

KPU pogrebne storitve Nevenka Polc Špes s.p.

Tattenbachova ulica 14

SI – 3210 Slovenske Konjice

Datum: 29.09.2020

ZADEVA: ELABORAT O OBLIKOVANJU CEN STORITEV OBVEZNE OBČINSKE
GOSPODARSKE SLUŽBE:
Predračunska cena 24-urne dežurne pogrebne službe v občini Zreče

PРАВNA PODLAGA: Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/ Uradni list RS, št. 62/16.
Uredba o metodologiji za oblikovanje cen 24-urne dežurne službe (Uradni list
RS, št. 5/18).

PRIPRAVLJAVCI: Inštitut pravnih znanosti, raziskave in razvoj na področju prava
Noemia Bessa Vilela, direktor

KPU Špes
Nevenka Polc Špes

Povzetek: Namen elaborata je oblikovanje predračunske cene izvajanja obvezne občinske gospodarske javne službe 24-urne dežurne pogrebne službe po metodologiji kot jo določa *Uredba o metodologiji za oblikovanje cen 24-urne dežurne službe (Ur.l.RS, št. 5/18)*. Storitve je definirana v *Zakonu o pogrebni in pokopališki dejavnosti (Ur.l.RS, št.62/16)* in obsega *prevoz pokojnika od kraja smrti do hladilnih prostorov izvajalca javne službe ali zdravstvenega zavoda zaradi obdukcije pokojnika, odvzema organov oziroma drugih postopkov na pokojniku in nato do hladilnih prostorov izvajalca javne službe*. V dokumentu je na podlagi zbranih podatkov in ustrezne metodologije določena t.i. predračunska cena, saj gre za prvo oceno cene na območju občine Zreče. Predlog izračunane predračunske cene je tako naslednji:

Storitev javne službe	Obračunska enota	Predlog predračunske cene
24-urna dežurna pogrebna služba	pokojnik	201,55 €

1. Uvodna obrazložitev

Državni zbor RS je v letu 2016 sprejel Zakon o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/ (Ur.l. RS, št. 62/216) s katerim je uredil pogrebno in pokopališko dejavnost. Skladno z določili drugega odstavka 3. člena je zakonodajalec določil, da pogrebna dejavnost obsega zagotavljanje 24-urne dežurne službe, ki je obvezna občinska gospodarska javna služba, prevoz, pripravo in upepelitev pokojnika ter pripravo in izvedbo pogreba; pokopališka dejavnost pa obsega upravljanje ter urejanje pokopališč in ju zagotovi občina. Skladno z določilom prvega odstavka 5. člena je 24-urna dežurna služba obvezna občinska gospodarska javna služba, ki se izvaja v skladu z zakonom, ki ureja gospodarske javne službe, pogrebna dejavnost, ki se izvaja na trgu pa obsega; prevoz pokojnika, ki ga ne zagotavlja 24-urna dežurna služba, pripravo pokojnika, upepelitev pokojnika ter pripravo in izvedbo pogreba. Skladno z določili 6. člena zakona je izvajalec pogrebne dejavnosti lahko pravna ali fizična oseba, ki izpolnjuje pogoje, določene z ZPPDej¹ in je pridobila dovoljenje za opravljanje pogrebne dejavnosti, ki pa ni potrebno za izvajanje 24-urne dežurne službe. Dovoljenje za opravljanje pogrebne dejavnosti izda ministrstvo, pristojno za gospodarstvo, na zahtevo vlagatelja. Izvajalec pogrebne dejavnosti je lahko tudi pravna ali fizična oseba iz države članice Evropske unije, Evropskega gospodarskega prostora in Švicarske federacije, ki v svoji državi izpolnjuje pogoje za opravljanje pogrebne dejavnosti, in je vložila prijavo za občasno opravljanje pogrebne dejavnosti v Republiki Sloveniji pred prvim občasnim opravljanjem pogrebne dejavnosti pri ministrstvu. Ker gre za t.i. univerzalno storitev je določena tudi posebna obveznost izvajalcev, da zagotovijo storitve vsem uporabnikom po primerni ceni, ne glede na njihovo lokacijo. Cena tako ni nujno enaka za vse uporabnike, mora pa biti primerna in približana ekonomski stroškovni ceni. Namen te obveznosti je zagotoviti pokritje celotnega ozemlja z minimalnim obsegom storitev javne službe za doseganje pomembnih javnih interesov. V skladu z navedenim moramo opomniti na določilo 5. člena veljavnega *Zakona o gospodarskih javnih službah /ZGJS/*, ki (z implementiranim načelom univerzalnosti) določa, da so javne dobrine pod enakimi z zakonom ali odlokom lokalne skupnosti določenimi pogoji dostopne vsakomur. Uporaba javnih dobrin, ki se zagotavlja z obvezno gospodarsko javno službo 24-urno dežurno pogrebno službo je obvezna, kar izhaja tudi iz določila 3. člena ZPPDej. Ob navedenem pa so vsebinsko pomembna tudi določila, ki se nanašajo na določanje cen storitev 24-urne dežurne pogrebne službe ter uporabe pokopališča, pokopaliških objektov in naprav ter druge pokopališke infrastrukture. Za slednjo je z drugim odstavkom 4. člena določeno, da občina s pokopališkim redom predpiše enotni cenik uporabe pokopališča, pokopaliških objektov in naprav ter druge pokopališke infrastrukture. Metodologijo za oblikovanje cen 24-urne dežurne službe pa predpiše Vlada RS z uredbo. Kot izhaja iz določil tretjega odstavka 8. člena zakona. Stroški 24-urne dežurne službe vključujejo stroške prevozov, hladilnih prostorov in druge splošne stroške izvajalca, potrebne za izvajanje te službe.

