

POROČILO O DELU MEDOBČINSKEGA INŠPEKTORATA KOROŠKE ZA LETO 2018



DRAVOGRAD, marec 2019

Kazalo vsebine

UVOD	2
1. DELOVANJE INŠPEKTORATA.....	3
1.1 ORGANIZACIJA IN KADRI.....	3
1.2 PODROČJA DELA	3
1.3 POSTOPEK DELA.....	4
1.4 IZOBRAŽEVANJE	5
1.5 DRUGE AKTIVNOSTI	5
2. DELO INŠPEKTORATA NA PODROČJU VSEH OBČIN USTANOVITELJIC	6
3. ZAKLJUČEK	10
4. PRILOGE	10
4.1 OBČINA DRAVOGRAD	11
4.2 OBČINA MEŽICA.....	13
4.3 OBČINA PREVALJE	15
4.4 OBČINA RAVNE NA KOROŠKEM.....	17
4.5 OBČINA MISLINJA	19
4.6 OBČINA VUZENICA.....	21
4.7 OBČINA MUTA	23
4.8 OBČINA RADLJE OB DRAVI.....	25
4.9 OBČINA PODVELKA	27
4.10 RIBNICA NA POHORJU	29
4.11 MESTNA OBČINA SLOVENJ GRADEC.....	31
4.12 OBČINA ČRNA NA KOROŠKEM.....	33

UVOD

Medobčinski inšpektorat Koroške (v nadaljevanju: Inšpektorat) je bil ustanovljen z Odlokom o ustanovitvi organa skupne občinske uprave – Medobčinski inšpektorat Koroške (Ur. l. RS, št. 55/2011, 58/2011, Uradno glasilo slovenskih občin, št. 17/2011, 18/2011 in Medobčinski uradni vestnik, št. 14/2011) in deluje na področju dvanajstih koroških občin - Občine Dravograd, Občine Vuzenica, Občine Muta, Občine Ribnica na Pohorju, Občine Radlje ob Dravi, Občine Podvelka, Občine Črna na Koroškem, Občine Mežica, Občine Prevalje, Občine Ravne na Koroškem, Občine Mislinja in Mestne občine Slovenj Gradec.

Poročilo o delu Inšpektorata je pripravljeno na podlagi 10. člena Dogovora o medsebojnih pravicah, obveznostih in odgovornostih, ki so ga podpisali županji in župani občin ustanoviteljic Inšpektorata. Poročilo temelji na poročilih inšpektorjev in statističnih podatkih in prikazuje delo Inšpektorata na področju vseh občin skupaj, v prilogah pa za vsako občino posebej.

V poročilu so predstavljeni podatki o delu inšpektorata v skladu s pooblastili na posameznih področjih in v posameznih občinah, o najpogostejših zadevah, ki smo jih reševali ter o naših ukrepih in sankcijah. Predstavljene pa so tudi druge dejavnosti Inšpektorata.

V letu 2018 so bile Inšpektoratu dodeljene tudi nove naloge nadzora na področju gradbene zakonodaje.

Po podatkih Statističnega urada RS merijo koroške občine skupaj 1040,8 m² in imajo 70603 prebivalcev (vir: Statistični urad RS, 1. 7. 2018).

1. DELOVANJE INŠPEKTORATA

1.1 ORGANIZACIJA IN KADRI

Inšpektorat je organ skupne občinske uprave občin ustanoviteljic, ustanovljen za izvrševanje nalog občinske uprave na področju občinske inšpekcije. Podlago za njegovo ustanovitev daje Zakon o lokalni samoupravi, ki omogoča lokalnim skupnostim, da ustanovijo svojo nadzorno službo za izvajanje nadzora nad svojimi predpisi.

