



PRILOGA

K AD 5 . TOČKI DNEVNEGA REDA 21 . REDNE SEJE OBČINSKEGA SVETA OBČINE RADENCI

Skupni e l a b o r a t
obvezne občinske gospodarske javne službe
Oskrba s pitno vodo v Sistemu C

A. UVODNE RAZLAGE

Skladno z veljavnimi predpisi, je izvajalec obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja (v nadaljevanju javnih služb) dolžan enkrat letno pripraviti Elaborat, v katerem za vsako posamezno javno službo prikaže predpisane podatke in primerjave, ki se nanašajo na preteklo obračunsko obdobje in podatke ter primerjave, pa tudi predloge potrebnih predračunskih cen za prihodnje obračunsko obdobje.

Izvajalec javnih služb je dolžan Elaborat vsako leto do konca meseca marca posredovati pristojnemu ministrstvu, hkrati pa morajo v primeru, da izkazana razlika med obstoječimi zaračunanimi cenami in potrebnimi predračunskimi cenami posamezne javne službe presega 10%, pristojni organi občine po veljavnih predpisih pričeti postopek potrjevanja novih cen.

Elaborat ima namen pri posamezni javni službi ugotoviti ustreznost obstoječih oz. zaračunanih cen, glede na dejanske stroške ter potrebne oz. obračunske - stroškovne cene preteklega obračunskega obdobja, hkrati pa je namen elaborata v izračunu in potrditvi novih potrebnih oz. predračunskih cen za prihodnje obračunsko obdobje.

Cene posamezne javne službe so sestavljene iz dveh delov, in sicer iz

- cene javne infrastrukture ali omrežnine, ki se plačuje v fiksnem mesečnem znesku glede na velikost vodovodnega priključka in
- cene storitev javne službe, ki se mesečno plačuje glede na količino storitve, oz. porabljene pitne vode.

Cena omrežnine služi pokrivanju stroškov javne infrastrukture, kjer največji delež stroškov predstavljajo stroški amortizacije in zavarovanja javne infrastrukture ter stroški vzdrževanja priključkov uporabnikov.

Cena storitev javne službe je namenjena pokrivanju stroškov izvajanja javne službe, ki obsegajo stroške tekočega vzdrževanja objektov in naprav javne infrastrukture, stroške energije, stroške črpanja, priprave in distribucije vode ter izvajanja različnih storitev oz. nalog pri posamezni javni službi.

Skladno z veljavnimi predpisi je potrebno v okviru omrežnine zagotavljati 100% amortizacijo za vso javno infrastrukturo posamezne javne službe po predpisanih amortizacijskih stopnjah, s čemer zagotavljamo vir za vzdrževanje in obnovo infrastrukture; izvajalec javne službe namreč plačuje zbrano amortizacijo občini kot najemnino za infrastrukturo, občina pa je dolžna celotno najemnino uporabiti za vlaganja v infrastrukturo.

Potrebna višina cen javnih služb je odvisna od številnih dejavnikov, kot so obsežnost in razvejanost infrastrukture, vrednost infrastrukture, število uporabnikov in količina opravljenih storitev, tehnološki postopki, ki jih je potrebno izvajati in od drugih dejavnikov.

V povprečju gre občinam v njihove proračune skoraj polovica sredstev, ki jih uporabniki javnih služb plačamo za komunalne storitve, in sicer za namene vlaganj v infrastrukturo. Preostala zbrana sredstva so namenjena pokrivanju stroškov izvajanja javnih služb, oz. pokrivanju stroškov delovanja in uporabe javne infrastrukture, stroškov potrebnih materialov in storitev ter drugih stroškov javnih služb. Izvajalec javne službe je dolžan pri izbiri dobaviteljev blaga in materialov ter izvajalcev storitev postopati po določilih zakona o javnem naročanju in si s tem zagotavljati čim nižje cene ter čim nižje stroške, blaga, materiala in storitev.

Natančen prikaz kalkulativnih elementov in cen ter potrebnih podatkov in primerjav je podan v vsebini priloženega elaborata, ki je pripravljen po predpisani metodologiji in ga v isti predlagani vsebini izvajalec javnih služb vsako leto posreduje tudi pristojnemu Ministrstvu za okolje in prostor.

Pristojni organ občine lahko s posebnim sklepom odobri subvencioniranje dela cene posamezne javne službe nepridobitnim uporabnikom, pri čemer v takem primeru sorazmerni del cene javne službe namesto nepridobitnih uporabnikov plačuje občina iz svojega proračuna.

