



OBČINA CERKLJE na Gorenjskem
Trg Davorina Jenka 13, 4207 CERKLJE NA GORENJSKEM
obcinacerklje@siol.net telefon: 04/ 28 15 800 fax: 04/ 28 15 820

OCENA

IZVAJANJA OBČINSKEGA PROGRAMA VARNOSTI

V LETU 2014

april, 2015

UVOD

Lokalna skupnost je z uveljavitvijo Zakona o občinskem redarstvu postala soodgovorna za stanje javne varnosti ter javnega reda in miru na svojem območju. Zakon o lokalni samoupravi v 21. členu določa, da občina za zadovoljevanje potreb svojih prebivalcev med drugim opravlja tudi naloge občinskega redarstva in inšpekcijskega nadzora. Občina Cerklje na Gorenjskem je v skladu s prvim odstavkom 6. člena Zakona o občinskem redarstvu pripravila in sprejela Občinski program varnosti (OPV). Z občinskim program varnosti je na podlagi ocene varnostnih razmer v občini podrobneje določila vrsto in obseg nalog občinskega redarstva ter drugih služb, ki lahko pomagajo k dvigu kakovosti življenja in bivanja občanov ter večji stopnji varnosti javnega prostora v lokalni skupnosti. Občinski program varnosti in ocena njegovega izvajanja bi morala postati izhodišče za operativne načrte vseh služb, ki zasledujejo zgoraj opisani cilj.

Občinski program varnosti je v osnovi sestavljen iz pet delov :

1. Posnetka stanja oz. statističnega prikaza občine
2. Ocene varnostnih razmer
3. Opredelitev varnostnih potreb občine
4. Ciljev občinskega programa varnosti
5. Organiziranost in način dela medobčinskega redarstva

V skladu s tretjim odstavkom 6. člena Zakona o občinskem redarstvu morajo občinski organi najmanj enkrat letno oceniti izvajanje občinskega programa varnosti. Ocena izvajanja občinskega programa varnosti v letu 2014 temelji na podlagi Informacije o varnostni problematiki Policijske postaje (PP) Kranj na območju Cerklje na Gorenjskem (v nadaljevanju: poročila policijske postaje), letnega poročila medobčinskega inšpektorata in redarstva ter poročila Sveta za preventivo in vzgojo v cestnem prometu.

1. POSNETEK STANJA OZ. STATISTIČNI PRIKAZ OBČINE

Pri opisu občine, njeni organiziranosti in pri statističnih podatkih občine ni sprememb, ki bi vplivale na varnostne razmere, potrebe in cilje občine ter na organiziranost in način dela upravnih in nadzornih služb.

2. OCENA VARNOSTNIH RAZMER

Ocena stanja varnosti se podaja na podlagi statističnih podatkov Policijske postaje Kranj in poročila Medobčinskega inšpektorata Kranj (MIK) za leto 2014.

1. Ogroženost od naravnih nesreč

V Regijskem centru za obveščanje Kranj so v letu 2014 za občino Cerklje na Gorenjskem zabeležili 149 klicev za nujno medicinsko pomoč (NMP Kranj). Število klicev je enako številu intervencij za nujno medicinsko pomoč. Dodatno so ob izrednih dogodkih (prometne nesreče, požari, delovne nesreče, itd...) obveščali nujno medicinsko pomoč še v 33 – ih primerih. Skupaj je torej zabeleženo 182 posredovanj NMP Kranj. Ugotavlja pa se, da nekateri občani še vedno kličejo direktno telefonsko številko zdravstvenega doma Kranj ali nujne medicinske pomoči.

Izrednih dogodkov ob naravnih in drugih nesrečah je bilo po programu za intervencije SPIN za občino Cerklje na Gorenjskem zabeleženo 83 (SPIN je tri-nivojski informacijski sistem za zbiranje podatkov o naravnih in drugih nesrečah ter podatkov o intervencijah sil za zaščito, reševanje in pomoč, ki ga je Uprava RS za zaščito in reševanje začela uporabljati leta 2005). Ob vseh teh dogodkih je bilo za občino aktiviranih in obveščenih vseh enot ZRP 569 (ZRP so enote za zaščito, reševanje in pomoč).

V letu 2014 je območje občine najbolj prizadel žledolom. Težave je povzročalo tudi jesensko deževje, ko je prišlo do plazenja delov gozdnih cest in manjših razlivanj potokov.

