



OBČINA TRBOVLJE
Mestni trg 4, 1420 TRBOVLJE

tel.: 0356/34-800, faks: 0356/27-986, e-mail: obcina.trbovlje@trbovlje.si

5.

Številka: 032-12/2015-6
Datum: 8. 12. 2015

OBČINSKI SVET
OBČINE TRBOVLJE

ZADEVA: Predlog sklepa v zvezi z Zakonom o izvrševanju proračuna Republike Slovenije za leti 2016 in 2017

Pravna osnova: Statut Občine Trbovlje (Uradni vestnik Zasavja, št. 29/11 in 21/14)

Namen: Razprava in sprejem

Priloge: Predlog sklepa
Obrazložitev

Poročevalka: Jasna Gabrič, mag., županja

P R E D L O G

Na podlagi 15. člena Statuta Občine Trbovlje (Uradni vestnik Zasavja, št. 29/11 in 21/14) je Občinski svet Občine Trbovlje na svoji _____ redni seji, dne _____ sprejel naslednji

S K L E P

1.

Občinski svet Občine Trbovlje, odločno nasprotuje **54. členu, 55. členu in 56. členu Zakona o izvrševanju proračuna Republike Slovenije za leti 2016 in 2017** v katerih ta določa višino finančnih sredstev za občine. Svetnice in svetniki ugotavljamo, da Vlada RS in Državni zbor s tako dodeljeno višino finančnih sredstev ogrožata smisel in obstoj lokalne samouprave in še dodatno siromašita prebivalke in prebivalce občin, ki so zaradi socialne in ekonomske krize že tako zelo prizadeti. Prav tako pa državna raven deluje v nasprotju s pravili pravne države, saj že nekaj let določa višino povprečnine v nasprotju z Zakonom o financiranju občin.

2.

Svetnice in svetniki zahtevamo, da se 54., 55. in 56. člen Zakona o izvrševanju proračuna RS za leti 2016 in 2017 spremenijo tako, da se glasijo:

54. člen

Višina povprečnine za leto 2016 znaša 536,00 evra na prebivalca.

Višina povprečnine za leto 2017 znaša 536,00 evra na prebivalca.

55. člen

Se črta.

56. člen

V letu 2016 se del sredstev za sofinanciranje investicij občin zagotavlja v višini 4% skupne primerne porabe občin, ob upoštevanju, da 1 % teh sredstev predstavlja nadomestilo dela sredstev za sofinanciranje investicij iz leta 2015

V letu 2017 se del sredstev za sofinanciranje investicij občin zagotavlja v višini 4% skupne primerne porabe občin. Delež sredstev, ki ga bo občina porabila za namene vračila obveznosti po 23. členu ZFO-1 se ne uvršča v načrt razvojnih programov državnega proračuna, pri čemer se za pridobitev osnove za sklenitev pogodbe o sofinanciranju smiselno uporabijo določbe četrtega in petega odstavka 23. člena ZFO-1. Sredstva investicijskega transfera se lahko v skladu s 23. in 21. členom ZFO-1 uporabijo tudi za plačilo tistih stroškov projektov strukturne in kohezijske politike Evropske unije, ki so nujno potrebni za izvedbo projekta, vendar jih organ upravljanja ne pripozna kot upravičene stroške. Med te stroške pa sodi tudi nepovračljiv davek na dodano vrednost, plačan v zvezi z njimi.

3.

Sklep velja takoj, ko ga sprejme Občinski svet Občine Trbovlje

Številka:
Datum:

**Županja občine Trbovlje
Jasna GABRIČ, mag.**

O B R A Z L O Ž I T E V

Na pobudo Skupnosti občine Slovenije, katere članica je tudi Občina Trbovlje, je pripravljen in v sprejem predlagan sklep v zvezi z Zakonom o izvrševanju proračuna Republike Slovenije za leti 2016 in 2017. Z Zakonom o izvrševanju proračuna Republike Slovenije za leti 2016 in 2017 je bila določena višina povprečnine za leto 2016 v višini 522 evrov.

