



Svetniki in svetnice
Mestni svet

Številka: 007-11/2018-2-4605

Datum: 2. 10. 2018

Zadeva: Odlok o načinu opravljanja obvezne občinske gospodarske javne službe 24-urne dežurne pogrebne službe v Mestni občini Kranj - predlog

Mestni svet Mestne občine Kranj je na svoji 40. redni seji, dne 19.9.2018 obravnaval osnutek **Odloka o načinu opravljanja obvezne občinske gospodarske javne službe 24-urne dežurne pogrebne službe v Mestni občini Kranj** (v nadaljevanju: Odlok) in ga sprejel brez pripomb.

Pred obravnavo na Mestnem svetu Mestne občine Kranj so odlok obravnavale tri komisije mestnega sveta. Komisija za prostorsko urejanje in komunalno infrastrukturo ter Komisija za gospodarstvo na osnutek odloka nista imeli pripomb, Statutarno pravna komisija pa je sprejela naslednji sklep:

»Komisija se strinja s predlaganim gradivom, hkrati pa predlaga, da se pripravi dodatna obrazložitev izbire koncesionarja glede na stanje in ponudbo na trgu.«

V nadaljevanju je predstavljena dodatna obrazložitev in utemeljitev določitve Komunale Kranj, javno podjetje, d.o.o., za izvajalca obvezne občinske gospodarske javne službe 24-urne dežurne pogrebne službe v Mestni občini Kranj

1. PRAVNO POJASNILO

Župan Mestne občine Kranj je Mestnemu svetu Mestne občine Kranj na 40. seji Mestnega sveta Mestne občine Kranj predlagal v sprejem z Zakonom o gospodarskih javnih službah /ZGJS/ in Zakonom o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/ vsebinsko usklajen Odlok o načinu opravljanja obvezne občinske gospodarske javne službe 24-urne dežurne pogrebne službe v Mestni občini Kranj. V 6. členu navedenega odloka je določeno, da mestna občina zagotavlja opravljanje javne službe v javnem podjetju Komunala Kranj, javno podjetje d.o.o., katerega ustanoviteljice so ob Mestni občini Kranj še občine Jezersko, Medvode, Preddvor, Cerklje na Gorenjskem, Naklo in Šenčur. V skladu z navedenim moramo opomniti, da so navedene občine v letu 2011 sprejele Odlok o statusnem preoblikovanju Javnega podjetja Komunala Kranj, p.o. v Komunala Kranj, javno podjetje d.o.o. (Uradni list RS, št. 55/11) s katerim so v 4. členu določile, da javno podjetje v skladu s standardno klasifikacijo dejavnosti opravlja tudi (96.030) pogrebno dejavnost. Javno podjetje sicer prednostno opravlja tiste gospodarske javne službe, ki pomenijo izvajanje naslednjih opisno določenih dejavnosti: • oskrba s pitno vodo; • odvajanje in čiščenje komunalne in padavinske odpadne vode; • zbiranje in prevoz komunalnih odpadkov; • odlaganje ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov; vendar lahko, skladno z določilom tretjega odstavka navedenega 6. člena odloka, opravlja tudi druge gospodarske javne službe, če tako določi zakon, odlok družbenice (občine ustanoviteljice) ali drug predpis in je zagotovljeno financiranje za opravljanje teh služb.

