



Svetniki in svetnice
Mestni svet

Številka: 007-11/2018-3-4605

Datum: 16. 10. 2018

Zadeva: **Odlok o načinu opravljanja obvezne občinske gospodarske javne službe 24-urne dežurne pogrebne službe v Mestni občini Kranj – predlog - DODATNO GRADIVO**

Pred obravnavo predloga na Mestnem svetu Mestne občine Kranj je odlok obravnavala Statutarno pravna komisija, ki je sprejela naslednji sklep:

- 1. Predlagatelj naj preveri, ali je potrebno za sprejem tega odloka pridobiti soglasje oziroma sklep skupščine Komunale Kranj oziroma ostalih družbenic (občin) glede na to, da sedaj MOK kot ena od družbenic z odlokom podeljuje novo nalogo Komunalni Kranj.*
- 2. Ker je v gradivu navedeno, da je izkazan interes več kot enega za opravljanje te dejavnosti, je potrebno ta interes obravnavati v skladu s 34. členom Zakona o gospodarskih javnih službah,*
- 3. Predlagatelj naj preveri, ali Komunala Kranj izpolnjuje pogoje iz 8. člena ZPPDej, glede na to, da ta podatek iz obrazložitve ni razviden.*

V nadaljevanju podajamo odgovore:

1.


Za sprejem odloka glede zagotavljanja 24 urne dežurne službe po Zakonu o pogrebni in pokopališki dejavnosti (ZPPDej) ni potreben sklep skupščine Komunale Kranj niti soglasje Sveta ustanoviteljev. Skladno s 7. členom družbene pogodbe javno podjetje prednostno opravlja tiste gospodarske javne službe, ki pomenijo izvajanje naslednjih opisno določenih dejavnosti: oskrba s pitno vodo, odvajanje in čiščenje komunalne in padavinske odpadne vode, zbiranje in prevoz komunalnih odpadkov ter odlaganje ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov. Drugi odstavek istega člena določa, da lahko javno podjetje opravlja tudi druge gospodarske javne službe, če tako določa zakon, odlok družbenice ali drug predpis in je zagotovljeno financiranje za opravljanje teh služb.

2.

Postopka po določilih 34. člena Zakona o gospodarskih javnih službah /ZGJS/ ni potrebno izvesti, ker odlok lokalne skupnosti določa drug način izvajanja gospodarske javne službe (prvi odstavek 34. člena ZGJS). Mestna občina Kranj ni prejela nobene uradne vloge o zainteresiranosti osebe zasebnega prava za opravljanje 24-urne dežurne pogrebne službe. Podatek je bil pridobljen na neformalen način oz, posredno zaradi sklepa, ki ga je Statutarno pravna komisija sprejela pri obravnavi osnutka odloka.

3.

Komunala Kranj izpolnjuje vse pogoje iz 8. člena ZPPDej. Prilagamo dovoljenje za opravljanje pogrebne dejavnosti, št. 354-57/2017-6, ki ga je dne 20.11.2017 izdalo Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo.

Pripravila: 
Martina Jaklič

Miha Juvan
Vodja Urada za gospodarstvo in
gospodarske javne službe

Boštjan Trilar
Župan



Priloga:

- Dovoljenje za opravljanje pogrebne dejavnosti, št. 354-57/2017-6, z dne 20.11.2017.



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA GOSPODARSKI RAZVOJ IN TEHNOLOGIJO

Kotnikova ulica 5, 1000 Ljubljana



T: 01 400 35 64, 01 400 35 24

E: gp.mgrt@gov.si

www.mgrt.gov.si

*g. Zmikan
begu
M. Meac*

Številka: 354-57/2017-6
Datum: 20.11.2017

Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo, Kotnikova 5, 1000 Ljubljana, izdaja na podlagi tretjega odstavka 6. člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti (Uradni list RS, št. 62/16), v upravni zadevi izdaje dovoljenja za opravljanje pogrebne dejavnosti, na zahtevo stranke Komunala Kranj d.o.o., Ulica Mirka Vadnova 1, 4000 Kranj, matična številka 5067731000, ki jo zastopa Marko Kocjančič, direktor, naslednje

DOVOLJENJE ZA OPRAVLJANJE POGREBNE DEJAVNOSTI

1. Javnemu podjetju Komunala Kranj d.o.o., Ulica Mirka Vadnova 1, 4000 Kranj, se dovoli opravljanje pogrebne dejavnosti, prevoza in priprave pokojnika ter priprave in izvedbe pogreba.
2. Stroški v tem postopku niso nastali.

