

Številka: 007-0005/2015

Datum: 20.05.2015

STATUS DOKUMENTA:

**OSNUTEK/PREDLOG/DRUGO**

## Zadeva: **Odlok o denarnih pomočeh iz proračuna Občine Grosuplje**

### 1. **Predlog besedila sklepa občinskega sveta:**

- 1) Osnutek Odloka o denarnih pomočeh iz proračuna Občine Grosuplje (s pripombami) se sprejme.
- 2) Osnutek Odloka o denarnih pomočeh iz proračuna Občine Grosuplje se prekategoriizira v predlog Odloka o denarnih pomočeh iz proračuna Občine Grosuplje.
- 3) Odlok o denarnih pomočeh iz proračuna Občine Grosuplje se sprejme.

### 2. **Predlagatelj:**

dr. Peter Verlič, župan Občine Grosuplje

### 3. **Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:**

- Jelka Kogovšek, univ.dipl.ekon., vodja Urada za finance, gospodarstvo in družbene dejavnosti
- Cilka Potokar, višja svetovalka, Urad za finance, gospodarstvo in družbene dejavnosti

### 4. **Izjava, da je gradivo obravnaval pristojni odbor oz. komisija občinskega sveta:**

Gradivo je bilo posredovano v obravnavo Odboru za družbene dejavnosti Občinskega sveta Občine Grosuplje.

### 5. **Predlog morebitnega skrajšanja poslovnih rokov za obravnavo:**

/

### 6. **Ocena finančnih posledic sklepov:**

Sprejem Odloka o denarnih pomočeh iz proračuna Občine Grosuplje finančnih posledic za proračun ne bo imel, sredstva so zagotovljena v proračunu za leto 2015.

### 7. **Kratek povzetek gradiva:**

Z Odlokom o denarnih pomočeh iz proračuna Občine Grosuplje se združujeta »Pravilnik o denarnih pomočeh iz proračunskih sredstev Občine Grosuplje« in »Pravilnik o denarnem darilu staršem novorojencev«. V obeh primerih gre za občinsko denarno pomoč, ki za občino ni zakonsko predpisana in jo občina ureja na izviren način. Pogoji za pridobitev denarne socialne pomoči se prilagajajo merilom iz zakonodaje s področja socialno varstvenih prejemkov.

**ŽUPAN**  
**Dr. Peter Verlič**



### **PRILOGE:**

Osnutek Odloka o denarnih pomočeh iz proračuna Občine Grosuplje - z obrazložitvijo





## **OSNUTEK**

Na podlagi 21. in 29. člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 UPB-2, 27/08, 76/08, 100/08, 79/09, 42/10, 51/10, 84/10, 40/12-ZUJF, 51/12 in 14/15) in 18. člena Statuta Občine Grosuplje (Uradni list RS, št. 1/10) je Občinski svet Občine Grosuplje na \_\_\_\_\_redni seji dne, \_\_\_\_\_ sprejel

### **O D L O K** **o denarnih pomočeh iz proračuna Občine Grosuplje**

#### **I. SPLOŠNE DOLOČBE**

##### **1. člen**

S tem odlokom se določa vrste denarnih pomoči, upravičence, merila in višino denarnih pomoči, ter postopek uveljavljanja in dodelitve denarnih pomoči iz proračuna Občine Grosuplje.

##### **2. člen**

Denarne pomoči po tem odloku so:

1. Občinska enkratna denarna socialna pomoč,
2. Enkratna denarna pomoč ob rojstvu otroka.

Občinska enkratna denarna socialna pomoč se dodeljuje do porabe predvidenih proračunskih sredstev za tekoče leto, po zaporedju vloženih popolnih vlog v tekočem letu.

Enkratna denarna pomoč ob rojstvu otroka, za katero je bilo v letnem proračunu občine predvidenih manj sredstev od prispelih popolnih vlog, se izplača v naslednjem letu.

V postopku dodelitve denarnih pomoči se uporablja zakon, ki ureja splošni upravni postopek.

