



**MESTNA OBČINA
MURSKA SOBOTA
ŽUPAN**

Kardoševa 2, 9000 MURSKA SOBOTA

Številka: 007 – 0006/2018-1 (620)

Datum: 29. 8. 2018

MESTNEMU SVETU

ZADEVA: Predlog za obravnavo na 30. redni seji Mestnega sveta Mestne občine Murska Sobota

GRADIVO PRIPRAVIL: Oddelek za negospodarske dejavnosti

NASLOV: Predlog Odloka o turistični in promocijski taksi v Mestni občini Murska Sobota
(V skladu z 78. členom Poslovnika Mestnega sveta Mestne občine Murska Sobota (Uradni list RS, št. 49/10 – uradno prečiščeno besedilo in 110/11 – obvezna razlaga) je predvidena združitev I. in II. obravnave)

**POROČEVALEC
POROČEVALCI:** Darja Potočnik – višja svetovalka za kulturo in turizem

**PRISTOJNO DELOVNO
TELO:** Odbor za gospodarstvo, kmetijstvo in turizem

PREDLOG SKLEPA:

Mestni svet sprejme predlog Odloka o turistični in promocijski taksi v Mestni občini Murska Sobota v I. obravnavi.



Župan
Mestne občine Murska Sobota
dr. Aleksander JEVŠEK

- Predlog odloka z obrazložitvijo
- Priloga: podatki o turistični taksi v Mestni občini Murska Sobota in drugih občinah

Na podlagi 13., 17. in 50. člena Zakona o spodbujanju razvoja turizma (v nadaljevanju: ZSRT-1), (Uradni list RS, št. 13/18), 29. in 65. člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF in 14/15 – ZUUJFO) in 17. člena Statuta Mestne občine Murska Sobota (Uradni list RS, št. 23/07 – UPB, 49/10, 39/15 in 69/17) je Mestni svet Mestne občine Murska Sobota na seji dne _____ sprejel naslednji

Obrazložitev:

V skladu z določbami 13. člena ZSRT-1 je načrtovanje, organiziranje in izvajanje spodbujanja razvoja turizma na ravni turističnega območja v pristojnosti občin. ZSRT-1 v prvem odstavku 17. člena določa, da občina lahko določi turistično takso v znesku do 2,5 eura. Skladno z drugim odstavkom 50. člena ZSRT-1 se postopek pobiranja in odvajanja promocijske takse začne izvajati 1. januarja 2019.

**ODLOK
O TURISTIČNI IN PROMOCIJSKI TAKSI
V MESTNI OBČINI MURSKA SOBOTA**

I. SPLOŠNE DOLOČBE

1. člen
(vsebina)

- (1) Odlok o turistični in promocijski taksi v Mestni občini Murska Sobota (v nadaljevanju: odlok) določa:
- zavezance za plačilo, višino turistične in promocijske takse ter oprostitve,
 - postopek pobiranja in odvajanja turistične in promocijske takse,
 - način vodenja evidence turistične in promocijske takse,
 - nadzor in kazenske določbe.
- (2) Odlok velja na turističnem območju, ki geografsko zaokrožuje območje Mestne občine Murska Sobota.

Obrazložitev:

Besedilo določa vsebino odloka ter območje, na katerem velja odlok, skladno s 13. členom ZSRT-1.

2. člen
(pristojnost)

Za izvajanje tega odloka je pristojna Mestna uprava Mestne občine Murska Sobota (v nadaljevanju: mestna uprava).

Obrazložitev:

Besedilo določa organ, pristojen za izvajanje tega odloka, skladno s pristojnostmi, ki so opredeljene v 29. členu Zakona o lokalni samoupravi.

**II. ZAVEZANCI ZA PLAČILO, VIŠINA TURISTIČNE IN
PROMOCIJSKE TAKSE TER OPROSTITVE**

3. člen
(zavezanci za plačilo)

Zavezanci za plačilo turistične in promocijske takse so državljani Republike Slovenije in tujci, ki prenočujejo v nastanitvenem obratu na turističnem območju iz 1. člena tega odloka in jih opredeljuje ZSRT-1.

