



OBČINA TIŠINA

Številka:

Datum:

**OBČINA TIŠINA
OBČINSKI SVET**

**ZADEVA: PREDLOG ZA OBRAVNAVO NA SEJI OBČINSKEGA
SVETA OBČINE TIŠINA**

PRIPRAVIL: Občinska uprava Občine Tišina

NASLOV: Odlok o javni gasilski službi v Občini Tišina

POROČEVALEC: Lavra Kovač

**PRISTOJNO DELOVNO STATUTARNO PRAVNA KOMISIJA
TELO: Odbor za negospodarstvo in javne službe družbenih
dejavnosti**

**PREDLOG SKLEPA: Občinski svet Občine Tišina sprejme predlog Odloka o javni
gasilski službi v Občini Tišina v prvi obravnavi in ga
posreduje v 30. dnevno javno obravnavo.**

**Župan Občine Tišina
Franc Horvat, dipl. ing. zoot.**

Priloga:

- predlog akta.

I. UVOD

1. NASLOV





Odlok o javni gasilski službi v Občini Tišina

2. OCENA STANJA IN RAZLOGI ZA SPREJEM ODLOKA

Gasilstvo je **obvezna lokalna javna služba**, katero naloge, organizacijo in status ureja Zakon o gasilstvu (v nadaljevanju ZGas, Uradni list RS, št. 113/05- uradno prečiščeno besedilo in 23/19).

Na območju občine Tišina deluje 12 prostovoljnih gasilskih društev (v nadaljevanju: PGD), ki so članice Gasilske zveze Tišina (v nadaljevanju: GZ Tišina) in delujejo vsaka na svojem območju (območje delovanja posameznega PGD- ja se pokriva z območjem posameznega naselja v občini). Znotraj prostovoljnih gasilskih društev delujejo gasilske enote.

Delovanje gasilskih organizacij- gasilske zveze in prostovoljnih gasilskih društev je na območju Občine Tišina urejeno skladno z veljavno zakonodajo, prav tako je z njimi kot izvajalci javne gasilske službe sklenjena Pogodba o opravljanju nalog javne gasilske službe v Občini Tišina, s katero se urejajo zakonsko določene vsebine:

-  obseg in način opravljanja javne gasilske službe,
-  začetek ali obdobje opravljanja javne gasilske službe,
-  organizacijo javne gasilske službe,
-  nadzor nad izvajanjem javne gasilske službe.

Ker je gasilstvo obvezna lokalna javna služba, ki se opravlja v javnem interesu, ter katere trajno in nemoteno opravljanje zagotavlja občina, pa je v skladu z 21. členom Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/ (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUFJO, 11/18 – ZSPDSLS-1 in 30/18), potrebno izvajanje javne gasilske službe določiti v odloku, ki ga sprejme občinski svet.

Cilj predlaganega odloka je torej v tem da se dejansko stanje uredi tudi na normativni ravni oz. se uredi s splošnim aktom občine. Na takšen način se bo zagotovila pravno formalna podlaga za izvajanje javne gasilske službe za območje Občine Tišina.

V predlogu odloka je opredeljen predmet urejanja, naloge občine ter obveznosti javne službe, nosilci in naloge pri zagotavljanju požarne varnosti. Opredeljene so gasilske enote, njihove pristojnosti in območje delovanja gasilskih enot ter način organiziranja le-teh, izobraževanje in usposabljanje članov enote, ter vloga Gasilske zveze Tišina, v katero se povezujejo prostovoljna gasilska društva. V predlogu odloka so urejene tudi gasilske intervencije, upravljanje in vodenje varstva pred požarom v občini ter financiranje dejavnosti.

3. CILJI IN NAČELA ODLOKA

Cilj predloga odloka je urediti izvajanje javno gasilske službe tudi na normativni ravni, s tem bo zadoščeno načelu zakonitosti, saj predlog odloka temelji na relevantni zakonodaji, s področja urejanja javne gasilske službe.

4. FINANČNE POSLEDICE

Sprejetje predlaganega odloka ima naslednje neposredne finančne posledice za proračun Občine Tišina:

- nastal bo enkratni strošek, ki je povezan z objavo odloka v Uradnem listu RS;
- v proračunu občine se bodo enako kot doslej zagotavljala sredstva za opravljanje javne gasilske službe, občina namreč v svojem proračunu zagotavlja sredstva za:

- ✚ financiranje dejavnosti gasilske službe,
- ✚ sofinanciranje nabave opreme in gasilskih vozil,
- ✚ v proračun občine so vključena tudi denarna sredstva požarne takse, ki jih občina prejema skladno z določbami Zakona o varstvu pred požarom,
- ✚ financiranje drugih obveznosti iz naslova izvajanja javne gasilske službe, ki jih določa zakonodaja.

5. PRAVNA PODLAGA

Pravno podlago predlaganega odloka predstavljajo naslednji zakonski in podzakonski akti.

Zakon o lokalni samoupravi /ZLS/ v prvem odstavku 21. člena določa, da občina samostojno opravlja lokalne zadeve javnega pomena “(izvirne naloge)“, ki jih določi s splošnim aktom občine ali so določene z zakonom. Nadalje v drugem odstavku istega člena, v katerem določa katere naloge zagotavlja občina za zadovoljevanje potreb svojih prebivalcev, navaja tudi skrb za požarno varnost.

Zakon o varstvu pred naravnimi in drugimi nesrečami /ZVNDN/ v prvem odstavku 37. člena, določa, da občina ureja in izvaja varstvo pred naravnimi in drugimi nesrečami na svojem območju. V občinski pristojnosti je urejanje sistema zaščite, reševanja in pomoči v občini; spremljanje nevarnosti, obveščanje in alarmiranje prebivalstva o pretečih nevarnostih; zagotavljanje elektronskih komunikacij za potrebe zaščite, reševanja in pomoči v skladu z enotnim informacijsko komunikacijskim sistemom; načrtovanje in izvajanje zaščitnih ukrepov; izdelava ocen ogroženosti ter načrtov zaščite in reševanja; organiziranje, razvijanje ter vodenje osebne in vzajemne zaščite; določanje, organiziranje in opremljanje organov, enot in služb Civilne zaščite ter drugih sil za zaščito, reševanje in pomoč v občini...

Zakon o varstvu pred požarom /ZVPoz/ v prvem odstavku 3. člena določa, da zakon določa dejavnost, ki jo opravljajo gasilske enote, kot obvezno javno službo.

Temeljno pravno podlago za sprejem predlaganega odloka predstavlja Zakon o gasilstvu /ZGas/, ki v določilu 2. člena, določa gasilstvo kot obvezno lokalno javno službo, katere trajno in nemoteno opravljanje zagotavljajo občine in država. Nadalje v 6. členu ureja naloge občine, ki mora v skladu s svojimi pristojnostmi zagotavljati organiziranost, opremljanje in delovanje gasilstva.

Uredba o organiziranju, opremljanju in usposabljanju sil za zaščito, reševanje in pomoč (v nadaljevanju: Uredba), ureja merila za organiziranje, opremljanje in usposabljanje Civilne zaščite, gasilskih enot in drugih sil za zaščito, reševanje in pomoč ob naravnih in drugih nesrečah. Organiziranost gasilskih enot Uredba ureja v določilih od 19. do 23. člena. Priloga Uredbe so Merila za organiziranje in opremljanje gasilskih enot.

II. BESEDILO ODLOKA

Na podlagi 21. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/ (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDSLS-1 in 30/18), 37. člena Zakona o varstvu pred naravnimi in drugimi nesrečami /ZVNDN/ (Uradni list RS, št. 51/06 – uradno prečiščeno besedilo, 97/10 in 21/18 – ZNOrg), 3. in 6. člena Zakona o varstvu pred požarom /ZVPoz/ (Uradni list RS, št. 3/07 – uradno prečiščeno besedilo, 9/11, 83/12 in 61/17 – GZ), 2. in 6. člen Zakona o gasilstvu /ZGas/ (Uradni list RS, št. 113/05 – uradno prečiščeno besedilo in 23/19), Uredbe o organiziranju, opremljanju in usposabljanju sil za zaščito, reševanje in pomoč (Uradni list RS, št. 92/07, 54/09, 23/11 in 27/16) in 16. člena Statuta Občine Tišina (Uradni list RS, št. 41/15), je Občinski svet Občine Tišina na seji dne, sprejel

ODLOK

o javni gasilski službi v Občini Tišina

I. SPLOŠNE DOLOČBE

1. člen

Ta odlok ureja dejavnosti varstva pred požarom ter naloge, organizacijo in status gasilstva v Občini Tišina (v nadaljevanju: občina).

Obrazložitev:

Besedilo je oblikovano na podlagi določila 21. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/ (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDSLS-1 in 30/18), ki določa, da občina lokalne zadeve javnega pomena določa s splošnimi akti občine, ki jih sprejema občinski svet. Občina mora iz tega razloga izvajanje javne službe gasilstva določiti v odloku, ki ga sprejme občinski svet.

