

**OBČINA MIRNA**  
**NADZORNI ODBOR**  
Glavna cesta 28,  
8233 M I R N A

Številka: 032-0017/2015-06

Datum: 10. 04. 2015

Na osnovi 5. odstavka 42. in 47. člena Statuta Občine Mirna (Uradno glasilo slovenskih občin, št. 21/17. 08. 2011), 41. člena Poslovnika Nadzornega odbora Občine Mirna (Uradno glasilo slovenskih občin, št. 33/16. 12. 2011) ter na 2. redni seji dne, 23. 01. 2015 sprejetega Letnega programa dela je Nadzorni odbor Občine Mirna na 3. seji dne, 10. 04. 2015 sprejel

**UGOTOVITVE IN PRIPOROČILA**  
**O ZAKLJUČNEM RAČUNU PRORAČUNA**  
**OBČINE MIRNA**  
**ZA LETO 2014**

1. Nadzorni odbor Občine Mirna (v nadaljevanju: NO) v sestavi
  - Marija Sluga, predsednica,
  - Jožica Brajer, članica,
  - Bojana Rebolj, članica.

je pregledal in na svoji 3. seji dne, 10. aprila 2015 izrazil določeno mnenje ter sprejel nekatera priporočila na predlog zaključnega računa proračuna Občine Mirna za obdobje od 1. januarja do 31. decembra 2014.

2. Nadzorovani organ: Občina Mirna, Glavna cesta 28, 8233 Mirna za Knjižnico Pavle Golia Trebnje

Občina Mirna je bila ustanovljena v sredini leta 2011. Pred tem je delovala kot krajevna skupnost Občine Trebnje.

Organizacijsko je Občina Mirna enovita enota in vključuje naslednja naselja: Brezovica, Cirknik, Debenec, Glinek, Gomila, Gorenja vas pri Mirni, Migolica, Migolska gora, Mirna, Praprotnica, Ravne, Sajenice, Selo pri Mirni, Selska gora, Stan, Stara gora, Ševnica, Škrjanče, Trbinc, Volčje njive, Zabrdje in Zagorica.

Organi občine so:

- Občinski svet, kot najvišji organ odločanja, šteje devet članov. Izvoljeni so po večinskem volilnem sistemu,
- župan, g. Dušan Skerbiš, ki predstavlja in zastopa občino,

- Nadzorni odbor, kot najvišji organ nadzora javne porabe v občini, vključuje tri nadzornike.

V občinski upravi je zaposlenih sedem javnih uslužbencev, ki delujejo na delovnih področjih urejanja prostora in varstva okolja, cestne in komunalne infrastrukture, gospodarstva, gospodarske infrastrukture in investicij, družbenih dejavnosti, proračuna in javnih financ ter splošno pravnih in nepremičninskih zadev. Izvajajo tudi strokovna, organizacijska in administrativna opravila za občinske organe.

Občinsko upravo vodi direktorica ga. Tanja Šinkovec.

Odgovorna oseba: g. Dušan Skerbiš, župan

Kontaktne osebe: ga. Tanja Šinkovec in ga. Lea Bučinel

### 3. Pravna podlaga:

- Zakon o javnih financah (Uradni list RS, št. 79/99, 124/00, 79/01, 30/02, 110/02-ZDT-B, 56/02-ZJU, 127/06-ZJZP, 14/07-ZSPDPO, 109/08, 49/09, 38/10-ZUKN, 107/10, 11/11-ZJF-UPB4, 14/2013 popr.),
- Zakon o računovodstvu (Uradni list RS, št. 23/99, 30/02-ZJF-C in 114/06-ZUE),
- Pravilnik o enotnem kontnem načrtu za proračun, proračunske uporabnike in druge osebe javnega prava (Uradni list RS, št. 52/02, 117/02, 58/03, 134/03 34/04, 75/04, 117/04, 141/04, 117/05, 138/06, 120/07, 124/08, 112/09),
- Pravilnik o razčlenjevanju in merjenju prihodkov in odhodkov pravnih oseb javnega prava (Uradni list RS, št. 134/03, 34/04, 13/05, 114/06-ZUE, 138/06, 120/07, 112/09, 58/10 in 97/12),
- Navodilo o pripravi zaključnega računa državnega in občinskega proračuna ter metodologije za pripravo poročila o doseženih ciljih in rezultatih neposrednih in posrednih uporabnikov proračuna (Uradni list RS, št.12/01, 10/06, 8/07 in 102/10),
- Pravilnik o sestavljanju letnih poročil za proračun, proračunske uporabnike in druge osebe javnega prava (Uradni list RS, št. 115/02, 21/03, 134/03, 126/04, 120/07, 124/08, 58/10, 60/10 popr., 104/10 in 107/11),
- Pravilnik o predložitvi zaključnih računov občinskih proračunov (Uradni list RS, št. 61/09)
- Pravilnik o načinu in rokih usklajevanja terjatev in obveznosti po 37. členu Zakona o računovodstvu (Uradni list RS, št. 117/02, 134/03 in 108/13),
- Pravilnik o načinu in stopnjah odpisa neopredmetenih sredstev in opredmetenih osnovnih sredstev (Uradni list RS, št. 45/05, 114/06-ZUE, 138/06, 120/07, 48/09, 112/09, 58/10 in 108/13).