Skladno z navedenim je župan MO Kranj ob upoštevanju določil 6. člena veljavnega Zakona o gospodarskih javnih službah /ZGJS/, ki določa, da lokalna skupnost zagotavlja gospodarske javne službe v naslednjih oblikah:

- v režijskem obratu, kadar bi bilo zaradi majhnega obsega ali značilnosti službe neekonomično ali neracionalno ustanoviti javno podjetje ali podeliti koncesijo,
- v javnem gospodarskem zavodu, kadar gre za opravljanje ene ali več gospodarskih javnih služb, ki jih zaradi njihove narave ni mogoče opravljati kot profitne oziroma če to ni njihov cilj,
- v javnem podjetju, kadar gre za opravljanje ene ali več gospodarskih javnih služb večjega obsega ali kadar to narekuje narava monopolne dejavnosti, ki je določena kot gospodarska javna služba, gre pa za dejavnost, ki jo je mogoče opravljati kot profitno,
- z dajanjem koncesij,

ter ob spoštovanju načela racionalnosti odločil, da predlaga mestnemu svetu v sprejem odlok, s katerim se za izvajalca, zaradi večjega obsega izvajanja dejavnosti, določi javno podjetje Komunala Kranj d.o.o. Z navedenim so pripravljavci odloka in župan spoštovali veljavno zakonodajo in horizontalno skladnost z navedenim Odlokom o statusnem preoblikovanju Javnega podjetja Komunala Kranj, p.o. v Komunalo Kranj, javno podjetje d.o.o.

2. ANALIZA STANJA IN PONUDBE NA TRGU

Na območju MOK je za opravljanje pogrebne dejavnosti registrirano le eno podjetje – Komunala Kranj, javno podjetje, d.o.o. (register Ministrstva za gospodarstvo in tehnologijo).

Na območju UE Kranj sta registrirani še dve podjetji: Navček d.o.o., Visoko in Pogrebnik Dvorje d.o.o., Cerklje (Jerič).

PRIMERJAVA POTENCIALNIH IZVAJALCEV

MERILA \ IZVAJALEC	Komunala Kranj	Navček d.o.o., Visoko	Pogrebnik Dvorje d.o.o., Cerklje (Jerič)
ZAINTERESIRANOST ZA 24-SLUŽBO	DA	DA	NE
LOKACIJA PISARNE	Mestno pokopališče Kranj	Visoko, Občina Šenčur	Šutna, Kranj
LOKACIJA HLADILNICE	Mestno pokopališče Kranj	Pokopališče Preddvor	Cerklje
LASTNIŠTVO INFRASTRUKTURE	MOK	?	?
ŠT. HLADILNIH KOMOR	4	1	1-2
ŠT. ZAPOSLENIH	8, od tega 5 pogrebnikov, nameravajo zaposliti še enega pogrebnika	2	2
ŠT. AVOMOBILOV	3	2	2

Razlogi, na podlagi katerih se je ob spoštovanju načela racionalnosti in veljavne zakonodaje Mestna občina Kranj odločila, da za izvajalca javne službe določi Komunalo Kranj, javno podjetje, d.o.o.:

- Komunala Kranj upravlja z ustrezno infrastrukturo oz. prostori, ki so v lasti MOK;
- mesečna najemnina za področje pogrebne in pokopališke dejavnosti je cca 4.000 EUR/mesec;
- MOK je v letu 2018 obnovila in posodobila prostore (prostor za urejanje pokojnika, hladilnica, hodnik, prostor za župnika...); nabavljeni sta bili 2 novi hladilni komori. Skupna vrednost investicije 72.000 EUR.
- hladilni prostori in pisarna so na isti lokaciji;
- hladilni prostori so locirani centralno v MOK, kar pomeni nižje stroške prevozov in posledično nižjo ceno storitve;
- št. hladilnih komor zadostuje za celotno MOK;
- večje število zaposlenih pomeni manjšo obremenjenost zaposlenih z dežurstvi, kar posledično pomeni večje zadovoljstvo zaposlenih in kvalitetnejše opravljanje dela;

- zanesljivo in stabilno izvajanje 24-urne službe zaradi manjše občutljivosti podjetja na odsotnosti zaposlenih zaradi bolezni, dopustov, fluktuacije kadrov....;
- MOK je večinski lastnik javnega podjetja in ima nad njim nadzor preko Skupščine, Sveta ustanoviteljev.