¹ V skladu z določilom 6. člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/ mora izvajalec pogrebne dejavnosti izpolnjevati naslednje minimalne pogoje:

- da je registriran za opravljanje pogrebne dejavnosti in ima dejavnost vpisano v ustanovitveni akt,
- da ima zaposleni najmanj dve osebi,
- da ima najmanj eno posebno vozilo za prevoz pokojnikov, ki se uporablja izključno v te namene,
- da ima primeren prostor za poslovanje s strankami,
- da ima zagotovljen ustrezen prostor za oskrbo pokojnikov,
- da ima najmanj en hladilni prostor za pokojnika,
- da ima najmanj eno transportno krsto,
- da zagotovi ustrezno zaščito zaposlenih v zvezi s higienskimi in zaščitnimi postopki pri ravnanju s pokojniki,
- da poda izjavo o zagotavljanju osnovnega pogreba.

Navedene pogoje mora izvajalec pogrebne dejavnosti izpolnjevati ves čas opravljanja dejavnosti. Pogoje iz navedene tretje in sedme alineje pa mora izvajalec pogrebne dejavnosti izpolnjevati le pri opravljanju storitev prevoza pokojnikov. Na tem mestu moramo opomniti, da sta ministra, pristojna za zdravje in za gospodarstvo sprejel Pravilnik o minimalnih standardih in normativih za izvajanje pogrebne dejavnosti (Uradni list RS, št. 42/2017).

1.1. Financiranje 24-urne dežurne pogrebne službe

V skladu z veljavnim Zakonom o gospodarskih javnih službah /ZGJS/ se cene proizvodov in storitev, ki se zagotavljajo z gospodarskimi javnimi službami, oblikujejo in določajo na način in po postopku, ki ga določa zakon ali odlok lokalne skupnosti v skladu z zakonom (59. člen ZGJS). Način oblikovanja cen javnih dobrin, ki se zagotavljajo z gospodarskimi javnimi službami, je ukrep kontrole cen. Vlada lahko sprejme ukrepe kontrole cen, med katerimi veljavni Zakon o kontroli cen /ZKC/ (Uradni list RS, št. 51/2006-UPB1) določa tudi določitev mehanizma (metodologije) cen, s katerim se določi način oblikovanja cen, kadar gre za dejavnosti, v kateri ima posamezno podjetje ali enota, ki samostojno opravlja dejavnost ali nekaj podjetij monopolni ali prevladujoč položaj, pa so te dejavnosti nujne za zadovoljevanje potreb ljudi in organizacij. Primeren ukrep kontrole lahko določi tudi pristojen organ lokalne skupnosti za cene storitev javnih služb iz pristojnosti lokalne skupnosti.