Obrazložitev

Javno podjetje Komunala Kranj d.o.o., Ulica Mirka Vadnova 1, 4000 Kranj, matična številka 5067731000, ki jo zastopa direktor Marko Kocjančič (v nadaljevanju: vlagateljica) je na Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo (v nadaljevanju: organ), dne 12.10.2017 vložila zahtevo za izdajo dovoljenja za opravljanje pogrebne dejavnosti. Vlagateljica je svojo zahtevo organu posredovala v obliki obrazca, ki je bil za ta namen objavljen na spletni strani organa. V vlogi navaja, da bo opravljala naslednje storitve pogrebne dejavnosti: prevoz in priprava pokojnika ter priprava in izvedba pogreba. Vlagateljica je vlogo na podlagi zaprosila organa dopolnila dne 7. in 17.11.2017.

K vlogi in njenim dopolnitvam je vlagateljica priložila naslednje listine:

- redni izpis iz sodnega/poslovnega registra z dne 6.9.2017;
- kopijo prečiščenega besedila Pogodbe o ustanovitvi javnega podjetja Komunala Kranj, javno podjetje, d.o.o. z dne 24.11.2011;

- kopije prvih strani šestih pogodb o zaposlitvi za nedoločen čas za delovna mesta »pogrebnik« z opisom delovnega mesta;
- potrdilo odgovorne osebe pravne osebe, da zaposluje zadostno število usposobljenih oseb, z dne 6.10.2017;
- kopijo prometnega dovoljenja za vozilo Mercedes Benz Vito, z registrsko oznako KR FM-311 ter vozilo Citroen C8, z registrsko oznako KR R7 -199;
- fotografijo vozila Mercedes Benz Vito, z registrsko oznako KR FM-311 ter vozila Citroen C8, z registrsko oznako KR R7 -199;
- izjavo odgovorne osebe pravne osebe, da razpolaga s primernim prostorom za poslovanje s strankami z dne 6.10.2017;
- dve fotografiji prostora za poslovanje s strankami;
- devet fotografij prostora za oskrbo pokojnikov ter tlorisno skico prostora;
- predračun za montažo in nabavo filtrske naprave s strani podjetja Boštjan Golob s.p., Putrihova ulica 5, 1210 Ljubljana-Šentvid, z dne 15.9.2017;
- tri fotografije hladilne komore s tlorisno skico prostora v katerem se nahaja komora;
- dve fotografiji in tehnično dokumentacijo transportne krste;
- izjavo o zagotovitvi ustrezne zaščite zaposlenih v skladu s 7. členom Pravilnika in narejeni oceni tveganja za varnost in zdravje pri delu v skladu s predpisi za varnost in zdravje pri delu;
- kopija strani izjave o varnosti z oceno tveganja z razvidnim datumom izdelave, vsebine ocenjevanja tveganj in podatki o izdelovalcih ocenjevanja tveganj;
- izjavo o zagotavljanju osnovnega pogreba v skladu s tretjim odstavkom 16. ZPPDej;
- fotokopijo potrdila o plačilu takse za vlogo in odločbo.

Prvi odstavek 3. člena ZPPDej določa, da pogrebna dejavnost obsega zagotavljanje 24-urne dežurne službe, ki je obvezna občinska gospodarska javna služba, ter prevoz, pripravo in upepelitev pokojnika ter pripravo in izvedbo pogreba. V skladu z 6. členom ZPPDej je lahko izvajalec ali izvajalka (v nadaljnjem besedilu: izvajalec) pogrebne dejavnosti pravna ali fizična oseba, ki izpolnjuje pogoje, določene s tem zakonom in je pridobila dovoljenje za opravljanje pogrebne dejavnosti. Dovoljenje za opravljanje pogrebne dejavnosti v skladu s tretjim odstavkom tega člena izda organ na zahtevo vlagatelja. Minimalni pogoji, ki jih mora izpolnjevati izvajalec pogrebne dejavnosti so določeni v 7. členu ZPPDej ter Pravilniku.

