



ŽUPAN

Številka: 007-2/2016

Datum: 8. 4. 2016

OBČINSKEMU SVETU OBČINE TRŽIČ

ZADEVA: Osnutek Odloka o koncesiji za izvajanje gospodarske javne službe zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov na območju Občine Tržič

V skladu z 29. členom Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 72/93, 6/94 - odl. US, 45/94 - odl. US, 57/94, 14/95, 20/95 - odl. US, 63/95 - ORZLS19, 73/95 - odl. US, 9/96 - odl. US, 39/96 - odl. US, 44/96 - odl. US, 26/97, 70/97, 78/97 - ZIPRS-A, 10/98, 34/98 - ZIPRS-B, 68/98 - odl. US, 74/98, 59/99 - odl. US, 70/00, 28/01 - odl. US, 87/01 - ZSam-1, 51/02, 108/03 - odl. US, 72/05, 21/06 - odl. US, 14/07 - ZSPDPO, 60/07, 27/08 - odl. US, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 - ZUJF, 14/15 – ZUUJFO) in 9. in 18. členom Statuta Občine Tržič (Uradni list RS, št. 19/13), vam pošiljam v obravnavo in sprejem točko:

**OSNUTEK ODLOKA O KONCESIJI ZA IZVAJANJE GOSPODARSKE
JAVNE SLUŽBE ZBIRANJA DOLOČENIH VRST KOMUNALNIH
ODPADKOV NA OBMOČJU OBČINE TRŽIČ**

V skladu z 21. členom Statuta Občine Tržič ter 49. in 53. člena Poslovnika Občinskega sveta Občine Tržič bosta kot poročevalki na seji Sveta in delovnih teles sodelovali:

Mag. Mojca Aljančič, višja svetovalka na Uradu za okolje in prostor
Jasna Kavčič, vodja Urada za okolje in prostor

PREDLOG SKLEPA:

Občinski svet Občine Tržič sprejme osnutek Odloka o koncesiji za izvajanje gospodarske javne službe zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov na območju Občine Tržič.

**mag. Borut Sajovic
ŽUPAN**



OBČINSKA UPRAVA

OBRAZLOŽITEV:

Neposredno pravno podlago za sprejem tega odloka tvorijo 3., 7., 32., 33., 35. in 36. člen Zakona o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/93, 30/98, 127/2006, 38/2010, 57/2011; ZGJS), 3. člen Odloka o gospodarskih javnih službah na območju Občine Tržič (Uradni list RS, št. 34/2009, 26/2010, 90/2012, 92/2013), 5. člen Odloka o ustanovitvi podjetja »Komunala Tržič d.o.o.« (Uradni list RS, št. 18/2014, 42/2014), 149. člena Zakona o varstvu okolja (ZVO-1) (Uradni list RS, št. 41/04, 17/06 - Uradni list RS, št. 41/04, 20/06, 49/06 - ZMetD, 66/06 - odl. US, 33/07 - ZPNačrt, 57/08 - ZFO-1A, 70/08, 108/09, 108/09 - ZPNačrt-A, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15), Uredba o odpadkih (Uradni list RS, št. 37/15 in 69/15), Uredba o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja (Uradni list RS, št. 87/12, 109/12), Uredba o odlagališčih odpadkov (Uradni list RS, št. 10/14, 54/15), Odredba o ravnanju z ločeno zbranimi frakcijami pri opravljanju javne službe ravnanja s komunalnimi odpadki (Uradni list RS, št. 21/01, 41/04), ter 9. člen Statuta Občine Tržič (Uradni list RS, št. 19/2013).

Neposredni pravno sistemski okvir področja, ki ga ureja ta odlok, predstavljajo Zakon o gospodarskih javnih službah (ZGJS, Ur.l. RS, št. 32/93, 30/98-ZZLPP0, 127/2006-ZJZP, 38/2010-ZUKN, 57/2011), Zakon o javno zasebnem partnerstvu (ZJZP, Ur.l. RS, št. 127/2006), Zakon o javnem naročanju, (ZJN-3, Uradni list RS, št. 91/15), Zakona o varstvu okolja (ZVO-1) (Uradni list RS, št. 41/04, 17/06 - Uradni list RS, št. 41/04, 20/06, 49/06 - ZMetD, 66/06 - odl. US, 33/07 - ZPNačrt, 57/08 - ZFO-1A, 70/08, 108/09, 108/09 - ZPNačrt-A, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15), Zakon o splošnem upravnem postopku (ZUP, Ur.l. RS, št. 24/2006-UPB2, 105/2006- ZUS-1, 126/2007, 65/2008, 8/2010-ZUP-G, 8/2013) in Obligacijski zakonik (OZ-UPB1, Ur.l. RS, št. 97/2007).