Z Zakonom o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/ je določeno, da Vlada RS z uredbo določi metodologijo za oblikovanje cen 24-urne dežurne službe, katere stroški pa vključujejo stroške prevozov, hladilnih prostorov in druge splošne stroške izvajalca javne službe (9. člen ZPPDej). **Vlada je to storila s sprejetjem Uredbe o metodologiji za oblikovanje cen 24-urne dežurne službe (Uradni list RS, št. 5/18) v letu 2018 in od takrat dalje se cene 24-urne dežurne pogrebne službe določajo v skladu s tem, kar je upoštevano tudi v tem dokumentu in izračuni, ki so prikazani v nadaljevanju.**

1.2. Izhodišča za oblikovanje cene in sestava cene 24-urne dežurne službe

Zakon o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/ v svojem prvem odstavku 8. člena določa, da: »24-urna dežurna služba obsega vsak prevoz od kraja smrti do hladilnih prostorov izvajalca javne službe ali zdravstvenega zavoda zaradi obdukcije pokojnika, odvzema organov oziroma drugih postopkov na pokojniku in nato do hladilnih prostorov izvajalca javne službe, vključno z uporabo le-teh, če ta zakon ne določa drugače«.

Cena storitve 24-urne dežurne pogrebne službe se oblikuje na pokojnika in izračuna tako, da se od skupnih stroškov izvajanja javne službe odštejejo prihodki od storitev, povezanih s prevozom na obdukcijo, odvzemom organov oziroma drugimi postopki na pokojniku. Zmanjšana višina stroškov se deli s količino opravljenih storitev, izraženo s številom pokojnikov.

Ceno storitve javne službe za območje občine potrjuje v skladu s svojimi pristojnostmi občinski svet na predlog izvajalca oziroma drugega pristojnega organa občine. Ko ceno potrdi občinski svet se oblikuje in objavi cenik s potrjeno ceno na spletnih straneh ali na krajevno običajen način. Na tej podlagi lahko izvajalec javne službe zavezancem za plačilo storitve, zaračunava cene v skladu s cenikom. V *Uredbi o metodologiji za oblikovanje cene 24-urne dežurne pogrebne službe (Ur.l. RS, št. 5/18)*. je osnovna enota za določanje vrednosti posamezne javne storitve naslednje:

- storitev 24-urne dežurne službe brez prevoza na obdukcijo - na 'pokojnika';
- storitev prevoza na obdukcijo - 'kilometer' in 'ura porabljenega časa' izvedene storitve.

Pri oblikovanju cene se upoštevajo standardi in normativi ter ukrepi za opravljanje storitev javne službe, kakor jih opredeljujejo državni in občinski predpisi za javno službo. Če izvajalec poleg javne službe opravlja tudi tržno dejavnost, mora zagotoviti ločeno računovodsko spremljanje javne službe in tržne dejavnosti. **Cene se v osnovi oblikujejo kot »predračunske«, torej za prihodnje obdobje, po izteku obdobja izvajanja storitve, pa se preko dejansko nastalih stroškov izračuna še »obračunska« cena storitve in preveri morebiten odmik od predračunske ter po potrebi opravi še korekcija za prihodnje obdobje.**

S takšnim načinom se sčasoma najbolj približamo dejanskim oz. poštenim ekonomskim cenam in stroškom izvajanja javne službe, ki so jih dolžni in tudi upravičeni po stroškovni ceni s pribitkom za priznani donos, plačevati uporabniki storitev po enotni ceni na celotnem območju občine, ki izvaja pristojnost te javne službe. Pri oblikovanju predračunske cene se upoštevajo načrtovane količine opravljenih storitev, načrtovani stroški in predvideni prihodki izvajalca za prihodnje obdobje.