2. člen

Občina je dolžna spodbujati razvoj požarno nenevarnih tehnologij in takih posegov v prostor, ki zmanjšujejo ali preprečujejo nastanek požarov.

Obrazložitev:

Besedilo je oblikovano na podlagi določila 11. člena Zakona o varstvu pred požarom /ZVPoz/, ki ureja načelo spodbujanj, ki določa da so država in lokalne skupnosti dolžne spodbujati razvoj požarno nenevarnih tehnologij in takih posegov v prostor, ki zmanjšujejo ali preprečujejo nastanek požarov.

3. člen

(1) Gasilstvo je obvezna lokalna javna služba, katere trajno in nemoteno opravljanje zagotavlja občina.

(2) Gasilstvo je humanitarna dejavnost, ki se opravlja v javnem interesu in je za ogrožene in prizadete uporabnike ob nesreči brezplačna.

Obrazložitev:

Besedilo prvega odstavka je oblikovano na podlagi določila prvega odstavka 2. člena Zakona o gasilstvu /ZGas/, ki določa, da je gasilstvo obvezna lokalna javna služba, katere trajno in nemoteno opravljajo zagotavljajo občine in država.

Besedilo drugega odstavka je določeno na podlagi določila drugega odstavka 2. člena Zakona o gasilstvu /ZGas/, ki določa da je gasilstvo humanitarna dejavnost, ki se opravlja v javnem interesu. Izvajanje gašenja, zaščite, reševanja in drugih operativnih nalog, ki jih izvaja gasilstvo ob nesrečah, je za prizadete in ogrožene brezplačno, razen, če s tem zakonom ni določeno drugače.

4. člen

(1) Naloge gašenja in reševanja ob požarih, druge zlasti preventivne naloge varstva pred požarom, določene naloge zaščite in reševanja ljudi ter premoženja ob naravnih in drugih nesrečah ter določene storitve opravljajo gasilske enote prostovoljnih gasilskih društev.

(2) Opravljanje storitev ne sme onemogočati opravljanja temeljnih nalog gasilstva.

(3) Operativnih nalog gasilstva ni mogoče opravljati kot pridobitno dejavnost.

Obrazložitev:

Besedilo prvega in drugega odstavka je oblikovano na podlagi določila 3. člena Zakona o gasilstvu /ZGas/, ki določata da gasilske organizacije opravljajo naloge gašenja in reševanja ob požarih, druge zlasti preventivne naloge varstva pred požarom, določene naloge zaščite in reševanja ljudi ter premoženja ob naravnih in drugih nesrečah ter določene storitve. Opravljanje storitev ne sme onemogočati opravljanje temeljnih nalog gasilskih organizacij. Besedilo drugega odstavka je oblikovano na podlagi določila drugega odstavka 3. člena Zakona o gasilstvu /ZGas/, ki določa, da operativnih nalog gasilstva ni mogoče opravljati kot pridobitno dejavnost.

II. NOSILCI IN NALOGE

5. člen

(1) Občina v skladu s svojimi pristojnostmi zagotavlja organiziranost, opremljanje in delovanje gasilstva.

(2) Na podlagi načrta varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami občina zagotavlja sredstva za:

- redno delovanje gasilskih enot,
- gasilsko zaščitno in reševalno opremo ter sredstva za opazovanje, obveščanje in alarmiranje,
- vzdrževanje in obnavljanje gasilskih sredstev in opreme,
- izobraževanje in dopolnilno usposabljanje pripadnikov gasilskih enot,
- gradnjo in vzdrževanje objektov in prostorov za delovanje gasilstva,
- povračilo škode, ki so jo imeli gasilci pri opravljanju nalog gasilstva,
- povračilo škode, povzročene tretjim osebam, na objektih javne infrastrukture, ki je namenjena oskrbi s pitno vodo na hidrantsnem omrežju javnega vodovoda, zaradi opravljanja nalog gasilstva, iz prvega odstavka 4. člena tega odloka,

- opravljanje drugih dejavnosti gasilskih organizacij.

(3) Občina zagotavlja opravljanje nalog gasilstva preko prostovoljnih gasilskih društev (v nadaljevanju: PGD), povezanih v Gasilsko zvezo Tišina- to so: PGD Borejci, PGD Gederovci, PGD Gradišče, PGD Krajna, PGD Murski Črnci, PGD Murski Petrovci, PGD Petanjci, PGD Rankovci, PGD Sodišinci, PGD Tišina, PGD Tropovci in PGD Vanča vas.

Obrazložitev:

Besedilo prvega odstavka je oblikovano na podlagi določila prvega odstavka 6. člena Zakona o gasilstvu /ZGas/, ki določa, da občina v skladu s svojimi pristojnostmi zagotavlja organiziranost, opremljanje in delovanje gasilstva.

Besedilo drugega odstavka je oblikovano na podlagi določila drugega odstavka 6. člena Zakona o gasilstvu /ZGas/, ki določa, da na podlagi načrta varstva pred požarom občina zagotavlja sredstva za:

- redno delovanje gasilskih enot,
- gasilsko zaščitno in reševalno opremo ter sredstva za opazovanje, obveščanje in alarmiranje,
- vzdrževanje in obnavljanje gasilskih sredstev in opreme,
- izobraževanje in dopolnilno usposabljanje pripadnikov gasilskih enot,
- gradnjo in vzdrževanje objektov in prostorov za delovanje gasilstva,
- povračilo škode, ki so jo imeli gasilci pri opravljanju nalog gasilstva,
- povračilo škode, povzročene tretjim osebam zaradi opravljanja nalog gasilstva iz prvega odstavka 3. člena tega zakona,
- opravljanje drugih dejavnosti gasilskih organizacij.

Besedilo tretjega odstavka je oblikovano na podlagi določila tretjega odstavka 6. člena Zakona o gasilstvu /ZGas/, ki določa, da občina zagotavlja opravljanje nalog gasilstva preko gasilskih organizacij. Na območju Občine Tišina je ustanovljenih 12 prostovoljnih gasilskih društev, ki so povezane v Gasilsko zvezo Tišina.

6. člen

Občina lahko v skladu z določili Uredbe o varstvu pred požarom v naravnem okolju, glede na geografske, vremenske in druge razmere razglasi stopnjo požarne ogroženosti v naravnem okolju na svojem območju, o čemer obvesti upravo ter predpiše ali uveljavi posebne ukrepe za varstvo pred požarom.

Obrazložitev:

Besedilo je oblikovano na podlagi določila prvega odstavka 8. člena Uredbe o varstvu pred požarom v naravnem okolju (Uradni list RS, št. 20/14), ki določa, da veliko ali zelo veliko požarno ogroženost oziroma spremembo stopnje požarne ogroženosti na posameznem območju razglasi Uprava Republike Slovenije za zaščito in reševanje ali lokalna skupnost. Lokalna skupnost veliko ali zelo veliko požarno ogroženost oziroma spremembo stopnje požarne ogroženosti razglasi le na svojem območju, o čemer mora takoj obvestiti upravo.

III. GASILSKE ENOTE

7. člen

(1) Gasilske enote v občini so prostovoljne, glede na območje delovanja pa teritorialne in industrijske.

(2) Gasilske enote opravljajo svoje naloge v skladu s pravili stroke in pravili gasilske službe.

Obrazložitev:

*Besedilo prvega odstavka je oblikovano na podlagi določila prvega odstavka 9. člena Zakona o gasilstvu /ZGas/, ki določa, da so gasilske enote poklicne ali prostovoljne, glede na območje delovanja pa so teritorialne in industrijske. Na območju Občine Tišina je trenutno ustanovljenih 12 **prostovoljnih** gasilskih društev, ki so ustanovljena na območju posameznih naselij v občini (so torej glede na območje delovanja- teritorialne). Statut Gasilske zveze Tišina v 1. členu določa, da je gasilska zveza Tišina samostojna, nepridobitna, humanitarna, nepolitična oblika povezovanja prostovoljnih gasilskih društev (PGD) in prostovoljnih industrijskih gasilskih društev (PIGD). Trenutno na območju Občine Tišina ni ustanovljeno nobeno prostovoljno industrijsko gasilsko društvo, je pa ta možnost predvidena tudi v statutu gasilske zveze. Prostovoljna industrijska gasilna društva (PIGD) so namenjena predvsem gašenju v tovarnah in drugih industrijskih objektih, kjer obstaja velika nevarnost požarov in drugih nesreč (npr. naftna industrija, kemijska industrija, itd).*

Besedilo drugega odstavka je oblikovano na podlagi določila 3. odstavka 9. člena Zakona o gasilstvu /ZGas/, ki določa, da gasilske enote svoje naloge opravljajo v skladu s pravili stroke in pravili gasilske službe. Pravila gasilske službe (Uradni list RS, št. 52/10) urejajo pravice in dolžnosti operativnih gasilk in gasilcev med opravljanjem gasilske službe v prostovoljnih in poklicnih teritorialnih, industrijskih, letaliških in drugih gasilskih enotah, ki jih organizirajo gospodarske družbe, zavodi in druge organizacije, pravila ravnanja in obnašanja gasilcev med opravljanjem gasilske službe in delovanje v gasilski organizaciji, red v gasilskih objektih, načela za izvajanje gasilskih intervencij, alarmiranje gasilcev, javno gasilsko službo, gasilske formacije, gasilske prireditve in gasilska žalovanja.

