08, 36/11, 14/15- ZUUJFO, 71/17, 21/18- popr., 80/20-ZUIOOPE, 189/20 – ZFRO, 207/21 in 44/22-ZVO-2), v nadaljevanju: ZFO-1.
- Zakon o fiskalnem pravilu (Uradni list RS št. 55/15, 177/20-popr. In 129/22).
- Uredba o dokumentih razvojnega načrtovanja in postopkih za pripravo predloga državnega proračuna in proračunov samoupravnih lokalnih skupnosti (Uradni list RS, št. 44/07 in 54/10).
- Odredbo o funkcionalni klasifikaciji javnofinančnih izdatkov (Uradni list RS, št. 43/00).
- Pravilnik o programski klasifikaciji izdatkov občinskih proračunov (Uradni list RS, št. 57/05, 88/05-popr.,138/06 in 108/08).
- Navodilo o pripravi finančnih načrtov posrednih uporabnikov državnega in občinskih proračunov (Uradni list RS, št. 91/00 in 122/00).
- Pravilnik o enotnem kontnem načrtu za proračun, proračunske uporabnike in druge osebe javnega prava (Uradni list RS, št. 112/09, 58/10, 104/10, 104/11, 97/12, 108/2013, 94/14,100/15, 84/16, 75/17, 82/18, 79/19, 10/21, 203/21 in 158/22).
- Uredba o enotni metodologiji za pripravo in obravnavo investicijske dokumentacije na področju javnih financ (Uradni list RS št. 60/06, 54/10 in 27/16).

II. BESEDILO ODLOKA

I. OBRAVNAVA

Na podlagi 29. člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, [51/10](#), 40/12-ZUJF, 14/15- ZUUJFO, 11/18-ZSPDSLS-1, 30/18, 61/20 – ZIUZEOP – A in 80/20 - ZUIOOPE),

28. člena Zakona o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11- uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr. 101/13, 55/15-ZFisP, 96/15-ZIPRS1617, 13/18 IN 195/20), Zakona o financiranju občin (Uradni list RS št. 123/06,57/08,36/11,14/15 – ZUUJFO, 71/17, 21/18- popr., 80/20 - ZIUOOPE, 189/20 – ZFRO, 207/21 in 44/22-ZVO-2), 16. člena Statuta Občine Tišina (Uradni list RS, št. 41/15 in 97/20) je Občinski svet Občine Tišina na redni seji, dne sprejel

O D L O K o proračunu Občine Tišina za leto 2023

1. SPLOŠNA DOLOČBA

1. člen (vsebina odloka)

S tem odlokom se za Občino Tišino za leto 2023 določajo proračun, postopki izvrševanja proračuna ter obseg zadolževanja in poroštov občine in javnega sektorja na ravni občine (v nadaljnjem besedilu: proračun).

Obrazložitev:

Besedilo prvega člena določa vsebino odloka. Proračun občine je akt občine, s katerim so predvideni prihodki in drugi prejemki ter odhodki in drugi izdatki občine za eno leto.

Besedilo drugega odstavka 5. člena Zakona o javnih financah določa, da se proračun sprejema z odlokom. Z odlokom se določijo višina proračuna, struktura proračuna, postopki izvrševanja proračuna, pooblastila županu pri izvrševanju proračuna, posebnosti upravljanja s premoženjem in obseg zadolževanja in poroštov občine ter javnega sektorja na ravni občine.

2. VIŠINA SPLOŠNEGA DELA PRORAČUNA IN STRUKTURA POSEBNEGA DELA PRORAČUNA

2. člen (sestava proračuna in višina splošnega dela proračuna)

V splošnem delu proračuna so prikazani prejemki in izdatki po ekonomski klasifikaciji do ravni pod kontov. Splošni del proračuna se na ravni podskupin kontov določa v naslednjih zneskih:

SKUPINA	O P I S	PRORAČUN 2023-I v €
A. BILANCA PRIHODKOV IN ODHODKOV		
	<i>I. SKUPAJ PRIHODKI (70+71+72+73+74)</i>	9.175.339,54
	TEKOČI PRIHODKI (70+71)	3.875.575,03
70	DAVČNI PRIHODKI (700+703+704+706)	2.855.798,00
700	DAVKI NA DOHODEK IN DOBIČEK	2.688.463,00
703	DAVKI NA PREMOŽENJE	144.830,00
704	DOMAČI DAVKI NA BLAGO IN STORITEV	22.505,00
706	DRUGI DAVKI	0,00
71	NEDAVČNI PRIHODKI (710+711+712+713+714)	1.019.777,03
710	UDELEŽBA NA DOBIČKU IN DOHODKI OD PREMOŽENJA	175.623,08
711	TAKSE IN PRISTOJBINE	3.500,00
712	DENARNE KAZNI	1.911,67
713	PRIHODKI OD PRODAJE BLAGA IN STORITEV	686.016,04
714	DRUGI NEDAVČNI PRIHODKI	152.726,24
72	KAPITALSKI PRIHODKI (720+721+722)	66.525,38
720	PRIHODKI OD PRODAJE OSNOVNIH SREDSTEV	31.830,00
721	PRIHODKI OD PRODAJE ZALOG	0
722	PRIHODKI OD PRODAJE ZEMLJIŠČ IM MATERIALNEGA PREMOŽENJA	34.695,38
73	PREJETE DONACIJE (730+731)	0,00