Sedež Inšpektorata je v stavbi Občine Dravograd, na naslovu Trg 4. julija 7, Dravograd. Uradne ure Inšpektorata so vsak ponedeljek in sredo od 9.00 do 11.00 ure na sedežu Inšpektorata. Inšpektorji pa smo dosegljivi v delovnem času vsak dan na telefonih in preko elektronske pošte, kontakti pa so objavljeni na spletnih straneh občin ustanoviteljic.

Organizacijo Inšpektorata določa Akt o notranji organizaciji delovnih mest v organu skupne občinske uprave – Medobčinskem inšpektoratu Koroške. Sistemizirana so štiri delovna mesta.

V letu 2018 smo bili v Inšpektoratu v skladu s kadrovskim načrtom zaposleni trije inšpektorji. Specializacije inšpektorjev po posameznih področjih zaradi velikega števila različnih področij ni mogoče zagotoviti. Imamo pa inšpektorji med sabo razdeljena krajevna območja (občine) in sicer:

- vodja inšpektorata, inšpektor višji svetnik: Občina Mežica, Občina Prevalje in Občina Mislinja,
- inšpektor I: Občina Črna na Koroškem, Občina Ravne na Koroškem, Občina Dravograd in Občina Radlje ob Dravi,
- inšpektor II: Občina Vuzenica, Občina Muta, Občina Ribnica na Pohorju, Občina Podvelka in Mestna občina Slovenj Gradec.

1.2 PODROČJA DELA

Inšpektorji kot uradne osebe s posebnimi pooblastili in odgovornostmi opravljamo za občine ustanoviteljice inšpekcijski nadzor nad izvajanjem oziroma spoštovanjem določil njihovih odlokov in drugih splošnih aktov in sicer tistih, ki nas za to pooblašajo.

Delo Inšpektorata je zelo obsežno in pestro, saj zajema zelo različna področja.

Nadzor opravljamo predvsem na naslednjih področjih:

- varstvo okolja,
- urejenost naselij,
- ravnanje z odpadki (pravilno ločevanje, odlaganje, prevzemna mesta, ekološki otoki,...),
- ravnanje s plodno zemljo,

- javne poti in druge prometne površine (posegi na ceste, spravilo lesa, poseg v varovalni pas ceste, dela ob cesti, preglednost,...),
- zelene in druge javne površine, objekti in naprave,
- vodni viri, potoki in jarki,
- oskrba naselij z vodo (priklop na javni vodovod),
- odvajanje in čiščenje odpadnih in padavinskih voda (priklop na javno kanalizacijo, urejenost greznic, pravilno odvajanje,...),
- označevanje cest, ulic, trgov, naselij in zgradb,
- neprometni znaki, reklamni napisi in plakatiranje,
- pokopališki red,
- tržni red,
- zimska služba,
- izobešanje zastav,
- druga področja, ki so določena s predpisi občine ustanoviteljice ali s predpisi države.

Za nadzor pa nas direktno pooblašča tudi nekateri zakoni:

- **Zakon o cestah** (Uradni list RS, št. 109/2010, 48/2012, 36/2014-odl. US, 46/2015),
- **Zakon o varstvu okolja** (Uradni list RS, št. 41/2004, 17/2006 - ORZVO187, 20/2006, 28/2006 - Skl. US, 49/2006 - ZMetD, 66/2006 - Odl. US, 33/2007 - ZPNačrt, 57/2008 - ZFO-1A, 70/2008, 108/2009, 48/2012, 57/2012, 92/2013, 38/2014, 37/2015, 56/2015, 102/2015),
- **Uredba o ravnanju z biološko razgradljivimi kuhinjskimi odpadki in zelenim vrtnim odpadom** (Uradni list RS, št. 39/2010),
- **Uredba o ravnanju z izrabljenimi gumami** (Uradni list RS, št. 63/2009),
- **Zakon o spodbujanju razvoja turizma** (Uradni list RS, št. 2/2004, 57/2012, 25/2014, 17/2015),
- **Zakon o volilni in referendumski kampanji** (Uradni list RS, št. 41/2007, 103/2007 - ZPoIS-D, 105/2008 - Odl. US, 11/2011, 28/2011 - Odl. US, 98/2013, 8/2015),
- **Zakon o pogrebni in pokopališki dejavnosti** (Uradni list RS, št. 62/2016),
- **Gradbeni zakon** (Uradni list RS, št. 61/2017).

