



**MESTNA OBČINA  
MURSKA SOBOTA  
ŽUPAN**

Kardoševa 2, 9000 MURSKA SOBOTA

Številka : 007-0009/2018-3 (500)

Datum : 31.8.2018

**MESTNEMU SVETU**

**ZADEVA:** Predlog za obravnavo na 30. redni seji Mestnega sveta  
Mestne občine Murska Sobota

**GRADIVO  
PRIPRAVIL:** Inštitut za lokalno samoupravo, javne službe in javno  
zasebno partnerstvo Maribor,  
Mestna uprava Mestne občine Murska Sobota

**NASLOV:** Predlog Odloka o določitvi mreže javne lekarniške  
dejavnosti na primarni ravni v Mestni občini Murska Sobota

**POROČEVALEC ali  
POROČEVALCI:** Srečko Đurov, direktor mestne uprave  
Milena Vöröš, vodja Oddelka za premoženjsko pravne  
zadeve

**PRISTOJNO  
DELOVNO TELO:** Odbor za družbene dejavnosti

**PREDLOG SKLEPA:**

**Mestni svet Mestne občine Murska Sobota sprejme predlog Odloka o določitvi mreže javne lekarniške dejavnosti na primarni ravni v Mestni občini Murska Sobota, v II.obravnavi.**

**PRILOGA:**  
- predlog odloka,  
- obrazložitev.



  
Župan  
Mestne občine Murska Sobota  
dr. Aleksander JEVŠEK



Na podlagi prvega odstavka 5. člena Zakona o zdravstveni dejavnosti /ZZDej/ (Uradni list RS, št. 23/05-UPB2, 15/08-ZPACP, 23/08, 58/08-ZZdrS-E, 77/08-ZDZdr, 88/16 - ZdZPZD, 64/17 - uradno prečiščeno besedilo), 8. člena Zakona o lekarniški dejavnosti /ZLD-1/ (Uradni list RS, št. 85/16, 77/17) in 17. člena Statuta Mestne občine Murska Sobota (Uradni list RS, št. 23/07, 49/10, 39/15, 69/17) je Mestni svet Mestne občine Murska Sobota na svoji ... redni seji dne ... sprejel

**Obrazložitev:**

V skladu z določilom prvega odstavka 5. člena Zakona o zdravstveni dejavnosti /ZZDej/ občina določa in zagotavlja mrežo javne zdravstvene službe na primarni ravni, ki v skladu z določilom drugega odstavka 2. člena Zakona o zdravstveni dejavnosti /ZZDej/ obsega osnovno zdravstveno dejavnost in lekarniško dejavnost. Ob navedenem moramo opomniti še na določilo drugega odstavka 8. člena Zakona o lekarniški dejavnosti /ZLD-1/, ki določa, da je mreža izvajalcev lekarniške dejavnosti na primarni ravni določena na podlagi naslednjih meril: • potreb prebivalstva po dostopu do zdravil in drugih izdelkov za podporo zdravljenja in ohranitev zdravja; števila prebivalcev na gravitacijskem območju lekarne; • cestne razdalje med lekarnami; • prisotnosti zdravstvene dejavnosti na primarni ravni.

**Odlok**

o določitvi mreže javne lekarniške dejavnosti na primarni ravni v Mestni občini Murska Sobota

**1. Splošne določbe****1. člen**

(vsebina odloka)

S tem odlokom Mestna občina Murska Sobota (v nadaljevanju: občina) določi mrežo javne lekarniške dejavnosti na primarni ravni na območju občine.