Obrazložitev:

Določbe prvega in drugega odstavka 16. člena ZSRT-1 opredeljujejo, da turistično in promocijsko takso plačujejo državljani Republike Slovenije in tujci, ki prenočujejo v nastanitvenem obratu. Osebe iz prejšnjega stavka plačajo turistično in promocijsko takso hkrati s plačilom storitev za prenočevanje. Plačati jo morajo tudi, če so deležne brezplačnih storitev za prenočevanje, razen, če ZSRT-1 ne določa drugače.

4. člen
(višina turistične in promocijske takse)

- (1) Turistična taksa za prenočitev na osebo na dan znaša 1,60 eurov, na osnovi slednje znaša promocijska taksa 0,40 eurov, skupna višina obeh taks znaša 2,00 eura na osebo na dan.
- (2) V primeru, ko je zavezanec za plačilo turistične takse upravičen do plačila turistične takse v višini 50 odstotkov, le-ta znaša 0,80 eurov za prenočitev na osebo na dan, na osnovi slednje znaša promocijska taksa 0,20 eurov, skupna višina obeh taks znaša 1,00 euro na osebo na dan.
- (3) Višina turistične takse, ki je opredeljena s tem členom odloka, se spremeni v sorazmerni višini, kot se zviša znesek turistične takse, ki jo uskladi Vlada Republike Slovenije v skladu s četrnim odstavkom 17. člena ZSRT-1. Spremembo občina objavi na svojih spletnih straneh, kjer opredeli tudi nov znesek turistične in promocijske takse.

Obrazložitev:

Besedilo 17. člena ZSRT-1 določa, da občina lahko določi turistično takso v znesku do 2,5 eura. Promocijska taksa se obračuna poleg turistične takse in znaša 25 odstotkov zneska obračunane turistične takse. Prvi in drugi odstavek tega člena odloka določata višino turistične in promocijske takse. Drugi odstavek tega člena odloka je oblikovan na osnovi smiselne uporabe drugega odstavka 18. člena ZSRT-1. Besedilo tretjega odstavka določa avtomatično zvišanje turistične takse v primeru, da Vlada RS določi višjo turistično takso. Navedeno pomeni, da zaradi morebitnega zvišanja turistične takse s strani vlade, občini ne bo potrebno obravnavati sprememb odloka, ampak sprememba velja z objavo spremenjene višine turistične takse na spletni strani občine.

5. člen
(oprostitve plačila turistične takse)

- (1) Na osnovi prvega odstavka 18. člena ZSRT-1 so plačila turistične takse in posledično promocijske takse oproščeni:
 - otroci do sedmega leta starosti,
 - osebe z zdravniško napotnico v naravnih zdraviliščih,
 - osebe na podlagi predložitve fotokopije odločbe pristojnega organa, iz katere je razvidno, da je pri zavarovancu ugotovljena invalidnost oziroma telesna okvara, ali fotokopije potrdila oziroma izvedenskega mnenja pristojne komisije o ugotavljanju

invalidnosti oziroma telesni okvari, ali na podlagi članske izkaznice invalidske organizacije,

- otroci in mladostniki na podlagi predložitve fotokopije odločbe, ki zadeva razvrščanje in usmerjanje otrok s posebnimi potrebami,
- učenci, dijaki in študenti ter njihovi vodje oziroma mentorji, ki so udeleženci strokovnih ekskurzij in podobnih oblik dela, ki jih na nepridobitni podlagi izvajajo vzgojno-izobraževalne ustanove in so določene z letnim delovnim načrtom v okviru javno veljavnega vzgojno-izobraževalnega ali študijskega programa,
- osebe do 18. leta in njihove vodje oziroma mentorji, ki so udeleženci letovanj, ki jih organizirajo društva, ki jim je bil podeljen status pravne osebe v javnem interesu,
- osebe, ki prostovoljno odpravljajo posledice elementarnih nesreč,
- pripadniki Slovenske policije v obdobju opravljanja nalog iz svoje pristojnosti,
- osebe, ki so na začasnem delu in prebivajo v nastanitvenem obratu neprekinjeno več kot 30 dni,
- tuji državljani, ki so po mednarodnih pogodbah oproščeni plačila turistične takse.

