



OBČINA ŠKOFJA LOKA

Kabinet Župana

Mestni trg 15, 4220 Škofja Loka ♦ T: 04 511 23 00 ♦ F: 04 511 23 01 ♦ E: obcina@skofjaloka.si ♦ U: www.skofjaloka.si

Številka: 355-8/2008

Datum: 14.05.2015

OBČINA ŠKOFJA LOKA OBČINSKI SVET

ZADEVA: PREDLOG ODLOKA ZA OBRAVNAVO NA SEJI OBČINSKEGA SVETA OBČINE ŠKOFJA LOKA - DRUGA OBRAVNAVA

PRIPRAVIL: Občina Škofja Loka, Oddelek za gospodarske javne službe

NASLOV: **ODLOK O SPREMEMBAH IN DOPOLNITVAH ODLOKA O OSKRBI S PITNO VODO NA OBMOČJU OBČINE ŠKOFJA LOKA**

POROČEVALEC:

PREDLAGATELJ: Župan Občine Škofja Loka

PREDLOG SKLEPA: Občinski svet Občine Škofja Loka sprejme Odlok o spremembah in dopolnitvah Odloka o oskrbi s pitno vodo na območju Občine Škofja Loka

Prilogi:

- Predlog sklepa »Občinski svet Občine Škofja Loka sprejme Odlok o spremembah in dopolnitvah Odloka o oskrbi s pitno vodo na območju Občine Škofja Loka«,
- Predlog besedila Odloka o spremembah in dopolnitvah Odloka o oskrbi s pitno vodo na območju Občine Škofja Loka;

I. UVOD

a) Povzetek dosedanjega postopka:

Občinski svet je na podlagi predloženega gradiva in razlage, Predlog Odloka obravnaval na svoji 6. redni seji, ki je bila dne 07.05.2015.

Pred tem je na svoji 4. redni seji gradivo Predloga Odloka obravnaval pristojni Odbor za gospodarske javne službe.

b) Pravni temelj:

- Zakon o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/2007 – UPB2, 27/2008 – odl. US, 76/2008, 79/2009, 51/2010, 40/2012 – ZUJF),
- Zakon o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/1993, 30/1998 – ZZLPPO, 127/2006 – ZJZP, 38/2010 – ZUKN, 57/2011 – ORZGJS40),
- Zakon o varstvu okolja - ZVO-1 (Uradni list RS, št. 39/2006 – UPB1, 49/2006 – ZMetD, 66/2006 – odl. US, 33/2007 – ZPNačrt, 57/2008 – ZFO-1A, 70/2008, 108/2009, 48/2012, 57/2012, 92/2013),
- Odlok o gospodarskih javnih službah v Občini Škofja Loka (Uradni list RS, št. 64/1995, 31/1997, 68/97 in 31/2006),
- Uredba o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja (Uradni list RS, št. 87/2012 in 109/2012),
- Uredba o oskrbi s pitno vodo (Uradni list RS, št. 88/2012),
- Statut Občine Škofja Loka - UPB (Uradni list RS, št. 11/2013) in
- Poslovnik Občinskega sveta Občine Škofja Loka (Uradni list RS, št. 5/2014);

c) Povzetek razlogov za sprejem odloka, obstoječe stanje in cilji:

Zaradi sodelovanja občin Škofja Loka in Gorenja vas – Poljane pri izvedbi skupnega projekta »Oskrba s pitno vodo v porečju Sore« je treba upravljanje novozgrajene infrastrukture, namenjeno izvajanju obvezne občinske gospodarske javne službe »oskrba s pitno vodo« v upravljanje predati enemu upravljavcu. V predhodnem postopku je bilo določeno, da bosta javno službo izvajali na koncesioniran način. Torej je treba izvesti postopek za izbiro enega koncesionarja, ki bo z infrastrukturo, ki je predmet vloge in pridobljene odločbe o dodelitvi sredstev pomoči Evropskega kohezijskega sklada, izvajal javno službo »oskrba s pitno vodo«.