1.3 POSTOPEK DELA

Glavni cilj vodenja in odločanja v inšpekcijskem postopku je varstvo javnega interesa. Pri tem se zasebni interesi varujejo le v okviru zagotavljanja tega cilja.

Inšpekcijski nadzor je razmejen na upravni in prekrškovni inšpekcijski nadzor oziroma postopek. Učinkovit je, če pomeni izboljšanje pravne urejenosti in stanja zavarovanih javnih koristi. Učinkovitost inšpekcije pa se odraža tudi v doseženi stopnji zakonitosti, sorazmernosti, preventivnosti in transparentnosti.

Postopkovno naše delo določajo: Zakon o splošnem upravnem postopku (ZUP), Zakon o inšpekcijskem nadzoru (ZIN), Zakon o prekrških (ZP-1), Zakon o upravnih

taksah (ZUT), Zakon o varstvu osebnih podatkov (ZVOP), Zakon o dostopu do informacij javnega značaja (ZDIJZ),...

Vsebinsko pa naše delo določajo odloki občin in tisti zakoni in podzakonski predpisi, ki nas pooblaščajo za nadzor.

Inšpekcijski nadzor izvršujemo inšpektorji kot uradne osebe s posebnimi pooblastili in odgovornostmi, pri reševanju nalog pa nastopa Inšpektorat kot organ tiste občine ustanoviteljice, v katere krajevno pristojnost zadeva spada.

Inšpektorat je tudi prekrškovni organ občin ustanoviteljic. Plačane globe za prekrške in denarne kazni, ki jih izreče inšpektorat, so prihodek proračuna tiste občine, na območju katere je prekršek storjen oziroma katere predpis je kršen.

Za učinkovito izvajanje inšpekcijskega nadzora opravljamo inšpektorji redne preglede (opravimo jih na področjih, kjer se je v preteklosti pokazalo največ nespoštovanja predpisov), izredne preglede (opravimo jih na podlagi prijetih prijav, pobud, obvestil in predlogov za uvedbo postopka) in kontrolne preglede (z njimi preverimo ali so zavezanci v določenem roku izvedli ukrepe, ki smo jim jih odredili za odpravo nepravilnosti ali pomanjkljivosti).

V primeru, če inšpektorji ugotovimo in dokažemo kršenje določil občinskih odlokov oziroma zakonov in podzakonskih predpisov, vodimo upravni in prekrškovni postopek.

V postopkih izdelamo različne dokumente in sicer: uradne zaznamke, zapisnike, dopise, vabila, obvestila, opozorila, opomine, sklepe, plačilne naloge, odločbe, predloge za izterjave (na FURS) in obdolžilne predloge (na sodišče).

1.4 IZOBRAŽEVANJE

Inšpekcijski postopki so vse bolj zahtevni, kar zahteva od inšpektorjev posebna strokovna znanja in zato stalna dodatna izobraževanja.

V letu 2018 smo se udeležili naslednjih izobraževanj: »Sofinanciranje skupnih občinskih uprav«, »Izvajanje pokopališke dejavnosti in 24-urne dežurne službe«, »Uporaba programa ODOS«, »Pristojnosti občinskega inšpektorja po Gradbenem zakonu«, »Nove pristojnosti občin po gradbeni zakonodaji« in »Obvladovanje stresa«.

1.5 DRUGE AKTIVNOSTI

Inšpektorat izvaja različne usmerjene akcije na področjih, kjer so bile v preteklosti ugotovljene večje nepravilnosti. Vključuje pa se tudi v akcije, ki jih izvajajo drugi organi oziroma organizacije.