(2) Na osnovi drugega odstavka 18. člena ZSRT-1 turistično takso v višini 50 odstotkov plačujejo:

- osebe od 7. do 18. leta starosti,
- osebe od 18. do 30. leta starosti, ki prenočujejo v nastanitvenih obratih, vključenih v mednarodno mrežo mladinskih prenočišč (IYHF).

(3) Preverjanje izpolnjevanja pogojev za popolno ali delno oprostitev turistične in promocijske takse so dolžne opraviti osebe iz prvega odstavka 6. člena tega odloka.

Obrazložitev:

Besedilo je oblikovano na podlagi določb 18. člena ZSRT-1 in se nanaša na oprostitev plačila turistične takse in promocijske takse oziroma polovičnega plačila obeh taks. Preverjanje izpolnjevanja pogojev za popolno ali delno oprostitev turistične in promocijske takse so dolžne opraviti pravne osebe javnega in zasebnega prava, samostojni podjetniki, sobodajalci in kmetje, ki sprejemajo turiste na prenočevanje.

III. POSTOPEK POBIRANJA IN ODVAJANJA TURISTIČNE IN PROMOCIJSKE TAKSE

6. člen

(postopek pobiranja turistične in promocijske takse)

- (1) Pravne osebe javnega in zasebnega prava, samostojni podjetniki posamezniki, sobodajalci in kmetje, ki sprejemajo turiste na prenočevanje, pobirajo turistično in promocijsko takso iz prvega in drugega odstavka 4. člena tega odloka, v imenu in za račun Mestne občine Murska Sobota oziroma agencije iz 5. člena ZSRT-1, hkrati s plačilom storitev za prenočevanje ali najpozneje zadnji dan prenočevanja.
- (2) Turistično in promocijsko takso so zavezanci dolžni nakazati na poseben račun Mestne občine Murska Sobota, ki je objavljen na spletnih straneh občine, do 25. dne v mesecu za pretekli mesec.

Obrazložitev:

Besedilo je oblikovano na podlagi določb 19. in 21. člena ZSRT-1 in določa postopek pobiranja in odvajanja turistične takse ter rok za nakazilo obeh taks na poseben račun občine.

IV. VODENJE EVIDENCE TURISTIČNE IN PROMOCIJSKE TAKSE

7. člen (evidenca turistične takse)

- (1) Pravne osebe javnega in zasebnega prava, samostojni podjetniki posamezniki, sobodajalci in kmetje, ki sprejemajo turiste na prenočevanje morajo voditi evidenco o turistični taksi, ki se lahko vodi na podlagi knjige gostov, ki jo vodijo po zakonu, ki ureja prijavo prebivališča.
- (2) Evidenca turistične takse poleg podatkov iz knjige gostov vsebuje še:
 - podatek o številu prenočitev posameznega gosta,
 - skupno vsoto pobrane turistične takse za posameznega gosta,
 - skupno vsoto pobrane promocijske takse za posameznega gosta,
 - če je oseba oproščena plačila celotne ali dela turistične takse, mora biti v evidenci vpisan razlog oprostitve.
- (3) Podatki v evidenci turistične takse se hranijo enako obdobje kot knjiga gostov. Hranijo se lahko v fizični ali elektronski obliki.
- (4) Podatki o evidenci turistične takse morajo biti za vsakega posameznega gosta izpolnjeni najkasneje zadnji dan njegovega prenočevanja.
- (5) Osebe iz prvega odstavka tega člena evidenco turistične takse vodijo elektronsko ali ročno.

Obrazložitev:

Besedilo je oblikovano na podlagi določb 20. člena ZSRT-1 in določa obveznost vodenja evidence o turistični in promocijski taksi. Evidenca se vodi na podlagi podatkov iz knjige gostov, ki jim je zaradi transparentnosti in preglednosti poslovanja s turistično takso, dodan še podatek o številu prenočitev za posameznega gosta, skupni znesek pobrane turistične takse in promocijske takse po posameznem gostu in razlog oprostitve, če obstaja.