730	PREJETE DONACIJE IZ DOMAČIH VIROV	0,00
731	PREJETE DONACIJE IZ TUJINE	0,00
74	TRANSFERNI PRIHODKI (740+741)	5.233.239,13
740	TRANSFERNI PRIHODKI IZ DRUGIH JAVNOFINANČNIH INSTITUCIJ	1.623.096,72
741	PREJETA SREDSTVA IZ DRŽAVNEGA PRORAČUNA IN SREDSTEV PRORAČUNA EVROPSKE UNIJE	3.610.142,41
	<i>II. SKUPAJ ODHODKI (40+41+42+43)</i>	10.882.776,02
40	TEKOČI ODHODKI (400+401+402+403+409)	1.722.916,44
400	PLAČE IN DRUGI IZDATKI ZAPOSLENIH	454.391,64
401	PRISPEVKI DELODAJALCEV ZA SOCIALNO VARNOST	73.119,00
402	IZDATKI ZA BLAGO IN STORITVE	1.138.918,06
403	PLAČILA DOMAČIH OBRESTI	31.487,74
409	SREDSTVA, IZLOČENE REZERVE	25.000,00
41	TEKOČI TRANSFERI (410+411+412+413)	1.952.400,95
410	SUBVENCije	266.800,00
411	TRANSFERI POSMAZNIKOM IN GOSPODINJSTVOM	980.481,29
412	TRANSFERI NEPROFITNIM ORAGNIZAC. IN USTANOVAM	184.531,53
413	DRUGI TEKOČI DOMAČI TRANSFERI	520.588,13
42	INVESTICIJSKI ODHODKI (420)	7.023.692,63
420	NAKUP IN GRADNJA OSNOVNIH SREDSTEV	7.023.692,63
43	INVESTICIJSKI TRANSFERI (431+432)	183.766,00
431	INVESTICIJSKI TRANSFERI PRAVNIM IN FIZ. OSEBAM	183.766,00
432	INVESTICIJSKI TRANSFERI PRORAČUNSKIM UPORABNIKOM	0,00
	<i>III. PRORAČUNSKI PRESEŽEK (PRIMANKLIJA) (I.-II.) (SKUPAJ PRIHODKI MINUS SKUPAJ ODHODKI)</i>	-1.707.436,48
	B. RAČUN FINANČNIH TERJATEV IN NALOŽB	
75	IV. PREJETA VRAČILA DANIH POSOJIL IN PRODAJA KAPITALSKIH DELEŽEV (750+751+752)	0,00
750	PREJETA VRAČILA DANIH POSOJIL	0
751	PRODAJA KAPITALSKIH DELEŽEV	0
752	KUPNINE IZ NASLOVA PRIVATIZACIJE	0
44	V. DANA POSOJILA IN POVEČANJE KAPITALSKIH DELEŽEV (440+441)	0
440	DANA POSOJILA	0
441	POVEČANJE KAPITALSKIH DELEŽEV	0
	<i>VI. PREJETA MINUS DANA POSOJILA IN SPREMENB KAPITALSKIH DELEŽEV (IV. – V.)</i>	0,00
	C. RAČUN FINANCIRANJA	
50	VII. ZADOLŽEVANJE (500)	1.300.000,00
500	DOMAČE ZADOLŽEVANJE	1.300.000,00
55	VIII. ODPLAČILO DOLGA	152.563,52
550	ODPLAČILO DOMAČEGA DOLGA	152.563,52
	<i>IX. POVEČANJE (ZMANJŠANJE) SREDSTEV NA RAČUNIH (III.+VI.+X.) = (I.+VI.+VII.) – (II.+V.+VIII.)</i>	-560.000,00
	<i>X. NETO ZADOLŽEVANJE (VII.-VIII.)</i>	1.147.436,48
	<i>XI. NETO FINANCIRANJA (VI.+X.-IX.)</i>	1.707.436,48
	<i>STANJE SREDSTEV NA RAČUNIH OB KONCU PRETEKLEGA LETA</i>	560.000,00

Posebni del proračuna sestavljajo finančni načrti neposrednih uporabnikov, ki so razdeljeni na naslednje programske dele: področja proračunske porabe, glavne programe in podprograme, predpisane s programsko klasifikacijo izdatkov občinskih proračunov. Podprogram je razdeljen na proračunske postavke, te pa na podskupine kontov, konte ter pod konte, določene s predpisanim kontnim načrtom.

Posebni del proračuna do ravni proračunskih postavk - kontov in načrt razvojnih programov sta prilogi k temu odloku in se objavita na spletni strani Občine Tišina.

Načrt razvojnih programov sestavljajo projekti.

Obrazložitev:

Besedilo je oblikovano na podlagi določila 10. člena Zakona o javnih financah /ZJF/, ki določa sestavo proračunov in finančnih načrtov neposrednih in posrednih uporabnikov proračuna. Proračun sestavljajo splošni del, posebni del in načrt razvojnih programov.

Z besedilom je definirana sestava proračuna po splošnem delu in sicer po ekonomski klasifikaciji, katera vključuje bilanco prihodkov in odhodkov, račun finančnih terjatev in naložb ter račun financiranja. Vse tri bilance splošnega dela proračuna sestavljajo višino proračuna.