Pri določitvi obsega poslovno potrebnih osnovnih sredstev, ki se uporabljajo za opravljanje javne službe in števila zaposlenih, potrebnih za nemoteno izvajanje storitev javne službe, se upošteva; povprečno mesečno število umrlih in povprečno mesečno število prevozov na obdukcijo v preteklem letu na območju občine ter geografske, poselitvene in druge značilnosti, ki pomembno vplivajo na izvajanje javne službe.

Med stroške opravljanja storitve javne službe se lahko vključijo le stroški, ki jih je mogoče povezati z opravljanjem storitev javne službe in vključujejo naslednje skupine:

- neposredne proizvodjalne stroške, ki vključujejo stroške materiala, storitev, dela in druge neposredne stroške;
- posredne proizvodjalne stroške, ki vključujejo stroške materiala, amortizacije, storitev, dela in druge posredne stroške;
- splošne nabavno-prodajne stroške, ki vključujejo stroške materiala, amortizacije poslovno potrebnih osnovnih sredstev, storitev in dela in druge splošno nabavno-prodajne stroške;
- splošne upravne stroške, ki vključujejo stroške materiala, amortizacije poslovno potrebnih osnovnih sredstev, storitev in dela;
- obresti zaradi financiranja opravljanja storitev javne službe;
- druge poslovne odhodke in
- donos na vložena poslovno potrebna osnovna sredstva izvajalca, ki ne sme presegati petih odstotkov od nabavne vrednosti osnovnih sredstev.

Pri vsaki skupini stroškov iz prejšnjega odstavka se pri izračunu cene ločeno prikažejo vsi stroški, ki presegajo deset odstotkov te skupine stroškov. Globe, reprezentanca, sponzorstva in donacije, ki jih plača izvajalec javne službe, niso upravičeni del za izračun cene storitev javne službe.

1.3. Predračunska cena

Predračunska cena je osnovna cena storitev javne službe za prihajajoče obračunsko obdobje in se oblikuje na pokojniku. Izračuna se tako, da se od skupnih predračunskih stroškov izvajanja javne službe odštejejo predračunski prihodki od storitev, povezanih s prevozom na obdukcijo, odvzemom organov oziroma drugimi postopki na pokojniku. Zmanjšana višina predračunskih stroškov se deli z načrtovano količino opravljenih storitev, izraženo s številom pokojnikov. Predračunski prihodki javnih storitev, povezani s prevozom na obdukcijo, odvzemom organov oziroma drugimi postopki na pokojniku, se oblikujejo tako, da se upoštevata predračunska količina in predračunska cena za navedene storitve. Predračunska cena za storitve, povezane s prevozom na obdukcijo, se oblikuje v skladu s predpisi, ki urejajo mrliško-pregledno službo, za storitve, povezane z odvzemom organov oziroma drugimi postopki na pokojniku, pa v skladu s predpisi, ki urejajo pridobivanje in presaditev delov človeškega telesa zaradi zdravljenja. Izvajalec javne službe vodi evidenco o izdanih računih za prevoze na obdukcijo, odvzem organov oziroma druge postopke na pokojniku.

Stroške izvajanja javne službe poravnava naročnik pogreba. V primeru prevoza na obdukcijo je naročnik obdukcije tudi plačnik prevoza na obdukcijo in z obdukcije v skladu s predpisi, ki urejajo mrliško-pregledno službo. V primeru odvzema organov oziroma drugih postopkov na pokojniku je naročnik prevoza plačnik teh storitev v skladu s predpisi, ki urejajo pridobivanje in presaditev delov človeškega telesa zaradi zdravljenja.