V. NADZOR IN KAZENSKE DOLOČBE

8. člen (nadzor)

- (1) Nadzor nad izvajanjem določil tega odloka izvaja Mestni inšpektorat Mestne občine Murska Sobota.
- (2) Če pristojni organ pri opravljanju nalog nadzora ugotovi, da so kršena določila tega odloka, odredi, da se nepravilnosti, ki jih ugotovi, odpravijo v roku, ki ga določi, odredi pa lahko tudi druge ukrepe, ki so potrebni za odpravo nepravilnosti.

Obrazložitev:

Besedilo je oblikovano na podlagi določb prvega odstavka 41. člena ZSRT-1 in določa organ pristojen za nadzor nad izvajanjem tega odloka.

9. člen
(kazenske določbe)

- (1) Z globo 2.000 eurov se za prekršek kaznuje pravna oseba, ki sprejema osebe na prenočevanje, če ne:
- pobira turistične in promocijske takse v skladu s prvim odstavkom 6. člena tega odloka ali
 - vodi evidence v skladu s 7. členom tega odloka ali
 - nakazuje pobrane turistične in promocijske takse v skladu z drugim odstavkom 6. člena tega odloka.
- (2) Z globo 400 eurov se za prekršek iz prejšnjega odstavka kaznuje samostojni podjetnik posameznik ali posameznik, ki samostojno opravlja dejavnost.
- (3) Z globo 200 eurov se za prekršek iz prvega odstavka tega člena kaznuje odgovorna oseba pravne osebe, odgovorna oseba samostojnega podjetnika posameznika oziroma posameznika, ki samostojno opravlja dejavnost.
- (4) Z globo 120 eurov se za prekršek iz prvega odstavka tega člena kaznuje posameznik, ki je sobodajalec in sprejema osebe na prenočevanje.

Obrazložitev:

Besedilo je oblikovano na osnovi določb 43. člena ZSRT-1 in opredeljuje kaznovanje prekrškov glede turistične in promocijske takse. ZSRT-1 opredeljuje višino glob v vrednostnem razponu, besedilo odloka opredeljuje najnižjo zakonsko dopustno višino glob.

VI. PREHODNE IN KONČNE DOLOČBE

10. člen
(prenehanje veljavnosti predpisov)

Z dnem uveljavitve tega odloka preneha veljati Odlok o turistični taksi v Mestni občini Murska Sobota (Uradni list, št. 60/04).

11. člen
(uveljavitev nove turistične takse)

Do 31. 12. 2018 se zaračunava turistično takso za prenočevanje, kot jo opredeljuje Odlok o turistični taksi v Mestni občini Murska Sobota (Uradni list, št. 60/04), od 1. 1. 2019 dalje pa se za višino turistične takse uporablja določila tega odloka, vključno s predpisano promocijsko takso.

Obrazložitev:

ZSRT-1 v drugem odstavku 50. člena določa, da se postopek pobiranja in odvajanja promocijske takse začne izvajati 1. januarja 2019. Iz tega razloga je smiselna uvedba nove višine turistične takse istočasno z uvedbo promocijske takse. Besedilo tega člena odloka določa, da do konca leta 2018, torej do uveljavitve višje turistične takse po tem odloku velja višina turistične takse in oprostitve v skladu z do sedaj veljavnim občinskim odlokom, ob tem, da se dodatno uporabljajo tudi oprostitve iz novega zakona. Navedeno pomeni, da se do konca leta 2018 zaračunava turistična taksa v višini 1,27 eura. Višja vrednost obstoječe turistične takse in nova promocijska taksa se začneta uporabljati s 1. 1. 2019.

12. člen
(začetek veljavnosti)

Ta odlok začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Številka: 007-0006/2018-1 (620)
Datum: 29. 8. 2018

Mestna občina Murska Sobota

dr. Aleksander JEVŠEK
župan

OBRAZLOŽITEV

PРАВNA PODLAGA ZA SPREJEM ODLOKA:

Pravno podlago za sprejem Odloka o turistični in promocijski taksi v Mestni občini Murska Sobota predstavljajo 13., 17. in 50. člen ZSRT-1, 29. in 65. člen Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDSLS-1 in 30/18) in 17. člen Statuta Mestne občine Murska Sobota (Uradni list RS, št. 23/07 – UPB, 49/10, 39/15 in 69/17).