V nadaljevanju so podana dodatna pojasnila, ki predstavljajo najpomembnejše značilnosti javne službe:

B. OSKRBA S PITNO VODO V SODELUJOČIH OBČINAH SISTEMA C – DODATNA POJASNILA

Občinski sveti občin Sistema C, so skupni elaborat na področju oskrbe s pitno vodo obravnavali spomladi leta 2017 in takrat je sedem občinskih svetov občin Sistema C podalo pozitivno mnenje k elaboratu, občinski svet Občine Ljutomer, ki je kot zadnji obravnaval elaborat, pa je z naknadnimi dodatnimi zahtevami onemogočil potrditev in uveljavitev novih enotnih cen javne službe Oskrba s pitno vodo v Sistemu C; pozitivno mnenje vseh občinskih svetov je namreč pogoj za potrditev in uveljavitev enotnih cen oskrbe s pitno vodo v skupnem Sistemu C, in ker ni bilo mogoče sprejeti in uveljaviti novih enotnih cen, vse do danes tudi ni bilo mogoče dati nove infrastrukture Sistema C v najem in upravljanje skupnemu upravljavcu.

Na področju izvajanja javne službe Oskrba s pitno vodo v Sistemu C, smo tako zaradi neurejenih cen in enotnega upravljanja, priča nevzdržnemu stanju, ki traja že dve leti: na eni strani izvajalci javne službe za namene iskanja možnosti zmanjšanja stroškov in cen javne službe, delamo vedno nove izračune, primerjave in razlage, brez učinka, zato s tem v imenu potrebne racionalizacije ustvarjamo le dodatne stroške; po drugi strani pa novo infrastrukturo že v celoti uporabljamo, in uporaba nove infrastrukture pomeni za izvajalce javnih služb ogromno dodatnega dela in ogromno dodatnih stroškov, ki jih v danih pogojih pokrivajo v enem delu občine iz svojih proračunov, v drugem delu pa te stroške brez pokritja nosijo izvajalci javne službe - tudi za pridobitne uporabnike.

Potem, ko se od zahtevanega roka za zaključek investicije (nova javna infrastruktura Sistema C bi morala biti dana v najem in upravljanje v začetku leta 2016, in že takrat bi morale pričeti veljati tudi nove enotne cene javne službe) ves čas trudimo iskati vsakršno možnost za dodatno znižanje stroškov in cen javne službe, smo se po dveh letih znašli znova na začetku in pred izvršenim dejstvom, da Sistem C predstavlja 4-kratnik obstoječe vrednosti infrastrukture, in da smo se z investicijo odločili za tehnološko zahteven in drag sistem pridobivanja, priprave in distribucije vode, zato zelenega znižanja stroškov in cen nikakor ni mogoče doseči – zgodilo se nam je celo obratno: bolj ko smo iskali možnosti za zniževanje stroškov, bolj smo ugotavljali, da so vrednosti infrastrukture in stroški pravzaprav še višji, kot smo predvidevali.

In kaj je torej v predlaganem elaboratu drugače ali boljše, kot je bilo v elaboratih, ki smo jih vedno znova pripravljali in obravnavali v letih 2015, 2016 in spomladi leta 2017, in ki niso bili sprejemljivi in sprejeti? Nič ni drugače in nič ne more biti drugače – gre le za vprašanje, kdaj bodo vse občine Sistema C sprejele izvršena dejstva, ki jih prinaša Sistem C, in ki so nam bila znana in smo jih sprejeli že takrat, ko smo se odločili za projekt.

Povečanje stroškov uporabnikov na mesečnih računih, ki ga prinaša Sistem C, oz. ga bodo povzročile nove cene po predlaganem elaboratu, bo v občinah različno in odvisno od tega, kakšne so sedaj veljavne cene v posamezni občini – cene oskrbe s pitno vodo so v nekaterih občinah še vedno nizke, drugod pa so cene že danes primerljive s predlaganimi novimi cenami.