7. člen ZPPDej določa, da mora izvajalec pogrebne dejavnosti izpolnjevati naslednje minimalne pogoje: (a) da je registriran za opravljanje pogrebne dejavnosti in ima, če je pravna oseba, dejavnost vpisano v ustanovitveni akt; (b) da ima zaposleni najmanj dve osebi; (c) da ima najmanj eno posebno vozilo za prevoz pokojnikov, ki se uporablja izključno v te namene; (d) da ima primerne prostore za poslovanje s strankami; (e) da zagotavlja ustrezen prostor za oskrbo pokojnikov; (f) da ima najmanj en hladilni prostor za pokojnika; (g) da ima najmanj eno transportno krsto; (h) da zagotovi ustrezno zaščito zaposlenih v zvezi s higienskimi in zaščitnimi postopki pri ravnanju s pokojniki; (i) da poda izjavo o zagotavljanju osnovnega pogreba v skladu s tretjim odstavkom 16. člena tega zakona.

Standarde in normative za posebna vozila za prevoz pokojnikov, minimalne tehnične pogoje prostorov in ustrezno zaščito zaposlenih pri ravnanju s pokojniki iz četrtega odstavka 7. člena določa Pravilnik.

Organ na podlagi vseh listin, predloženih v vlogi in njenih dopolnitvah, ugotavlja:

- **da je vlagatelj registriran za opravljanje pogrebne dejavnosti, ter da ima pogrebno dejavnost vpisano v ustanovitveni akt družbe:**

Izpolnjevanje navedenega pogoja je organ ugotavljal na podlagi priloženih listin vlagateljice, ter z vpogledom v javnopravne evidence Republike Slovenije. Iz rednega izpisa Poslovnega registra Slovenije z dne 6.9.2017 tako izhaja, da je vlagateljica vpisana v sodni register Republike Slovenije, ter da svojo dejavnost opravlja v pravnoorganizacijski obliki družbe z omejeno odgovornostjo. Organ je opravil tudi vpogled v čistopis pogodbe o ustanovitvi vlagateljice, z dne 24.11.2011, ter ugotovil, da ima vlagateljica v ustanovnem aktu pogrebno dejavnost ustrezno registrirano pod šifro 96.030 SKD.

- da ima zaposleni najmanj dve osebi:

Da ima vlagateljica zaposleni najmanj dve osebi izhaja iz priloženih pogodb o zaposlitvi. Iz priloženih dokazil je razvidno, da ima vlagateljica na podlagi pogodbe o zaposlitvi za nedoločen čas zaposlenih šest oseb in sicer s polnim delovnim časom. Iz opisa delovnega mesta nadalje izhaja, da so omenjene osebe zaposlene izključno za opravljanje pogrebne dejavnosti. Verodostojnost navedenih listin je vlagateljica dodatno potrdila tudi z izjavo odgovorne osebe pravne osebe, da zaposluje zadostno število usposobljenih oseb, z dne 6.10.2017.

- **da ima najmanj eno posebno vozilo za prevoz pokojnikov, ki se uporablja izključno za te namene.**

Iz fotografije avtomobila ter fotokopije prometnega dovoljenja izhaja, da ima vlagateljica v lasti avtomobil znamke Citroen C8, z registrsko oznako KR R7 -199. Nadalje organ ugotavlja, da ima vlagateljica v lasti tudi vozilo Mercedes Benz Vito, z registrsko oznako KR FM-311.