Cilj postopka:

- uskladitev odlokov o oskrbi s pitno vodo, ki veljata na območju občin Škofja Loka in Gorenja vas – Poljane, najmanj v tistih delih, ki bodo zavezovali koncesionarja ali njegovo razmerje s končnimi uporabniki,
- uskladitev odloka z veljavnimi državnimi predpisi (zlasti Uredbo o oskrbi s pitno vodo ter Uredbo o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja),
- sprememba sklicevanja odloka na posamezne državne predpise na način, da slednji niso poimensko navedeni pač pa zgolj opisno, kar bo v prihodnje preprečilo potrebno po vsakokratni spremembi odloka v primeru spremembe imena državnega predpisa ter
- uskladitve z dejanskim stanjem (npr. organ, pristojen za izvajanje nadzora nad odlokom).

d) Stališča do pripomb in predlogov

Razprava na 4. redni seji Odbora za gospodarske javne službe z dne 4. 5. 2015:

Dr. Jezeršek:

Razprava: »v gradivu pogreša dokument, in sicer vzorec koncesijske pogodbe«

Pojasnilo: besedilo koncesijske pogodbe oziroma predlog koncesijske pogodbe ni predmet tega odloka, temveč je del razpisne dokumentacije, ki bo pripravljena na podlagi koncesijskega akta, to je odloka, ki je ravno tako v obravnavi Občinskega sveta.

M. Jan-Blažič:

Razprava: »v obrazložitvi gradiva je navedba, da se v odloku poimensko ne navajajo več posamezni državni predpisi, temveč so navedeni zgolj opisno. Ali je to dopustno?«

Pojasnilo: glede na aktivno spreminjanje državnih podzakonskih aktov je to najbolj optimalno. Lokalni predpis (občinski odlok) se v konkretnih določbah naslanja na državni predpis, ki v tem (aktualnem) času ureja določeno področje. V primeru navajanja aktualnega naslova in v primeru, da se ta akt spremeni in s tem tudi naslov, kot tak ne obstaja več. Menimo, da je navedbo predpisa, ki ureja določeno področje, prava rešitev.

Razprava: »predlagala je, da se v 12. členu plačilni rok iz 15 dni spremeni v 30 dni.«

Pojasnilo: trenutno so roki obračunov storitev obveznih javnih služb varstva okolja in s tem povezano pošiljanje položnic uporabnikom, na katerih so na eni položnici za enega uporabnika zbrani stroški za storitve vseh javnih služb varstva okolja, usklajeni. S spremembo zapadlosti plačilnega roka za eno gospodarsko javno službo bi dosegli izdajo dveh položnic in Sprejem predloga bi pomenilo dvojne stroške zaradi plačila provizije plačilnega prometa uporabnikom. posl(plačilo

Razprava: predlagala je, da se v primerih, ko se spreminja odlok, gradivu priloži tudi osnovno besedilo odloka, lahko tudi samo po e-pošti.

Pojasnilo: pobudo sprejemamo in bo realizirana.

Razprava na 6. redni seji Občinskega sveta Občine Škofja Loka z dne 7. 5. 2015:

Martin Trampuš:

Razprava: »glede na to, da obstajajo interesi, da se izvajanje javne službe uredi z javnim podjetjem in ne koncesionarsko, v tem odloku pogreša tako ureditev. Ali bi ta odlok po tem morali novelirati? Predlagal je, da če se odlok že spreminja, da se zapiše tudi ta možnost.«

Pojasnilo: po tem odloku je kot oblika zagotavljanja javne službe predvidena kot oblika z »dajanjem koncesije«. V primeru, da bi se v občini odločili za zagotavljanje javnih služb v obliki »v javnem podjetju«, bo o tem sprejet nov odlok, ki bo predvidel tako organizacijo.