#### **II. OBČINSKA ENKRATNA DENARNA SOCIALNA POMOČ**

##### **Upravičenci , namen, merila in višina občinske denarne socialne pomoči**

##### **3. člen**

Občinska enkratna denarna socialna pomoč je socialnovarstveni prejemek, namenjen posameznikom in družinam, ki si sami ne morejo zagotoviti materialne varnosti zaradi okoliščin, na katere sami niso imeli vpliva in se upravičencem lahko dodeli enkrat letno.

#### **4. člen**

Za občinsko enkratno denarno socialno pomoč lahko zaprosijo posamezniki, ki imajo stalno prebivališče v občini Grosuplje in so državljani Republike Slovenije .

#### **5. člen**

Ob vložitvi vloge morajo vlagatelji izkazati, da so v tekočem letu že izčrpali vse zakonske možnosti za rešitev socialne stiske po Zakonu o socialno varstvenih prejemkih (t.j. pravica do denarne socialne pomoči in pravica do izredne denarne socialne pomoči) in izčrpali vse zakonske možnosti, povezane s pravicami iz dela ali zavarovanja.

#### **6. člen**

Enkratna denarna socialna pomoč se praviloma izplača v materialni obliki, z neposrednim plačilom blaga ali storitve upniku upravičenca za:

- plačilo položnic za nujne življenjske stroške (elektrika, komunalne storitve, ogrevanje),
- nakup hrane oziroma osnovnih življenjskih potrebščin,
- nakup šolskih potrebščin,
- plačilo stroškov za odpravljanje posledic elementarne nesreče ali požara,
- stroške zdravljenja odvisnosti v komuni,
- druge stroške in izdatke za premostitev trenutne materialne ogroženosti, z upoštevanjem socialnih razmer upravičenca.

Izjemoma se denarna pomoč nakaže na osebni račun upravičenca.

V primeru, da je ima vlagatelj neporavnane obveznosti do Občine Grosuplje ali do pravnih oseb, katerih ustanovitelj je Občina Grosuplje, se enkratna denarna socialna pomoč prednostno nameni za poplačilo neplačanih terjatev.

#### **7. člen**

Podlaga za ugotovitev upravičenosti do denarne pomoči je minimalni dohodek posameznika oziroma družine, ugotovljen z upoštevanjem osnovnega zneska minimalnega dohodka, skladno z zakonom, ki ureja socialno varstvene prejemke.

Pri ugotavljanju minimalnega dohodka se upoštevajo vsi dohodki in prejemki, na podlagi katerih se ugotavlja upravičenost do denarne socialne pomoči po zakonu, ki ureja socialno varstvene prejemke. Upoštevajo se vsi dohodki, ki so jih vlagatelj in njegovi družinski člani oziroma člani zakonske ali izven zakonske skupnosti, prejeli v zadnjih teh mesecih pred vložitvijo vloge.

## 8. člen

Do enkratne denarne socialne pomoči so upravičeni:

- posamezniki, katerih ugotovljeni povprečni mesečni neto dohodki in prejemki v zadnjih treh mesecih pred vložitvijo vloge ne presegajo osnovnega zneska minimalnega dohodka po Zakonu o socialno varstvenih prejemkih;
- družine, katerih ugotovljeni povprečni mesečni neto dohodki in prejemki v zadnjih treh mesecih pred vložitvijo vloge ne presegajo 70 % osnovnega zneska minimalnega dohodka na družinskega člana po Zakonu o socialno varstvenih prejemkih.

V primeru, da dohodki presegajo dohodkovna merila iz prejšnjega odstavka, je mogoče denarno pomoč odobriti le izjemoma, če je materialna ogroženost posledica smrti edinega hranitelja v družini, invalidnosti, naravne nesreče ali požara.

## 9. člen

Višino in način nakazila se v posameznem primeru določi na podlagi dejstev in okoliščin, ki odražajo materialni in socialni položaj posameznika ali družine (število družinskih članov, zdravstveno stanje, število vzdrževanih otrok, sposobnost za pridobitno delo, starost vlagatelja, razpoložljiva sredstva, razlogi za nastanek materialne stiske ipd.).

Enkratna denarna socialna pomoč se odmeri za vlagatelja posameznika največ do 60 % osnovnega zneska minimalnega dohodka in za družine največ do 100 % osnovnega zneska minimalnega dohodka.

