

Datum: 5.12.2023  
Številka: 060-2/2023

Na podlagi 32. člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDSLS-1 in 30/18) 38. in 44. člena Statuta Občine Kostanjevica na Krki ( Uradni list RS, št. 49/2014) in 34. člena Poslovnika Nadzornega odbora Občine Kostanjevica na Krki (Uradni list RS, št. 68/2014 ) je Nadzorni odbor Občine Kostanjevica na Krki na svoji 4. seji dne 5.12.2023 sprejel

**POROČILO  
O OPRAVLJENEM NADZORU**

**NAD INVESTICIJO OBNOVE STARE OSNOVNE ŠOLE V ČRNEČI VASI**

**Osnovni podatki o nadzoru:**

Nadzorni odbor v sestavi:

Nataša Unetič Tomše - predsednica

Alenka Zaman - članica

Jerneja Stopar Jaklič - članica

Živa Šošter – članica

Matjaž Hauptman – član

Nadzornika:

Alenka Zaman

Matjaž Hauptman

Poročevalec na seji:

Matjaž Hauptman

Nadzorovani organ:

Občina Kostanjevica na Krki, investitor

**Uvodni del:**

Predmet nadzora je bilo transparentna poraba javnih sredstev »Investicije obnove stare osnovne šole v Črneči vasi«.

**Pravne podlage:**

1. Sklep o izvedbi posameznega nadzora

Sklep o izvedbi posameznega nadzora št. 060-2/2023-1 (150) z dne 26. 04. 2023, sprejet na

2. seji Nadzornega odbora, 12. 04. 2023.

## 2. Zakoni

Zakon o lokalni samoupravi (ZLS) (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDSLS-1, 30/18, 61/20 – ZIUZEOP-A in 80/20 – ZIUOOPE)

Zakon o javnih financah (ZJF) (Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP, 96/15 – ZIPRS1617, 13/18 in 195/20 – odl. US in 18/23 – ZDO-10)

Zakon o računovodstvu (ZR) (Uradni list RS, št. 23/99, 30/02 – ZJF-C in 114/06 – ZUE)

Zakon za uravnoteženje javnih financ (ZUJF) (Uradni list RS, št. 40/12, 96/12 – ZPIZ-2, 104/12 – ZIPRS1314, 105/12, 25/13 – odl. US, 46/13 – ZIPRS1314-A, 56/13 – ZŠtip-1, 63/13 – ZOsn-I, 63/13 – ZJAKRS-A, 99/13 – ZUPJS-C, 99/13 – ZSVarPre-C, 101/13 – ZIPRS1415, 101/13 – ZDavNepr, 107/13 – odl. US, 85/14, 95/14, 24/15 – odl. US, 90/15, 102/15, 63/16 – ZDoh-2R, 77/17 – ZMVN-1, 33/19 – ZMVN-1A, 72/19 in 174/20 – ZIPRS2122 in 139/22 – ZSPJS-AA)

Zakon o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2021 in 2022 (ZIPRS2122) (Uradni list RS, št. 174/20, 15/21 – ZDUOP, 74/21, 172/21, 187/21 – ZIPRS2223 in 206/21 – ZDUPŠOP)

Zakon o ustanovitvi občin ter o določitvi njihovih območij (ZUODNO) (Uradni list RS, št. 108/06 – uradno prečiščeno besedilo, 9/11, 31/18 in 181/21)

Zakon o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti (ZSPDSLS-1) (Uradni list RS, št. 11/18 in 79/18)

Zakon o javnem naročanju (ZJN-3) (Uradni list RS, št. 91/15, 14/18, 121/21, 10/22 in 74/22 – odl. US, 100/22 – ZNUZSZS in 28/23)