Izvajalec oz. pristojni občinski organ, najmanj enkrat letno ugotavlja dejansko količino in stroške opravljenih storitev ter izračuna t.i. »obračunsko ceno«. Izvajalec za preteklo obračunsko obdobje ugotovi razliko med potrjeno in obračunsko ceno storitev. Ugotovljena razlika med potrjeno in obračunsko ceno glede na dejansko količino opravljenih storitev v preteklem obdobju se nato upošteva pri izračunu predračunske cene za naslednje obdobje.

1.4. Obvezne sestavine dokumenta, ki določa cene storitev 24-urne dežurne službe

Skladno z 9. členom *Uredbe o metodologiji za oblikovanje cen 24-urne dežurne službe (Ur.l. RS, št. 5/18)*, dokument, ki analizira ustrezne cene storitve javne službe vsebuje naslednje elemente:

- predračunsko in obračunsko količino opravljenih storitev javne službe za preteklo obračunsko obdobje in pojasnilo odmikov,
- predračunske in obračunske stroške izvajanja storitev javne službe za preteklo obračunsko obdobje in pojasnilo odmikov,
- izračun obračunske cene in pojasnila odmikov obračunske cene od predračunske cene in potrjene cene storitev javne službe za preteklo obračunsko obdobje,
- predračunsko količino opravljenih storitev javne službe za prihodnje obračunsko obdobje,
- predračunske stroške izvajanja storitev javne službe za prihodnje obračunsko obdobje,
- količinski in vrednostni obseg poslovno potrebnih osnovnih sredstev za izvajanje storitev javne službe za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje,
- prikaz razdelitve splošnih stroškov za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje,
- količino opravljenih storitev in prihodke, ki ustvarjene z opravljanjem prevoznih na obdukcijo oziroma drugimi postopki na pokojniku, za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje,
- donos na vložena poslovno potrebna osnovna sredstva za obračunsko obdobje,
- število zaposlenih in število zunanjih izvajalcev za izvajanje storitev javne službe za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje,
- izračun predračunske cene storitev javne službe za prihodnje obračunsko obdobje,
- prikaz sodil za razporejanje prihodkov in odhodkov na posamezne gospodarske javne službe in druge dejavnosti ter po občinah,
- izkaz poslovnega izida izvajalca javne službe, razdeljen na izkaze poslovnega izida za posamezne gospodarske javne službe in druge dejavnosti, ter
- druga razkritja na podlagi slovenskega računovodskega standarda 32 ali na zahtevo občine.

2. Predstavitev podjetja

Osnovni podatki in podatki o ustanovitvi

popolno ime:	KPU pogrebne storitve NEVENKA POLC ŠPES s.p.
kratko ime:	KPU NEVENKA POLC ŠPES s.p.
pravnoorganizacijska oblika:	Samostojni podjetnik posameznik s.p.
ulica:	Tattenbachova ulica 14
naselje:	Slovenske Konjice
pošta:	3210 Slovenske Konjice
občina:	Slovenske Konjice
regija:	SAVINJSKA
izpostava AJPES:	CELJE
telefon/telefaks/e-pošta:	037592040 (Telefon) 037592041 (Telefaks) spes.kpu@siol.net (Elektronska pošta) 051371370 (GSM)
datum vpisa pri registrskem organu:	15.05.2009
registrski organ:	AJPES, izpostava Celje
vrsta lastnine:	Zasebna lastnina
ustanovitelji:	Polc Špes Nevenka

Vir: AJPES

Identifikacijski podatki

matična številka:	3544621000
ident. št. za DDV in davčna številka:	SI 99577992
transakcijski računi:	IBAN SI56 0510 0801 4238 913 (T) NOVA KBM d.d.

Vir: AJPES

Izvajalec 24-urne dežurne službe mora izpolnjevati zakonske obveze in ravnati v skladu s pokopališkim redom in drugimi predpisi občine ter zagotavljati stalno pripravljenost in odzivnost pri njem zaposlenih delavcev izven polnega delovnega časa v obliki stalne pripravljenosti delavcev na domu.

Po podatkih prejetih od KPU Špes, so v letu 2018 in 2019 razpolagali s dvema zaposlenima na javni službi in tremi dodatnimi, po potrebi, ki so družinski člani in strokovno usposobljeni za delo pogrebne službe. Za prevoz sta na razpolago dve vozili za prevoz pokojnikov.