Izjemoma je mogoče, ne glede na določila v prvem odstavku tega člena, odmeriti denarno pomoč tudi v višjem znesku, vendar največ do višine dvakratnega zneska osnovnega zneska minimalnega dohodka, če je materialna ogroženost upravičenca posledica invalidnosti, naravne nesreče, požara ali drugih izjemnih okoliščin, ki jih vlagatelj izkazuje z mnenjem pristojnih služb glede na naravo razloga za denarno pomoč (mnenje zdravnika, šolske svetovalne službe, Centra za socialno delo, ipd).

## 10. člen

Enkratna denarna pomoč se lahko upravičencu dodeli v nižjem znesku kot bi mu pripadla glede na dohodkovna merila ali pa se mu ne dodeli, če:

- če se ugotovi, da je dejansko materialno in socialno stanje prosilca in družinskih članov drugačno kot izhaja iz podatkov in dokazil v vlogi prosilca;
- če je prosilec ali družinski član oziroma član skupnega gospodinjstva v tekočem letu že prejel enkratno denarno socialno pomoč iz občinskih proračunskih sredstev;
- če se v postopku ugotovijo drugi utemeljeni razlogi za neupravičenost do denarne pomoči.

## **Postopek uveljavljanja občinske enkratne denarne socialne pomoči**

### **11. člen**

Vlagatelj pravico do občinske enkratne denarne socialne pomoči uveljavlja s pisno vlogo, ki je dostopna v sprejemni pisarni ali na spletni strani Občine Grosuplje. Vlogi mora vlagatelj priložiti vsa potrebna dokazila o izpolnjevanju pogojev, ki so navedena v vlogi.

Če vloga ni popolna, se vlagatelju za odpravo pomanjkljivosti določi rok, v katerem mora vlagatelj pomanjkljivosti odpraviti. Če v določenem roku pomanjkljivosti ne odpravi oziroma vloge ne dopolni, organ takšno vlogo s sklepom zavrže.

Postopek ugotavljanja upravičenosti do dodelitve pomoči vodi občinska uprava, ki izda odločbo na prvi stopnji. Zoper odločbo izdano na prvi stopnji je možna pritožba, ki se jo lahko vloži v roku 15 dni od dneva vročitve odločbe in je takse prosta. O pritožbi zoper odločbo odloča župan občine Grosuplje.

### **12. člen**

Pri odločanju o upravičenosti do denarne pomoči, se poleg določb tega odloka, smiselno uporabljajo določbe zakonodaje, ki ureja socialno varstvene prejemke in se nanašajo na denarno socialno pomoč.

Občinska uprava lahko pri odločanju o upravičenosti do denarne pomoči pridobi mnenje Centra za socialno delo ali humanitarnih organizacij s sedežem v Občini Grosuplje.

## **III. ENKRATNA DENARNA POMOČ OB ROJSTVU OTROKA**

### **13. člen**

Upravičenec do enkratne denarne pomoči ob rojstvu otroka je eden od staršev novorojenca, če sta starš vlagatelj in novorojenec državljan Republike Slovenije in imata ob rojstvu novorojenca prijavljeno skupno stalno prebivališče v Občini Grosuplje.

V primeru, ko starša novorojenca ne živita skupaj, uveljavlja pravico do denarne pomoči ob rojstvu otroka tisti od staršev, s katerim ima otrok ob rojstvu prijavljeno skupno stalno bivališče v Občini Grosuplje.

### **14. člen**

Višino pomoči ob rojstvu novorojenca določi občinski svet s sklepom.

### **15. člen**

Vlagatelj pravico do enkratne denarne pomoči ob rojstvu otroka uveljavlja s pisno vlogo, ki je dostopna v sprejemni pisarni in na spletni strani Občine Grosuplje.

V vlogi je potrebno navesti enotno matično številko in davčno številko vlagatelja, banko in številko bančnega računa vlagatelja ter priložiti kopijo izpiska iz rojstne matične knjige za novorojenca.

