



**OBČINA SEMIČ**  
OBČINSKI SVET  
Štefanov trg 9  
8333 SEMIČ

Gradivo za 15. redno sejo občinskega sveta v septembru 2012 – k točki 6 dnevnega reda

---

Številka: 007-02/2008-99

### **Zadeva: Analiza reorganizacije poslovanja Kulturnega centra Semič**

Na pobudo svetnikov na 14. redni seji OS dne 14. 6. 2012 smo v občinski upravi preučili možnosti spremembe pravnoorganizacijske oblike, v kateri bi posloval Kulturni center Semič (v nadaljevanju: KC).

V naši neposredni bližini (Dolenjske Toplice in Šentjernej) poslujeta dva KC-ja, zato smo obiskali občinski upravi teh občin in se pozanimali o načinu poslovanja ter razlogih o takšnih oblikah.

**KC v Dolenjskih Toplicah** je v preteklosti posloval v okviru javnega podjetja EKKC (v nadaljevanju: JP), katero je bilo v 100% občinski lasti. Poleg storitev KC je podjetje opravljalo tudi komunalne storitve. JP se je financiralo izključno iz lastnih sredstev tj. od prodaje svojih storitev na trgu. Tako je občina financirala JP z odkupom njegovih storitev, na katere je bil obračunan 20% DDV. Z ukinitvijo JP in priključitvijo EKKC k Občini Dolenjske Toplice v obliki *režijskega obrata*, se je poslovanje pocenilo za prej omenjen obračunan DDV na storitve JP. Prej zaposlene v EKKC so prezaupostili v občinsko upravo. Sredstva za plače so se znižala le v delu plače direktorja, kateremu po prezaupostitvi pripada nižji plačni razred (direktor KC je bil uvrščen v višji plačni razred kot župan, kar glede na sedanjo zaposlitev predstavlja prihranek na mesečni ravni preko 1.200 EUR).

V **Šentjerneju so KC** oddali v najem javnemu podjetju, katerega je Občina Šentjernej 100% lastnik. Za takšno obliko poslovanja so se odločili že pred pričetkom gradnje, saj DDV pri gradnji objekta KC ni predstavljal upravičenega stroška v projektu. Le z izjavo, skladno s 45. členom ZDDV-1, s katero se davčni zavezanec v dogovoru z najemnikom dogovori, da bo najem predstavljal obdavčljiv prihodek najemodajalca (v tem primeru Občina Šentjernej), so smeli pri gradnji poračunavati vhodni DDV. Ker je DDV v gradnji predstavljal velik strošek (cca 700.000 €), je Občina Šentjernej dolžna 20 let obračunavati DDV na najem, kar pomeni, da v tem obdobju ne sme spreminjati oblike poslovanja ter najemnih razmerij. Občina Šentjernej preko dogovorjenih storitev (izvedba kulturnih programov in prireditev občinskega in javnega pomena) katere izvede JP, financira delovanje podjetja v celoti, osnovne materialne stroške (elektrika, voda, ogrevanje, ipd.) pa že v osnovi financira direktno preko stroškovnega mesta.

**KC Semič** deluje kot javni zavod (v nadaljevanju: JZ) v 100 % lastništvu njenega ustanovitelja, tj. Občine Semič. Delovanje oziroma poslovanje KC financiramo v 100% deležu, in sicer po pogodbi v zneskih, kot jih direktor predvidi v finančnem planu za tekoče / prihodnje leto. Z ukinitvijo javnega zavoda, bi poslovanje KC lahko omogočili le v smislu ustanovitve *režijskega obrata* (v nadaljevanju: RO), zato je finančna služba v sodelovanju s svetovalko za družbene dejavnosti preučila možnosti prehoda v takšno obliko poslovanja ter spremembe, ki bi jih le-ta prinesla.

KC trenutno ni davčni zavezanec, kar pomeni, da si ne poračunava vhodnega DDV, istočasno pa ga na svoje storitve tudi ne zaračuna. **Po prehodu iz JZ na RO občinske uprave bi postal KC davčni zavezanec** enako, kot je zdaj že tudi Občina Semič, kar pomeni obračunavanje DDV na vse storitve, ki jih opravi KC, prav tako pa bi pridobil tudi pravico do poračuna za vstopni DDV. Za jasnejšo sliko in konkretniji prikaz smo pregledali in popisali vse prejete in izdane račune KC iz leta 2011. Namen pregleda je ugotoviti, kolikšen delež predstavlja vstopni DDV, hkrati pa v kolikšnem deležu bi obračunan DDV podražil storitve KC. Istočasno je potrebno poudariti, da je dobiček, ki ga ustvari KC s svojo tržno dejavnostjo, ne glede na to, da bi deloval kot RO občinske uprave, obdavčljiv.