KPU Špes izpolnjuje vse zakonske zahteve za izvajanje 24-urne dežurne pogrebne službe, razpolaga s prostorom za delo s pokojnikom in hladilnico za hkratno hrambo pokojnika. Služba se izvaja izključno z lastnimi sredstvi in zaposlenimi neposredno pri KPU Špes ter ob pomoči družinskih članov, kot morebitni zunanji izvajalci.

KPU Špes zagotavlja, da bo tudi v prihodnje izpolnjevalo vse normative za izvajanje javne službe.

Storitev	2018	2019
Število zaposlenih na javni službi	2	2
Število morebitnih zunanjih izvajalcev na javni službi	3	3
Število vozil za prevoz pokojnikov	2	2
Število hladilnih prostorov	1	1

Slika 1: Specializirani vozili za prevoz pokojnikov



Slika 2: Transportna krsta



3. Ocena višine stroškov in cene izvajanja 24-urne dežurne službe v Občini Zreče

Z namenom, da bi se oblikovala kar najbolj primerna cena opravljanja storitev 24-urne dežurne pogrebne službe v prihodnje, smo na podlagi preteklih stroškov ocenili predračunske stroške, ki so povezani s 24-urno dežurno službo.

Podatkovne osnove za količine in pripadajoče stroškovne vrednosti so prikazane v tabelah v nadaljevanju in se nanašajo na storitve javne službe, pri stroškovnih kategorijah pa smo sledili kategorijam kot jih v ta namen predpisuje *Uredba o metodologiji za oblikovanje cen 24-urne dežurne službe (Ur.l. RS, št. 5/18)*.

Ker gre za prvo oblikovanje cene storitve 24-urne dežurne pogrebne službe, v vsebini elaborata ne bodo obravnavane točke, ki se navezujejo s preteklim obračunskim obdobjem.

Izdelava elaborata, ki ga mora izvajalec javne službe vsako leto posredovati pristojnemu ministrstvu, bo omogočila primerjalno analiziranje vseh predpisanih podatkov. Le-to bo lahko zagotavljalo enoten sistem vrednotenja stroškov in oblikovanja cen storitev te javne gospodarske službe pri vseh izvajalcih v državi, kar je bil eden glavnih ciljev pripravljavcev nove uredbe.

3.1. Predračunska količina opravljenih storitev 24-urne dežurne službe

Na podlagi podatkov iz razpisne dokumentacije² za dodelitev koncesije v občini Zreče ocenjujemo predračunsko število umrlih na območju občine Zreče v višini 57 (povprečje preteklih pet let).

	2015	2016	2017	2018	2019	povprečje	ocena
Število pokopov	53	53	55	59	65	57	57

3.2. Predračunski stroški izvajanja posamezne javne službe za prihodnje obračunsko obdobje

Predračunski stroški izvajanja storitev javne službe za prihodnje obdobje so izračunani na osnovi ocen stroškov posameznih kategorij, potrebnih za izvajanje storitve 24-urne dežurne službe in ob predpostavki, da cena storitev javne službe izhaja iz pričakovanih količin in izhodiščnih cen, ki se povečajo za pričakovano letno inflacijo (1,1%; povzeto po UMAR za 2021) z namenom ohranjanja realne kupne moči oz. stabilnega financiranja dejavnosti. Povečana skupna vrednost javne službe se razdeli po posameznih vrstah stroškov po načelu proporcionalnosti glede na preteklo leto.

² Razpisna dokumentacija za javni razpis za Podelitev koncesije za opravljanje obvezne občinske gospodarske javne službe 24-urne dežurne pogrebne službe v občini Zreče, Št. dokumenta 014-0010/2020-2; datum 19.8.2020.