Struktura posebnega dela proračuna vključuje finančne načrte neposrednih uporabnikov, kateri sestavni del načrtovanih odhodkov temelji na Pravilniku o programski klasifikaciji izdatkov občinskih proračunov (Uradni list RS. št. 57/05,88/05-popr.,138/06 in 108/08). Ob pripravi posebnega dela proračuna je potrebno upoštevati tudi Pravilnik o enotnem kontnem načrtu za proračun, proračunske uporabnike in druge osebe javnega prava (Uradni list RS. št. 112/09,58/10,104/10,104/11, 97/12, 108/13, 94/14, 100/15, 84/16, 75/17, 82/18, 79/19, 10/21, 203/21 in 158/22).

V načrtu razvojnih programov so načrtovani izdatki proračuna za prihodnja štiri leta, sestavljajo pa skupine investicijskih kontov, investicijskih transferjev ter tekočih transferjev, kamor spadajo subvencije ter državne pomoči. V Načrt razvojnih programov so lahko vključeni tudi drugi izdatki, ki so potrebni za izvedbo projekta in se izkazujejo na drugih kontih.

3. POSTOPKI IZVRŠEVANJA PRORAČUNA

3. člen (izvrševanje proračuna)

V tekočem letu se izvršuje proračun tekočega leta.

Proračun se izvršuje v skladu z določbami zakona, ki ureja javne finance in podzakonskimi predpisi, izdanimi na njegovi podlagi in na podlagi tega odloka.

Proračun se izvršuje na ravni proračunske postavke - podkonta.

Veljavni načrt razvojnih programov tekočega leta mora biti za tekoče leto usklajen z veljavnim proračunom.

Obrazložitev:

Način izvrševanja proračuna je opredeljen v 5. poglavju Zakona o javnih financah /ZJF/.

Proračun se izvršuje na ravni proračunske postavke-podkonta, ki je tudi osnova za izvrševanje proračuna. Na podlagi te osnove se med letom opravljajo tudi vse prerazporeditve.

Določilo 3. odst. 22. člena Zakona o javnih financah /ZJF/ določa, da mora biti predlog načrta razvojnih programov usklajen s predlogi načrta neposrednih proračunskih uporabnikov.

4. člen

Za izvrševanje proračuna je odgovoren župan občine. Odredbodajalec proračuna je župan oz. od njega pooblaščen oseba.

Župan je pooblaščen, da odloča o posameznih vlogah povezanih s sponzoriranjem in donacijami za različne namene do višine 1.000,00EUR po vlogi, znotraj možnosti, ki jih dovoljuje proračunski namen oziroma tekoča proračunska rezervacija.

Obrazložitev:

Besedilo določa, da je za izvrševanje proračuna odgovoren župan. Oblikovano pa je na podlagi določila 4. člena Zakona o javnih financah /ZJF/.

Župan ima pooblastilo, da lahko do določene višine odloča o posameznih vlogah za različne namene.

Sredstva za ta namen so v proračunu rezervirana v okviru določene proračunske postavke ali pa se prerazporedijo iz sredstev splošne proračunske rezervacije, katera je v celoti v pristojnosti odločanja župana občine.

5. člen

(namenski prihodki in odhodki proračuna)

Namenski prihodki proračuna so poleg prihodkov, določenih v prvem stavku prvega odstavka 43. člena ZJF, tudi naslednji prihodki:

1. Prihodki iz naslova požarne takse, ki se uporabljajo za namene določene z zakonom o varstvu pred požarom
2. Prihodki iz naslova pristojbine za vzdrževanje gozdnih cest, ki se uporabijo za namen določene v zakonu o gozdovih.
3. Prihodki iz namenskih sredstev državnega proračuna.
4. Prispevki sofinancerjev.
5. Prihodki iz naslova podeljenih koncesij (vodna pravica in divjad).
6. Okoljska dajatev za obremenjevanje vode, ki se uporablja za namene določene v Uredbi o okoljski dajatvi za onesnaževanje okolja zaradi odpadnih voda, v skladu z odločbo ministrstva za okolje in prostor.
7. Omrežnina za kanalizacijo in čistilne naprave, ki se uporablja za investicijsko vzdrževanje kanalizacije in čistilnih naprav (javna infrastruktura).
8. Prispevki občanov.
9. Omrežnina za vodovodno omrežje, ki spada v pristojnost delovanja režijskega obrata občine Tišina se uporablja za investicije in investicijsko vzdrževanje na vodovodnem omrežju.
10. Prihodki iz naslova poslovnega najema se uporabljajo za vlaganja v javno gospodarsko infrastrukturo.
11. Drugi namenski prihodki.

Če se po sprejemu proračuna vplača namenski prejemek, ki zahteva sorazmeren namenski izdatek, ki v proračunu ni izkazan v zadostni višini, se v višini dejanskih prejemkov poveča obseg izdatkov uporabnika (postavke) v proračunu. Namenska sredstva, ki niso bila porabljena v preteklem letu se prenesejo v proračun tekočega leta.