ODHODKI PO SKUPINAH	NETO	DDV	BRUTO
RAČUNOVODSKE STORITVE	3.022,45	604,46	3.626,91
TELEFON, EL. POŠTA	3.015,26	598,06	3.615,25
STOR. VAROVANJA	2.799,47	553,82	3.353,29
ELEKTRIČNA ENERGIJA	4.686,87	1.356,78	6.049,92
PORABA KURIV IN STR. OGREVANJA	2.324,91	464,98	2.789,89
VODA IN KOMUNALNE STORITVE	2.368,88	200,73	2.569,61
POŠTNINA IN KURIRSKE STORITVE	912,51	85,09	993,33
ZAVAROVALNE PREMIJE ZA OBJEKTE	3.188,76		3.396,03
VZDRŽEVANJE RAČUNALNIKOV	203,29	40,66	243,95
ŠTUDENSKI SERVIS	3.519,50	98,56	4.191,07
STROŠKI PREDSTAV	7.163,06	27,11	7.190,17
STROŠKI STOR. V ZVEZI Z OPRAVLJANJEM DEJAVNOSTI	711,00	142,20	853,20
ČLANARINE	200,00	0,00	200,00
STROŠKI REKLAME, PROPAGANDE	3.977,61	795,52	3.843,00
VZDRŽEVANJE OBJEKTOV, STROJEV IN OPREME	648,80	129,15	777,95
PISARNIŠKI MATERIAL	729,67	145,95	875,62
MATERIAL ZA TEKOČE VZDRŽEVANJE OBJEKTOV	1.372,33	276,97	1.593,63
INVESTICIJSKI STROŠKI	5.534,20	1.106,84	6.641,04
STR. REPREZENTANCE	369,09	45,04	414,13
GOSTINSKE STORITVE	626,53	83,37	709,90
KOTIZACIJA	266,67	53,33	320,00
OSTALO	574,11	86,37	660,48
<b>SKUPAJ</b>	<b>48.214,97</b>	<b>6.894,99</b>	<b>54.908,37</b>

PRIHODKI IZ OPRAVLJANJA TRŽNE DEJAVNOSTI	NETO	DDV	BRUTO
PRIHODKI PREKO BLAGAJNE (karte za predstave, najemi)	5.042,00	1.008,40	6.050,40
PRIHODKI PREKO RAČUNA (najemi prostorov, storitve vzdrževanja, ipd)	1.285,28	257,06	1.542,34
<b>SKUPAJ</b>	<b>6.327,28</b>	<b>1.265,46</b>	<b>7.592,74</b>

V naslednji tabeli želimo prikazati konkretne podražitve storitev KC, in sicer cene, ki veljajo sedaj in cene storitev po obdavčitvi z DDV:

Vrsta storitve	Cena neto	Cena z DDV
Karta gledališka	5,00	6,00
Karta gledališka	7,00	8,40
Karta gledališka	10,00	12,00
Karta gledališka	15,00	18,00
Najem avle	100,00	120,00
Najem dvorane	200,00	240,00
Najem dvorane	400,00	480,00

Glede na dejstvo, da se gospodarska kriza odraža tudi na kupni moči tako posameznika kot pravnih oseb, je potrebno poudariti, da so storitve KC trenutno konkurenčno ugodnejše ravno zaradi dejstva, da na svoje storitve ne obračuna DDV.

Če bi KC v letu 2011 posloval kot davčni zavezanec za DDV, bi si lahko poračunal vstopni DDV v višini 6.894,99 €, istočasno pa bi na svoje storitve obračunal DDV v višini 1.265,46 €. Razlika v višini 5.629,53 € bi predstavljala prihranek v proračunu. Če pa upoštevamo dejstvo, da je KC v letu 2011 ustvaril presežek v višini 21.832 €, na katerega bi moral biti obračunan davek od dobička (20%), pa ni bil obračunan, ker je bil presežek vknjižen kot prihodek iz javnih sredstev, bi se ta razlika skorajda izničila. V kolikor bi KC posloval v obliki RO občinske uprave, presežka iz naslova materialnih stroškov in stroškov plač sicer ne bi ustvaril, bi pa neto prihodek iz naslova čistih storitev iz svoje dejavnosti predstavljal čisti dohodek / dobiček, ki je obdavčljiv, ki bi slednjega znižal za 20%.