Inšpektorji sodelujemo pri delu komisij pri Skupnosti občin Slovenije in pri delu raznih komisij pri občinah ustanoviteljicah. Sodelujemo tudi z nekaterimi Sveti za preventivo

in vzgojo v cestnem prometu občin ustanoviteljic, s Sosveti Policijskih postaj in z Regionalno razvojno agencijo Koroške.

Udeležujemo se vseh sestankov organov, katerih člani smo in vseh sej občinskih svetov in njihovih delovnih teles, kamor nas občine ustanoviteljice povabijo.

Redno se srečujemo tudi z direktorji oz. tajniki občinskih uprav občin ustanoviteljic in drugimi pristojnimi na občinskih upravah in se dogovarjamo o aktualnih zadevah.

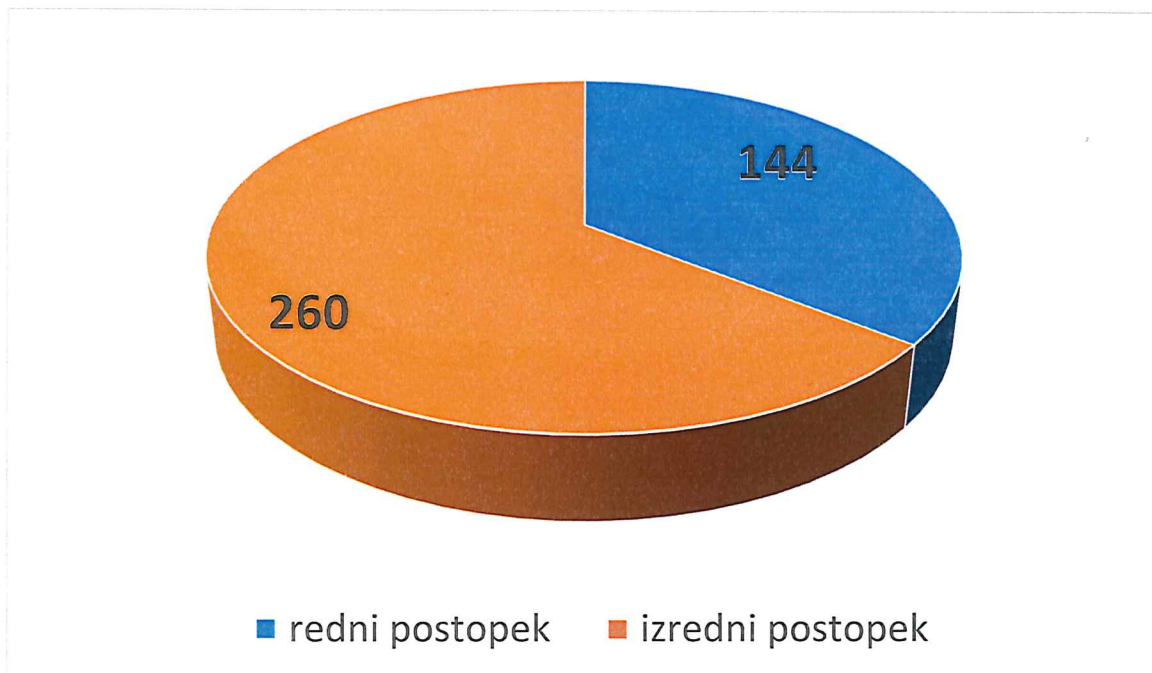
2. DELO INŠPEKTORATA NA PODROČJU VSEH OBČIN USTANOVITELJIC

V letu 2018 smo na območju vseh dvanajstih občin ustanoviteljic obravnavali skupaj 414 novih zadev. Od tega jih je bilo na področju inšpekcijskega nadzora 333 (80,44%), na področju prekrškov jih je bilo 71 (17,15%) in 10 (2,41%) splošnih zadev.