Tabela 1 Predračunski stroški opravljenih storitev 24-urne dežurne službe z upoštevanom inflacijo

Stroški izvajanja JS (v €)	Predračun	Struktura	Predračun s prič. inflacijo
Neposredni stroški izvajanja JS – materialni stroški	833	8,7%	842
Neposredni stroški izvajanja JS – stroški storitev	698	7,3%	706
Neposredni stroški izvajanja JS – stroški dela	6.694	69,9%	6.767
Neposredni stroški izvajanja JS – ostalo	85	0,9%	86
Neposredni stroški izvajanja JS – amortizacija	328	3,4%	331
Neposredni stroški izvajanja JS – Skupaj	8.637	90,2%	8.732
Posredni stroški izvajanja JS – materialni stroški	67	0,7%	67
Posredni stroški izvajanja JS – stroški storitev	147	1,5%	149
Posredni stroški izvajanja JS – stroški dela	116	1,2%	118
Posredni stroški izvajanja JS – ostalo	603	6,3%	610
Posredni stroški izvajanja JS – amortizacija	68	0,7%	69
Posredni (splošni) stroški izvajanja JS – Skupaj	1.002	10,5%	1.013
Splošno nabavno-prodajni in upravni stroški JS	1.282	13,4%	1.296
Stroški financiranja (obresti) JS	0	0,0%	0
SKUPAJ - stroški JS – 24-urna dežurna služba (v €)	10.921	114,0%	11.041
Prihodki, ki zmanjšujejo ceno	-1.345	-14,0%	-1.360
Osnova za izračun cene storitve	9.576	100,0%	9.681

Prihodke iz naslova prevozov na obdukcije, ki zmanjšujejo ceno smo izračunali kot povprečje omenjenih prihodkov iz leta 2018 in 2019, ki so znašali 1.365,69 € in 1.324,83 € zaporedoma.

3.3. Obseg poslovno potrebnih osnovnih sredstev za izvajanje javne službe

Izvajanje javne službe je omogočeno v prostorih in s pomočjo opreme, ki se uporablja za pogrebne dejavnosti tudi izven 24-urne dežurne službe. V nadaljevanju najprej podajamo skupno nabavno vrednost osnovnih sredstev na katerih se izvaja tudi javne službe.

Nabavna vrednost prostorov za pogrebno dejavnost izhaja iz ocenjenih minimalnih sredstev, ki so potrebni za izvajanje tovrstne dejavnosti, pri čemer je uporabljena vrednost prostorov povzeta po GURS cenitvi. Nabavne vrednosti opreme so ocenjene, kot izhaja iz naslednje tabele.

Nabavna vrednost osnovnih sredstev za pogrebno dejavnost	Vrednost (EUR)
Prostori	229.690
Oprema	62.300
- vozilo za intervencijo	45.000
- transportna krsta	1.300
- hladilne naprave (komora)	15.000
- pripomočki	1.000
Skupaj nabavna vrednost Prostorov in Opreme	291.990

Zaradi pravilnosti izračuna obsega poslovno potrebnih osnovnih sredstev, smo v nadaljevanju oblikovali izhodišča za oceno sorazmernega deleža nabavne vrednosti ključnih osnovnih sredstev:

- prostori: 10% namenjeni izvajanju 24-urne dežurne službe,
- posebno vozilo za prevoz pokojnikov: ocenjujemo na 1/5 uporabe,
- hladilne naprave (komora): ocenjujemo na 1/8 uporabe,
- transportne krste in pripomočki v celoti (100%) bremenijo JS.

Nabavna vrednost osnovnih sredstev potrebnih za izvajanje 24-urne dežurne službe	Vrednost (EUR)
Prostori	22.969
Oprema	14.425
- vozilo	9.000
- transportna krsta	1.300
- hladilne naprave (komora)	1.875
- pripomočki	1.000
Skupaj nabavna vrednost - prostori in oprema za JS	36.144

3.4. Donos na vložena poslovno potrebna osnovna sredstva

V skladu s 5. členom Uredbe o metodologiji za oblikovanje cen 24-urne dežurne službe je med upravičene stroške opravljanja storitve javne službe se lahko všteje donos na vložena poslovna potrebna osnovna sredstva izvajalca, ki ne sme presegati petih odstotkov od nabavne vrednosti osnovnih sredstev. V primeru izvajanja storitev 24-urne dežurne službe v občine Zreče je tako upravičeno upoštevati 1.870 € donosa na vložena sredstva.