Obrazložitev:

Besedilo opredeljuje namenske prihodke proračuna občine opredeljene v določilu 43. člena Zakona o javnih financah /ZJF/ in tiste, ki jih občina sama določi z odlokom o proračunu in so kot namenski že opredeljeni v materialnih zakonih in odlokih. Del načrtovanih namenskih prihodkov iz naslova poslovnega najema pa izhaja na podlagi določila 2. odst. 80. člena Zakona o javnih financah/ZJF/, ki določa, da se prihodki iz tega naslova namenijo za vlaganja v javno gospodarsko infrastrukturo.

Določilo 44. člena Zakona o javnih financah /ZJF/ ureja prenos namenskih sredstev za katera določa, da se namenska sredstva v kolikor niso bila porabljena v preteklem letu prenesejo v proračun tekočega leta. Izjema so sredstva, ki jih neposredni uporabnik doseže z lastno dejavnostjo.

6. člen

Neposredni uporabniki proračuna so občinski organi (občinski svet, župan, nadzorni odbor), občinska uprava in režijski obrat. Ti so odgovorni za uporabo sredstev proračuna v skladu z namenom, ki je izkazan v posebnem delu proračuna.

Posredni in drugi uporabniki proračuna (javni zavodi, agencije, skladi..) morajo prihodke proračuna porabiti v skladu z zakonom, ustanoviteljskimi akti oz. pogodbo o sofinanciranju dejavnosti.

Obrazložitev:

Definicijo neposrednih in posrednih proračunskih uporabnikov določa Pravilnik o določitvi neposrednih in posrednih uporabnikov državnih in občinskih proračunov (Uradni list RS, št. 46/03). Z besedilom je določena odgovornost glede uporabe sredstev posameznega neposrednega proračunskega uporabnika. Ta je dolžan porabljati sredstva proračuna za točno določen namen, ki je opredeljen v posebnem delu proračuna.

Prav tako je opredeljeno, da so vsi posredni in drugi uporabniki proračuna, sredstva, ki jih prejmejo iz občinskega proračuna dolžni porabljati v skladu s podpisanimi pogodbami o sofinanciranju ter z

ustanovitelskimi akti.

7. člen

Za delovanje neposrednih proračunskih uporabnikov se v proračunu zagotavljajo sredstva za plače in prispevke, za druge osebne prejemke, za plačila blaga in storitev ter za investicijske izdatke.

Sredstva za financiranje posrednih proračunskih uporabnikov se zagotavljajo v skladu s predpisi, ki urejajo posamezna področja.

Za delovanje posrednih proračunskih uporabnikov se v proračunu zagotavljajo sredstva na podlagi predloženih finančnih načrtov. Poraba sredstev za sofinanciranje programov posrednih uporabnikov pa se dogovori s pogodbo.

Obrazložitev:

Besedilo določa, da se v proračunu občine za delovanje neposrednih proračunskih uporabnikov (občinska uprava, nadzorni odbor, režijski obrat, občinski svet, župan) zagotavljajo vsa sredstva kamor spadajo sredstva za plače, prispevke, dobave blaga, drugih storitev ter investicijskih izdatkov. Sredstva za financiranje posrednih proračunskih uporabnikov (javni zavodi, agencije, javni skladi...) se v proračunu načrtujejo na podlagi prejetih finančnih načrtov, ki so jih posredni proračunski uporabniki dolžni predložiti županu občine, na podlagi določila 27. člena Zakona o javnih financah /ZJF/. Poraba sredstev za sofinanciranje programov posrednih proračunskih uporabnikov se mora opredeliti v pogodbi o sofinanciranju.

8. člen

Uporabniki sredstev občinskega proračuna so dolžni uporabljati sredstva občinskega proračuna za namene, opredeljene v bilanci prihodkov in odhodkov le do višine sredstev, ki so za posamezne namene v tekočem letu planirana v občinskem proračunu.

Na račun proračuna ne smejo prevzemati nobenih obveznosti, ki bi preseglja za ta namen določena sredstva v proračunu.

Če se med proračunskim letom zaradi nastanka novih obveznosti za proračun ali zmanjšanja prihodkov proračuna ugotovi, da proračuna ne bo mogoče realizirati, lahko župan zadrži izvrševanje posameznih odhodkov proračuna, če s tem ne ogrozi plačevanja zapadlih zakonskih in pogodbenih obveznosti, ki dospejo v plačilo ali prerazporedi proračunska sredstva.

O odločitvi iz prejšnjega odstavka župan obvesti občinski svet. Če proračuna na ta način ni možno uravnesiti, mora župan predlagati rebalans proračuna.

Obrazložitev:

Besedilo določa ukrepe za primer, ko proračuna občine med letom iz kakršnih koli razlogov ni mogoče uravnotežiti in je oblikovano na podlagi določila 40. člena Zakona o javnih financah /ZJF/, v katerem je urejen tudi postopek ravnanja župana v primeru začasnega izvrševanja proračuna in mu nalaga dolžnost, da o tem obvesti občinski svet in mu predlaga spremembe proračuna oz. rebalans proračuna.

9. člen

(upravljanje s prostimi denarnimi sredstvi)

S prostimi denarnimi sredstvi na računih upravlja župan. Prosta denarna sredstva se lahko nalagajo v Banko Slovenije, banke in državne vrednostne papirje ob upoštevanju načela varnosti, likvidnosti in donosnosti naložbe. O obliki naložbe odloča župan skladno s predpisom ministra, pristojnega za finance.