Ne glede na to, da gre v posameznih občinah za izrazito povečanje cen pa je potrebno še enkrat omeniti, da je projekt pravzaprav predvideval da bodo cene pravzaprav še bistveno višje, zato predlagane predračunske cene dokazujejo, da smo resnično poiskali in upoštevali vse notranje rezerve; pravzaprav je Svet ustanoviteljic JP Prlekija predlagane cene omrežnine in vodarine s sklepom še dodatno znižal, kar pomeni, da predlagane cene predvidoma ne bodo zadoščale za pokritje vseh stroškov javne službe v predračunskem obdobju in bo potrebno čez eno leto v novih predračunskih cenah dodatno upoštevati tudi nekrite upravičene stroške ki bodo nastali v letu 2018 in bo zato potrebna sprememba cen ob koncu leta 2018 večja kot bi bila sicer.

V Sistemu C imajo posamezne občine različen položaj: nekatere občine so s Sistemom C pridobile veliko nove infrastrukture, druge občine pa so dobile malo

infrastrukture, pri čemer pa uporabniki vseh občin plačujejo enake cene na področju oskrbe s pitno vodo, zato so se občine Sistema C dogovorile, da bo v okviru enotne cenovne politike pripadlo posamezni občini ne glede na vrednost infrastrukture toliko amortizacije oz. najemnine, kolikor je bodo zbrali občani te občine v okviru nove enotne cene.

Občine so si zgradile skupni solastniški infrastrukturni sistem, ki pomeni soodvisnost občin in zahteva vzajemnost, sodelovanje in enotno upravljanje, nujna so enaka pravila, enak tehnični standard, ter enakovredno, sočasno in vzajemno zagotavljanje sredstev za vlaganja v skupno infrastrukturo ... V takšnem skupnem solastniškem sistemu ni več mesta za samovoljna ravnanja posameznega solastnika, saj bi to imelo posledice za celotni sistem in za vse občine.

Nujni pogoj za to, da bi lahko izvršili postopek potrjevanja enotnih cen, je pridobitev pozitivnega mnenja k skupnemu elaboratu in predlaganim enotnim cenam omrežnine in vodarine na področju oskrbe s pitno vodo za leto 2018, ki ga morajo podati vsi občinski sveti sodelujočih občin.

O enotnih cenah omrežnine in vodarine v Sistemu C namreč odloča Svet ustanoviteljic JP Prlekija, kot skupni organ občin, pri čemer je potrebno, da so pri odločanju o cenah na Svetu ustanoviteljic JP Prlekija prisotni zastopniki vseh občin, in da vsi člani Sveta ustanoviteljic JP Prlekija glasujejo za predlagane enotne cene.

C. MESEČNI STROŠKI UPORABNIKOV – KOŠARICE, KI UPOŠTEVAJO NOVE CENE

OBČINA RADENCI

Primerjava košaric komunalnih storitev
brez subvencije - DN 20 - predvidena poraba vode 10 m³ in 15 m³

Primer višine mesečnih stroškov pridobitnega uporabnika, priključenega na javni vodovod

	Obstoječe veljavne cene					Predlagane predračunske cene				
	Cena	Količina	Znesek brez DDV	DDV	Znesek z DDV	Cena	Količina	Znesek brez DDV	DDV	Znesek z DDV
Občina RADENCI			13,80	1,31	15,11			16,96	1,61	18,57
VODA			13,80	1,31	15,11			16,96	1,61	18,57
Vodarina - oskrba s pitno vodo	0,6975	10	6,98	0,66	7,64	0,7000	10	7,00	0,67	7,67
Omrežnina DN 20	6,8200	1	6,82	0,65	7,47	9,9550	1	9,96	0,95	10,90

	Obstoječe veljavne cene					Predlagane predračunske cene				
	Cena	Količina	Znesek brez DDV	DDV	Znesek z DDV	Cena	Količina	Znesek brez DDV	DDV	Znesek z DDV
Občina RADENCI			17,28	1,64	18,92			20,46	1,94	22,40
VODA			17,28	1,64	18,92			20,46	1,94	22,40
Vodarina - oskrba s pitno vodo	0,6975	15	10,46	0,99	11,46	0,7000	15	10,50	1,00	11,50
Omrežnina DN 20	6,8200	1	6,82	0,65	7,47	9,9550	1	9,96	0,95	10,90

Primerjava košaric komunalnih storitev
s predvideno subvencijo - DN 20 - predvidena poraba vode 10 m³ in 15 m³

Primer višine mesečnih stroškov nepridobitnega uporabnika, priključenega na javni vodovod