Področje ravnanja s komunalnimi odpadki v občini Tržič se s spremembo Odloka o ravnanju s komunalnim odpadki v občini Tržič (v nadaljevanju: Odlok) spreminja. Osnutek odloka, ki ga je obravnaval in potrdil Občinski svet Občine Tržič na svoji 13. redni seji dne 17.3.2016, skladno z določili Zakona o varstvu okolja uveljavlja tri gospodarske javne službe:

- Zbiranje določenih vrst komunalnih odpadkov
- Obdelava določenih vrst komunalnih odpadkov
- Odlaganje ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov

Te obvezne gospodarske javne službe v Občini Tržič trenutno opravlja Komunala Tržič d.o.o. na podlagi 26.a člena Odloka o ustanovitvi podjetja »Komunala Tržič d.o.o.« (Uradni list RS, št. 18/2014, 42/2014), ki določa, da ima podjetje pravico in dolžnost izvajati vse tiste gospodarske javne službe, ki jih je do dne uveljavitve Odloka o ustanovitvi podjetja »Komunala Tržič d.o.o.« (Uradni list RS, št. 21/09) izvajalo Javno podjetje Komunala Tržič d.o.o. ter ima v zvezi s tem vsa pooblastila po tem odloku.

Ena od oblik zagotavljanja gospodarskih javnih služb, katere določa 6. člen Zakona o gospodarskih javnih službah (ZGJS) je podelitev koncesije, pri čemer se koncesionarja lahko pridobi na podlagi javnega razpisa; v kolikor so za to izpolnjeni pogoji, pa se sme



OBČINSKA UPRAVA

koncesija podeliti tudi neposredno brez javnega razpisa. O tem govori tudi 5. člen Odloka o ustanovitvi podjetja »Komunala Tržič d.o.o.« (Uradni list RS, št. 18/2014, 42/2014) in sicer, da podjetje izvaja obvezne in izbirne lokalne gospodarske javne službe v skladu s koncesijskim aktom za posamezno gospodarsko javno službo na podlagi javnega razpisa ali neposredno ob izpolnjevanju pogojev organizacijske in gospodarske odvisnosti za notranje (in-house) razmerje med podjetjem in ustanoviteljem.

Pravno podlago za neposredno podelitev koncesije Komunali Tržič d.o.o. predstavlja 3. odst. 36. člena (in 35. člen) Zakona o gospodarskih javnih službah (ZGJS), v povezavi s 153. členom Zakona o javno-zasebnem partnerstvu (ZJZP). Iz navedenih določb sledi, da se v primerih, ko ne gre za razmerje javno-zasebnega partnerstva (kakršna je tudi situacija v konkretnem primeru, saj je Komunala Tržič d.o.o. v 100 % javni lasti, to je v 100 % lasti Občine Tržič), s koncesijskim aktom lahko določi primere, ko se izbira koncesionarja opravi brez javnega razpisa, uporaba navedenih določb ZGJS in ZJZP je dopustna samo tedaj, ko je skladna s pravom Evropske unije. Konkretno to pomeni, da je potrebno preveriti, ali so izpolnjeni pogoji za neposredno podelitev koncesije, ki bodo predstavljeni v nadaljevanju. Tako imenovana oblika »in house« izvajanja gospodarskih javnih služb pomeni, da država ali samoupravna lokalna skupnost sama ustanovi določeno pravno organizacijsko obliko, preko katere neposredno sama izvaja določeno gospodarsko javno službo. Doktrino razmerij znotraj ekonomske celote oziroma razmerij *in-house* je kot izjemo od siceršnje obveznosti objave javnega razpisa izoblikovalo Sodišče ES (sedaj Sodišče EU). Ob tem je Sodišče EU z oblikovanjem doktrine razmerij *in-house* ob izpolnjevanju treh pogojev zavezanca odvezalo obveznosti objave javnega razpisa. To notranjo izjemo je Sodišče EU priznalo tako glede javnih naročil in koncesij za izvajanje del, ki sodijo pod direktivo EU o javnem naročanju, kot glede koncesij za opravljanje storitev.