Vlada RS in župani slovenskih občin smo se pred sprejetjem zakona intenzivno pogajali o višini povprečnine za naslednji dve leti, a skupnega jezika nismo našli. Župani smo med drugim tudi na tiskovni konferenci 19. novembra, ki sva se je iz Zasavja udeležila županja Trbovelj ter župan Hrastnika, predstavili problematiko financiranja občin in opozorili na nevzdržno finančno stanje, saj Vlada RS v pogajanjih o višini povprečnine v letih 2016 in 2017 ni prisluhnila zahtevam občin. Država nam namreč vsako leto odvzame dodatna sredstva, ne zagotovi pa ustreznih mehanizmov, ki bi zmanjševali naše stroške.

Pogajanja z Vlado RS so sicer potekala vse od novembra 2014, izračun povprečnine pa niso zgolj neke prazne kalkulacije, temveč so na zakonski podlagi pridobljene številke. Občine morajo izvajati naloge, ki jim jih nalaga država in tako bi mogla država na drugi strani za te naloge zagotavljati ustrezna sredstva. 522 evrov, ki jih je Državni zbor RS potrdil je vsekakor premalo, saj je znesek 536 evrov, od katerega občine ne odstopajo, tisti, ki še zagotavlja neko minimalno vzdržnost.

Težava je tudi v različnih tolmačenjih 21. člena ZFO, do katerih prihaja vsako leto in vsakokrat, ko se zamenja Vlada RS. Govorimo o zakonsko določenih odstotkih, o katerih se občine vsako leto pogajajo z Vlado RS. Ti odstotki so določeni in se jih ne bi smelo obravnavati v kontekstu, če so, jih bodo občine dobile, če pa sredstev ni, jih pa ne bodo. To je nesprejemljivo, saj gre za sredstva, ki so namenjena investicijam in posledično razvoju občin. Z zmanjševanjem tega vira največ izgubljajo najšibkejše občine, kar je gotovo v neskladju z ustavnim načelom sorazmernosti.

Člani predsedstev ZOS, SOS in ZMOS smo na skupni seji predsedstev, ki je 16. 11. 2015 potekala v Dobovi, sprejeli sklep, da občine ne morejo pristati na ponudbo Vlade RS, da višina povprečnine v letu 2016 znaša 525 evrov. Za financiranje občin v letu 2016 je potrebnih najmanj 536 evrov na prebivalca, razlika do te vsote pa se naj zagotovi iz sredstev resornih ministrstev, ki so bila zadolžena, da znižajo stroške za delovanje občin skozi zakonodajne spremembe, pa tega niso storila. Šele v kolikor bodo ministrstva svojo nalogo opravila in skozi zakonodajne spremembe zagotovila realiziran prihranek, se lahko temu prilagodi višina povprečnine.

Država bi morala občine obravnavati kot partnerje, se z njimi pogajati tako kot se sindikati, in jih ne obravnavati kot nasprotnika. Vlada RS bi se morala zavedati, da so državljani v prvi vrsti občani in da denar ne jemlje županom ali občinskim upravam, temveč svojim državljanom, v katerih službi je. Po koncu tiskovne konference smo se župani udeležili seje Državnega zbora RS, ki je pričel z obravnavo predmetnega zakona. Župani smo sejo v eni uri protestno zapustili, saj občine niso mogle pristati na ponudbo Vlade RS, da višina povprečnine v letu 2016 znaša 525 evrov. Za financiranje občin v letu 2016 je potrebnih najmanj 536 evrov na prebivalca.

Tako je Državni zbor RS sprejel Zakon o izvrševanju proračuna Republike Slovenije za leti 2016 in 2017, s katerim je za leto 2016 uzakonil povprečnino v višini 522 evrov na prebivalca. Na zakon je sicer Državni svet RS izglasoval veto, a so ga poslanci na izredni seji Državnega zbora dne, 1.12.2015, zopet potrdili.

**Županja občine Trbovlje
Jasna GABRIČ, mag.**