Zakon o gospodarskih družbah (ZGD-1) (Uradni list RS, št. 65/09 – uradno prečiščeno besedilo, 33/11, 91/11, 32/12, 57/12, 44/13 – odl. US, 82/13, 55/15, 15/17, 22/19 – ZPosS, 158/20 – ZIntPK-C, 18/21 IN 18/23 – ZDU-10)

Gradbeni zakon (GZ-1) (Uradni list RS, št. 199/21 in 105/22 - ZZNŠPP)

Obligacijski zakonik (OZ) (Uradni list RS, št. 97/07 – uradno prečiščeno besedilo, 64/16 – odl. US in 20/18 – OROZ631)

Zakon o varstvu osebnih podatkov (ZVOP-2) (Uradni list RS, št. 163/22)

Zakon o interventnih ukrepih na javnofinančnem področju (ZIUJP) (Uradni list RS, št. 36/20)

Zakon o društvih (ZIUJP) (Uradni list RS, št. 64/11 – uradno prečiščeno besedilo in 21/18 - ZNOrg)

Zakon o financiranju občin (Uradni list RS, št. 32/06 – uradno prečiščeno besedilo, 123/06 – ZFO-1 in 57/08 – ZFO-1A)

OBČINA KOSTANJEVICA NA KRKI  
NADZORNI ODBOR  
Ljubljanska cesta 7, Kostanjevica na Krki  
obcina@kostanjevica.si

3. Statut in poslovnik Občine Kostanjevica na Krki

Statut Občine Kostanjevica na Krki (Uradni list RS, št. 49/2014 ),

Poslovnik Občinskega sveta Občine Kostanjevica na Krki (Uradni list RS, št. 68/2014 ),

Poslovnik Nazornega odbora Občine Kostanjevica na Krki (Uradni list RS, št. 68/2014 ).

4. Odloki Občine Kostanjevica na Krki

Odlok o proračunu Občine Kostanjevica na Krki za leto 2021 (Uradni list RS, št. 202/20),

Odlok o spremembi Odloka o proračunu Občine Kostanjevica na Krki za leto 2021 (Uradni list RS, št. 183/21).

5. Pravilniki

Pravilnik o obveznih sestavinah poročila nadzornega odbora občine

**Ugotovitve:**

Nadzoru je bila predana sledeča dokumentacija:

- IDZ
- DGD – vodilni načrt (izvod 2 in 3)
- PZI – strojno
- PZI – elektro
- PID – gradbeno
- PID – strojno-dopolnitev (2x)
- PID – elektro (3x)
- PID – celota (izvod 2 in 3)
- DZO – Vodilna mapa
- DZO – gradbeni del
- DZO – elektro del
- Zapisniki koordinacij
- **Registrator:**
  - Uporabno dovoljenje
  - Zapisnik komisije za tehnični pregled, pooblastila
  - NOV, geodetski načrt
  - Pogodbe – dobava el. energije
  - Varnostni načrt
  - Prijava gradbišča
  - Prijava začetka gradnje
  - Povpraševanje-ponudba Renova d.o.o. – varnostni načrt
  - Pooblastilo občina – Ivan Juvanc, s.p.
  - PZI (arhitektura, elektro, strojno, požar) - elektronska oblika
  - Zapisnik Ivan Juvanc s.p.
  - Gradbeno dovoljenje
  - Ponudba Kostak – nadgradnja vodovodnega jaška
  - Vabilo k udeležbi v postopku – MV BIRO, s.p.
  - Izjava komunalni prispevek
  - Mnenje o skladnosti s prostorskim aktom
  - Dopolnitev vloge za izdajo pogojev

OBČINA KOSTANJEVICA NA KRKI  
NADZORNI ODBOR  
Ljubljanska cesta 7, Kostanjevica na Krki  
obcina@kostanjevica.si