#### **16. člen**

O upravičenosti do denarne pomoči ob rojstvu otroka odloča pristojni občinski organ z odločbo. Zoper odločbo je dovoljena pritožba županu Občine Grosuplje v roku 15 dni po vročitvi prvostopenjske odločbe in je takse prosta.

Enkratna denarna pomoč ob rojstvu otroka se izplača upravičencu najkasneje v roku 15 dni po pravnomočnosti odločbe na osebni račun upravičenca.

Občinska uprava lahko, na podlagi mnenja patronažne službe ali Centra za socialno delo, dodeli darilo v materialni obliki, če tako zahtevajo koristi otroka.

#### **17. člen**

Rok za vložitev vloge je najkasneje v roku šestih mesecev po rojstvu otroka, za katerega se pomoč uveljavlja. Po preteku tega roka se vloga kot prepozna zavrže.

### **IV. PREHODNE IN KONČNE DOLOČBE**

#### **18. člen**

Pri reševanju vlog za dodelitev občinske enkratne denarne socialne pomoči, ki so bile vložene pred uveljavitvijo tega odloka, se uporabljajo določbe tega Odloka.

#### **19. člen**

Z dnem uveljavitve tega Odloka preneha veljati Pravilnik o denarnih socialnih pomočeh iz proračunskih sredstev Občine Grosuplje (Uradni list RS, št. 77/12) in Pravilnik o denarnem darilu občine staršem novorojencev (Uradni list RS, št. 82/01 in 34/02).

#### **20. člen**

Ta odlok začne veljati osmi dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Številka: 007-0005/2015

Datum: 20.05.2015

**Župan**  
**Dr. Peter Verlič**

## OBRAZLOŽITEV

### I. Razlogi za sprejem

1. Med izvirne naloge, ki jih lokalna skupnost izvaja v skladu z 21. Členom Zakona o lokalni samoupravi, spada med drugim tudi pospeševanje služb za varstvo družine in socialno ogroženih občanov. Enkratne denarne pomoči na občinski ravni niso zakonsko obvezujoča oblika socialnih pomoči, lahko pa občina po prosti presoji sprejeme lasten splošni pravni akt.  
Občina Grosuplje je v letu 2001 sprejela Pravilnik o denarnih pomočeh iz proračunskih sredstev Občine Grosuplje (v nadaljevanju Pravilnik o denarnih pomočeh), ki je bil noveliran leta 2012 (Ur. list RS, št. 77/12) in v letu 2001 Pravilnik o denarnem darilu staršem novorojencev (Ul. RS, št. 82/01).
2. Sedaj veljavni Pravilnik o denarnih pomočeh je potrebno spremeniti in dopolniti, saj vsebuje glede pogojev za upravičenost in določitev višine denarne pomoči za občino zelo zavezujoča določila. Do denarne pomoči je namreč, po veljavnem pravilniku, upravičen vsak posameznik oziroma družina, ki prejema denarno socialno pomoč po Zakonu o socialnem varstvu, trenutno je po podatkih Centra za socialno delo Grosuplje približno 750 prejemnikov socialnih pomoči kot edinega vira preživljanja.

Prav tako je po veljavnem Pravilniku o denarnih pomočeh do denarne pomoči iz proračuna občine upravičena npr. družina, katere dohodek na družinskega člana ne presega minimalnega dohodka za več kot 40 %. To dejansko pomeni, da če 3-članska družina prejema mesečni neto dohodek 1.130,00 EUR, 4-članska neto 1.507,00 EUR, po sedaj veljavnem Pravilniku še vedno izpolnjuje pogoje za pridobitev denarne pomoči. Dejansko gre za dohodke, ki so višji od neto minimalne plače, ki od 1.1.2015 znaša 604,00 EUR. To ne pomeni, da te pomoči ne potrebujejo, vendar, glede na omejena proračunska sredstva je potrebno dohodkovna merila nekoliko zvišati, saj so po sedaj veljavnem Pravilniku merila za vlagatelje ugodnejša kot tista, ki jih določa zakonodaja s področja sociale in se uporabljajo pri določitvi stalne socialne pomoči kot edinega vira preživljanja, ki se izplačuje iz republiškega proračuna.