Iz 2. člena Pravilnika izhaja, da se za opravljanje pogrebne dejavnosti uporablja pogrebno vozilo. V skladu s 40. členom Pravilnika o delih in opremi vozil (Uradni list RS, št. 44/13, 36/14, 69/15 in 44/17) pa je pogrebno vozilo vozilo z obliko nadgradnje »SD – pogrebno vozilo«. Iz kopije prometnega dovoljenja, za vozilo Mercedes Benz Vito, z registrsko oznako KR FM-311, izhaja, da je omenjeno vozilo predelano v SG vozilo za posebne namene, kar ni skladno z določbo 2. člena Pravilnika, ter zato ni primerno za prevoz pokojnikov.

Ker avtomobil znamke Citroen C8, z registrsko oznako KR R7 -199 vsebuje ustrezno oznako SD, se šteje, da vlagateljica izpolnjuje pogoj glede zagotavljanja najmanj enega pogrebne vozila v skladu z določbami Pravilnika.

- **da ima primerne prostore za poslovanje s strankami:**

Vlagateljica je v dokaz izpolnjevanja navedenega pogoja priložila fotografije prostora za poslovanje s strankami, iz katerih je razvidno, da so prostori primerni in skladni z zahtevami Pravilnika. Primernost prostora je dodatno potrdila tudi odgovorna oseba pravne osebe z izjavo z dne 6.10.2017. Na podlagi navedenih listinskih dokazil je organ ocenil, da vlagateljica izpolnjuje pogoj o zagotavljanju primerne prostora za poslovanje s strankami.

- **da zagotavlja ustrezen prostor za oskrbo pokojnika ter da ima najmanj en hladilni prostor za pokojnika:**

Vlagateljica je v dokaz izpolnjevanja pogoja o ustreznosti prostora za oskrbo pokojnikov priložila listinska dokazila iz katerih je razvidno, da razpolaga z ustreznim prostorom kot je določen v 4. členu Pravilnika in sicer:

- je ločen od prostora za sprejem štrank in stanovanjskega objekta;
- je zavarovan tako, da v njega ne morejo vstopati nepooblaščen osebe;
- je tako velik, da je v njem dovolj prostora za odlaganje trupla, voziček, transportno krsto in dva urejevalca;
- je opremljen tako, da omogoča osnovno urejanje pokojnika (za čiščenje telesa in površinsko dezinfekcijo trupla) ter umivanje in razkuževanje rok delavcev;
- ima opremo za shranjevanje kužnih odpadkov;
- ima odvod prezračevanja urejen preko filtrske naprave, z vgrajenimi visoko učinkovitimi zračnimi filtri drobnih delcev in zračnimi filtri z ultra nizko penetracijo (EPA, HEPA, in ULPA), učinkovitost filtrov je v skladu z zahtevami standardov in je najmanj 99,95-odstotna;
- ima nameščeno baktericidno žarnico;
- je zavarovan pred vstopom mrčesa;
- ima tla, ki so neprepustna in primerna za mokro čiščenje in razkuževanje ter ima odtok, koti med stenami in tlemi so zaobljeni.

Izpolnjevanje zgoraj navedenih pogojev glede prostora za oskrbo pokojnikov, je organ ugotovil na podlagi naslednjih dokazil:

- fotografije prostora za oskrbo pokojnikov ter tlorisne skico prostora;
- fotografije koša za shranjevanje kužnih odpadkov;
- fotografije filtrske naprave z vgrajenimi visoko učinkovitimi zračnimi filtri drobnih delcev in zračnimi filtri z ultra nizko penetracijo (EPA, HEPA, in ULPA);
- predračuna za montažo in nabavo filtrske naprave podjetja Boštjan Golob s.p.; Putrihova ulica 5, 1210 Ljubljana-Šentvid, z dne 15.9.2017;
- fotografije mize za čiščenje telesa in površinsko dezinfekcijo trupla;
- fotografije opreme za umivanje in razkuževanje rok delavcev;
- fotografije baktericidne žarnice;
- fotografije oken z zaščitno mrežo;
- fotografije tal iz katerih je razvidno, da so koti med stenami in tlemi so zaobljeni.

Na podlagi navedenih dokazil, je organ ocenil, da prostor za urejanje pokojnikov izpolnjuje vse pogoje, kot jih določata zakon in pravilnik.