Slika 1: število novih zadev po vrsti – vse občine

Od 404 zadev v inšpekcijskem in prekrškovnem postopku jih je bilo v rednem postopku odprtih 144 (36%), v izrednih postopkih pa 260 zadev (64%).



Slika 2: število novih zadev po načinu – vse občine

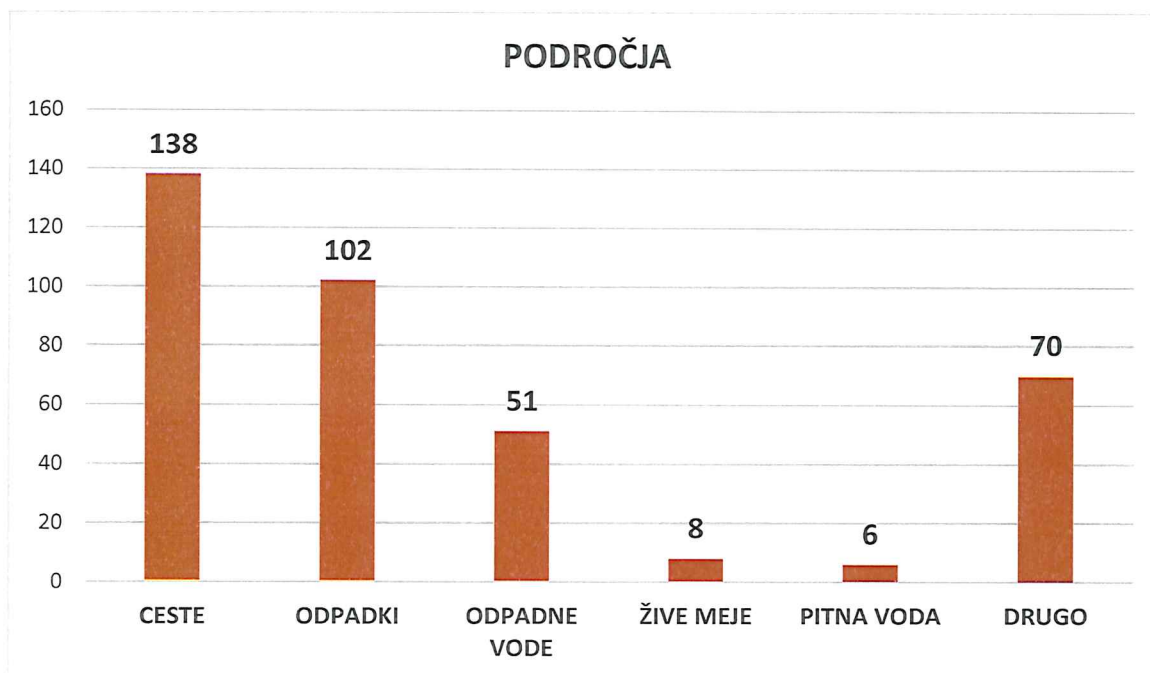
NAJPOGOSTEJE OBRAVNAVANA PODROČJA (slika 3, slika 4):

- ceste – 138 zadev,
- odpadki – 102 zadevi,
- odpadne vode – 51 zadev,
- žive meje – 8 zadev,
- pitna voda – 6 zadev,
- drugo – 70 zadev.