Obrazložitev:

Besedilo daje županu občine pravico odločanja in upravljanja s prostimi denarnimi sredstvi na računu občine (npr. kot oblike vezave raznih depozitov) in je oblikovano v skladu z določilom 69. člena Zakona o javnih financah /ZJF/.

10. člen

(prerazporejanje pravic porabe)

Osnova za prerazporejanje pravic porabe je zadnji sprejeti proračun, spremembe proračuna ali rebalans proračuna.

O prerazporeditvah pravic porabe v posebnem delu proračuna (finančnem načrtu neposrednega uporabnika) med glavnimi programi v okviru področja proračunske porabe odloča župan na predlog neposrednega uporabnika z upoštevanjem določil Zakona o javnih financah. O prerazporeditvi pravic porabe med področji proračunske porabe lahko odloča župan, pri čemer skupno povečanje ali zmanjšanje posameznega področja porabe ne sme presegati 20% obsega področja proračunske porabe, z upoštevanjem določil Zakona o javnih financah.

Župan s poročilom o izvrševanju proračuna v mesecu juliju 2023 (polletno poročilo) in konec leta z zaključnim računom poroča občinskemu svetu o veljavnem proračunu za leto in njegovi realizaciji.

Obrazložitev:

Besedilo določa pogoje za prerazporejanje pravic v posebnem delu proračuna v kolikor med tekočim proračunskim letom pride do povečanja ali zmanjšanja posameznega področja porabe. Županu je dana omejitev pravice tovrstnega odločanja v višini 20 % med posameznimi področji porabe. Prerazporejanje proračunskih sredstev je določeno v določilu 38. členu Zakona o javnih financah /ZJF/, ki določa, da proračunskih sredstev ni mogoče prerazporejati, razen pod pogoji in na način določen z Odlokom s katerim se sprejme proračun občine. Prerazporeditve se izvedejo na podlagi pisnega dokumenta iz katerega mora biti razvidno, katera proračunska postavka se povečuje in katera zmanjšuje.

Določilo 38. člena Zakona o javnih financah /ZJF/ določa, da mora župan o izvršenih prerazporeditvah šestmesečno poročati občinskemu svetu občine.

Župan je v mesecu juliju dolžan občinskemu svetu poročati o izvrševanju proračuna v prvem poletju tekočega leta, v skladu z določilom 63. člena Zakona o javnih financah /ZJF/. Ta določa tudi obvezne sestavine tega poročila.

11. člen

(največji dovoljeni obseg prevzetih obveznosti v breme proračunov prihodnjih let)

Neposredni uporabnik lahko v tekočem letu razpiše javno naročilo za celotno vrednost projekta, ki je vključen v načrt razvojnih programov, če so zanj načrtovane pravice porabe na proračunskih postavkah v sprejetem proračunu.

Skupni obseg prevzetih obveznosti neposrednega uporabnika, ki bodo zapadle v plačilo v prihodnjih letih za investicijske odhodke in investicijske transfere ne sme presegati 80 % pravic porabe v sprejetem finančnem načrtu neposrednega uporabnika, od tega:

1. V letu 2023 80 % navedenih pravic porabe in
2. v ostalih prihodnjih letih 60 % navedenih pravic porabe.

Skupni obseg prevzetih obveznosti neposrednega uporabnika, ki bodo zapadle v plačilo v prihodnjih letih za blago in storitve in za tekoče transfere, ne sme presegati 25 % pravic porabe v sprejetem finančnem načrtu neposrednega uporabnika.

Omejitve iz prvega in drugega odstavka tega člena ne veljajo za prevzemanje obveznosti z najemnimi pogodbami, razen če na podlagi teh pogodb lastninska pravica preide oziroma lahko preide iz najemodajalca na najemnika, in prevzemanje obveznosti za dobavo elektrike, telefona, vode, komunalnih storitev in drugih storitev, potrebnih za operativno delovanje neposrednih uporabnikov, ter prevzemanje obveznosti za pogodbe, ki se financirajo iz namenskih sredstev EU, namenskih sredstev finančnih mehanizmov in sredstev drugih donatorjev.

Prevzete obveznosti iz drugega in tretjega odstavka tega člena se načrtujejo v finančnem načrtu neposrednega

uporabnika in načrtu razvojnih programov.

Obrazložitev:

Prevzemanje obveznosti v breme proračuna tekočega leta in proračunov prihodnjih let določa določilo 50. in 51. člena Zakona o javnih financah /ZJF/. V odloku s katerim je sprejet občinski proračun je potrebno določiti največji možni obseg obveznosti, za posamezne namene, ki zapadejo v plačilo v prihodnjih letih. To določilo pa ne velja za določene tekoče obveznosti, ki se navezujejo na dobavo elektrike, vode, telefona, komunalnih storitev ipd., katerih zagotavljanje je nujno potrebno za nemoteno poslovanje občine.

12. člen

(spreminjanje načrta razvojnih programov)

Župan lahko spreminja vrednost projektov v načrtu razvojnih programov. Projekte, katerih vrednost se spremeni za več kot 20% mora predhodno potrditi občinski svet.

Projekti, za katere se zaradi prenosa plačil v tekoče leto, zaključek financiranja prestavi iz predhodnega v tekoče leto, se uvrstijo v načrt razvojnih programov po uveljavitvi proračuna.