- Gallus – poročilo o pregledu hidrantnega omrežja
- Zahteva za izdajo mnenja (ZVKDS, KOSTAK, ELCE, TS)
- Gallus – ponudba za meritve hidrantnega omrežja
- Tršinar – DZO, NOV dokumentacija
- Vloga O KnK – Izdaja kulturnovarstvenih pogojev
- Pooblastilo O KnK – VM s.p., - pridobivanje projektnih pogojev/mnenje
- Zapisnik o odpiranju prijav/ponudb za izvajalca rekonstrukcije strehe na OŠ ČV
  - Ponudba Abram
  - Ponudba Tršinar
- MV BIRO s.p. – popis streha
- Sklep o imenovanju komisije za obravnavo ponudb za rekonstrukcijo strehe na OŠ ČV
- Povabilo k oddaji ponudb – Rekonstrukcija strehe
- Popis MV BIRO s.p. – Rekonstrukcija strehe
- Ponudba MV BIRO s.p.
- Kataster Krško d.o.o. – Geodetski načrt
- **Registrator – računi za nadzor:**
  - GIP KODRIČ d.o.o. – dodatna dela (račun, KOI, popisi/ponudba)
  - GIP KODRIČ d.o.o. – zunanja gradbena dela (račun, naročilnica, KOI, popisi /ponudba /rekapitulacije)
  - GIP KODRIČ d.o.o. – dodatna dela (račun, naročilnica, KOI, popisi/ponudba)
  - GIP KODRIČ d.o.o. – fasaderska dela ter okolica (račun, naročilnica, ponudba, predračun, kontra ponudba, KOI)
  - INSTALATERSTVO GORENC d.o.o. – strojne inštalacije (račun, naročilnica, ponudba)
  - INSTALATERSTVO GORENC d.o.o. – strojne inštalacije (račun, naročilnica, ponudba/kontra ponudba)
  - TRŠINAR SANDI s.p. – obnova stropov OŠ ČV (račun, obračun, KOI, ponudba)
  - TRŠINAR SANDI s.p. – obnova strehe OŠ ČV (račun, naročilnica, ponudba , zapisnik JN, kontra ponudba)
  - Gradbeni dnevnik – GORENC
  - Gradbeni dnevnik – KODRIČ

**Mnenje:**

- Nadzor ugotavlja, da je bil izbor izvajalca rekonstrukcije krovskih del (streha) izveden po postopku javnega naročila, ter da je bil izbrani najugodnejši ponudnik.
- Nadzor ni imel vpogleda v postopek izbire izvajalca dodatnih del – lesenih stropov opaži (postopek pridobivanja ponudb – kontra ponudba).
- Nadzor ni imel vpogleda v postopek izbire izvajalca gradbenih del (postopek pridobivanja ponudb – kontra ponudba) z izjemo fasaderskih del (kontra ponudba Bratkovič d.o.o.), zato težko oceni če je bila ponudba primerna ter najbolj ugodna.  
Iz pregledane dokumentacije je razvidno veliko število izdanih računov z vsebino »dodatnih del«, s tem ocenjujemo, da je bil slabo narejen osnovni popis del in nalog ali pa slabo nadzorovana gradnja, da je lahko prišlo do večje količine dodatnih del.
- Nadzor ugotavlja, da se je v določenih izbirah izvajalcev ter dobaviteljev dopustil postopek negospodarnega ravnanja z javnimi sredstvi.

OBČINA KOSTANJEVICA NA KRKI  
NADZORNI ODBOR

Ljubljanska cesta 7, Kostanjevica na Krki  
obcina@kostanjevica.si

- Nadzor se zaveda, da je bilo na projektu rekonstrukcije »*Stare osnovne šole Črneča vas*« storjenih ogromno ur prostovoljnega dela, predvsem krajanov Črneče vasi ter obrtnikov iz občine Kostanjevica na Krki.
- Nadzor ugotavlja, da je vsebina gradbenega dnevnika »Gorenc« spisana v celoti od 5.11.2021 do 31.3.2022 z istim pisalom, da vsebuje original list in kopijo, katero običajno shrani nadzornik. Ugotavljamo, da v gradbenem dnevniku nadzornik ni vpisal dodatnih ugotovitev.
- Nadzor ugotavlja, da je vsebina gradbenega dnevnika »Kodrič« spisana v celoti od 6.7.2021 do 22.3.2022 z istim pisalom, da vsebuje original list in kopijo, katero običajno shrani nadzornik.  
Ugotavljamo, da v gradbenem dnevniku nadzornik nikoli ni podpisan niti ni vpisal dodatnih ugotovitev oz. dodatnih del.