2. Ogroženost cestnega prometa v naseljih in izven naselja

Na območju občine Cerklje na Gorenjskem je bilo v letu 2014 obravnavnih 29 % več prometnih nesreč in sicer 75 (v letu 2013: 58, v letu 2012: 72). Iz poročila policijske uprave je razvidno, da je glede na nastale posledice v teh prometnih nesrečah stanje še vedno ugodno, saj v prometnih nesrečah ni bilo smrtnih žrtev (kako tudi ne v letu 2013 in 2012), 3 osebe so bile hudo telesno poškodovane (2013: 4, 2012: 5), prav tako pa je bilo manj lažje telesno poškodovanih oseb in sicer 20 (2013: 34). V 57 prometnih nesrečah pa je nastala samo materialna škoda (2013: 31).

Podrobneje je varnost v prometu navedena v poročilu policijske postaje in MIK.

3. Ogroženost občinskih javnih poti in rekreacijskih površin

Sodelovanje z varnostno službo G4, ki varuje območje objektov osnovne šole, podružnice v Zalogu in vrtca, je potekalo tudi v letu 2014. Zajemalo je izmenjavo informacij o posameznih dogodkih, ki bi lahko vplivali na stanje reda in varnosti. Sodelovanje se je konec leta nadgradilo z rednimi sestanki med županom, policijo, varnostno službo in osnovno šolo.

Težave s snažnostjo (pasji iztrebki, odlaganje hrane) na poteh in cestah, se še vedno pojavljajo, vendar se vedno več prijav nanaša na parkovne površine in zasebne kmetijske površine.

Za težave s parkiranjem na območju Cerkelj na Gorenjskem poteka oblikovanje sistemskih rešitev. Gre za načrtovanje prometne politike občine, ki bi reševalo dolgotrajno parkiranje s kratkotrajnim parkiranjem.

Posegi v občinske ceste in javne poti se preverjajo preko zaznav občinske uprave ter nadzorov redarske, inšpekcijske in pregledniške službe vzdrževalca cest. Zaznane nepravilnosti se rešujejo sprti preko postopkov redarjev in občinske inšpekcijske.

4. Ogroženost javnih zgradb in objektov naravne in kulture dediščine

Pri ogroženosti javnih zgradb ter objektov naravne in kulturne dediščine se še pojavlja težava na območju spominskega parka in parkirišča v središču Cerklj, kjer se odmetavajo odpadki po zelenicah in pušča odpadna embalaža. Težava je tudi smetenje po prireditvah in puščanje pasjih iztrebkov na območju zelenih površin.

Težave z redom in snažnostjo so še vedno prisotne v okolici šol in vrtcev, ki so povezane zlasti z zadrževanjem na teh območjih izven poslovnih časov, predvsem ponoči in v času vikendov, zato se tu izvaja poostren nadzor tako s strani policije kot redarstva.

5. Ogroženost od kriminalnih pojavov – kriminalna ogroženost

Število evidentiranih in obravnavanih kaznivih dejanj je bilo manjše. Na celotnem območju občine Cerklje na Gorenjskem je bilo v letu 2014 skupno zaznanih 311 (2013: 346) kaznivih dejanj, kar predstavlja 10 % zmanjšanje v primerjavi z letom 2013.

Večina obravnavanih kaznivih dejanj se je nanašala na dejanja zoper premoženje, od tega največ na tatvine z manjšo materialno škodo (69), gospodarski kriminal (40) in kazniva dejanja velikih tatvin - predvsem vlomov v objekte (38).

Raziskanost kaznivih dejanj je 53%. Premoženska škoda povzročena s kaznivimi dejanji tatvin in velikih tatvin, praviloma ni bila velika, so pa tovrstna kazniva dejanja za občane zelo moteča, saj v posameznem okolju neposredno vplivajo na splošen občutek varnosti.

Podrobneje je to navedeno v poročilu policijske postaje.

6. Ogroženost javnega reda in miru

Na področju javnega reda in splošne varnosti ljudi je stanje glede na prejšnja obdobje še vedno ugodno in stabilno. Glede na podatke iz leta poprej je bilo zaradi aktivnosti policije sicer ugotovljenih nekoliko več kršitev - v letu 2014 je bilo skupaj ugotovljenih 599 kršitev (2013: 408), kar predstavlja 47% povečanje.