### 4. Namen pregleda:

Nadzorni odbor je pregledal predlog poročila o zaključnem računu proračuna Občine Mirna za obdobje od 1. januarja do 31. decembra 2014 z namenom ugotavljanja ustreznosti izvršitve poročila. V primeru pregleda računovodskih kontnih kartic in spremljajoče obsežne dokumentacije bi potrebovali odločno več časa kot nam je na voljo do posredovanja mnenja na seji občinskega sveta.

### 5. Ugotovitveni del:

Nadzorni odbor je ugotovil, da:

- je bil zaključni račun pravočasno poslan na Ministrstvo za finance, nekoliko pa zamuja pri obravnavi na občinskem svetu;
- je gradivo pripravljeno v skladu z določili vseh že omenjenih zakonskih in podzakonskih podlag o poročanju o zaključnem računu proračuna občine in vsebuje vse zahtevane kategorije in razvrstitve podatkov po klasifikacijah;
- je primerljivost izvrševanja proračuna opravljena z višino sprejetega rebalansa-2 za leto 2014; prikazane so tudi številne prerazporeditve za uravnoteženje proračuna;
- je v letu 2014 je znašal proračunski primanjkljaj -180.852,56 EUR, ki se je v primerjavi z letom 2013, ko je znašal -379,842,05 EUR sicer znižal, vendar so se zaradi visokega zadolževanja v letih 2013 in 2014 (500.000,00 EUR in 200.000,00 EUR) povišala tudi odplačila posojil in ustrezno tudi obresti zanje;
- je ob koncu leta 2014 znašal presežek izdatkov nad prejemki -56.194,89 EUR in se v letih 2015 in 2016 predvideva še na višjem nivoju (v letu 2013 so še bili prejemki višji od izdatkov za 78.843,27 EUR);
- se je prav zaradi tega stanje sredstev na računih, ki je na dan 31. 12. 2013 znašalo še 132.914,36 EUR, ob koncu leta 2014 znižalo za -56.518,70 EUR. S tem je po stanju 31. 12. 2014 ostalo na splošnem skladu Občine Mirna le 76.395,66 EUR;
- je bil z zaključnim računom za leto izvršen obsežen prenos obveznosti (662.692,98 EUR) v breme proračuna za leto 2015;
- je bilo ob koncu leta kratkoročnih terjatev 54.706,68 EUR;
- so se konec septembra 2014 začela nujno potrebna dela na projektu vodovodnega sistem Zabrdje – Praprotnica v povezavi z Občino Trebnje;
- so se v drugem polletju 2013 pričela v polnem teku izvajati dela na največjem projektu PIC Mirna – 1. faza, ki so bila v letu 2014 v smislu komunalnega opremljanja zaključena tudi s pomočjo nepovratno pridobljenih sredstev iz državnega proračuna in proračuna Evropske unije iz strukturnih skladov;
- so kapitalski prihodki realizirani močno pod pričakovanimi zaradi neizvršenih prodaj stavbnih zemljišč;
- smo se prav za omenjeni dve veliki investiciji – PIC Mirna – 1. faza in vodovodni sistem Zabrdje – Praprotnica morali močno zadolžiti; s tem ustrezno porasli tudi odhodki za odplačila posojil ter obresti za najeta posojila;
- po sprejetem Dogovoru o ureditvi premoženjsko pravnih razmerij med Občino Trebnje in Občino Mirna na dan 30. 6. 2011 (Uradni list RS, št. 81/14. 10. 2011) še vedno ni prišlo do vseh Sporazumov o razdelitvi premoženja. Na občinskem svetu so bili sicer že sprejeti odloki o ustanovitvi javnih zavodov in javnega podjetja na osnovi katerih potekajo medsebojna razmerja me občinami Mirna, Mokronog-Trebelno, Šentrupert in Trebnje. Skladno z že omenjenim Dogovorom naj bi se oblikovali zanje tudi sporazumi med vsemi štirimi občinami;
- je ostala neizvršena tudi sklenitev sporazuma o prenosu kapitalskih deležev;
- je bilanca stanja prav zaradi nesprejetja vseh sporazumov še vedno nerealna, saj ne vključuje celotnega stvarnega in finančnega premoženja;
- je na tej osnovi potrebno tekoče zagotavljati celoten pregled zakonsko zahtevane evidence finančnega, stvarnega in preostalega premoženja Občine Mirna.