**Priporočila in predlogi:**

- ✓ Nadzorni odbor se zaveda, da je rekonstrukcija oz. obnova *Stare osnovne šole Črneča vas* potekala v času, ko so bili uvedeni ukrepi za zajezitev oz. omilitev epidemije virusa SARS-CoV-2. V tem času oz. obdobju so bili izvedeni ukrepi omejitve gibanja, proizvodnje, delovanja, prekinjene so bile dobaviteljske verige. Nastala je kriza dobave ter vgradnje materiala, posledično bi lahko prišlo do prekinitve projekta obnove *Stare osnovne šole Črneča vas*. Zaradi zgoraj navedenega je bilo verjetno opravljenega več samoiniciativnega in prostovoljnega dela kot bi ga bilo sicer.
- ✓ Nadzorni odbor se zaveda pomena ohranjanja kulturno-zgodovinskih dejstev predmetnega objekta, prepoznava možnost da s predmetnim objektom še bolj oživi vaško-družabno življenje v Črneči vasi, ki je že danes znano kot eno bolj dejavnih. Morda bo zaradi pridobitve lepega objekta celotna vas bolj obiskana tudi s strani širše okolice in ostalih turistov.
- ✓ Nadzorni odbor, občini predlaga da skupaj s TIC-em ter morda tudi Galerijo Božidar Jakac temu čudovitemu objektu »vdahne dušo« oz. nameni vsebino, ter ga obvezno trži vsaj v takšni meri, da bi tekoče pokrival svoje stroške vzdrževanja in obratovanja. Če temu ne bo tako, je visoka poraba javnih sredstev iz proračuna občine Kostanjevica na Krki nesmiselna oz. negospodarna.
- ✓ Predlagamo tudi, da s prospekti (morda kratkim dokumentarnim filmom, youtube predstavitev, turistično usmerjevalne table, nekatere že obstajajo in jih je potrebno dopolniti/poenotiti v celotni občini...) reklamno dokumentacijo širimo poznavanje objekta in kulturnega spomenika šolam po Sloveniji in morda tudi podjetjem za morebitne seminarje, team buldinge, občasne seje občinskega sveta.
- ✓ Morda si vzamemo kot primer dobre prakse »Bistra buča – Šola kot nekoč« v Radovici.

OBČINA KOSTANJEVICA NA KRKI  
NADZORNI ODBOR  
Ljubljanska cesta 7, Kostanjevica na Krki  
obcina@kostanjevica.si

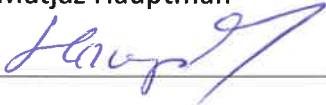
- ✓ Predlagamo tudi, da občina Kostanjevica na Krki pozove Osnovno šolo Jožeta Gorjupa, da vključi v naravoslovne dni ogled šole in uporabo objekta ter uskoškega stolpa, ter na takšen način otrokom omogoča spoznavanje kulturne dediščine naše občine, ker le tako bodo naši zanamci lahko širili nekaj lepega.
- ✓ Občini Kostanjevica na Krki Nadzorni odbor podaja predlog, da v duhu dobrega gospodarja za predmetni projekt opravi redni revizijski postopek.

Pripravila:

Alenka Zaman



Matjaž Hauptman



**Poročilo se posreduje**

- Županu
- Občinskemu svetu
- Spletne strani [www.kostanjevica.si](http://www.kostanjevica.si)