Mestnemu svetu Mestne občine Kranj predlagam, da po obravnavi sprejme naslednji

SKLEP

Sprejme se Odlok o načinu opravljanja obvezne občinske gospodarske javne službe 24-urne dežurne pogrebne službe v Mestni občini Kranj – predlog.

Pripravila:
Martina Jaklič

Miha Juvan
Vodja Urada za gospodarstvo in
gospodarske javne službe

Boštjan Trilar
Župan

Priloga:

- Odlok o načinu opravljanja obvezne občinske gospodarske javne službe 24-urne dežurne pogrebne službe v Mestni občini Kranj - predlog

Na podlagi 61.in 62. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/ (Uradni list RS, št. 94/07-UPB2, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12-ZUJF, 14/15-ZUUJFO, 14/15 - ZSPDSLS-1, 30/18), 3. in 7. člena Zakona o gospodarskih javnih službah /ZGJS/ (Uradni list RS, št. 32/93, 30/98, 127/06-ZIZP, 38/10, 57/11-ORZGJS40), 3. člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/ (Uradni list RS, št. 62/16) in 22. člena Statuta Mestne občine Kranj (Uradni list RS, št. 30/17) je Mestni svet Mestne občine Kranj na svojiseji dne ... sprejel

ODLOK

O NAČINU OPRAVLJANJA OBVEZNE OBČINSKE GOSPODARSKE JAVNE SLUŽBE 24-URNE DEŽURNE POGREBNE SLUŽBE V MESTNI OBČINI KRANJ

1 Splošne določbe

1. člen (javna služba)

Ta odlok določa način opravljanja obvezne občinske gospodarske javne službe 24-urne dežurne pogrebne službe (v nadaljevanju: javna služba) v Mestni občini Kranj (v nadaljevanju: mestna občina).

2. člen (vsebina odloka)

S tem odlokom se določa način opravljanja javne službe, ki obsega:

- organizacijsko in prostorsko zasnovo opravljanja javne službe,
- vrsto in obseg storitev javne službe ter njihovo prostorsko razporeditev,
- pogoje za zagotavljanje in uporabo javnih dobrin,
- pravice in obveznosti uporabnikov,
- vire financiranja javne službe in način njenega oblikovanja,
- vrsto in obseg objektov in naprav, potrebnih za izvajanje javne službe, ki so lastnina občine,
- cene storitev javne službe,
- nadzor nad izvajanjem javne službe,
- kazenske določbe.

3. člen (uporabniki)

Uporabniki storitev javne službe so naročniki pogreba.

4. člen (Izrazi)

Izrazi uporabljeni v tem odloku imajo enak pomen, kot je določen v zakonu, ki ureja pogrebno in pokopališko dejavnost in v podzakonskih predpisih, ki so izdani na njegovi podlagi.

5. člen (uporaba predpisov)

Za vprašanja v zvezi z izvajanjem javne službe iz prvega člena tega odloka, ki niso posebej urejena s tem odlokom, se uporabljajo določila zakona, ki ureja pogrebno in pokopališko dejavnost in zakona, ki ureja gospodarske javne službe.

2 Organizacijska in prostorska zasnova opravljanja javne službe

6. člen (oblika zagotavljanja javne službe)

Mestna občina zagotavlja opravljanja javne službe v javnem podjetju Komunala Kranj, javno podjetje d.o.o. (v nadaljevanju: izvajalec javne službe).

7. člen (območje zagotavljanja javne službe)

Opravljanje javne službe se izvaja na območju celotne mestne občine.

3 Vrsta in obseg storitev javne službe

8. člen

(vrsta in obseg storitev javne službe)

Z storitvami javne službe se zagotavlja 24-urna dežurna pogrebna služba, ki obsega vsak prevoz od kraja smrti do hladilnih prostorov izvajalca javne službe ali zdravstvenega zavoda zaradi obdukcije pokojnika, odvzema organov oziroma drugih postopkov na pokojniku in nato do hladilnih prostorov izvajalca javne službe, vključno z uporabo le-teh.