	Prihodnje obdobje
Najvišji dovoljeni donos na NV poslovno potrebna osnovna sredstva	5%
Nabavna vrednost poslovno potrebnih osnovnih sredstev	36.144
Skupaj donos na vložena poslovno potrebna osnovna sredstva	1.807

3.5. Izračun predračunske cene storitev javne službe za prihodnje obračunsko obdobje

Storitev	Predračunska cena (EUR)	količina	enota
Predračunski stroški 24 urne dežurne službe	11.140		
Prihodki iz naslova prevozov na obdukcijo	(1.360)		
Zmanjšani stroški 24 urne dežurne službe	9.681	57	Pokojnik
Donos na vložena sredstva	1.807	57	pokojnik
Predračunski stroški 24 urne dežurne službe + donos	11.489	57	Pokojnik

Zmanjšani stroški 24 urne dežurne službe	169,85	1	Pokojnik
Donos na vložena sredstva	31,71	1	Pokojnik
Stroški 24-urne dežurne službe + donos na pokojnika	201,55	1	Pokojnik

4. Sklepne ugotovitve in predlog cen izvajanja storitev 24-urne dežurne službe

Analiza preteklih cen in stroškov izvajanja storitev 24-urne dežurne službe pokažejo, da je primerno za prihodnje izvajanje 24-urne pogrebne dežurne službe v Občini Zreče, načrtovati predračunske stroške v višini okoli 9.681 €, če pa k tem stroškom dodamo še priznani donos kot ga je predvidel zakonodajalec (na poslovno potrebna osnovna sredstva) pa so še sprejemljivi stroški na ravni okoli 11.489 € za predvideno število pokojnikov (okoli 57 pokojnikov) v enem letu.

Glede na navedeno se kot primerna cena storitve na enoto (pokojnika) pokažejo in predlagajo predračunske cene (za leto 2020 oz. 2021), in sicer³:

Cena storitve 24-urne dežurne službe201,55 € / pokojnika

³ Prikazani izračuni predstavljajo osnovo za prijavo na razpis izvajanja 24-urne pogrebne dežurne službe v občini Zreče, pri čemer je potrebno opozoriti, da pridobljene podatkovne osnove zaradi objektivnih razlogov niso popolne ampak zgolj ocenjene saj gre za začetek izvajanja službe kot jo predpisuje zakonodaja in Uredba o metodologiji za oblikovanje cen 24-urne dežurne službe.

PRILOGE

Finančno poročilo KPU Špes za opravljanje koncesijske pogrebniške službe v občini Zreče

	2018	2019
Prihodki	74.856,23	85.708,50
Prihodki iz naslova opravljenih storitev	74.856,23	85.708,36
Ostali prihodki	0,00	0,14
Odhodki	63.054,97	74.133,01
Stroški blaga, materiala in storitev	48.116,38	55.396,56
stroški porabljenega materiala	16.119,98	17.605,93
stroški storitev	31.996,40	37.790,63
Stroški dela	10.109,14	10.610,86
stroški plač	8.254,54	8.492,68
stroški pokojninskih zavarovanj	730,52	751,60
stroških socialnih zavarovanj	518,92	550,29
drugi stroški dela	605,16	816,29
Odpisi vrednosti	717,43	1.910,88
amortizacija	717,43	1.910,88
Drugi poslovni odhodki	4.111,77	6.214,68
prispevki za socialno varnost podjetnika	2.088,42	3.375,94
ostali stroški	2023,35	2838,74
Finančni odhodki iz finančnih obveznosti	0,25	0,03
Podjetnikov dohodek	11.801,26	11.575,49
Število pogrebov	59	65

Vir: KPU pogrebne storitve NEVENKA POLC ŠPES s.p.