8. člen

Za organiziranje in opremljanje gasilskih enot v občini, se morajo upoštevati določila zakona, ki ureja gasilstvo in merila Vlade Republike Slovenije za organiziranje in opremljanje gasilskih enot in načrt varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami občine.

Obrazložitev:

Besedilo je oblikovano na podlagi določila 10. člena Zakona o gasilstvu /ZGas/, ki določa, da so osnovna merila za organiziranje in opremljanje gasilskih enot naslednja:

a) za naselja:

- število prebivalcev,*
- tip naselij glede na gostoto in način pozidave, stopnjo razvitosti ter storitvene, oskrbovalne,*
- proizvodne in kmetijske dejavnosti,*

b) za gospodarske družbe, zavode in druge organizacije:

- požarna ali eksplozijska nevarnost tehnološkega procesa,*
- število zaposlenih,*

- površina in razmestitev objektov,
- oddaljenost ustrezne gasilske enote;

c) za gozdove:

- površina in vrsta gozdov,

d) za vodne površine:

- velikost in vrsta vodnih površin.

Nadalje drugi odstavek 10. člena Zakona o gasilstvu /ZGas/ določa, da vlada predpiše podrobnejša merila za organiziranje in opremljanje gasilskih enot. V Merilih za organiziranje in opremljanje gasilskih enot, so določene merila za razvrščanje teritorialnih gasilskih enot, merila za razvrščanje industrijskih gasilskih enot in registracija gasilskih vozil. Gasilske enote (GE) se razvrstijo v posamezne kategorije glede na potrebno število gasilcev in tehnično opremljenost. Na območju Občine Tišina deluje 11 gasilskih enot I. kategorije in ena gasilska enota II. kategorije – v Prostovoljnem gasilskem društvu Tišina.

9. člen

(1) Gasilske enote prostovoljnih gasilskih društev opravljajo javno gasilsko službo skladno z veljavno zakonodajo in tem odlokom. Za opravljanje javne gasilske službe morajo gasilske enote z občino skleniti pogodbo o opravljanju javne gasilske službe. S pogodbo se določijo medsebojne pravice in obveznosti pogodbenih strank pri izvajanju javne gasilske službe.

(2) Za opravljanje javne gasilske službe v občini se lahko določijo le gasilske enote, ki so članice Gasilske zveze Tišina. Pogodbo o opravljanju javne gasilske službe v občini soprodpisujejo vsa prostovoljna gasilska društva v občini in Gasilska zveza Tišina.

(3) V pogodbi o opravljanju javne gasilske službe se določi zlasti:

- obseg in način opravljanja javne gasilske službe,
- začetek ali obdobje opravljanja javne gasilske službe,
- organizacijo javne gasilske službe,
- nadzor nad izvajanjem javne gasilske službe.

(4) Obseg in način opravljanja javne gasilske službe se določi zlasti v skladu z merili za organiziranje in opremljanje gasilskih enot, časi določenimi za izvoz enote na kraj nesreče, merili za požarno pokrivanje posameznih vrst objektov, načrtom varstva pred požarom ter načrti zaščite in reševanja ob naravnih in drugih nesrečah občine.

(5) V pogodbi za opravljanje javne gasilske službe se za gasilske enote prostovoljnih gasilskih društev vsako proračunsko leto določijo sredstva, ki jih zagotavlja občina za opravljanje javne gasilske službe, zlasti za izvajanje intervencij, usposabljanje, plačevanje zdravstvenih pregledov, zavarovanja za primer poškodbe pri delu ali poklicne bolezni ter za druge pravice iz delovnega razmerja oziroma pravice, ki jih ta zakon določa za operativne gasilce, ter sredstva, ki jih občina namenja za usposabljanje gasilske mladine in druge društvene dejavnosti.

Obrazložitev:

Besedilo prvega odstavka je oblikovano na podlagi določila prvega odstavka 11.a člena Zakona o gasilstvu /ZGas/, ki določa da poklicne gasilske enote opravljajo javno gasilsko službo v skladu s tem zakonom in aktom o ustanovitvi. Prostovoljne gasilske enote pa opravljajo javno

gasilsko službo v skladu s tem zakonom, če jih neposredno določi pristojni občinski organ in če z gasilskimi organizacijami, v katerih delujejo te gasilske enote, občina neposredno sklene **pogodbo o opravljanju javne gasilske službe.**

Besedilo drugega odstavka je oblikovano na podlagi določila prvega odstavka 11.a člena Zakona o gasilstvu /ZGas/, ki določa, da je za opravljanje javne gasilske službe lahko določena le tista prostovoljna gasilska enota, ki se preko gasilskih zvez povezuje v Gasilsko zvezo Slovenije. Pogodbo o opravljanju javne gasilske službe soprodpisuje tudi pristojna gasilska zveza.

Besedilo tretjega odstavka je oblikovano v skladu z določilom drugega odstavka 11.a člena Zakona o gasilstvu /ZGas/, ki določa, da pristojni občinski organ za opravljanje javne gasilske službe v skladu s tem zakonom določi zlasti:

- obseg in način opravljanja javne gasilske službe,
- začetek ali obdobje opravljanja javne gasilske službe,
- organizacijo javne gasilske službe,
- nadzor nad izvajanjem javne gasilske službe.

Besedilo četrtega odstavka je oblikovano na podlagi določila tretjega odstavka 11.a člena Zakona o gasilstvu /ZGas/, ki določa, da se obseg in način opravljanja javne gasilske službe določi zlasti v skladu z merili za organiziranje in opremljanje gasilskih enot, časi, določenimi za prihod gasilskih enot na kraj nesreče, merili za požarno pokrivanje posameznih vrst objektov, načrtom varstva pred požarom ter načrti zaščite in reševanja o naravnih in drugih nesrečah občine.

Besedilo petega odstavka je oblikovano v skladu z določilom četrtega odstavka 11.a člena Zakona o gasilstvu /ZGas/, ki določa, da se v pogodbi o opravljanju javne gasilske službe morajo določiti tudi sredstva, ki jih občina zagotavlja za opravljanje javne gasilske službe.

10. člen

Občina mora organizirati požarno stražo, ko je razglašena povečana nevarnost požarov v naravnem okolju in stražo v primeru naravnih in drugih nesreč. Požarna straža mora trajati, dokler traja povečana požarna nevarnost in nevarnost v primeru naravnih nesreč.

Obrazložitev:

Besedilo je oblikovano na podlagi določila 37. člena Zakona o varstvu pred požarom /ZVPoz/, ki določa, da mora lokalna skupnost v sodelovanju z lastniki oziroma upravljavci gozdov ali drugih zemljišč, ko je razglašena povečana nevarnost požarov v naravnem okolju. Požarna straža se mora izvajati, dokler traja povečana požarna nevarnost.

11. člen

Požarno stražo in požarno varovanje objektov, drugega premoženja ter javnih prireditvev opravljajo na območju občine tisti gasilci in gasilske enote, ki izvajajo javno gasilsko službo v skladu s tem odlokom, če z operativnim gasilskim načrtom občine ali z zakonom ni določeno drugače. Stroški izvajanja operativnih gasilskih nalog po tem členu bremenijo lastnika ali upravljavca objekta in premoženja oziroma organizatorja prireditve.

Obrazložitev:

Besedilo je oblikovano na podlagi določila 11. b člena Zakona o gasilstvu /ZGas/, ki določa, da požarno stražo in požarno varovanje objektov, drugega premoženja ter javnih prireditev opravljajo na območju občine tisti gasilci in gasilske enote, ki izvajajo javno gasilsko službo v skladu s tem zakonom na območju te občine, če z operativnim gasilskim načrtom občine ali z zakonom ni določeno drugače. Stroški izvajanja operativnih gasilskih nalog po tem členu bremenijo lastnika ali upravljavca objekta in premoženja oziroma organizatorja javne prireditve.

12. člen

Za zagotavljanje ter usklajevanje delovanja operativnih gasilskih enot v občini se ustanovi poveljstvo gasilske zveze Tišina, ki opravlja tudi naloge gasilskega poveljstva občine. Poveljstvo gasilske zveze Tišina sestavljajo poveljnik gasilske zveze in poveljniki prostovoljnih gasilskih enot na območju občine. Poveljnik Gasilske zveze Tišina vodi poveljstvo gasilske zveze in opravlja tudi naloge gasilskega poveljnika občine, vodi večje gasilske intervencije in je član štaba Civilne zaščite občine.