	Obstoječe veljavne cene					Predlagane predračunske cene				
	Cena	Količina	Znesek brez DDV	DDV	Znesek z DDV	Cena	Količina	Znesek brez DDV	DDV	Znesek z DDV
Občina Radenci			9,01	0,86	9,87			13,97	1,33	15,30
VODA			9,01	0,86	9,87			13,97	1,33	15,30
Vodarina - oskrba s pitno vodo	0,5010	10	5,01	0,48	5,49	0,7000	10	7,00	0,67	7,67
Omrežnina DN 20 - s 30% subvencijo *	4,0000	1	4,00	0,38	4,38	6,9685	1	6,97	0,66	7,63

	Obstoječe veljavne cene					Predlagane predračunske cene				
	Cena	Količina	Znesek brez DDV	DDV	Znesek z DDV	Cena	Količina	Znesek brez DDV	DDV	Znesek z DDV
Občina Radenci			11,52	1,09	12,61			17,47	1,66	19,13
VODA			11,52	1,09	12,61			17,47	1,66	19,13
Vodarina - oskrba s pitno vodo	0,5010	15	7,52	0,71	8,23	0,7000	15	10,50	1,00	11,50
Omrežnina DN 20 - s 30% subvencijo *	4,0000	1	4,00	0,38	4,38	6,9685	1	6,97	0,66	7,63

Opomba: navedeni so predvideni % subvencije za predračunske cene. Pri obstoječih cenah je upoštevano, da je občina subvencionirala 28,315 % cene vodarine in 41,348 % omrežnine.

D. PREDLOGI SKLEPOV ZA GLASOVANJE

Predlogi sklepov za glasovanje:

I. OSKRBA S PITNO VODO

- Občinski svet se je seznanil s Skupnim elaboratom na področju obvezne občinske gospodarske javne službe Oskrba s pitno vodo v Sistemu C za leto 2018.
- Občinski svet daje pozitivno mnenje k predlaganim enotnim cenam obvezne občinske gospodarske javne službe varstva okolja oskrbe s pitno vodo v Sistemu C, in sicer:
 - K predračunski enotni ceni omrežnine za obvezno občinsko gospodarsko javno službo varstva okolja Oskrba s pitno vodo v Sistemu C za leto 2018, ki za osnovni priključek znaša 9,9550 EUR/na mesec,
 - K predračunski enotni ceni vodarine za obvezno občinsko gospodarsko javno službo varstva okolja Oskrba s pitno vodo v Sistemu C, ki znaša 0,7000 EUR za 1 m³ prodane pitne vode.
- Pristojni organ občine potrdi za vse nepridobitne uporabnike javne službe Oskrba s pitno vodo v Sistemu C 30 % subvencijo enotne cene omrežnine. Subvencija enotne cene javne službe oskrba s pitno vodo v Sistemu C se prične izvajati sočasno z uveljavitvijo novih enotnih cen omrežnine in vodarine in velja do preklica subvencije, oziroma do spremembe sklepa o subvencioniranju. Sredstva za subvencioniranje

enotnih cen javne službe oskrba s pitno vodo v Sistemu C občina zagotavlja mesečno za svoje občane iz občinskega proračuna.

4. Za vse pridobitne uporabnike javne službe v občini veljajo enotne cene obvezne občinske gospodarske javne službe varstva okolja oskrbe s pitno vodo v Sistemu C, brez subvencije.
5. Enotne cene obvezne občinske gospodarske javne službe varstva okolja oskrba s pitno vodo v Sistemu C veljajo tudi za vse uporabnike predmetne javne službe na območju občin Sistema C, ki se oskrbujejo s pitno vodo iz drugih vodovodnih sistemov.
6. Enotne cene obvezne občinske gospodarske javne službe varstva okolja oskrba s pitno vodo v Sistemu C, veljajo tudi za prodajo pitne vode drugim izvajalcem javne službe oskrba s pitno vodo v drugih občinah, katerih uporabniki javne službe se oskrbujejo s pitno vodo iz vodovodnega Sistema C.
7. Nove enotne cene obvezne občinske gospodarske javne službe varstva okolja, Oskrba s pitno vodo v Sistemu C iz predhodnih sklepov, pričnejo veljati in se uporabljati v vseh občinah sistema C s pričetkom naslednjega meseca od dneva njihove potrditve.
8. Z dnem uveljavitve novih enotnih cen obvezne občinske gospodarske javne službe varstva okolja, Oskrba s pitno vodo v Sistemu C iz predhodnih sklepov, več ne veljajo in se ne uporabljajo cene, ki so veljale pred uveljavitvijo predmetnih novih enotnih cen.

December 2017

Župan Občine Radenci
Janez Rihtarič l.r.