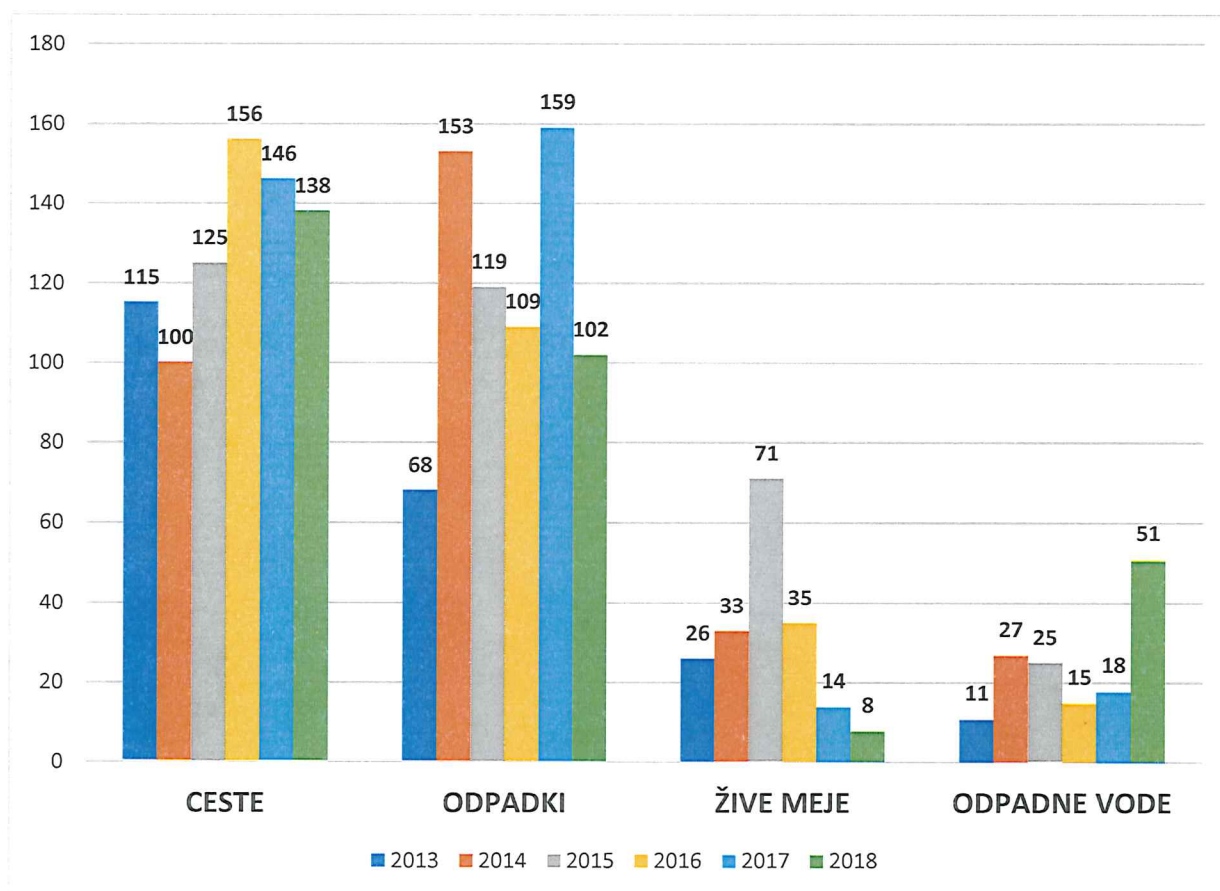
Pod drugo smo obravnavali:

- nepravilno parkiranje,
- domače živali,
- okolje,
- pogrebna dejavnost,
- prodaja izven poslovnih prostorov,
- nelegalna gradnja (gradbeni zakon),
- zapuščena vozila,
- javna razsvetljava,
- plakatiranje,
- gostinski vrtovi.

29 zadev smo odstopili v reševanje pristojnim organom (inšpekciji za infrastrukturo, gradbeni inšpekciji, Finančnemu uradu, inšpekciji za okolje, varstvu potrošnikov, redarstvu, gozdarski inšpekciji, tržni inšpekciji, občinski upravi).



Slika 3: zadeve po področjih – vse občine



Slika 4: primerjava zadev v vseh občinah po področjih za leta 2013, 2014, 2015, 2016, 2017 in 2018

Na področju cest smo največkrat obravnavali: preglednost, nelegalne priključke, vzdrževanje, vegetacijo ob cesti, spuščanje meteornih vod na cesto, oranje ob cesti, poškodovanje ceste, posege v varovalni pas, onesnaženje, spravilo lesa, dela ob cesti in prometno signalizacijo in opremo.