Obrazložitev:

Besedilo je oblikovano na podlagi določila prvega in drugega odstavka 11.c člena Zakona o gasilstvu /ZGas/, ki določa da se za zagotavljanje pripravljenosti ter usklajevanje delovanja operativnih gasilskih enot v občini ustanovi gasilsko poveljstvo občine, ki ga sestavljajo poveljniki prostovoljnih in poklicnih enot na območju občine. V občini, v kateri deluje gasilska zveza, ki povezuje le prostovoljne gasilske enote na območju te občine, opravlja gasilsko poveljstvo gasilske zveze tudi naloge gasilskega poveljstva občine, poveljnik gasilske zveze pa naloge gasilskega poveljnika občine.

13. člen

- (1) Gasilska zaščitna in reševalna oprema, gasilski domovi in orodišča ne morejo biti predmet izvršbe ali stečaja.
- (2) Gasilske domove in orodišča, gasilsko zaščitno opremo in reševalno opremo ob prenehanju prostovoljnega gasilskega društva, ki je te nepremičnine oz. opremo uporabljalo, prevzame občina.
- (3) Prostovoljno gasilsko društvo ne sme brez poprejšnjega soglasja gasilskega poveljstva Gasilske zveze Tišina odtujiti gasilske zaščitne in reševalne opreme ter objektov, namenjenih za opravljanje nalog gasilstva.

Obrazložitev:

Besedilo prvega odstavka je oblikovano na podlagi določila prvega odstavka 11.č člena Zakona o gasilstvu /ZGas/, ki določa, da gasilska zaščitna in reševalna oprema ne morejo biti predmet izvršbe.

Besedilo drugega odstavka je oblikovano na podlagi določila tretjega odstavka 11.č člena Zakona o gasilstvu /ZGas/, ki določa, da gasilske domove in orodišča, gasilsko zaščitno in reševalno opremo ob prenehanju prostovoljnega gasilskega društva, ki je te nepremičnine oziroma opremo uporabljalo, prevzame občina, na območju katere je bil sedež prostovoljnega

gasilskega društva, oziroma s soglasjem pristojnega občinskega organa tista gasilska organizacija, ki zagotavlja izvajanje javne gasilske službe na območju, na katerem je delovalo prostovoljno gasilsko društvo.

14. člen

Kadar se ugotovi, da prostovoljno gasilsko ne opravlja javne gasilske službe v skladu s tem odlokom in pod pogoji iz 9. člena tega odloka, občinska uprava o tem opozori prostovoljno gasilsko društvo, poveljstvo Gasilske zveze Tišina in določi rok, v katerem mora prostovoljno gasilsko društvo odpraviti pomanjkljivosti. Če prostovoljno gasilsko društvo ne odpravi pomanjkljivosti v določenem roku, se mu opravljanje javne gasilske službe ustrezno omeji ali odvzame.

Obrazložitev:

Besedilo je oblikovano na podlagi določila 18. člena Zakona o gasilstvu /ZGas/, ki določa, da kadar se ugotovi, da prostovoljno gasilsko društvo ne opravlja javne gasilske službe v skladu s tem zakonom in pod pogoji iz 11.a člena tega zakona, pristojni občinski organ o tem opozori prostovoljno gasilsko društvo ter pristojno gasilsko zvezo in določi rok, ko mora društvo odpraviti pomanjkljivosti. Če prostovoljno gasilsko društvo ne odpravi pomanjkljivosti v določenem roku, se mu opravljanje javne gasilske službe ustrezno omeji ali odvzame.

15. člen

Gasilec, ki prostovoljno opravlja operativne naloge v gasilstvu (v nadaljevanju: prostovoljni gasilec) je oseba, ki:

- je strokovno usposobljena za gašenje in reševanje ter ima opravljen predpisani izpit za prostovoljnega gasilca,
- ima opravljen predpisan preizkus znanja, preizkus psihofizičnih sposobnosti in je zdravstveno sposobna za opravljanje gasilske službe;
- ni bila pravnomočno obsojena za kaznivo dejanje zoper življenje, telo in premoženje,
- je stara od 18 do 63 let- moški oziroma od 18 do 55 let- ženske.

Obrazložitev:

Besedilo je oblikovano na podlagi določila 19. člena Zakona o gasilstvu /ZGas/, ki določa pogoje, ki jih mora izpolnjevati prostovoljni gasilec.

16. člen

(1) Občani ustanovijo prostovoljno gasilsko društvo, na podlagi ocene požarnih in drugih nevarnosti.

(2) Prostovoljno gasilsko društvo opravlja predvsem naslednje naloge:

- preventivne naloge varstva pred požarom ter druge preventivne naloge na področju varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami,
- izvajanje zaščite, reševanja in pomoči ob požarih, naravnih in drugih nesrečah,
- vzgojo gasilske mladine,

- pomoč občanom na področju varstva pred požarom,
- druge naloge v zvezi z organizacijo in razvojem gasilstva.

Obrazložitev:

Besedilo je oblikovano na podlagi določila 20. člena Zakona o gasilstvu /ZGas/, ki določa temeljne naloge prostovoljnih gasilskih društev.

17. člen

- (1) Vsako prostovoljno gasilsko društvo imenuje gasilsko enoto, ki opravlja preventivna in operativna dela v zvezi z varstvom pred požarom ter zaščito in reševanjem na območju ali delu območja občine, za katero je bila ustanovljena.
- (2) Prostovoljna gasilska enota mora imeti predpisano število operativnih gasilcev, določeno z merili za organiziranje in opremljanje gasilskih enot, potrebno gasilsko zaščitno in reševalno opremo ter orodišče.
- (3) Evidenco o prostovoljnih gasilskih enotah in o prostovoljnih gasilcih vodijo Gasilska zveza Slovenije ter gasilske organizacije za svoje potrebe.

Obrazložitev:

Besedilo prvega odstavka je oblikovano na podlagi določila prvega odstavka 21. člena Zakona o gasilstvu /ZGas/, ki določa da prostovoljna gasilska enota v skladu s pooblastilom opravlja preventivna in operativna dela v zvezi z varstvom pred požarom ter zaščito in reševanjem na območju ali delu območja občine, za katero je bila ustanovljena.

Besedilo drugega odstavka je oblikovano na podlagi določila drugega odstavka 21. člena Zakona o gasilstvu /ZGas/, ki določa da mora biti število operativnih gasilcev v prostovoljni gasilski enoti določeno v skladu z merili za organiziranje in opremljanje gasilskih enot. V naših prostovoljnih gasilskih društvih deluje 11 prostovoljnih gasilskih enot I. kategorije- v skladu z merili za organiziranje in opremljanje gasilskih enot, je najmanjše število prostovoljnih operativnih gasilcev v gasilski enoti I. kategorije 12 oz. 15 v primeru, da je enota oddaljena več kot 15 minut vožnje od enote višje kategorije, najmanjše število in vrsta gasilskih vozil in opreme pa GVV-1 oziroma GV-1 in GVM-1 (v primeru če ima enota že ustrezno vozilo in osebno zaščitno opremo po minimalnih merilih). V Prostovoljnem gasilskem društvu Tišina deluje gasilska enota II. kategorije, v kateri je v skladu z merili za organiziranje in opremljanje gasilskih enot, najmanjše število prostovoljnih operativnih gasilcev 23 oz. 32 v primeru, če je enota oddaljena več kot 15 minut vožnje od enote višje kategorije. Najmanjše število in vrsta gasilskih vozil in opreme, GVC-16/24 GV-2 oziroma GVC-16/25 in GVM-1, (AL)4, (AC)7.

Besedilo tretjega odstavka je oblikovano na podlagi določila tretjega odstavka 21. člena Zakona o gasilstvu /ZGas/.

18. člen

- (1) Poveljnik prostovoljne gasilske enote oz. društva organizira in vodi strokovno – tehnične naloge enote in skrbi za njeno zakonito in strokovno delo.
- (2) Poveljnik prostovoljne gasilske enote zlasti:

- skrbi za intervencijsko pripravljenost enote in jo vodi med intervencijo,
- organizira in nadzira strokovno usposobljenost, urjenje in kondicijsko usposabljanje pripadnikov enote,
- skrbi za brezhibnost gasilske zaščitne in reševalne opreme,
- opravlja druge naloge določene s Pravili gasilske službe prostovoljnih gasilcev.

(3) Način izbire, naloge in pristojnosti poveljnikov prostovoljnih gasilskih enot in njihovih namestnikov so določene s pravili Gasilske zveze Slovenije.