Novi projekti se uvrstijo v načrt razvojnih programov na podlagi odločitve občinskega sveta.

Obrazložitev:

Besedilo ureja način spreminjanja vrednosti projektov v načrtu razvojnih programov za kar je pristojen župan. Župan lahko spreminja vrednost projekta največ do 20 % celotne vrednosti projekta. V primeru tovrstnih sprememb, sprememba investicijske dokumentacije ni potrebna. Obseg višine sprememb vrednosti projektov v načrtu razvojnih programov občine je določen v Zakonu o izvrševanju proračuna za leti 2023 in 2024 v 31. členu (Uradni list RS, št. 150/2022).

13. člen

(vključevanje novih uporabnikov v proračun)

Če se med letom spremeni narava delovnega področja, pristojnost ali obseg dela posameznega proračunskega uporabnika, se lahko na predlog župana zmanjša ali poveča obseg sredstev s soglasjem občinskega sveta, ki so za delo tega uporabnika namenjena v občinskem proračunu. Na podlagi predloženega programa dela se lahko vključi med letom v financiranje iz občinskega proračuna nov uporabnik na predlog župana s soglasjem občinskega sveta.

V tem primeru se sredstva zagotavljajo iz splošne proračunske rezervacije. V primeru prenehanja financiranja posameznega proračunskega uporabnika se neporabljena sredstva proračuna lahko prenesejo v proračunsko rezervacijo ali se prerazporedijo med druge uporabnike.

Obrazložitev:

Vključevanje novih obveznosti v proračun občine ureja določilo 41. člena Zakona o javnih financah /ZJF/, ki določa postopke ravnanja v primeru, ko se med letom pojavi nov uporabnik proračuna. V tem primeru se financiranje takega uporabnika zagotavlja iz sredstev splošne proračunske rezervacije. O tem pa je župan dolžan obvestiti občinski svet, ki o tem mora dati tudi ustrezno soglasje. Določilo istega člena ureja tudi postopke ravnanja za primere če med proračunskim letom preneha financiranje posameznega proračunskega uporabnika.

14. člen

(proračunski sklad)

Proračunski sklad je račun proračunske rezerve, oblikovan po 49. členu Zakona o javnih financah /ZJF/. Proračunska rezerva se v letu 2023 oblikuje v višini 2.000 EUR.

Sredstva proračunske rezerve se uporabljajo za financiranje izdatkov za odpravo posledic naravnih nesreč kot so: potres, poplava, zemeljski ali snežni plaz, visok sneg, močan veter, toča, žled, pozeba, suša, množični pojav nalezljive človeške, živalske ali rastlinske bolezni in druge nesreče, ki jih povzročajo naravne sile in ekološke

nesreče.

Na podlagi četrtega odstavka 49. člena Zakona o javnih financah o uporabi sredstev proračunske rezerve do njene skupne višine 2.000 EUR odloča župan in o tem s pisnimi poročili obvešča občinski svet.

V drugih primerih o uporabi sredstev proračunske rezerve, ki presegajo to višino, odloča občinski svet s posebnim odlokom.

Obrazložitev:

Besedilo ureja proračunski sklad, ki je račun proračunske rezerve in je oblikovan na podlagi določila 49. člena Zakona o javnih financah /ZJF/, ta določa tudi višino proračunske rezerve za leto 2023, namene za kakšne se lahko uporablja, kdo o njej odloča, ter na kakšen način in kako se postopa v primeru, ko gre za nesrečo širše dimenzije.

15. člen
(splošna proračunska rezervacija)

V proračunu se del predvidenih proračunskih prejemkov vnaprej ne razporedi, ampak zadrži kot splošna proračunska rezervacija, ki se v proračunu posebej izkazuje. Sredstva splošne proračunske rezervacije se uporabljajo za nepredvidene namene, za katere v proračunu niso zagotovljena sredstva oz, se med letom izkaže, da sredstva niso zagotovljena v zadostnem obsegu, ker jih pri pripravi proračuna ni bilo mogoče načrtovati. Sredstva proračunske rezervacije ne smejo presegati 2 % prihodkov iz bilance prihodkov in odhodkov.

O uporabi sredstev splošne proračunske rezervacije odloča župan. Dodeljena sredstva splošne proračunske rezervacije se razporedijo v finančni načrt proračunskega uporabnika.

Obrazložitev:

Besedilo odloka določa za kakšen namen se splošna proračunska rezervacija lahko porablja ter v kakšni višini se lahko v proračunu načrtuje. O porabi sredstev splošne proračunske rezervacije odloča župan in o tem obvešča občinski svet (polletno in ob zaključnem računu). Vsebinsko, porabo in poročanje o uporabi sredstev splošne proračunske rezervacije ureja določba 42. člena Zakona o javnih financah /ZJF/.

4. NADZOR

16. člen
(nadzor nad poslovanjem uporabnikov proračunskih sredstev)

Nadzor nad poslovanjem uporabnikov proračunskih sredstev ter smotrnost in namembnost porabe teh sredstev, opravlja Nadzorni odbor Občine Tišina v skladu z zakonom in statutom.