**Obrazložitev:**

Besedilo je oblikovano na podlagi določila prvega odstavka 5. člena Zakona o zdravstveni dejavnosti /ZZDej/ občina določa in zagotavlja mrežo javne zdravstvene službe na primarni ravni. V skladu z določilom 4. člena Zakona o zdravstveni dejavnosti /ZZDej/, se zdravstvena dejavnost kot javna služba opravlja v okviru mreže javne zdravstvene službe. Merila za postavitev mreže javne zdravstvene službe so v skladu z določilom drugega odstavka navedenega 4. člena določena z Resolucijo o nacionalnem planu zdravstvenega varstva 2016-2025 »Skupaj za družbo zdravja« /ReNPZV-16-25/ (Uradni list RS, št. 25/16) (točka 6.3.1 Mreža javne zdravstvene službe): • število prebivalcev, njihova starostna in spolna struktura in projekcije gibanja prebivalstva posameznega območja; • zdravstveno stanje in potrebe prebivalstva; • geografska in prometna dostopnost; • posebne potrebe ranljivih skupin in demografsko ogroženih območij. Na tem mestu moramo opomniti še na določilo drugega odstavka 8. člena Zakona o lekarniški dejavnosti /ZLD-1/, ki določa, da je mreža izvajalcev lekarniške dejavnosti na primarni ravni določena na podlagi naslednjih meril: • potreb prebivalstva po dostopu do zdravil in drugih izdelkov za podporo zdravljenja in ohranitev zdravja; števila prebivalcev na gravitacijskem območju lekarne; • cestne razdalje med lekarnami; • prisotnosti zdravstvene dejavnosti na primarni ravni.

**2. člen**

(pomen izrazov)

V tem odloku uporabljeni izrazi imajo enak pomen kot izrazi uporabljeni v zakonu, ki ureja zdravstveno dejavnost in zakonu, ki ureja lekarniško dejavnost.

**Obrazložitev:**

Z besedilom se določa pomen izrazov, ki se uporabljajo v odloku.

**2. Lekarniška dejavnost na primarni ravni****3. člen**

(lekarniška dejavnost na primarni ravni)

Lekarniška dejavnost na primarni ravni v občini je javna zdravstvena služba, s katero se zagotavlja trajna in nemotena oskrba prebivalstva in izvajalcev lekarniške dejavnosti z zdravili ter farmacevtska obravnava pacientov, ki se na območju občine izvaja v javnem zavodu.

**Obrazložitev:**

Besedilo je oblikovano na podlagi določila prvega odstavka 5. člena Zakona o zdravstveni dejavnosti /ZZDej/ občina določa in zagotavlja mrežo javne zdravstvene službe na primarni ravni. V skladu z določilom drugega odstavka 2. člena Zakona o zdravstveni dejavnosti /ZZDej/ zdravstvena dejavnost na primarni ravni obsega osnovno zdravstveno dejavnost in lekarniško dejavnost, ki pa se izvaja v skladu s posebnim zakonom (20. člen ZZDej), t.j. Zakonom o lekarniški dejavnosti /ZLD-1/. Slednji pa v prvem odstavku 5. člena določa, da je lekarniška dejavnost javna zdravstvena služba, s katero se zagotavlja trajna in nemotena oskrba prebivalstva in izvajalcev zdravstvene dejavnosti z zdravili ter farmacevtska obravnava pacientov. Na tem mestu moramo opomniti, da lekarniško dejavnost izvajajo izvajalci lekarniške dejavnosti, in sicer: fizične ali pravne osebe s koncesijo za izvajanje lekarniške dejavnosti v skladu z Zakonom o lekarniški dejavnosti /ZLD-1/, javni lekarniški zavodi, bolnišnice ali drugi izvajalci v skladu z Zakonom o lekarniški dejavnosti /ZLD-1/.

**4. člen****(javni zavod za opravljanje lekarniške dejavnosti)**

- (1) Na območju občine se, v skladu z določili zakona, ki ureja lekarniško dejavnost, ustanovi javni zavod za opravljanje lekarniške dejavnosti.
- (2) Javni zavod iz prejšnjega odstavka opravlja lekarniško dejavnost v lekarnah in podružnicah lekarn, ki se v skladu z določili zakona, ki ureja lekarniško dejavnost ustanovijo na območju občine.