Obrazložitev:

Besedilo prvega in drugega odstavka je oblikovano na podlagi določila prvega odstavka 24. člena Zakona o gasilstvu /ZGas/ in na podlagi Pravil gasilske službe prostovoljnih gasilcev, ki v 4. točki urejajo pravice in dolžnosti gasilskih vodij. Pravila gasilske službe prostovoljnih gasilcev poleg zgoraj naštetih nalog za poveljnika PGD-ja določajo še naslednje naloge:

- *skrb za izboljšave in dopolnitve tehnične opremljenosti gasilske enote v skladu s kategorizacijo in krajevnimi potrebami,*
 - *skrb za disciplino, nadzor nad izvajanjem povelj in skrb nad strokovnostjo, pravilnostjo in pravočasnostjo izvršenih nalog,*
 - *določanje vaj, tečajev, dežurstev, pripravljenosti,*
 - *poveljevanje gasilski enoti društva pri požarih in drugih intervencijah, na vajah in nastopih....*
- Besedilo tretjega odstavka je oblikovano na podlagi določila tretjega odstavka 24. člena Zakona o gasilstvu /ZGas/.*

19. člen

(1) Prostovoljnemu gasilcu med intervencijo pripada nadomestilo plače. Nadomestilo plače mu pripada tudi med usposabljanjem na podlagi poziva pristojnega občinskega organa. Nadomestilo plače izplača delodajalec v breme občine.

(2) Če traja intervencija več kot štiri ure, imajo udeleženci pravico do brezplačne prehrane.

(3) Prostovoljnega gasilca zaradi udeležbe na intervenciji ali na usposabljanju delodajalec ne sme odpustiti, razporediti na drugo delovno mesto ali ga kako drugače oškodovati.

Obrazložitev:

Besedilo je oblikovano na podlagi določila 25. člena Zakona o gasilstvu /ZGas/, ki ureja nadomestilo plače prostovoljnega gasilca v primeru intervencije oziroma usposabljanja in pravico do brezplačne prehrane v primeru ko intervencija traja več kot štiri ure.

20. člen

(1) Prostovoljni gasilec, ki se med intervencijo ali med strokovnim usposabljanjem poškoduje ali zaradi opravljanja nalog med intervencijo zbolí, je zavarovan po predpisih o zdravstvenem, pokojninskem in invalidskem zavarovanju za primer poškodbe pri delu in poklicne bolezni.

(2) Prostovoljnemu gasilcu, ki ni zaposlen ali za katerega je to ugodneje, pripada nadomestilo za čas zadržanosti od dela zaradi poškodbe pri delu iz prejšnjega odstavka v višini 100% povprečne mesečne plače na zaposlenega delavca v državi v zadnjem mesecu pred nastankom poškodbe.

(3) Čas in kraj nastanka poškodbe ugotovi vodja intervencije, na kateri se je gasilec poškodoval, prijavi pa se pristojnemu organu.

(4) Če je prostovoljni gasilec med intervencijo ali med strokovnim usposabljanjem izgubil življenje, imajo njegovi družinski člani pravico do:

1. pokojnine v skladu s predpisi o pokojninskem in invalidskem zavarovanju;
2. enkratne denarne pomoči;
3. povračila stroškov prevoza in pogreba.

(5) Če se prostovoljni gasilec med intervencijo ali med strokovnim usposabljanjem poškoduje brez svoje krivde tako, da je njegov organizem okvarjen najmanj za 20%, ima pravico do enkratne denarne pomoči po predpisih o vojaških invalidih.

(6) Vlada določi višino enkratne denarne pomoči, ki ne sme biti manjša od 12 povprečnih plač zaposlenih v državi v zadnjih šestih mesecih, ter višino povračil.

(7) Gasilska zveza Tišina mora zavarovati operativne člane vseh svojih članic, za primer smrti, trajne izgube splošne delovne zmožnosti in prehodne nezmožnosti za delo, nastale v nesreči pri gašenju in reševanju, na vajah ali med šolanjem.

Obrazložitev:

Z besedilom 20. člena je urejeno zavarovanje prostovoljnih gasilcev, besedilo je oblikovano na podlagi določila 26. člena Zakona o gasilstvu /ZGas/.

Prostovoljnemu gasilcu, ki se poškoduje med intervencijo ali med strokovnim usposabljanjem pripadajo pravice iz naslova zdravstvenega, pokojninskega in invalidskega zavarovanja, ki so enake kot v primeru poškodbe pri delu ali v primeru poklicne bolezni.

Prostovoljnemu gasilcu za čas zadržanosti od dela pripada tudi nadomestilo plače. Zakon ureja tudi pravice družinskih članov prostovoljnega gasilca, ki med intervencijo ali med strokovnim usposabljanjem izgubi življenje.

Z besedilom sedmega odstavka je določena dolžnost gasilske zveze, da zavaruje operativne člane vseh gasilskih enot, iz vseh prostovoljnih gasilskih društev, ki so članice gasilske zveze.

21. člen

Občina krije izgubljeni zaslužek in nadomestilo plač, stroške za prehrano iz 19. člena tega odloka ter prispevke in stroške iz 20. člena tega odloka.

Obrazložitev:

Besedilo določa, da se sredstva za kritje pravic iz 20. in 21. člena predloga Odloka morajo zagotavljati v proračunu občine. Obveznost občine do zagotavljanja sredstev je določena v določilu 27. člena Zakona o gasilstvu /ZGas/.

IV. IZOBRAŽEVANJE IN USPOSABLJANJE

22. člen

Način in vsebino temeljnega in dopolnilnega usposabljanja prostovoljnih gasilcev in opravljanje izpitov prostovoljnih gasilcev se izvaja po programu, ki ga potrdi/pripravi Gasilska zveza Slovenije, potrdi pa resorni minister v sodelovanju z Gasilsko zvezo Slovenije.

Obrazložitev:

Besedilo je oblikovano na podlagi določil 30. in 31. člena Zakona o gasilstvu /ZGas/, ki urejata izobraževanje in izobraževalne programe s področja gasilstva.

Za izobraževanje in usposabljanje s področja gasilstva se pri ministrstvu ustanovi gasilska šola. V gasilski šoli deluje kot svetovalni organ programski svet, ki ga imenuje minister izmed predstavnikov občin, Gasilske zveze Slovenije, Združenja slovenskih poklicnih gasilcev in drugih strokovnjakov. V gasilski šoli se lahko preizkuša gasilska zaščitna in reševalna oprema ter izdajajo certifikati, če si šola pridobi dovoljenje za opravljanje te dejavnosti v skladu s predpisi.

Minister v sodelovanju z Gasilsko zvezo Slovenije predpiše izobraževalne programe za temeljno in dopolnilno usposabljanje prostovoljnih gasilcev in programe za izpite prostovoljnih gasilcev. Minister v sodelovanju z Združenjem slovenskih poklicnih gasilcev predpiše izobraževalne programe za izobraževanje in dopolnilno usposabljanje poklicnih gasilcev srednje tehnične in srednje strokovne, višje strokovne, visoko strokovne in univerzitetne izobrazbe ter programe za strokovne izpite poklicnih gasilcev ter predstojnikov gasilskih enot.

V. GASILSKA ZVEZA TIŠINA

23. člen

(1) Prostovoljna gasilska društva v občini se povezujejo v Gasilsko zvezo Tišina (v nadaljevanju: gasilska zveza).

(2) Gasilska zveza opravlja določene naloge javne gasilske službe, predvsem organizacijske in strokovne naloge gasilstva v zvezi z:

- načrtnim kadrovanjem in usposabljanjem gasilcev,
- načrtnim in usklajenim razvojem ter opremljanjem gasilskih enot v skladu s predpisanimi merili,
- načrtovanjem in usklajevanjem uporabe gasilskih enot gasilskih organizacij, ki so članice zveze,
- povezovanje med članicami gasilske zveze in občino,
- izvajanjem nalog, ki jih na njih prenese občina,
- drugimi organizacijskimi in razvojnimi nalogami gasilstva.

(3) Gasilska zveza izvoli poveljnika gasilske zveze. Občina Tišina imenuje poveljnika gasilske zveze za člana štaba civilne zaščite Tišina.

(4) Poveljnik gasilske zveze je odgovoren za izvajanje strokovno-tehničnih nalog gasilstva na območju gasilske zveze. Poveljnik gasilske zveze nadzira pripravljenost, organiziranost in tehnično opremljenost nižjih poveljstev in njihovih gasilskih enot, skrbi za strokovno usposabljanje gasilcev po programih v pristojnosti gasilske zveze, vodi vaje in nastope gasilskih enot, organizirane na ravni gasilske zveze; vodi večje gasilske intervencije v primeru požarov ali drugih nesreč in opravlja druge naloge določene s pravili gasilske službe.

(5) Način izbire in pristojnosti poveljnika gasilske zveze, drugih gasilskih poveljnikov in njihovih namestnikov se izvede v skladu s pravili gasilske službe, Statutom Gasilske zveze Tišina in veljavnim pravilnikom o kandidacijskem postopku.

Obrazložitev:

Besedilo prvega odstavka je oblikovano na podlagi določila prvega odstavka 32. člena Zakona o gasilstvu /ZGas/, ki določa, da se prostovoljna gasilska društva povezujejo v gasilske zveze skladu z zakonom. V Gasilsko zvezo Tišina je povezanih 12 prostovoljnih gasilskih društev. Statut Gasilske zveze Tišina v 12. členu določa tudi pogoje, ki jih morajo izpolnjevati prostovoljna gasilska društva, da lahko postanejo članice gasilske zveze. In sicer morajo biti vpisane v register društev in registrirane pri AJPEŠ-u, biti morajo ustanovljena v skladu z Zakonom o društvih /ZDru-1/ in Zakonom o gasilstvu /ZGas/ ter izpolnjevati predpisane kadrovske in druge pogoje, ki jih določajo predpisi o gasilstvu in požarnem varstvu; biti morajo vključena v Gasilsko zvezo Slovenije in biti njen član.