Povečanje ugotovljenih kršitev predstavljajo predvsem kršitve Zakona o tujcih 547 (2013: 332), ki so bile ugotovljene na območju PLP Brnik, oz. mejnem območju Letališča Jožeta Pučnika. Ostale kršitve pa so ostale na primerljivem nivoju preteklih let oz. so se zmanjšale.

Poleg zahtev in želj po večji vključenosti občinskih redarjev v nadzor javnega reda in miru, tudi podatki o ukrepanju občinskega redarstva kažejo na vedno večjo potrebo po udeležbi občinskih nadzornih služb na tem področju. Redarstvo v trenutni obliki organiziranosti ni zmožno redno izvajati te oblike dela (delo v patrolji, delo ponoči, večja prisotnost ob vikendih). Nadzor javnega reda in miru se lahko organizira le izredno in v posebnih primerih (javne prireditve, ponavljajoče kršitve).

7. Ogroženost na javnih shodih in prireditvah

Pri javnih shodih in prireditvah se kot največja težava pojavlja zagotavljanje zadostnih parkirnih površin za obiskovalce, ureditev prometa v okolici prireditvenih prostorov in morebitne zapore državnih ali prometnejših lokalnih cest za potrebe prireditev. Nezadostnost površin, namenjenih vozilom, in omejenost vzporednih povezav glavnih prometnih tokov sta glavni omejitvi. Organizatorji prireditev tem težavam posvečajo manj pozornosti kot hrupu, ki je bil zaradi varstva nočnega miru in počitka ter pogostih kršitev v preteklosti bolj izpostavljena in obravnavana težava.

Ugotavlja se manj kršitev s področja porabe alkohola.

8. Ogroženost okolja

Vprašanje okoljske osveščenosti je vedno bolj aktualno in s tem tudi pričakovanja občanov in obiskovalcev občine po urejenem okolju.

Največja težava, zaznana s strani medobčinske inšpekcije, je bilo nepravčasno praznjenje greznic.

Ločevanje in pravilno ravnanje z odpadki še ni na zeleni ravni. Na to kažejo stanja ekoloških otokov, odlagališča kosovnih odpadkov, odmetavanje in kurjenje bioloških odpadkov in neurejenost posesti. Stanje je mogoče izboljšati z osveščanjem občanov, izboljšanjem sistema prevzemanja odpadkov kot tudi nadzorom.

9. Vpliv varnostnih razmer v sosednjih občinah

Vplivi negativnih varnostnih razmer v sosednjih občinah niso bili zaznani.

KLJUČNE UGOTOVITVE

Stanje na področju spoštovanja pravil v cestnega prometa in na področju javnega reda in miru se izboljšuje kljub še vedno zaostrenim gospodarskim razmeram in posledično slabšim življenjskim razmeram. Enako velja tudi za področje kriminalitete, kar se kaže v manjšem številu kaznivih dejanj in škodi, ki je bila povzročena s kaznivimi dejanji. Varnost, varovanje okolja in prometna ureditev so

področja, ki še naprej zahtevajo manjše izboljšave lokalne skupnosti in ravnanj občanov. Ukrepi morajo zajemati jasno določitev ter izpolnjevanje nalog in aktivnosti javnih služb in nadzora.

V letu 2014 so bil izvedene določene dodatne aktivnosti za izboljšanja stanja na teh področjih in sicer:

- a. Načrtovanje sodelovanja pri aktivnostih za uresničevanje ciljev iz Nacionalnega programa varnosti v cestnem prometu za obdobje 2013-2022.
- b. Okrepljeno je bilo sodelovanje med redarstvom in policijo pri nadzoru prometa.
- c. Večje je bilo sodelovanje redarstva in policije pri izvajanju nalog preventivne prisotnosti na javnih mestih.

Večja prisotnost občinskega redarstva na javnih mestih in organiziranje dela za nadzor javnega reda in miru zahteva določene organizacijske spremembe, zlasti na kadrovskem področju. Trenutne razmere tovrstnih sprememb ne omogočajo.

Neustrezna prometna ureditev onemogoča uveljavitev sodobnih oblik udeležbe v prometu (npr. večja uporaba javnih prevoznih sredstev in okolju prijaznih vozil, prednostno omogočanje parkirnih površin uporabnikom storitev, ipd.).