**Obrazložitev:**

Besedilo je oblikovano na podlagi določila 20. člena Zakona o zdravstveni dejavnosti /ZZDej/, ki določa, da se lekarniška dejavnost izvaja v skladu s posebnim zakonom, t.j. Zakonom o lekarniški dejavnosti /ZLD-1/, ki v 5. členu določa, da je lekarniška dejavnost javna zdravstvena služba, s katero se zagotavlja trajna in nemotena oskrba prebivalstva in izvajalcev zdravstvene dejavnosti z zdravili ter farmacevtska obravnava pacientov. V skladu z določilom prvega odstavka 8. člena Zakona o lekarniški dejavnosti /ZLD-1/ se lekarniška dejavnost na primarni ravni izvaja: • v lekarni; • v podružnici lekarne ali • s priročno zalogo zdravil. Skladno z določilom prvega odstavka 27. člena Zakona o lekarniški dejavnosti občina na svojem območju ali več sosednjih občin skupaj po predhodnem mnenju pristojne zbornice in s soglasjem ministrstva ustanovi javni lekarniški zavod na primarni ravni. V skladu z navedenim lahko mestni svet odloči ali bo z sosednjimi občinami Mestna občina Murska Sobota ostala soustanoviteljica Javnega zavoda Pomurske lekarne Murska Sobota ali pa se bo na območju mestne občine ustanovil samostojni javni zavod. Na tem mestu moramo opomniti na določila prvega in drugega odstavka 51. člena Zakona o zavodih /ZZ/, ki določa, da lahko ustanovitelj odloči, da se zavod pripoji drugemu zavodu, da se dvoje ali več zavodov spoji v en zavod ali da se zavod razdeli na dvoje ali več zavodov. Ustanovitelj lahko odloči da se organizacijska enota zavoda izloči in pripoji drugemu zavodu ali organizira kot samostojni zavod.

Besedilo drugega odstavka je oblikovano na podlagi določila prvega odstavka 9. Zakona o lekarniški dejavnosti /ZLD-1/, ki določa, da se lekarna ustanovi, če število prebivalcev na območju lekarne presega 6000 prebivalcev. Podružnica lekarne pa se lahko ustanovi na območjih, kjer število prebivalcev na gravitacijskem območju podružnice presega 2500 in je v kraju organizirana zdravstvena dejavnost na primarni ravni (10. člen ZLD-1). ob navedenem moramo opomniti, da je najmanjša razdalja med obstoječo in novo lekarno ali podružnico lekarne, merjena po cesti: • na urbanih področjih vsaj 400 m; • na drugih območjih vsaj 5 km (8. člen ZLD-1).

**3. Prehodna in končna določba****5. člen****(uskladitev aktov)**

Mestni svet uskladi akt o ustanovitvi javnega lekarniškega zavoda z določili tega odloka in zakona, ki ureja lekarniško dejavnost v roku šestih mesecev po uveljavitvi tega odloka.

**Obrazložitev:**

Besedilo je oblikovano na podlagi določila prvega odstavka 121. člena Zakona o lekarniški dejavnosti /ZLD-1/, ki določa, da ustanovitelj uskladi akte o ustanovitvi, organiziranosti in delovanje obstoječih javnih zavodov z Zakonom o lekarniški dejavnosti /ZLD-1/ v dveh letih od uveljavitve Zakona o lekarniški dejavnosti /ZLD-1/, to je do 27.1.2019.



**6. člen**  
**(objava in začetek veljavnosti)**

Ta odlok se objavi v Uradnem listu Republike Slovenije in začne veljati petnajsti (15) dan po objavi.

**Obrazložitev:**

*Besedilo je oblikovano na podlagi določila 66. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki določa, da mora biti statut in drugi predpisi občine objavljeni, veljati pa začnejo petnajsti dan po objavi, če ni v njih drugače določeno. Statut in drugi predpisi se objavijo v uradnem glasilu. V skladu z določilom 122. člena Statuta Mestne občine Murska Sobota morajo biti odloki objavljeni v Uradnem listu Republike Slovenije.*

Številka: 007-0009/2018-3 (500)

Datum:

Mestna občina Murska Sobota  
dr. Aleksander Jevšek  
župan

**OBRAZLOŽITEV**  
**k Odloku o določitvi mreže javne lekarniške dejavnosti na primarni ravni v**  
**Mestni občini Murska Sobota**

Mestni svet Mestne občine Murska Sobota je na svoji 29. redni seji, dne 14. junija 2018, obravnaval in sprejel Odlok o določitvi mreže javne lekarniške dejavnosti na primarni ravni v Mestni občini Murska Sobota, v I. obravnavi v predlagani vsebini.