Lea Leona Mlakar:

Razprava: »podaja pobudo, da se s temi dopolnitvami uredi tudi sofinanciranje proračunskih sredstev investicij v zasebne vodovode«

Pojasnilo: pobudo sprejemamo in je realizirana z novim besedilom 6. člena.

Tomaž Paulus:

Razprava: »v fazi prve obravnave je pričakoval razpravo. Od sedaj naprej bo on proti vsem odlokom, če ne bo dobil obrazložitve.«

Pojasnilo: predlog Obloka je obrazložen in na sami seji predstavljen. Na krajša vprašanja so bila podana pojasnila na sami seji, pisno tudi v gradivu za obravnavo odloka v točki Stališča do pripomb in predlogov.

Blaž Karlin:

Razprava: »vprašal je, zakaj imajo prve obravnave, ki naj bi bile namenjene temu, da se stvari razčistijo, če potem dobijo odgovore na drugi obravnavi, ko ne morejo nič več razčistiti, lahko samo še dajo amandmaje. To ni razprava, to je samo enosmerna komunikacija.«

Pojasnilo: sicer ni vezano na tvarino odloka, se pa po določbah Poslovnika v prvi obravnavi predloga odloka razpravlja o razlogih, ki zahtevajo sprejem odloka, ter o ciljih in načelih ter temeljnih rešitvah predloga odloka. V drugi obravnavi predloga odloka lahko člani sveta predlagajo spremembe in dopolnitve naslova in členov predloga odloka v obliki amandmaja.

Tomaž Paulus:

Razprava: »dejal je, da je poslovnik tak, da je razlagalec prisoten na vsaki seji in če imajo kaj vprašanj, se nanje odgovori.«

Pojasnilo: stališče že podano. Na seji je bil prisoten predlagatelj in tudi poročevalec.

Dr. Mateja Podlogar:

Razprava: »dejala je, da v 10. členu piše med drugim tudi tole: »...Na obstoječem poselitvenem območju, ki ni opremljeno ali ni v celoti opremljeno z javnim vodovodom, je lastna oskrba s pitno vodo iz zasebnih vodovodov dovoljena le, dokler ni zagotovljenih možnosti za priključitev stavb na javni vodovod.« Zakaj jo je zaskrbelo: stanuje nekje na enem območju, si zgradi hišo, se želi vseliti in potrebuje vodo. Nima druge možnosti kot da skozi projektne pogoje si uredi lastni vodovod in se nanj priklopi. Čez eno leto ji občina pripelje javni vodovod. Ona se je dolžna v takem primeru priklopiti in plačati komunalni prispevek za vodo. Ali se bo v tem primeru tudi upoštevalo vloženo v naravi, kot je bilo prej omenjeno, ali ne? Če ja, jo zanima iz česa si to lahko to razlagajo. Če pa ne, potem pa naj malo razmislijo kaj delajo s takimi odloki z občani. Poudarila je, da takrat ni imela druge možnosti v tistem danem trenutku priklopiti se na javni vodovod.«

Pojasnilo: besedilo predlagane spremembe ne posega v že dosedanjo »obvezno priključitev objekta na javni vodovod«, ki je že določena v 16. členu osnovnega odloka. S temi dopolnitvami se le natančneje določi postopek in roki. Norma lokalnega predpisa so v en člen povzete določbe državnega predpisa - Uredbe o oskrbi s pitno vodo, ki določa obvezo lastnikov, da opravijo priključitev objektov na javni vodovod in tudi prepoved lastne oskrbe s pitno vodo.