- da ima najmanj en hladilni prostor za pokojnika:

Glede pogoja o zagotavljanju hladilnega prostora organ prav tako ugotavlja, da je iz priloženih fotografij razvidno, da je hladilna komora z vrati ločena od prostora za urejanje pokojnikov in izpolnjuje tudi druge zahteve iz 5. člena Pravilnika.

- da ima najmanj eno transportno krsto:

Iz fotografije ter priložene tehnične dokumentacije, izhaja, da transportna krsta, ki jo pri opravljanju svoje dejavnosti uporablja vlagateljica, ustreza zahtevanim karakteristikam iz Pravilnika.

- da zagotavlja ustrezno zaščito zaposlenih v zvezi s higienskimi in zaščitnimi postopki pri ravnanju s pokojniki:

Vlagateljica izpolnjevanje pogoja dokazuje s kopijo izjave o varnosti z oceno tveganja iz katere je razviden datum izdelave, 30.3.2017, ter podatki o izdelovalcih ocenjevanja tveganj. Prav tako iz izjave o varnosti z dne 6.10.2017 izhaja, da zakoniti zastopnik družbe za svoje zaposlene izvaja vse ukrepe za zagotovitev varnosti in zdravja pri delu. Verodostojnost navedenih listin je vlagatelj dodatno potrdil z izjavo. Na podlagi navedenih listinskih dokazov

organ ugotavlja, da vlagateljica izpolnjuje pogoj glede zagotavljanja ustrezne zaščite zaposlenih v zvezi s higienskimi in zaščitnimi postopki pri ravnanju s pokojniki, kot to določa 7. člen Pravilnika.

- **da poda izjavo o zagotavljanju osnovnega pogreba v skladu s tretjim odstavkom 16. člena tega zakona.**

Organ ugotavlja da je vlagateljica priložila zahtevano izjavo o zagotavljanju osnovnega pogreba v skladu s tretjim odstavkom 16. člena ZPPDej, zato se šteje da je ta pogoj izpolnjen.

Ker je organ ugotovil, da vlagateljica izpolnjuje vse pogoje za opravljanje pogrebne dejavnosti iz 7. člena ZPPDej in Pravilnika, je bilo treba odločiti, kot izhaja iz 1. točke izreka tega dovoljenja.

Glede stroškov postopka organ ugotavlja, da v obravnavanem postopku niso nastali, zato je bilo treba odločiti, kot izhaja iz 2. točke izreka te odločbe.

Upravna taksa po tarifni številki 1 in 3 v višini 22,60 EUR v skladu z Zakon o upravnih taksah (Uradni list RS, št. 106/10 – uradno prečiščeno besedilo, 14/15 – ZUUJFO, 84/15 – ZZelP-J in 32/16) je bila plačana.

POUK O PRAVNEM SREDSTVU:

Ta odločba je v upravnem postopku dokončna. Zoper njo je mogoče v 30 dneh od njene vročitve vložiti tožbo pri Upravnem sodišču Republike Slovenije. Tožbo se v dveh izvodih vloži pisno, neposredno ali po pošti, ali da ustno na zapisnik pri tem sodišču. Šteje se, da je bila tožba vložena tisti dan, ko je bila priporočeno oddana na pošto ali ko je bila neposredno vložena pri sodišču. Tožbi je treba priložiti upravni akt, ki se izpodbija, v izvorniku, prepisu ali kopiji.

V upravnem sporu je na podlagi Zakona o sodnih taksah (Uradni list RS, št. 37/08, 97/10, 63/13, 58/14 – odl. US, 19/15 – odl. US, 30/16 in 10/17 – ZPP-E) ob vložitvi tožbe potrebno plačati sodno takso in sicer po tarifni številki 6111, v znesku 148,00 EUR. Taksa se plača na prehodni podračun sodišča, določen za plačevanje taks, št. 01100-8450088976.



Vročiti osebno po ZUP:

Komunala Kranj d.o.o., Ulica Mirka Vadnova 1, 4000 Kranj