Pravna podlaga za sprejem predloženega odloka, je 21. člen Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/ (Uradni list RS, št. 94/07-UPB2, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12-ZUJF, 14/15-ZUUJFO, 11/18-ZSPDSLS-1, 30/18), 5. člen Zakona o zdravstveni dejavnosti /ZZDej/ (Uradni list RS, št. 23/05-UPB2, 15/08-ZPacP, 23/08, 58/08-ZZdrS-E, 77/08-ZDZdr, 40/12-ZUJF, 14/13, 88/16-ZdZPZD, 64/17), 5. člen Zakona o lekarniški dejavnosti /ZLD-1/ (Uradni list RS, št. 85/16, 77/17), Resolucija o nacionalnem planu zdravstvenega varstva 2016 - 2025 »Skupaj za družbo zdravja« /ReNPZV16-25/ (Uradni list RS, št. 25/16), Resolucija o normativni dejavnosti (Uradni list RS, št. 95/09). V skladu z določilom prvega odstavka 5. člena Zakona o zdravstveni dejavnosti /ZZDej/ (Uradni list RS, št. 23/05 - uradno prečiščeno besedilo, 15/08 - ZPacP, 23/08, 58/08 - ZZdrS-E, 77/08 - ZDZdr, 40/12 - ZUJF, 14/13, 88/16 - ZdZPZD in 64/17) mrežo javne zdravstvene službe na primarni ravni določa in zagotavlja občina oziroma mesto.

Predlog odloka z obrazložitvijo je pripravil Inštitut za lokalno samoupravo, javne službe in javno-zasebno partnerstvo Maribor, avtorja sta izr. prof. dr. Boštjan Brezovnik, univ. dipl. pravnik (Pravna fakulteta Maribor) in doc. dr. Franjo Mlinarič, univ. dipl. ekonomist (Ekonomsko-poslovna fakulteta Maribor). V podani pisni obrazložitvi ob prvi obravnavi, je bil podan podrobnejši opis stanja lekarniške dejavnosti na območju Mestne občine Murska Sobota, podani so bili razlogi za sprejem predloga odloka, opisane so bile poglobitve rešitve in normativna usklajenost predloga odloka ter podana ocena finančnih in drugih posledic sprejetja odloka.

V prvi obravnavi je bila podana tudi presoja ekonomskih okoliščin in pričakovanih učinkov izvajanja lekarniške dejavnosti na območju Mestne občine Murska Sobota, zajeta v Ekonomski študiji izvajanja primarne zdravstvene dejavnosti v Mestni občini Murska Sobota, št. O 035/2018-05/03 z dne 30.5.2018. V študiji, ki jo je prav tako pripravil Inštitut za lokalno samoupravo, javne službe in javno zasebno partnerstvo Maribor, zaključki študije pa so bili povzeti tudi v podani obrazložitvi k predlogu odloka, je zajeta ekonomska presoja lekarniške dejavnosti, ki jo na območju Mestne občine Murska Sobota sedaj izvaja Javni zavod Pomurske lekarne Murska Sobota. Pri tem je bila izvedena tudi analiza finančnega položaja javnega zavoda za zadnja 4 leta ter primerjalna analiza lekarniških zavodov v Sloveniji, ki je bila pripravljena na osnovi standardov in dobre poslovne prakse na področju financ ter ustrezne področne zakonodaje.

Ob prvi obravnavi predloženega odloka, na seji dne 14.6.2018, mestni svet Mestne občine Murska Sobota, ni podal nobenih konkretnih pripomb ali predlogov k vsebini predloženega odloka, zato vsebina odloka v II. obravnavi ostaja nespremenjena.

V skladu z navedenim predlagamo Mestnemu svetu Mestne občine Murska Sobota, da sprejme z zakonodajo usklajeno besedilo predloga Odloka o določitvi mreže javne lekarniške dejavnosti na primarni ravni v Mestni občini Murska Sobota, v drugi obravnavi.

Murska Sobota, dne 31.8.2018

Pripravil :  
Mestna uprava Mestne občine Murska Sobota

Predlagatelj:  
Mestna občina Murska Sobota  
dr. Aleksander Jevšek  
župan