Dr. Podlogarjeva:

Razprava: »po prejetem pojasnilu je dejala še, da ni mislila, da je 10. člen narobe napisan. Sigurno je prav napisan. Ampak odlok se pa lahko dopolni s kakšnim delom, členom, ki ravno tako zdrži in upošteva take težave, ki jih je omenila. Predlagala je, da se upošteva tudi v takih primerih tisto, kar je bilo že vloženo v naravi.«

Pojasnilo: Plačilo komunalnega prispevka in postopki v zvezi z odmero le-tega, ni predmet tega odloka. Tudi graditev objektov in postopki za pridobitev gradbenega dovoljenja niso premet tega odloka, pač pa so predmet predpisov, temelječih na zakonu o graditvi objektov.

Mag. Vavpotič Srakar:

Razprava: »dejal je, da so se tudi v stranki SMC želeli dotakniti tega 10. člena in sicer jih je zaskrbelo kaj pomeni »zagotovljene možnosti za priključitev stavb na javni vodovod.« Nikjer ni čisto eksplicitno razloženo kaj to pomeni.

Sporno se jim zdi tudi sledeče: vlaganje občanov v zasebni vodovod, tudi vlaganje občine v zasebni vodovod. Zanimalo jo je tudi kaj se bo v nadaljevanju dogajalo s temi vodovodi? Ali so bo to vzdrževalo?«

Pojasnilo: možnost za priključitev objekta na javni vodovod nastane najkasneje takrat, ko novozgrajeni objekt pridobi uporabno dovoljenje in je predan izvajalcu javne službe v upravljanje. Izvajalec javne službe je takrat dolžan izpolniti in izpolnjevati določbe predpisov in na izpolnitev le-teh opozoriti lastnike objektov. V osnovnem odloku – v Odloku o oskrbi s pitno vodo na območju Občine Škofja Loka – je tej tematiki posvečenega precej besedila, to je členov in poglavij. Vlaganje javnih sredstev v sisteme za oskrbo prebivalcem s pitno vodo bo uredil poseben predpis, ki ga bo obravnaval Občinski svet. Skrb vsakega lastnika objekta, tudi infrastrukturnega mora biti, da bo le-ta več čas trajanja ostal v funkcionalnem stanju, torej redno in dobro vzdrževan.

e) Finančne posledice

Predlagane spremembe in dopolnitve odloka na občinski proračun nimajo neposrednih posledic.

Prav tako predlagano besedilo sprememb in dopolnitev osnovnega odloka ne bo imelo finančnih posledic za občane.

f) Obrazložitev členov

Razlogov za sprejetje odloka, oceno stanja, cilje in načela odloka ter oceno finančnih in drugih posledic, ki jih bo imelo sprejetje odloka, niti poglavij in členov, kot so bili predstavljeni v gradivu za prvo obravnavo, v drugi obravnavi nismo spreminjali.

Stališča do razprave so sprejeta in pojasnjena zgoraj.

Edini poseg v besedilo je, na podlagi predloga iz razprave na seji Občinskega sveta, dodan nov 6. člen tega odloka, ki osnovnemu odloku dodaja nov, 7a. člen. S tem členom se uredi sofinanciranje investicij v zasebne vodovode na območjih, kjer se oskrba s pitno vodo zagotavlja kot lastna oskrba prebivalcev s pitno vodo, iz proračunskih sredstev. V ta namen bo po uveljavitvi odloka pripravljen in Občinskemu svetu v razpravo predložen poseben pravilnik.

Odlok je tako sedaj sestavlja šestnajst členov.

II. PREDLOG SKLEPA

Na podlagi zgoraj navedenega in skladno z določbami Statuta Občine Škofja Loka, Občinskemu svetu Občine Škofja Loka predlagam, da obravnava predlog odloka in sprejme sledeči:

S K L E P

»Občinski svet Občine Škofja Loka sprejme Odlok o spremembah in dopolnitvah Odloka o oskrbi s pitno vodo.«