V sodni praksi Sodišča EU so se izoblikovale naslednje predpostavke, ki morajo biti izpolnjene kumulativno, da lahko govorimo o razmerjih *in-house*:

- kot prvi (PRED)pogoj je , da se v *koncesionarju ne sme pojavljati zasebni kapital*,
- drugi pogoj je, da so dejavnosti notranjega subjekta naloge, ki mu jih dodeli nadzorni subjekt (*gospodarska odvisnost*), da torej podjetje opravlja dejavnost v bistvu zgolj za koncedenta oziroma subjekt hkrati opravlja pretežni del dejavnosti z organom, ki je v njem udeležen,
- tretji pogoj je povezan z nadzorom, in sicer je ta pogoj izpolnjen, če javni organ, ki podeljuje koncesijo, nadzoruje podjetje, ki prejema koncesijo, tako kot nadzoruje svoje službe. Pri tem mora podana možnost odločilno vplivati na strateške cilje in na pomembne odločitve koncesionarja (*organizacijska odvisnost*). (Povzeto po: odvetnik doc.dr. Aleksij Mužina: *Neposredne koncesije na področju (lokalnih) javnih služb; seminarsko gradivo, Cerklje na Gorenjskem, 27.1.2015*)

Predlagani odlok je koncesijski akt, ki predstavlja temelj oddaje koncesije na tem področju. Bistvo tega akta je v tem, da v njem občina kot koncedent opredeli vse



OBČINSKA UPRAVA

pogoje in druga razmerja, o katerih se s koncesionarjem ne namerava pogajati. Ta odlok kot koncesijski akt predstavlja prvi korak k oddaji koncesije, kateremu bo sledila odločba o izbiri koncesionarja ter sklenitev koncesijske pogodbe.

Poglavitne rešitve po posameznih poglavjih odloka so naslednje: V prvem poglavju je opredeljen predmet odloka, opredeljene so definicije nekaterih pojmov, izbira koncesionarja in opredeljena je vsebina gospodarske javne službe. Odlok ureja način opravljanja obvezne lokalne gospodarske javne službe zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov ter ureja druga vprašanja v zvezi z izvajanjem podeljene koncesije. Drugo poglavje določa pogoje izvajanja gospodarske javne službe, opredeljuje območje izvajanja in vire financiranja javne službe. Tretje poglavje določa obdobje izvajanja koncesije in opredeljuje koncesionarjev pravni monopol na področju izvajanja dejavnosti gospodarske javne službe ter ureja oddajanje pravnih poslov tretjim osebam. Četrto poglavje opredeljuje pravice in dolžnosti koncesionarja, koncedenta in uporabnikov ter razmerja med njimi, med drugim določa pogoje, ki jih mora izpolnjevati koncesionar za podelitev koncesije, določa obveznost zavarovanja odgovornosti koncesionarja pred škodo, ki bi jo lahko z izvajanjem gospodarske javne službe povzročil koncedentu, uporabnikom ali tretjim osebam ter obveznost koncesionarja, da za gospodarsko javno službo vodi ločeno računovodstvo, kot tudi, da mora v primeru izvajanja tržnih dejavnosti, le-te izvajati tako, da ne krši pravil o neposredni podelitvi koncesije in da njihovo izvajanje ne vpliva na opravljanje javne službe. Peto poglavje opredeljuje sklenitev koncesijske pogodbe ter trajanje koncesijske pogodbe - 20 let. Šesto poglavje ureja nadzor nad izvajanjem koncesije. Sedmo poglavje določa načine prenehanja koncesijskega razmerja, ki so: potek časa koncesije, odstop od koncesijske pogodbe, sporazumna razveza koncesijske pogodbe, prenehanje koncesijskega razmerja v primeru prenehanja koncesionarja, odvzem in odkup koncesije; kot tudi postopanje koncedenta in koncesionarja v primeru nastopa pogojev za prenehanja koncesijskega razmerja. Osmo poglavje vsebuje določbe, ki urejajo višjo silo in spremenjene okoliščine ter izvajanje gospodarske javne službe v primeru nastopa le-teh. Deveto poglavje vsebuje določbe o uporabi prava in reševanju sporov. Deseto poglavje vsebuje prehodne in končne določbe, v katerih je določeno tudi, da do pričetka izvajanja javne službe s strani koncesionarja po tem odloku, izvaja omenjeno javno službo Komunala Trzin d.o.o., na podlagi 26.a člena Odloka o ustanovitvi podjetja »Komunala Trzin d.o.o.« (Uradni list RS, št. 18/2014, 42/2014) ter, da odlok začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu RS.

Pripravili:

Mag. Mojca Aljančič
Višja svetovalka

Drago Zadnikar, spec.,
direktor Občinske uprave

Jasna Kavčič, univ. dipl. inž. grad.
Vodja Urada za okolje in prostor