**Materialni stroški** iz poslovanja se po našem mnenju ne morejo veliko spremeniti, saj je direktor KC-ja s finančnimi sredstvi ravnal gospodarno, stroški poslovanja pa so, glede na velikost objekta ter dejavnost, ki ga JZ opravlja, sorazmerno nizki. Upoštevati moramo dejstvo, da so se cene osnovnih dobrin poslovanja v zadnjem letu močno povišale (kurilno olje, električna, komunalne storitve, idr.), kar bo posledično vsekakor vplivalo na ceno vzdrževanja in višino porabe proračunskih sredstev.

#### **Strošek plač:**

Prav tako s spremembo organizacijske oblike ne moremo načrtovati zmanjšanja števila zaposlenih, saj smo preko projekta gradnje KC zavezani k 1,5 nove zaposlitve v naslednjih 20-ih letih. Glede na to, da zaposlitev v TIC-u ne predstavlja nove zaposlitve, saj je ta zaposlitev predstavljala strošek občine že v obdobju, ko je le-ta posloval pod RIC Bela krajina, **je občina dolžna obdržati obstoječe število zaposlenih.**

Manjše znižanje sredstev plač bi lahko izhajalo le iz nove sistemizacije delovnega mesta strokovnega sodelavca v okviru režijskega obrata, zadolženega za poslovanje KC, saj po reorganizaciji KC več ne bi imel sistemiziranega delovnega mesta direktorja JZ. Delovno mesto direktorja JZ je trenutno sistemizirano v 41. plačnem razredu (2.480,79 EUR bruto bruto / mesec), delovno mesto strokovnega sodelavca v občinski upravi pa bi bilo uvrščeno v razponu od 33. do 43. plačnega razreda. Upoštevaje razliko med višino 33. plačnega razreda (1.819,71 EUR bruto bruto / mesec) in višino 41. plačnega razreda, bi **prihranek iz tega naslova znašal 7.932,96 EUR/leto.** Z rednimi napredovanji ter upoštevaje delovne izkušnje in rezultate, bi v prihodnosti zaposleni dosegel lahko tudi 43. plačni razred, ki je višji od sedanjega direktorjevega.

#### **Skupni prihranek v proračunu bi tako znašal 12.297,03 EUR.**

Pri tem pa je potrebno upoštevati tudi dejstvo, da se na določene javne razpise za sofinanciranje projektov, predvsem s področja turizma in kulture, občina kot lokalna skupnost ne more prijaviti, se pa lahko prijavi javni zavod.

#### **POVZETEK:**

- prihranek iz naslova poračunavanja vstopnega DDV:	5.629,53 EUR
- odhodek iz naslova davka iz dohodka	- 1.265,46 EUR
- prihranek iz naslova plač:	7.932,96 EUR
SKUPAJ	12.297,03 EUR/leto

- podražitev storitev KC (karte za prireditve in najem dvorane) za 20% glede na sedanje stanje,
- omejitve pri prijavih na razpise,
- dolžnost zagotavljanja 1,5 nove zaposlitve, kot izhaja iz projekta oziroma iz sofinanciranja izgradnje KC,
- dodatni stroški, vezani na računovodsko vodenje in evidence (program, usposabljanje, dodatno delo).

Glede na ugotovljeno stanje menimo, da bi bila ukinitve javnega zavoda nesmiselna, kljub temu, da so izračuni prikazali eventuelni prihranek, le-ta ni tako visok in je vsekakor kratkoročne narave (gospodarska kriza, nizka kupna moč, porast osnovnih stroškov poslovanja). Istočasno pa imajo javni zavodi še vedno širše možnosti poslovanja, prijav na javne razpise ter imajo več odprtih možnosti samofinanciranja ter samopropagiranja.

Pripravili:  
Beti Pintarič  
Sonja Ličen Tesari

Predlagateljica:  
Polona Kambič, županja