#### 6. Priporočila in predlogi:

Kljub obsežnosti in zahtevnosti izdelave je nujno čimprej pristopiti k dokončni sklenitvi sporazumov o razdelitvi premoženja, ki bo omogočil preglednost nad vsem premičnim in nepremičnim ter finančnim premoženjem občine. Temu primerno bo potrebno izdelati tudi evidentiranje nepremičnih v lasti Občine Mirna skladno z 37.

členom Zakona o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti (Uradni list RS, št. 86/10, 75/12, 47/13-ZDU-1G, 50/14, 90/14- ZDU-1 in 14/15-ZUUJFO).

Prav tako je nujno potrebna izvršitev legalizacije objektov, v kolikor na območju občine obstajajo takšni objekti, kajti le v celotni legalizirani obliki so možni posegi in obnove na objektih.

Od uvedbe Zakona o uravnoteženju javnih financ so redna vplačila v proračune občin s strani državnega proračuna vedno nižja.

Najbolj so vidna znižanja pri vsakem izračunu povprečnine, kar močno vpliva na višino vplačil dohodnine v občinske proračune.

Prav tako je država posegla po zmanjšanju dodeljenih sredstev za občinske investicije. Ves tako okrnjen prihodek vpliva na težko izvedljivost obsežnih investicij, ki so v teku oz. jih bo še težje na novo začeti.

Zato priporočamo posebno pazljivost in doslednost pri uvajanju novih investicij, ki zahtevajo znatna sredstva in jih z rednimi prilivi ne bomo mogli pokrivati. Zadolženost občine se namreč bliža najvišji meji dovoljenega. Prav tako so neizvršena plačila obveznosti iz leta 2014 v višini 662.692,98 EUR dokaj veliko breme proračuna za leto 2015 (kar 17% vseh prihodkov predlaganega proračuna občine za leto 2015), poleg rednih fiksnih zakonskih obveznosti.

Pri investiciji v vodovodni sistem Zabrdje – Praprotnica je potrebno tudi upoštevati, da ima Občina Trebnje začasno financiranje do konca junija 2015, kar bo po vsej verjetnosti onemogočilo redno vplačevanje njihovega deleža za investicijo v proračun Občine Mirna.

Naj še povdarimo, da je sofinanciranje investicije v vodovodni sistem Zabrdje – Praprotnica sicer vključena v rebalans proračuna države za leto 2015 pri Ministrstvu za gospodarstvo in tehnološki razvoj v višini 679.506,00 EUR, vendar je zaradi proračunskih in likvidnostnih težav države realizacija še daleč.

V splošnem delu vseh treh bilanc priporočamo tudi vrednostno in indeksacijsko primerjavo izvrševanja proračuna obravnavanega leta s preteklim letom.

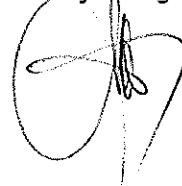
Pohvala gre upravnim delavcem za strokovno pripravo gradiv za seje!

7. Pravni pouk: Poročilo je dokončno.

Vodja pregleda:  
Marija Sluga

Predsednica  
Nadzornega odbora Občine Mirna

Marija Sluga



VROČITI:

- Občina Mirna, Glavna cesta 28, 8233 Mirna,
- župan Občine Mirna, g. Dušan Skerbiš,
- Občinski svet Občine Mirna,
- spis Nadzorni odbor Občina Mirna