3. Upravni organ pri odločanju tudi nima nikakršne diskrecijske pravice pri dodelitvi višine denarne pomoči in je višina natančno določena. Dejstvo pa je, da višina dohodov ni vselej edino relevantno merilo. **Po sedaj veljavnem pravilniku tako ni mogoče upoštevati števila družinskih članov, števila šoloobveznih otrok, zdravstvenega stanja, starosti vlagatelja in drugih vidikov, ki bi glede na naravo pravice, poleg dohodkovnega merila, morali biti upoštevani kot merilo pri določitvi višine denarne pomoči.**
4. Glede na to, da so proračunska sredstva za denarne pomoči omejena, število vlog pa se zaradi socialnih stisk iz leta v leto povečuje, (v letu 2014 je bilo prejetih preko 140 vlog), bi bila po sedaj veljavnih merilih proračunska sredstva za ta namen porabljena že v prvi polovici leta in bi bile pozneje vložene vloge zavrnjene ne glede na dejansko stanje in morda res kritično socialno stanje družine oz. posameznika. Zato je potrebno Pravilnik spremeniti in omogočiti vlagateljem preko celega leta, da se jim ob težkih življenjskih situacijah in ob nepričakovanih dogodkih, vsaj nekoliko pomaga.



## **II. Cilji in namen**

### **Občinska enkratna denarna socialna pomoč**

S spremembami in dopolnitvami področja dodeljevanja enkratne denarne socialne pomoči bo omogočeno:

- da se upravnemu organu dobi pooblastilo, da poleg dohodkovnih meril pri določitvi višine denarne pomoči odloča tudi po prostem preudarku, da bo mogoče upoštevati število družinskih članov, starost vlagatelja, zdravstveno stanje, sposobnost za pridobitno delo ipd.
- da se dohodkovna merila za pridobitev denarne pomoči nekoliko zvišajo in približajo merilom iz zakonodaje s področja socialnega varstva, s tem pa se ne omejuje dostopa do denarne pomoči tistim, ki prejemajo denarno socialno pomoč kot edini vir preživljanja.
- da se določi najvišji znesek denarne pomoči za posameznika in za družine in izjemne situacije, kjer se lahko denarna pomoč dodeli v višjem znesku oziroma se dodeli res izjemoma tudi v primeru preseganja dohodkovnega merila (npr. naravne nesreče, požar...).
- da se zaradi namenskosti porabe izrecno določi, da se pomoč praviloma dodeli v materialni obliki tako, da se sredstva nakažejo neposredno upniku upravičenca (npr. trgovini za nakup hrane, plačilo že zapadlih položnic za komunalne storitve ali elektriko). Ta način dodelitve denarne pomoči zagotavlja visoko stopnjo namenskosti porabe denarne pomoči.

### **Enkratna denarna pomoč ob rojstvu otroka**

Bistvena sprememba pri enkratni denarni pomoči je sprememba naziva, saj se v sedaj veljavnem Pravilniku uporablja termin »denarno darilo staršem novorojencev«, v predlaganem odloku pa se spreminja v »Denarna pomoč staršem novorojencev«. Sprememba poimenovanja je prvič iz razloga, ker gre dejansko za pomoč družini ob rojstvu otroka, drugi razlog pa je davčni vidik, saj je darilo z vidika davčne zakonodaje obravnavano drugače kot pa denarna pomoč.

## **III. Združitev dveh Pravilnikov v Odlok**

Predlagani Odlok o denarnih pomočeh iz proračuna Občine Grosuplje sedaj združuje oziroma nadomešča oba Pravilnika, saj denarna socialna pomoč iz proračuna občine, prav tako tudi pomoč ob rojstvu otroka, na občinski ravni nista zakonsko zavezujoči. V obeh vrstah pomoči gre za izvirno pristojnost občine, da dodatno pomaga svojim občanom. Občina praviloma ureja področje iz svoje izvirne pristojnosti z odlokom.

## **IV. Ocena finančnih posledic**

Sprejem Odloka o denarnih pomočeh iz proračuna Občine Grosuplje finančnih posledic za proračun ne bo imel, sredstva so zagotovljena v proračunu za leto 2015.