Besedilo drugega odstavka določa temeljne naloge gasilske zveze, ki so predvsem organizacijske in strokovne narave in so določene v skladu z določilom drugega odstavka 32. člena Zakona o gasilstvu /ZGas/. Dejavnosti in naloge gasilske zveze ureja tudi Statut Gasilske zveze Tišina, ki loči med nepridobitno, pridobitno in dopolnilno dejavnostjo. V okvir nepridobitne dejavnosti spadajo zakonsko določene naloge gasilske zveze. Gasilska zveza pa lahko opravlja pridobitno dejavnost le v obsegu, potrebnem za uresničevanja namena in ciljev GZ oziroma nepridobitne dejavnosti (strežba pijač – točenje pijač na gasilskih prireditvah, oddajanje in obratovanje lastnih ali najetih nepremičnin, tehnično preizkušanje in analiziranje-preizkušanje in servisiranje in popravilo gasilnih aparatov, fotokopiranje, priprava dokumentov in druge posamične pisarniške dejavnosti, drugo nerazvrščeno izobraževanje, izpopolnjevanje in usposabljanje- nadaljevalni tečaj za gasilca...). Kot dopolnilna dejavnost gasilske zveze se šteje tista pridobitna dejavnost, ki skupaj z nepridobitno dejavnostjo sestavlja določeno storitev ali dosežek, oziroma zagotavlja boljšo izkoriščenost sredstev GZ (11. člena Statuta Gasilske zveze).

Besedilo tretjega odstavka je oblikovano na podlagi določila tretjega odstavka 32. člena Zakona o gasilstvu /ZGas/, ki določa, da gasilske zveze imenujejo poveljnike gasilskih zvez in regijske gasilske poveljnike, ki so člani pristojnih štabov Civilne zaščite. Poveljniki gasilskih zvez in regijski gasilski poveljniki skrbijo za pripravljenost, organiziranost, opremljenost in usposobljenost nižjih poveljstev in gasilskih enot, izvajanje določenih programov usposabljanja ter vodijo večje in zahtevnejše intervencije.

Besedilo četrtega odstavka je oblikovano na podlagi določila četrtega odstavka 32. člena Zakona o gasilstvu /ZGas/, ki določa, da način izbire in pristojnosti poveljnikov gasilskih zvez in regijskih poveljnikov ter drugih gasilskih poveljnikov in njihovih namestnikov se določi s pravili gasilke službe. Pravice in dolžnosti poveljnika GZ so podrobneje določene v Pravilih gasilske službe prostovoljnih gasilcev, pod točko 4.14., kjer je določeno, da je poveljnik GZ odgovoren za izvajanje strokovno-tehničnih nalog gasilstva na območju GZ v obsegu, za katerega se dogovorijo občine na območju GZ, in navodil GZS ter drugih operativnih nalog, ki jih sprejme GZ:

- odgovoren je za izvajanje operativnih nalog gasilskih organizacij na območju GZ;
- nadzira pripravljenost, organiziranost in tehnično opremljenost nižjih poveljstev ter njihovih gasilskih enot;
- skrbi za strokovno usposabljanje gasilcev po programih v pristojnosti GZ;
- izdeluje strokovne usmeritve za opremljanje gasilskih enot z gasilsko tehniko ter zaščitnimi in gasilnimi sredstvi;
- izdaja mnenja k nakupu gasilskih vozil;
- načrtuje sistem alarmiranja v okviru zaščite in reševanja ter opravlja nadzor nad pravilnostjo uporabe načrta alarmiranja gasilskih organizacij na območju GZ;
- vodi vaje in nastope gasilskih enot, organizirane na ravni GZ;
- skrbi za povezanost GZ s Štabom oziroma Štabi CZ ter predstavlja GZ in poveljstvo v tistih organih in organizacijah, ki opravljajo naloge, pomembne za operativno delovanje gasilstva...

Z besedilom petega odstavka je določen način izbire poveljnika gasilske zveze in drugih gasilkah poveljnikov (poveljniki PGD-jev).

24. člen

(1) Gasilska zveza, v katero se povezujejo prostovoljna gasilska društva v občini, daje:

- mnenje k letnim programom usposabljanja operativnih gasilcev in gasilskih enot prostovoljnih gasilskih društev;
- mnenje k letnim programom opremljanja prostovoljnih gasilskih enot z gasilsko zaščitno in reševalno opremo.

(2) Gasilska zveza lahko za posamezno leto določi oblike usposabljanja, ki jih prostovoljna gasilska društva vključijo v svoje letne programe, če je to potrebno zaradi usklajenega razvoja, ustrezne pripravljenosti in drugih razlogov, utemeljenih z ocenami ogroženosti občine pred požarom ali drugimi nesrečami.

(3) Sredstev iz proračuna Republike Slovenije ni mogoče uporabiti za financiranje programov usposabljanja ali nabavo gasilske zaščitne in reševalne opreme, če za izvedbo usposabljanja oziroma nabavo gasilske zaščitne in reševalne opreme ni bilo dano pozitivno mnenje gasilske zveze.

Obrazložitev:

Besedilo je oblikovano na podlagi določila 32.a člena Zakona o gasilstvu /ZGas/ in določa pristojnosti gasilske zveze do prostovoljnih gasilskih društev, ki so njeni člani.

Tako ima gasilska zveza pravico in dolžnost podati mnenje k letnim programom usposabljanja operativnih gasilcev in gasilskih enot prostovoljnih gasilskih društev in k letnim programom opremljanja prostovoljnih gasilskih enot z gasilsko zaščitno in reševalno opremo. Gasilska zveza lahko določi oblike usposabljanja, ki jih potem prostovoljna gasilska društva vključijo v svoje letne programe.

VI. GASILSKE INTERVENCIJE

1. Obveščanje in alarmiranje

25. člen

(1) V občini se zagotavlja enotno obveščanje in aktiviranje gasilskih enot v skladu z operativnimi gasilskim načrtom občine, katerega sestavni del je tudi načrt obveščanja in aktiviranja gasilskih enot. Operativni gasilski načrt občine izdela gasilsko poveljstvo občine, potrdi pa ga župan oziroma oseba, ki jo on pooblasti. Načrt obveščanja in aktiviranja gasilskih enot, ki ga potrdi župan oziroma oseba, ki jo on pooblasti, mora občina predložiti regijskemu centru za obveščanje, pristojnemu za aktiviranje gasilcev v občini.

(2) Kadar gre gasilska enota občine na intervencijo zaradi požara ali druge nesreče, mora vodja gasilske enote ali intervencije o tem obvestiti pristojni center za obveščanje.

(3) Za obveščanje in aktiviranje v primeru gasilskih intervencij veljajo predpisi, ki urejajo opazovanje in obveščanje na področju zaščite in reševanja.

(4) Aktiviranje gasilskih enot iz več občin se izvaja v skladu z načrti zaščite in reševanja oziroma na podlagi odločitve pristojnega regijskega ali državnega poveljnika Civilne zaščite, če z državnim načrtom aktiviranje gasilskih enot ni predvideno. Pri tem se mora zagotoviti, da v občini, na katero se odločitev nanaša, ostanejo gasilske enote v takem obsegu, ki zagotavlja nujno intervencijsko pripravljenost v občini.

(5) Gasilske enote uporabljajo zveze v sistemu zaščite in reševanja.

Obrazložitev:

Besedilo prvega odstavka je oblikovano na podlagi določila prvega odstavka 36. člena Zakona o gasilstvu /ZGas/ in določa način aktiviranja gasilskih enot. Obveščanje in aktiviranje gasilskih enot se mora zagotavljati v skladu z Operativnim gasilskim načrtom občine, ki ga mora pripraviti gasilsko poveljstvo občine, potrdi pa ga župan.

Besedilo drugega odstavka je oblikovano na podlagi določila drugega odstavka 36. člena Zakona o gasilstvu /ZGas/ in določa dolžnost vodje intervencije oziroma vodje gasilske enote, da o intervenciji, kadar je ta potrebna zaradi požara ali druge nesreče obvesti pristojni center za obveščanje. Za območje Občine Tišina je pristojni center za obveščanje Regijski center za obveščanje Murska Sobota.