Občinski organi, javna podjetja in javni zavodi ter druge osebe javnega prava, katerih ustanoviteljica je občina, ter drugi uporabniki sredstev občinskega proračuna, so dolžni omogočiti članom nadzornega odbora vpogled v finančno dokumentacijo in jim nuditi vse potrebne podatke v zvezi s porabo sredstev občinskega proračuna. Nadzorni odbor mora opravljati postopke nadzora v skladu s predpisi.

Obrazložitev:

Besedilo odloka opredeljuje, da nadzor nad poslovanjem proračunskih sredstev občine ter oseb javnega prava in javnih zavodov katerih ustanoviteljica je občina ter s tem postopke nadzora opravlja Nadzorni odbor Občine Tišina. Nadzor nad poslovanjem občine opravlja Nadzorni odbor na podlagi Zakona o javnih financah ter Poslovnika Nadzornega odbora občine Tišina ter vseh ostalih relevantnih predpisov na tem področju.

17. člen
(poročanje o porabi proračunskih sredstev)

Nadzorni odbor občine opravlja nadzor nad materialnim, finančnim in računovodskim poslovanjem

uporabnikov proračuna po namenu, obsegu in dinamiki porabe. Neposredni uporabniki proračuna občine so dolžni poročila o porabi proračunskih sredstev za preteklo leto dostaviti takoj po pripravi letnih poročil.

Uporabnikom, ki ne ravnajo v skladu s 7. členom tega odloka in prvim odstavkom tega člena lahko župan delno ali v celoti začasno ustavi proračunsko financiranje, dokončno pa občinski svet na predlog župana. Župan o začasni ustavitvi poročila občinskemu svetu na prvi naslednji seji.

Obrazložitev:

Besedilo člena določa, da vsi tisti, ki se v določenem delu financirajo iz proračuna občine in so na tej podlagi proračunski uporabniki, posredujejo občini letna poročila za preteklo leto poslovanja. V kolikor proračunski uporabniki ne izpolnijo svojih obveznosti glede poročanja, lahko župan in dokončno občinski svet ukrepata v skladu z določbami zakona in tega odloka.

5. POSEBNOSTI UPRAVLJANJA IN PRODAJE STVARNEGA IN FINANČNEGA PREMOŽENJA

18. člen (odpis dolgov)

Če so izpolnjeni pogoji iz tretjega odstavka 77. člena Zakona o javnih financah ZJF/, lahko župan v letu 2023 odpiše dolgove, ki jih imajo dolžniki do občine, in sicer največ do skupne višine 1.000 EUR.

Obrazložitev:

Besedilo določa pod kakšnimi pogoji in do katere skupne višine lahko župan v letu 2023 odpiše ali delno odpiše plačila dolga do občine. Določilo 77. člena Zakona o javnih financah /ZJF/ določa, da lahko župan do višine določene v zakonu, ki ureja izvrševanje proračuna za posamezno leto, odpiše oziroma delno odpiše plačila dolga v primerih, ko bi bili stroški postopka izterjave višji od višine terjatve, ali v primeru, da terjatve ni mogoče izterjati, ker dolžnik nima premožnega ali nepremičnega premoženja.

6. RAVNANJE S PREMIČNIM IN NEPREMIČNIM PREMOŽENJEM OBČINE

19. člen (ravljanje z premožnim in nepremičnim premoženjem občine)

Načrt ravnanja z nepremičnim premoženjem občine sprejme občinski svet na predlog župana, razen v primeru iz drugega odstavka tega člena.

Načrt ravnanja z nepremičnim premoženjem občine za nepremičnine v posamični vrednosti pod zneskom 8.000 EUR in načrt ravnanja s premožnim premoženjem občine, v katerega se uvrsti posamično premoženo premoženje pod vrednostjo 8.000 EUR, sprejme župan.

Načrt ravnanja z nepremičnim in premožnim premoženjem se lahko v skladu s prejšnjima dvema odstavkoma med letom spreminjata in dopolnjujeta.

V primeru spremenjenih prostorskih potreb Občine Tišina, ki jih ni bilo mogoče določiti ob pripravi načrta ravnanja z nepremičnim premoženjem ali ob nepredvidenih okoliščinah na trgu, ki narekujejo hiter odziv, se lahko sklene pravni posel, ki ni predviden v načrtu ravnanja z nepremičnim premoženjem, in sicer do vrednosti 8.000 EUR. O pravnem poslu ravnanja s stvarnim premoženjem občine odloči in sklene pravni posel župan oziroma od njega pooblaščen oseba.

Obrazložitev:

Besedilo je oblikovano na podlagi določila drugega odstavka 24. člena Zakona o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti (Uradni list RS, št. 11/18 in 79/18), ki določa, da načrt ravnanja z nepremičnim premoženjem za samoupravne lokalne skupnosti sprejme svet samoupravne lokalne skupnosti na predlog organa, odgovornega za izvrševanje proračuna samoupravnih lokalnih skupnosti, v rokih, določenih za sprejetje proračuna samoupravne lokalne skupnosti za tekoče oziroma prihodnje proračunsko leto. Svet samoupravne lokalne skupnosti pa lahko določi, da načrt ravnanja z nepremičnim premoženjem pod določeno vrednostjo sprejme organ, odgovoren za izvrševanje proračuna samoupravnih lokalnih skupnosti.