OCENA STANJA, RAZLOGI IN CILJI ZA SPREJEM ODLOKA:

Mestni svet Mestne občine Murska Sobota je Odlok o turistični taksi v Mestni občini Murska Sobota sprejel v letu 2004, na podlagi tedaj veljavnega zakona. Dne 15. marca 2018 je začel veljati nov Zakon o spodbujanju razvoja turizma (Uradni list RS, št. 13/18 – v nadaljevanju ZSRT-1), zato morajo občine skladno z določbami novega zakona uskladiti odloke o turistični taksi. Zakon določa, da naj občine uskladijo splošne akte, s katerimi določajo turistično takso najkasneje v treh mesecih po uveljavitvi zakona. Zakon prav tako določa, da se do uskladitve aktov turistična taksa zaračunava v višini, kot jo določata 26. člen Zakona o spodbujanju razvoja turizma in sklep o uskladitvi vrednosti točke turistične takse (Uradni list RS, št. 25/14).

ZSRT-1 prinaša številne novosti na področju turizma in posledica tega je prilagoditev občinskih aktov zakonu. Ena izmed bistvenih novosti zakona je uvedba promocijske takse. Poleg turistične takse, ki je bila opredeljena že v predhodni ureditvi, se po novem ZSRT-1 za prenočevanje turistov v nastanitvenih obratih zaračunava tudi promocijska taksa. To je pristojbina, ki je namenjena za dejavnost nacionalne turistične organizacije za načrtovanje in izvajanje trženja celovite turistične ponudbe Slovenije, ki jo izvaja javna agencija ustanovljena s strani Republike Slovenije.

Poleg tega ZSRT-1 glede turistične in promocijske takse na novo ureja višino turistične takse (občina lahko določi turistično takso v znesku do 2,5 EUR), promocijsko takso (promocijska taksa se obračuna poleg turistične takse in zanaša 25 odstotkov zneska obračunane turistične takse), oprostitve plačila turistične takse in posledično tudi promocijske takse, pobiranje in odvajanje turistične in promocijske takse, evidentiranje plačila obeh taks, nakazovanje obeh taks, nadzor nad tem področjem ter opredeljuje ukrepe za kršitve obveznosti na tem področju.

Postopek pobiranja in odvajanja promocijske takse skladno z ZSRT-1 začne veljati 1. 1. 2019. Sprememba višine turistične takse z novim odlokom se predlaga istočasno. Vrednost višine turistične takse se v predlogu odloka s 1. 1. 2019 zvišuje iz obstoječe 1,265 EUR na 1,60 EUR. Od te višine se dodatno obračuna še 25 odstotkov za promocijsko takso, kar znaša 0,40 EUR, torej skupna taksa znaša 2,00 EUR.

Za oblikovanje vsebine odloka in predloga višine turistične takse je bil spomladi izveden sestanek s predstavniki Razvojnega centra Murska Sobota, Območne obrtno-podjetniške zbornice Murska Sobota, Pomurske gospodarske zbornice, Pomurske turistične zveze ter Zavoda za kulturo, turizem in šport Murska Sobota. Na navedenem sestanku je bilo oblikovano skupno mnenje in sicer:

- priporočilo, da se izvede minimalni dvig skupne takse in sicer največ do skupno 2,00 EUR, kar pomeni turistična taksa v višini 1,60 EUR + 0,40 EUR (25 % promocijska taksa);
- predlog, da se višina takse uskladi z ostalimi občinami v regiji;

- da se del dodatno zbranih sredstev iz naslova turistične takse nameni za sofinanciranje izvajanja nalog regijske destinacijske organizacije.

FINANČNE IN DRUGE POSLEDICE:

Finančne posledice predlaganega osnutka Odloka o turistični in promocijski taksi v Mestni občini Murska Sobota bodo učinkovale od 1. 1. 2019 dalje.