Besedilo je oblikovano na podlagi določila tretjega odstavka 36. člena Zakona o gasilstvu /ZGas/ in za primere gasilskih intervencij določa uporabo predpisov, ki urejajo opazovanje in obveščanje na področju zaščite in reševanja. Na tem področju sta sprejeti dve uredbi, in sicer Uredba o organiziranju, opremljanju in usposabljanju sil za zaščito, reševanje in pomoč (Uradni list RS, št. 92/07, 54/09, 23/11 in 27/16), ki ureja merila za organiziranje, opremljanje in usposabljanje Civilne zaščite, gasilskih enot in drugih sil za zaščito, reševanje in pomoč ob naravnih in drugih nesrečah in Uredba o organizaciji in delovanju sistema opazovanja, obveščanja in alarmiranja (Uradni list RS, št. 105/07), ki ureja organizacijo in delovanje opazovalnega omrežja, državnega, regijskih in območnih centrov za obveščanje ter alarmiranje, ki sestavljajo sistem opazovanja, obveščanja in alarmiranja.

Besedilo četrtega odstavka je oblikovano na podlagi določila četrtega odstavka 36. člena Zakona o gasilstvu /ZGas/ in določa način aktiviranja gasilskih enot iz več občin.

26. člen

(1) Delodajalec je dolžan omogočiti opravičeno odsotnost z dela v skladu s splošnimi predpisi o delovnih razmerjih operativnemu gasilcu, ki je bil med delom pozvan k opravljanju nalog zaščite, reševanja in pomoči zaradi požara ali druge nesreče v skladu z načrtom obveščanja in aktiviranja gasilskih enot iz prejšnjega člena in je član gasilske enote, ki opravlja javno gasilsko službo.

(2) Poziv preko tehničnih sredstev zvez ali s sireno za javno alarmiranje preko pristojnega centra za obveščanje ali pisni poziv občinskega organa, pristojnega za javno gasilsko službo, ali drugega organa, pristojnega za vodenje nalog zaščite in reševanja ob naravnih in drugih nesrečah, se šteje kot poziv k opravljanju dolžnosti zaščite in reševanja, na podlagi katerega delodajalec opraviči operativnemu gasilcu odsotnost z dela. V primeru, da je bil poziv dan s tehničnimi sredstvi, mora občinski organ, pristojen za javno gasilsko službo, oziroma drug organ, pristojen za vodenje nalog zaščite in reševanja, izdati tudi pisno potrdilo o odsotnosti z

dela operativnega gasilca najkasneje v sedmih dneh po končani intervenciji. Nadomestilo za čas odsotnosti z dela povrne za operativnega gasilca njegovemu delodajalcu občina oziroma državni organ v skladu s tem zakonom in predpisi o varstvu pred naravnimi in drugimi nesrečami.

(3) Določba prvega odstavka tega člena se uporablja tudi za primer odsotnosti z dela zaradi vaj ali usposabljanja, h katerim je bil operativni gasilec v skladu s predpisi o varstvu pred naravnimi in drugimi nesrečami pisno pozvan s strani pristojnega občinskega ali državnega organa.

Obrazložitev:

Besedilo je oblikovano na podlagi določila 36.a člena Zakona o gasilstvu /ZGas/ in ureja aktiviranje gasilcev med delom. Delodajalec je dolžan omogočiti opravičeno odsotnost z dela operativnemu gasilcu, ki je bil pozvan na intervencijo oz. usposabljanje. Za čas odsotnosti z dela operativnemu gasilcu pripada tudi nadomestilo za čas odsotnosti z dela.

2. Medsebojna pomoč gasilcev

27. člen

(1) Gasilske enote si morajo ob večjih požarih ali drugih nesrečah medsebojno pomagati. Gasilske enote lahko pomagajo na drugih območjih le, če zagotovijo ustrezno intervencijsko pripravljenost na območju, za katerega so ustanovljene.

(2) Pomoč iz prejšnjega odstavka odredi vodja intervencije, lahko pa tudi pristojni poveljnik Civilne zaščite.

Obrazložitev:

Besedilo je oblikovano na podlagi določila 37. člena Zakona o gasilstvu /ZGas/ in ureja medsebojno pomoč gasilcev. Določena je dolžnost gasilskih enot, da si pomagajo med seboj predvsem v primeru večjih požarov oz. drugih nesreč, ko gasilske enote intervenirajo tudi na območjih izven katerih oz. za katera so ustanovljena. Vendar pa morajo ob tem zagotavljati tudi ustrezno intervencijsko pripravljenost na območju, za katerega so ustanovljena.

Zakon o gasilstvu v določilu 38. in 39. člena ureja tudi pomoč iz sosednjih držav in pomoč sosednjim državam, ker naša občina leži ob državni meji z Republiko Avstrijo, so te določbe relevantne tudi za naše gasilske enote. Tako določilo 38. in 39. člena Zakona o gasilstvu /ZGas/ določata:

38. člen

(pomoč iz sosednjih držav)

(1) Če je za gašenje požara ali ob drugih velikih nesrečah potrebna pomoč gasilskih enot iz sosednje države, lahko na zahtevo vodje intervencije zaprosi za takšno pomoč organ občine, ki je ob državni meji, ali pristojni poveljnik civilne zaščite, če z meddržavnimi sporazumi ni drugače dogovorjeno.

(2) Za pomoč pri gašenju požara ali ob drugih velikih nesrečah v občinah, ki niso ob državni meji, zaprosi poveljnik Civilne zaščite Republike Slovenije, če z meddržavnimi sporazumi ni drugače dogovorjeno.

39. člen
(pomoč sosednjim državam)

Če je za gašenje požara ali ob drugih velikih nesrečah potrebna pomoč gasilskim enotam sosednjih držav, odobri pomoč gasilskih enot v občinah, ki so ob državni meji, organ občine ali pristojni poveljnik civilne zaščite oziroma poveljnik Civilne zaščite Republike Slovenije za občine, ki niso ob državni meji, če z meddržavnimi sporazumi ni drugače dogovorjeno.

3. Vodenje intervencij

28. člen

(1) Intervencije vodi poveljnik gasilske enote ali ustrezno usposobljeni član enote (vodja intervencije), na območju katere je požar ali druga nesreča z vsemi pravicami in dolžnostmi skladno z zakonom in pravili gasilske službe.

(2) Po končani intervenciji mora vodja intervencije napisati predpisano poročilo o intervenciji. Izdelati in posredovati ga mora skladno s pravilnikom o obveščanju in poročanju v sistemu varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami in pravili gasilske službe. Potek intervencije se mora ustrezno arhivirati.

Obrazložitev:

Besedilo je oblikovano na podlagi določila prvega odstavka 40. člena Zakona o gasilstvu /ZGas/, ki določa, da intervencije vodi poveljnik gasilske enote, na območju katere je požar ali druga nesreča (vodja intervencije) v skladu z zakonom in pravili gasilske službe. Vodja intervencije je lahko tudi poveljujoči določeni formacijski sestavi, vodja izmene, gasilec, posebej usposobljen za vodenje določenih intervencij, oziroma gasilec, ki ga pooblasti poveljnik gasilske enote. Ukazi in navodila vodje intervencije so obvezni za vse gasilce, ki sodelujejo v intervenciji. Posameznik lahko izvršitev ukaza ali navodila odkloni le, če bi s tem storil kaznivo dejanje oziroma če mu je naložena naloga, za katero ni usposobljen niti opremljen in je zato neposredno ogroženo njegovo življenje.

Besedilo drugega odstavka je oblikovano na podlagi določil Pravidnika o obveščanju in poročanju v sistemu varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami (Uradni list RS, št. 26/08, 28/12 in 42/12), ki v določilu prvega odstavka 11. člena določa, da gasilski poveljniki v SPIN poročajo le o tistih intervencijah, ki jih izvajajo kot del javne gasilske službe. Gasilski poveljniki regijskemu centru za obveščanje ne poročajo o gasilskih vajah, o opravljanju požarne straže, požarnemu varovanju premoženja oziroma varovanju javnih prireditev, ki jih opravljajo na podlagi posebnih pogodb oziroma o opravljanju pridobitnih dejavnosti v gasilski enoti kot je vzdrževanje gasilnih aparatov in druge dejavnosti, za katere je enota registrirana.

4. Dolžnosti lastnikov oziroma uporabnikov

29. člen

(1) Lastniki oziroma uporabniki zemljišč, stavb in drugih objektov morajo ob požaru ali drugi nesreči gasilcem in drugim sodelujočim v intervenciji dovoliti:

- prehod preko zemljišč, stavb in drugih objektov ter njihovo uporabo za gasilska in reševalna vozila,

- uporabo njihovih zalog vode za gašenje in reševanje.

(2) Lastniki oziroma uporabniki morajo dopustiti izvajanje ukrepov iz prejšnjega odstavka, ki jih odredi vodja intervencije, imajo pa pravico do povrnitve nastale škode.

(3) Povračilo škode, povzročene lastnikom oziroma uporabnikom v času intervencije, bremeni občino.