Varovanje okolja in izvirne naloge občine se še vedno kažejo na področju ukrepov za zagotovitev oskrbe z vodo, ustreznega odvajanja odpadnih vod in ravnanja z odpadki. Stanje ni zadovoljivo in urejanje poteka še vedno na osnovni ravni (gradnja kanalizacijskega sistema, izdelava pregleda nad sistemom malih čistilnih naprav in kompostnikov....).

Odkrivanje in sanacija odlagališč poteka redno in uspešno, tako da je moč zaznati zmanjševanje težav na tem področju.

OPREDELITEV VARNOSTNIH POTREB OBČINE

Zadovoljevanje varnostnih potreb občine temelji na delu policije ter na sodelovanju medobčinskega redarstva in inšpekcije, ki izvajata naloge po pooblastilu in v skladu z možnostmi ukrepanja na podlagi veljavne zakonodaje. V manjši meri se varnostne potrebe zadovoljujejo preko drugih služb (varnostne službe, državne inšpekcije).

Vsebina načrtovanih varnostnih potreb občine Cerklje na Gorenjskem se ne spreminja v OPV.

Za občane je pomembno zavarovanje življenjskega in bivalnega okolja ter urejenost okolja, ki zagotavlja primerno kakovost življenja. To je povezano zlasti s skrbjo za okolje, za javno infrastrukturo (javne zgradbe, javne ceste in poti, rekreacijske in druge javne površine) ter z zagotavljanjem varnosti, javnega reda in miru. Izboljševanje prometne in izgradnja nove kanalizacijske infrastrukture, varovanje javne infrastrukture, delovanje zbirnega centra, učinkovito

izvajanje javnih služb ter sodelovanje služb, ki skrbijo za varnost in red (policija, redarstvo, inšpekcija, varnostne službe) predstavljajo podlago za večjo urejenost, red in varnost.

CILJI OBČINSKEGA PROGRAMA VARNOSTI

Cilji občinskega programa varnosti so razdeljeni na strateški cilj in na operativne cilje. Strateški cilj je dvig kakovosti življenja in dela občanov, kakor tudi vseh tistih, ki so kakor koli drugače vpeti v bivalno oziroma delovno okolje občine. Poleg tega je strateški cilj dvig stopnje javne varnosti in javnega reda ter varnosti na sploh na območju OC. Strateški cilj kaže na splošno varnostno potrebo lokalne skupnosti in se v obravnavanem obdobju ne spreminja.

Potrebe po uvajanju novih aktivnosti in ukrepov pri operativnih ciljih so bile opredeljene v OPV in poročilu MIK za leto 2014 ter razpravi na seji občinskega sveta o tem poročilu. Neizpolnjevanje teh ciljev lahko vpliva na varnost in se močno kaže na zadovoljstvu občanov. To velja zlasti za področja: varovanje okolja ter varnost naravne in kulturne dediščine, varstvo javnega reda in miru, varnosti cestnega prometa in urejen videz kraja.

ORGANIZIRANOST IN NAČIN DELA MEDOBČINSKEGA REDARSTVA

V letu 2014 ni bilo sprejetih predpisov, ki bi posegali v organiziranost Medobčinskega inšpektorata Kranj. Povečalo se je število postopkov z občani in tudi njihova pričakovanja po ukrepanju redarstva.

Povečanje obsega dela, tako po količini kot tudi po vsebini, zahteva povečanje kadrovske zasedbe v medobčinskem inšpektoratu in redarstvu. Na to zahtevo najbolj vplivajo potrebe na letališču Jožeta Pučnika Ljubljana. Občine soustanoviteljice inšpektorata so nastali položaj proučile in so že pristopile k pripravi sprememb odloka o ustanovitvi MIK.

Občinski svet ima možnost vplivanja na izboljšanje stanja v lokalni skupnosti, ne samo preko občinskega redarstva in občinske inšpekcije, temveč tudi policije. Z Zakonom o organiziranosti in delu v policiji je občinam in občinskim svetom dana možnost vplivanja na delo policije in pridobivanje informacij o stanju varnosti. Tako zakon v 27. členu v poglavju »območna policijska postaja« določa, da območna policijska postaja pred pripravo letnega načrta dela pozove občino, na območju katere izvaja naloge, da poda predloge prioriternih nalog pri zagotavljanju varnosti. Te predloge območna policijska postaja preuči in jih po oceni vključi v letni načrt.

Cerklje na Gorenjskem, 10. 4. 2015

ŽUPAN
Franc Čebulj