4 Pogoji za zagotavljanje in uporabo storitev javne službe

9. člen

(pogoji za zagotavljanje in uporabo storitev javne službe)

Izvajalec javne službe opravlja 24-urno dežurno službo s spoštovanjem in pieteto do pokojnikov ter v skladu z zakonom, ki ureja pogrebno in pokopališko dejavnost, tem odlokom in odlokom, s katerim se ureja pokopališki red v mestni občini.

5 Pravice in obveznosti uporabnikov storitev javne službe

10. člen

(pravice uporabnikov)

Uporabniki imajo pravico do trajnega, nemotenega in kvalitetnega zagotavljanja storitev javne službe, ki je enako dostopna vsem uporabnikom na območju mestne občine.

11. člen

(obveznosti uporabnikov)

Uporabniki storitev javne službe morajo izvajalcu javne službe opravljeno storitev iz osmega člena tega odloka plačati ceno, ki jo na predlog izvajalca javne službe potrdi mestni svet.

6 Viri financiranja javne službe

12. člen

(viri financiranja storitev)

Izvajalec javne službe pridobiva sredstva za izvajanje javne službe:

- iz plačil uporabnikov storitev javne službe,
- iz drugih virov določenih z zakonom ali odlokom občine.

7 Vrsta in obseg objektov in naprav, potrebnih za izvajanje javne službe

13. člen

(infrastruktura lokalnega pomena)

(1) Infrastrukturo lokalnega pomena, potrebno za izvajanje javne službe, ki je lastnina občine, sestavljajo poslovni prostori s pripadajočimi hladilnimi napravami.

(2) Objekte za izvajanje 24-urne dežurne pogrebne službe lahko pod enakimi pogoji, določenimi z zakonom, tem odlokom in drugimi občinskimi predpisi, uporablja vsakdo.

8 Cene storitev javne službe

14. člen

(oblikovanje cen)

Cene storitev javne službe se določijo z aktom mestnega sveta na podlagi metodologije za oblikovanje cen 24-urne dežurne službe, ki jo s svojim aktom določi vlada.

9 Nadzor nad izvajanjem javne službe

15. člen

(nadzorni organ)

- (1) Nadzor nad izvajanjem določil tega odloka izvajata pristojni občinski inšpekcijski organ ter mestna uprava občine.
- (2) Pri izvajanju nadzora lahko pristojni občinski inšpekcijski organ izdaja odločbe ter odreja druge ukrepe, katerih namen je zagotoviti izvrševanje določb tega odloka.
- (3) Pristojni organ mestne uprave občine ima pravico kadarkoli vpogledati v evidence, ki jih je dolžan voditi izvajalec javne službe, pri čemer je dolžan spoštovati določila zakona, ki ureja varstvo osebnih podatkov.

10 Kazenske določbe

16. člen (prekrški)

- (1) Z globo 2.000 EUR se kaznuje za prekršek pravna oseba, če na območju mestne občine opravlja dejavnost 24-urne dežurne pogrebne službe in ni izvajalec javne službe določen z prvim odstavkom 6. člena tega odloka.
- (2) Z globo 1.000 EUR se za prekršek iz prvega odstavka tega člena kaznuje samostojni podjetnik posameznik in posameznik, ki samostojno opravlja dejavnost.
- (3) Z globo 500 EUR se za prekršek iz prvega odstavka tega člena kaznuje tudi odgovorna oseba pravne osebe ali odgovorna oseba samostojnega podjetnika posameznika.
- (4) Z globo 200 EUR se za prekršek iz prvega odstavka tega člena kaznuje posameznika.

11 Prehodna in končna določba

17. člen (objava in začetek veljavnosti)

Ta odlok začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Številka:

Datum:

Mestna občina Kranj
Boštjan Trilar župan