Obrazložitev:

Besedilo je oblikovano na podlagi 42. člena Zakona o gasilstvu /ZGas/ in ureja pravice in dolžnosti lastnikov oz. uporabnikov nepremičnin v primeru požara oz. drugih nesreč. Lastniki oz. uporabniki nepremičnin so dolžni zagotoviti prehod preko njihov zemljišč, stavb oziroma drugih objektov in uporabo njihov zalog vode. Imajo pa pravico do povrnitve škode, ki nastane na njihovih objektih zaradi intervencije. Sredstva za povrnitev škode se zagotovijo v proračunu občine.

5. Stroški intervencije

30. člen

(1) Stroške intervencije, ki izhajajo iz nalog gasilstva v skladu s tem odlokom, krije občina.

(2) Ne glede na določilo prvega odstavka tega člena stroške intervencije krije:

- povzročitelj, ki je požar ali nesrečo povzročil namenoma ali iz velike malomarnosti,
- kdor opusti predpisane varnostne ukrepe pri prevozu, skladiščenju ali drugih opravilih z nevarnimi snovmi,
- kdor ne organizira požarno stražo s skladu s predpisi,
- kdor namerno in brez razloga alarmira gasilsko enoto.

(3) Stroške intervencij v skladu s prejšnjim odstavkom izterja občina.

(4) Stroške intervencije gasilskih enot, nastale med intervencijo izven območja občine za katero so ustanovljene, krije občina iz katere je gasilska enota.

(5) Stroški intervencije gasilskih enot, nastali med intervencijo izven območja občine za katero so ustanovljene, se krijejo iz proračuna Republike Slovenije, če je bila intervencija izvršena na podlagi državnega načrta zaščite in reševanja oziroma na podlagi odločitve pristojnega regijskega ali državnega poveljnika civilne zaščite.

Obrazložitev:

Besedilo je oblikovano na podlagi 43. člena Zakona o gasilstvu /ZGas/ in določa kdo oz. iz katerega proračuna se krijejo stroški nastali zaradi intervencije.

VII. UPRAVLJANJE IN VODENJE VARSTVA PRED POŽAROM V OBČINI TIŠINA

31. člen

Občinski svet ima naslednje naloge in pristojnosti:

- sprejme program in načrt varstva pred požarom, ki ne sme biti v nasprotju z nacionalnim programom in načrtom varstva pred požarom, ki ga sprejme vlada,
- z odlokom določi dejavnosti varstva pred požarom, ki se opravljajo kot javna služba,
- glede na geografske, vremenske, urbanistične ali druge razmere lahko (z odlokom) predpiše posebne ukrepe varstva pred požarom za naselje ali naravno okolje ter razglasi povečano požarno ogroženost na svojem območju,
- v proračunu zagotovi sredstva za financiranje požarne varnosti.

Obrazložitev:

Z besedilom so določene naloge in pristojnosti občinskega sveta na področju varstva pred požarom.

Besedilo prve alineje je oblikovano na podlagi določila tretjega odstavka 14. člena Zakona o varstvu pred požarom /ZVPoz/, ki določa, da lokalne skupnosti lahko naloge varstva pred požarom na svojem območju načrtujejo v programih in načrtih varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami, ki pa ne smejo biti v nasprotju s programi in načrti sprejetimi na državni ravni.

Besedilo druge alineje je oblikovano na podlagi določila drugega odstavka 3. člena Zakona o varstvu pred požarom /ZVPoz/, ki določa, da zakon oziroma predpis samoupravne lokalne skupnosti določa dejavnosti varstva pred požarom, ki se opravljajo kot neobvezne javne službe.

Besedilo tretje alineje je oblikovano na podlagi določila drugega odstavka 43. člena Zakona o varstvu pred požarom /ZVPoz/, ki določa, da lahko lokalna skupnost glede na geografske, vremenske, urbanistične ali druge razmere predpiše posebne ukrepe varstva pred požarom za naselje ali naravno okolje ter razglasi povečano požarno ogroženost na svojem območju.

Besedilo četrte alineje je oblikovano na podlagi določila 57. člena Zakona o varstvu pred požarom /ZVPoz/, ki določa, da se varstvo pred požarom financira tudi iz proračunov lokalnih skupnosti.

32. člen

Župan ima naslednje pristojnosti in naloge:

- obvešča javnost o dejavnostih in drugih zadevah varstva pred požarom,
- organizira neobvezne oblike usposabljanja pred požarom,
- odredi organiziranje požarne straže ob razglasu povečane nevarnosti požarov v naravnem okolju,
- razglasi povečano požarno nevarnost na območju občine,
- v času povečane požarne ogroženosti in ob velikih požarih v naselju oziroma naravnem okolju daje opozorila, napotila ali prepovedi prebivalstvu,
- imenuje odbor, ki načrtuje uporabo sredstev požarne takse za sofinanciranje nalog varstva pred požarom.

Obrazložitev:

Besedilo prve alineje je oblikovano na podlagi določila 12. člena Zakona o varstvu pred požarom /ZVPoz/, ki določa, da javnost ima pravico biti obveščena o dejavnostih in drugih zadevah varstva pred požarom. Podatki o stanju in varstvu pred požarom so javni.

Državni organi in organi lokalne skupnosti obveščajo javnost in dajejo podatke v skladu s tem zakonom in drugimi predpisi.

Besedilo druge alineje je oblikovano na podlagi določila 21. člena Zakona o varstvu pred požarom /ZVPoz/, ki določa, da se prebivalci usposablajo za varstvo pred požarom z različnimi neobveznimi oblikami usposabljanja, ki jih organizira država in lokalna skupnost.

Besedilo tretje alineje je oblikovano na podlagi določila prvega odstavka 37. člena Zakona o varstvu pred požarom /ZVPoz/, ki določa, da požarno stražo mora organizirati lokalna skupnost v sodelovanju z lastniki oziroma upravljavci gozdov ali drugih zemljišč, ko je razglašena povečana nevarnost požarov v naravnem okolju.

Besedilo četrte alineje je oblikovano na podlagi določila 43. člena Zakona o varstvu pred požarom /ZVPoz/, ki določa, da lokalna skupnost lahko glede na geografske, vremenske, urbanistične ali druge razmere predpiše posebne ukrepe varstva pred požarom za naselje ali naravno okolje ter razglasi povečano požarno ogroženost na svojem območju. Predpisani posebni ukrepi lokalne skupnosti ne smejo biti v nasprotju z ukrepi, ki jih prepíše ali razglasi Vlada ali minister.

Besedilo pete alineje je oblikovano na podlagi določila 44. člena Zakona o varstvu pred požarom /ZVPoz/, ki določa, da ministrstvo, organi lokalnih skupnosti, drugi pristojni organi ter gasilske organizacije dajejo v času povečane požarne ogroženosti in ob velikih požarih v naselju oziroma v naravnem okolju opozorila, napotila ali prepovedi prebivalstvu.

Besedilo šeste alineje je oblikovano na podlagi določila šestega odstavka 58. člena Zakona o varstvu pred požarom /ZVPoz/, ki določa, da uporabo sredstev požarne takse za sofinanciranje nalog varstva pred požarom v lokalni skupnosti načrtuje odbor, ki ga imenuje župan. Odbor sestavljajo predstavniki gasilcev, zavarovalništva in pristojnih organov lokalne skupnosti.

VIII. FINANCIRANJE

33. člen

(1) Dejavnosti gasilskih enot se financirajo iz:

- proračuna Republike Slovenije,
- proračuna občine,
- sredstev zavarovalnic in gospodarskih družb,
- dohodkov iz lastnih dejavnosti,
- prispevkov, daril in volil fizičnih in pravnih oseb.

(2) V skladu s tem odlokom se iz virov iz prejšnjega odstavka financirajo tudi dejavnosti gasilskih društev in zveze, ki so pomembne za razvoj gasilstva.

Obrazložitev:

Besedilo je oblikovano na podlagi določila 44. člena Zakona o gasilstvu /ZGas/ in ureja financiranje gasilstva.

IX. PREHODNE IN KONČNE DOLOČBE

34. člen

Ta odlok začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Obrazložitev:

Besedilo je oblikovano na podlagi določila 66. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/ (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDSLS-1 in 30/18), ki določa, da morajo biti statut in predpisi občine objavljeni, veljati pa začnejo petnajsti dan po objavi, če ni v njih drugače določeno. Statut in drugi predpisi občine se objavijo v uradnem glasilu.

Številka:

Datum:

Župan
Občine Tišina
Franc Horvat, l.r.

III. OBRAZLOŽITEV

Z namenom boljše preglednosti so obrazložitve dodane na koncu besedila posameznega člena. Vse obrazložitve so sivo osenčene.

Občinskemu svetu Občine Tišina predlagamo, da predlog Odloka o javni gasilski službi v Občini Tišina obravnava in sprejme naslednji:

SKLEP:

Občinski svet Občine Tišina sprejme predlog Odloka o javni gasilski službi v Občini Tišina in ga posreduje v 30. dnevno javno obravnavo.

Tišina, februar 2020

Pripravila: Lavra Kovač, univ.dipl.prav.

Predlagatelj:
ŽUPAN OBČINE TIŠINA
Franc Horvat , dipl.ing.zoot.