Dosedanja vrednost turistične takse je bila oblikovana z maksimalnim številom točk, torej z najvišjo možno zakonsko vrednostjo in je znašala 1,265 EUR. V predlogu gradiva se višina turistične takse dviguje na 64 % zakonsko možnega dviga turistične takse, na višino 1,60 EUR, torej znaša povišanje turistične takse za 0,335 EUR.

Sprejetje odloka bo imelo pozitivne finančne posledice za proračun Mestne občine Murska Sobota ob enakem oziroma višjem številu nočitev turistov v nastanitvenih objektih v naši občini.

V Mestni občini Murska Sobota je v letu 2017 bilo 41.112 nočitev in na osnovi tega ustvarjena turistična taksa v višini 35.738,00 EUR. Ob enakem številu nočitev bo v letu 2019 znašala ustvarjena turistična taksa 45.024,26 EUR in ustvarjena promocijska taksa 11.256,06 EUR (znesek, ki bo prenakazan za delovanje nacionalne turistične organizacije).

Prihodki od turistične takse so skladno z ZRST-1 namenjeni za načrtovanje, organiziranje in izvajanje politike spodbujanja razvoja turizma, spodbujanje razvoja celovitih turističnih proizvodov, trženje celovite turistične ponudbe na ravni turističnega območja, razvoj in vzdrževanje skupne turistične infrastrukture, urejanje, čiščenje in obnovo površin in turistične infrastrukture namenjene turistom, ozaveščanje in spodbujanje lokalnega prebivalstva za pozitiven odnos do turistov in turizma ter druge storitve, ki jih v turističnem območju brezplačno nudijo turistom. Sredstva se usmerjajo tudi v bogatitev programa prireditev in promocijo novih turističnih produktov. S tem se bo lahko zagotavljala višja kakovost bivanja občanov MOMS in posledično tudi bolj bogate izkušnje za obiskovalce.

ZAKLJUČEK:

Mestnemu svetu Mestne občine Murska Sobota predlagamo, da sprejme predlog Odloka o turistični in promocijski taksi v Mestni občini Murska Sobota v predlagani obliki in vsebini v I. in II. obravnavi, v kolikor v prvi obravnavi ne bi bile podane bistvene pripombe na besedilo predlaganega odloka.

Gradivo pripravil:
Oddelek za
negospodarske dejavnosti

predlagatelj
dr. Aleksander JEVŠEK
ŽUPAN

Podatki o turistični taksi v Mestni občini Murska Sobota in drugih občinah

1.) MOMS- podatki

1. Znesek doseganje turistične takse 1,27 EUR
2. Število nočitev v letu 2017: 41.112 (vključno z oprostitevami)
3. Ustvarjena turistična taksa v letu 2017: 35.738,00
4. preračun: ustvarjena TT 2017 / znesek TT 1,27= 28.140,16

2.) MOMS - možne spremembe - zneski v EUR

	turistična taksa	prom. taksa 25 %	skupaj	letni znesek TT	znesek PT	letni znesek skupaj
kot do sedaj	1,27	0,3175	1,59	35.738,00	8.934,50	44.672,50
	1,4	0,35	1,75	39.396,22	9.849,06	49.245,28
predlog odloka	1,6	0,4	2,00	45.024,26	11.256,06	56.280,32
	2	0,5	2,50	56.280,32	14.070,08	70.350,40
max zakon	2,5	0,625	3,13	70.350,40	17.587,60	87.938,00

3.) Druge občine

občina	turistična taksa	prom. taksa 25 %	skupaj	status odloka
Ljubljana	2,5	0,625	3,13	sprejet
Ptuj	2	0,5	2,50	sprejet
Celje	2	0,5	2,50	sprejet
Piran	2	0,5	2,50	sprejet
Koper	1,6	0,4	2,00	sprejet
Velenje	1,4	0,35	1,75	sprejet
Slovenj Gradec	1,2	0,3	1,50	sprejet
M. Toplice	1,6	0,40	2,00	sprejet
Radenci	1,6	0,4	2,00	sprejeto v prvi obravnavi
Veržej	1,6	0,4	2,00	sprejeto v prvi obravnavi
Lendava	1,55	0,39	1,94	sprejet
Gornja Radgona	1,2	0,3	1,50	sprejeto
Ljutomer				še ni sprejet