Na področju odpadkov smo največkrat obravnavali nepravilno ločevanje odpadkov, nepravilno odlaganje odpadkov, odpadke v naravi, sežiganje odpadkov in zbirno in prevzemno mesto.

V zvezi z živimi mejami smo obravnavali preveč razraščene in previsoke žive meje ob cestah.

Na področju odpadnih vod smo največkrat obravnavali obveznost priklopa na javno kanalizacijo, nepravilnosti v zvezi z greznicami (poškodbe, neustrezni iztoki), poškodbe obstoječe infrastrukture in neustrezno odvajanje meteornih vod.

Na področju pitne vode pa smo obravnavali obveznost priključitve na javni vodovod.

Inšpektorat ima v vseh občinah ustanoviteljicah enaka pooblastila. Dela in naloge v vseh občinah so enaka, so pa v posameznih občinah nekatere problematike bolj in nekatere manj izrazite, razlikujejo pa se tudi prioritete reševanja zadev, ki jih določajo občinske uprave.

V inšpekcijskih postopkih smo v letu 2018 na območju vseh občin napisali 190 dopisov, 318 uradnih zaznamkov, 339 zapisnikov, 180 obvestil, 15 opozoril, 25 sklepov, 4 predloge za izterjavo sredstev, 27 odločb in 49 odstopov.

V prekrškovnih postopkih pa smo napisali 90 dopisov, 32 uradnih zaznamkov, 19 zapisnikov, 113 obvestil, 42 opozoril, 3 plačilne naloge, 6 sklepov, 29 odločb in 9 predlogov za izterjavo sredstev.

3. ZAKLJUČEK

Temelj vodenja in odločanja v inšpekcijskem postopku je varstvo javnega interesa.

Cilj dela Inšpektorata pa je sistematično pokrivanje področij in s tem sprotno odkrivanje nepravilnosti, izboljšanje kvalitete dela ter s pogosto prisotnostjo na terenu in s preventivnim delovanjem zagotoviti čim boljše upoštevanje predpisov na vseh področjih.

Inšpektorji se trudimo, da se inšpekcijski nadzor konča v čim krajšem času, brez nepotrebnega podaljševanja in zavlačevanja postopkov, vendar ne na škodo zakonitosti dela. Pri opravljanju neposrednega nadzora posegamo v delovanje pravnih in fizičnih oseb le v obsegu, ki je nujno potreben za zagotovitev učinkovitosti nadzora. Trudimo se, da v okviru svojih pristojnosti hitro in učinkovito rešujemo probleme, s katerimi se na nas obračajo občani, občine in drugi organi.

Zelo pomembno je tudi preventivno delo inšpektorjev. Spremljamo, analiziramo in podajamo predloge za izboljšanje stanja na področjih, ki jih nadziramo ter delujemo preventivno z objavami obvestil in opozoril v občinskih glasilih in na spletnih straneh.

4. PRILOGE

- 4.1 OBČINA DRAVOGRAD
- 4.2 OBČINA MEŽICA
- 4.3 OBČINA PREVALJE
- 4.4 OBČINA RAVNE NA KOROŠKEM
- 4.5 OBČINA MISLINJA
- 4.6 OBČINA VUZENICA
- 4.7 OBČINA MUTA
- 4.8 OBČINA RADLJE OB DRAVI
- 4.9 OBČINA PODVELKA
- 4.10 OBČINA RIBNICA NA POHORJU
- 4.11 MESTNA OBČINA SLOVENJ GRADEC
- 4.12 OBČINA ČRNA NA KOROŠKEM

Številka: 061-0004/2019



mag. Jelka KLEMENC

inšpektor višji svetnik

Vodja Medobčinskega inšpektorata Koroške