7. OBSEG ZADOLŽEVANJA IN POROŠTEV OBČINE IN JAVNEGA SEKTORJA

20. člen
(obseg zadolževanja občine in izdanih poroštev občine)

1. Zaradi kritja presežkov odhodkov nad prihodki v bilanci prihodkov in odhodkov, presežkov izdatkov nad prejemki v računu finančnih terjatev in naložb ter odplačila dolgov v računu financiranja se občina za proračun leta 2023 lahko zadolži do višine 1.300.000 EUR.

V letu 2023 Občina Tišina ne načrtuje soglasij k zadolževanju in poroštev posrednim proračunskim uporabnikom.

Obrazložitev:

Besedilo 20. člena predloga odloka predstavlja podlago za zadolževanje občine in temelji na 85. členu Zakona o javnih financah /ZJF/.

Posredni proračunski uporabniki se lahko zadolžijo na podlagi 88. člena Zakona o javnih financah /ZJF/ le s soglasjem občinskega sveta in pod pogojem, da imajo ti uporabniki zagotovljena sredstva za servisiranje dolga iz ne proračunskih virov. Izdana soglasja neposrednih proračunskih uporabnikov se ne všteto v največji možni obseg zadolževanja občine. Za leto 2023 se ne načrtuje izdaje soglasij za ta namen.

21. člen
(kratkoročno zadolževanje občine)

Če se zaradi neenakomernega pritekanja prejemkov izvrševanje proračuna ne more uravnesiti, se lahko začasno kritje odhodkov uporabijo sredstva rezerve občine ali pa se lahko občina likvidnostno zadolži (kratkoročno premostitvena posojila), vendar največ do višine 5% zadnjega sprejetega proračuna. Kratkoročno posojilo mora biti vrnjeno do konca proračunskega leta. O uporabi sredstev rezerve in o najetju posojila iz tega člena odloča župan, ki mora o tem obvestiti občinski svet na prvi naslednji seji.

Župan je pooblaščen, da odloča o začasni uporabi tekočih likvidnostnih proračunskih sredstev zaradi ohranitve njihove vrednosti.

Če posebni zakon ne določa drugače so prihodki od upravljanja s prostimi denarnimi sredstvi prihodek proračuna in stroški v zvezi z zagotavljanjem likvidnostnih sredstev proračuna izdatek proračuna.

Obrazložitev:

V besedilu odloka je opredeljena višina kratkoročnega likvidnostnega zadolževanja občine, ki temelji na določilu 3. člena Zakona o javnih financah /ZJF/, podrobneje pa je opredeljena v 10. a členu Zakona o financiranju občine /ZFO-1/. Ta določa kdaj se občina lahko kratkoročno zadolži, do katere višine, ter rok do kdaj mora biti posojilo vrnjeno. Kratkoročno zadolževanje je v pristojnosti župana občina, ki pa mora o tej odločitvi občinskemu svetu poročati na prvi naslednji seji občinskega sveta.

6. PREHODNE IN KONČNE DOLOČBE

22. člen
(začasno financiranje v letu 2024)

V primeru da bo začasno financiranje Občina Tišina za leto 2024 potrebno se bo uporabljal ta odlok in poseben sklep o določitvi začasnega financiranja.

Obrazložitev:

V prehodnih in končnih odločbah je opredeljeno začasno financiranje občine, če proračun ni sprejet z uveljavitvijo s 1. januarjem tekočega leta. Odločanje o začasnem financiranju je opredeljeno v 33. členu Zakona o javnih financah /ZJF/. Navedeni člen določa, da odločitev o začasnem financiranju sprejme župan in

o tem obvesti občinski svet ter nadzorni odbor. Odločitev o začasnem financiranju se objavi v Uradnem listu republike Slovenije. V obdobju začasnega financiranja se smejo uporabljati proračunska sredstva do višine sorazmerne s porabo sredstev v prvem tromesečju preteklega leta. Obdobje začasnega financiranja lahko traja največ tri mesece. Podaljša se lahko na predlog župana s sklepom občinskega sveta. Po preteku začasnega financiranja se v tem obdobju plačane obveznosti vključijo v proračun tekočega leta.

22. člen
(uveljavitev odloka)

Ta odlok začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Obrazložitev:

Besedilo je oblikovano na podlagi 66. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/ (Uradni list RS, št. 94/07-uradni prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12-ZUJF, 14/15-ZUUJFO, 11/18- ZSPDLS-1,30/18, 61/20-ZIUZEOP – A in 80/20 - ZIUOOPE) ki določa, da morajo biti predpisi preden začnejo veljati objavljeni v uradnem glasilu.

Številka: _____

Tišina, dne _____

OBČINA TIŠINA
ŽUPAN
Franc HORVAT, dipl. ing. zoot.

Občinskemu svetu občine Tišina predlagamo, da predloženi Odlok o proračunu občine Tišina v I obravnavi obravnava (splošna razprava) in sprejme

SKLEP:

- 1. Občinski svet občine Tišina sprejema predlog Odloka o proračunu občine Tišina za leto 2023 v I obravnavi (splošna razprava)**
- 2. Javna razprava o predlogu proračuna občine Tišina za leto 2023 traja 15 dni**

Predlog pripravila:
Mateja Celec, računovodja

Predlagatelj:
Župan občine Tišina
Franc HORVAT, dipl.ing. zoot.

Tišina, december 2022