Župan Občine Škofja Loka
mag. Miha Ješe

III. PREDLOG BESEDILA

Na podlagi 3. in 7. člena Zakona o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/93, 30/98 – ZZLPPO, 127/06 – ZJZP, 38/10 – ZUKN, 57/11 – ORZGJS40), 21., 29. in 61. člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – UPB2, 27/08 – odl. US, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF), 149. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/06 – UPB1, 49/06 – ZMetD, 66/06 – odl. US, 33/07 – ZPNačrt, 57/08 – ZFO-1A, 70/08, 108/09, 48/12, 57/12, 92/13), 3. in 17. člena Zakona o prekrških (Uradni list RS, št. 29/11 – UPB8, 21/13, 111/13, 74/14 – odl. US), 5. člena Odloka o gospodarskih javnih službah v Občini Škofja Loka (Uradni list RS, št. 64/95, 31/97, 68/97 in 31/06), 30. člena Uredbe o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja (Uradni list RS, št. 87/12 in 109/12) in 16. in 100. člena Statuta Občine Škofja Loka (Uradni list RS, št. 11/13) je Občinski svet Občine Škofja Loka na _ . redni seji dne 00.00.2015 sprejel

O D L O K **o spremembah in dopolnitvah** **Odloka o oskrbi s pitno vodo na območju Občine Škofja Loka**

I. UVODNA DOLOČBA

1. člen **(vsebina odloka)**

S tem Odlokom Občina Škofja Loka spreminja in dopolnjuje Odlok o oskrbi s pitno vodo na območju Občine Škofja Loka, Uradni list RS, št. 104/09 in 6/15.

II. SPREMEMBE IN DOPOLNITVE

2. člen

V 2. členu se v prvem odstavku doda nova 21. točka, ki se glasi:

»Pogodba o upravljanju in Pogodba o upravljanju in najemu, je bodisi posebna pogodba, ki je sklenjena z upravljavcem vodovodnega sistema bodisi koncesijska pogodba, na podlagi katere izvajalec javne službe oskrbe s pitno vodo opravlja koncesionirano gospodarsko javno službo.«

Obstoječa 21. točka in nadaljnje točke se ustrezno preštevilčijo.

3. člen

V 3. členu se drugi odstavek spremeni tako, da se glasi:

»Občina zagotavlja izvajanje storitev javne službe »oskrba s pitno vodo« v obliki koncesionirane gospodarske javne službe. Gospodarsko javno službo opravlja izvajalec (v nadaljnjem besedilu: koncesionar«), ki se za vodovodne sisteme v lasti občine izbere po postopku, kot ga določa zakon, podrobneje pa je opredeljen z občinskim odlokom oziroma koncesijskim aktom. Občina Škofja Loka in Občina Gorenja vas – Poljane za vodovodne sisteme, ki so v skupni lasti obeh občin, skleneta skupno koncesijsko pogodbo. Izvajalec izvaja storitve javne službe na območju občine skladno s predpisi in v obsegu ter v okviru pristojnosti, kot so določene z ustrezno (koncesijsko) pogodbo.«

4. člen

V odloku se 6. člen spremeni tako, da se glasi:

»V primeru lastne oskrbe s pitno vodo mora zasebni vodovod imeti upravljavca, če oskrbuje:

- eno ali več stanovanjskih stavb, v katerih je skupno pet ali več stanovanj, v katerih prebivajo osebe s stalnim prebivališčem,
- eno ali več stanovanjskih stavb z oskrbovanimi stanovanji, stanovanjskih stavb za posebne namene, gostinskih stavb, upravnih ali pisarniških stavb, trgovskih ali drugih stavb za storitvene dejavnosti, stavb za promet ali stavb za izvajanje elektronskih komunikacij, industrijskih stavb ali skladišč in stavb splošnega družbenega pomena in
- eno ali več stavb ali gradbenih inženirskih objektov, kjer je omogočena splošna raba vode iz zasebnega vodovoda.«

5. člen

V odloku se v 7. členu prvi odstavek spremeni tako, da se glasi:

»Lastniki zasebnega vodovoda iz prejšnjega člena morajo skleniti pogodbo o upravljanju zasebnega vodovoda s pravno ali fizično osebo in o upravljavcu zasebnega vodovoda pisno obvestiti občino.«

6. člen

Za 7. členom Odloka se doda besedilo novega, 7a. člena, ki se glasi:

»7a. člen

Sofinanciranje investicij v zasebne vodovode na območjih, kjer se oskrba s pitno vodo zagotavlja kot lastna oskrba prebivalcev s pitno vodo, iz proračunskih sredstev, se uredi (določi način, višino in postopek) s posebnim pravilnikom, ki ga sprejme Občinski svet.«

7. člen

V 8. členu se prvi odstavek spremeni tako, da se glasi:

»V okviru storitev javne službe mora izvajalec na celotnem oskrbovalnem območju zagotoviti standard oskrbe s pitno vodo, kot ga določa državni predpis o oskrbi s pitno vodo.«

V 8. členu se v zadnjem odstavku beseda: »pravilnika« nadomesti z besedno zvezo: »veljavnih predpisov«.

8. člen

V 9. členu se v drugi povedi na koncu beseda: »pravilnik« nadomesti z besedno zvezo: »državni predpis«.

9. člen

V 12. členu se v prvem odstavku beseda: »pravilnika« nadomesti z besedno zvezo: »državnega predpisa«.

10. člen

V 13. členu se v predzadnjem stavku v zadnjem odstavku besedilo: »po pravilniku« briše.

11. člen

V odloku se 16. člen spremeni tako, da se glasi:

»Na območju, kjer je zgrajen, se gradi, obnavlja ali prenavlja javni vodovod, je priključitev stavbe na javni vodovod obvezna. Priključitev mora biti opravljena v roku šestih mesecev po obvestilu izvajalca. Izvajalec mora lastnike obstoječih stavb, kot bodoče uporabnike takoj po nastanku možnosti za priklop obvestiti, da je priključitev njegovih stavb

na javni vodovod obvezna in jim določiti pogoje za izdajo soglasja za priključitev. Izvajalec je dolžan izvesti priklop v roku enega meseca od izdaje soglasja za priključitev in izpolnitve vseh pogojev za priključitev s strani lastnikov obstoječih stavb kot bodočih uporabnikov. Na obstoječem poselitvenem območju, ki ni opremljeno ali ni v celoti opremljeno z javnim vodovodom, je lastna oskrba s pitno vodo iz zasebnih vodovodov dovoljena le, dokler ni zagotovljenih možnosti za priključitev stavb na javni vodovod.«

12. člen

V 26. členu se četrti odstavek spremeni tako, da se glasi:

»Če še ni bilo nobenega obračuna ali če količina porabljene vode ni bila izmerjena (obračunski vodomer še ni nameščen), se povprečna poraba določi v skladu z veljavnimi državnimi predpisi, za ostale uporabnike pa na osnovi primerljivih podatkov o porabi pitne vode.«

13. člen

V 27. členu se prvi odstavek spremeni tako, da se glasi:

»Uporabniki so dolžni redno plačevati račune, ki jih izdaja izvajalec. Uporabnik mora račun plačati v roku, navedenem na računu, ki ne sme biti daljši od 15 dni od dneva izdaje računa, razen v primeru, če državni predpis določa drugače.«

14. člen

V 35. členu se za besedilom: »V okviru javnih pooblastil izvajalec« doda vejica in besedilo: », ki opravlja gospodarsko javno službo«.

15. člen

V odloku se 55. člen spremeni tako, da se glasi:

»Nadzor nad izvajanjem določb, za katere je v primeru njihove kršitve po tem odloku predpisana globa, opravlja pristojni inšpektorat.«

III. KONČNA DOLOČBA

16. člen

(objava in uveljavitev)

Ta odlok začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Številka: 355-8/2008

Škofja Loka, dne

Župan
Občine Škofja Loka
mag. Miha Ješe