



OBČINSKI SVET
Savinjska cesta 4
3331 NAZARJE

Številka: 032-0004/2018-11

Datum: 27 maj 2020

Gradivo k točki AD 6.

Osnutek Odloka o lokalnih gospodarskih javnih službah v občini Nazarje

PРАВNA PODLAGA:

- 21. in 61. člen Zakona o lokalni samoupravi – ZLS (Uradni list RS, št. 94/0 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDSLS-1, 30/18 in 61/20 – ZIUZEOP-A),
- 6. člen Zakona o gospodarskih javnih službah – ZGJS (Uradni list RS, št. 32/93, 30/98 – ZZLPPO, 127/06 – ZJZP, 38/10 – ZUKN in 57/11 – ORZGJS40) in
- 8. in 17. člen Statuta Občine Nazarje (Uradno glasilo SO, št. 59/2017).

PREDLAGATELJ:

Matej PEČOVNIK, župan



OBRAZLOŽITEV:

Občina v okviru ustave in zakonov samostojno ureja lokalne zadeve javnega pomena, ki so določene z Zakonom o lokalni samoupravi - ZLS (Uradni list RS, št. 94/07-UPB2, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12-ZUJF, 14/15-ZUUJFO, 11/18-ZSPDSLS-1, 30/18). Tako občina za zadovoljevanje potreb svojih prebivalcev v okviru svojih pristojnosti ureja, upravlja in skrbi za lokalne gospodarske javne službe v skladu z določilom 61. člena ZLS - **(v nadaljevanju gospodarske javne službe)**.

Način in oblike izvajanja gospodarskih javnih služb določa Zakon o gospodarskih javnih službah - ZGJS (Uradni list RS, št. 32/1993, 30/98, 30/98-ZZLPPO, 127/06-ZJZP, 38/10-ZUKN, 51/11 - ORZGJS40). V 3. členu ZGJS so opredeljene vrste gospodarskih javnih služb, ki so lahko obvezne in izbirne. Obvezna gospodarska javna služba se določi z zakonom ali odlokom lokalne skupnosti. Z aktom se uredijo:

- pogoji za zagotavljanje in uporabo javnih dobrin,
- viri financiranja in način njihovega oblikovanja (v tem okviru tudi cenovni režim),
- pravice in obveznosti uporabnikov in
- položaj infrastrukture, namenjene izvajanju javne službe.

Z odlokom lokalne skupnosti se lahko uredijo vprašanja v zvezi z javnimi službami, ki so v javnem interesu, ne glede na to, v kakšni obliki se bo izvajala javna služba. S tem odlokom naj bi tudi določili, v kakšni obliki se bo izvajala posamezna gospodarska javna služba.

Glede na navedeno med obvezne lokalne gospodarske javne službe (določene z zakonom), ki jih v javnem interesu zagotavlja občina zaradi zadovoljevanja javnih potreb štejemo javne službe s področja:

1. varstva okolja - Zakon o varstvu okolja /ZVO-1/ (Uradni list RS, št. 39/06-UPB1, 49/06- ZMetD, 66/06 Odl.US, 33/07-ZPNačrt, 57/08-ZFO-1, 70/08, 108/09, 108/09-ZPNačrt-A, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 61/17-GZ, 21/18-ZNOrg). Obvezne občinske gospodarske javne službe na področju varstva okolja:

- oskrba s pitno vodo,
 - odvajanje in čiščenje komunalne in padavinske odpadne vode,
 - zbiranje določenih vrst komunalnih odpadkov,
 - odvoz odpadkov
 - obdelava določenih vrst komunalnih odpadkov,
 - odlaganje ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov in
 - urejanje in čiščenje javnih površin.
2. občinskih javnih cest - Zakon o cestah /ZCes-1/ (Uradni list RS, št. 109/10, 48/12, 36/14- Odl US, 46/15, 10/18) določa obvezno gospodarsko javno službo rednega vzdrževanja javnih cest, ki obsega vzdrževalna dela za ohranjanje javnih cest v stanju, ki zagotavlja varnost in prevoznost cest, nadzor nad stanjem javnih cest in cestnega sveta ter vzpostavitev prevoznosti cest ob naravnih in drugih nesrečah. Način izvajanja gospodarske javne službe rednega vzdrževanja občinskih cest določi občina.
 3. zaščite živali - Zakon o zaščiti živali /ZZZiv/ (Uradni list RS, št. 38/13-UPB3, 21/18-ZNOrg), ki ureja odgovornost ljudi za zaščito živali (1. člen ZZZiv) v 27. členu določa, da se zapuščenim živalim zagotovi pomoč, oskrba in namestitev v zavetišču. Zagotovitev zavetišča je lokalna zadeva javnega pomena, ki se izvršuje kot javna služba, pri čemer mora biti na vsakih 800 registriranih psov v občini zagotovljeno eno mesto v zavetišču. Imetnik zavetišča je lahko občina oziroma vsaka fizična ali pravna oseba, ki izpolnjuje predpisane pogoje. Izpolnjevanje predpisanih pogojev za začetek delovanja zavetišča ugotavlja upravni organ pristojen za veterinarstvo v upravnem postopku.
 4. varstva pred požarom - Zakon o varstvu pred požarom /ZVPoz/ (Uradni list RS, št. 3/07-UPB1, 9/11, 83/12), ki ureja sistem varstva pred požarom v 3. členu določa dejavnost, ki jo opravljajo gasilske enote kot obvezno javno službo, ob tem pa lahko občine določijo dejavnosti varstva pred požarom, ki se opravljajo kot neobvezne (izbirne) javne službe.
 5. gasilstva - Zakon o gasilstvu /ZGas/ (Uradni list RS, št. 11/05-UPB1), ki ureja naloge, organizacijo in status gasilstva v 11.a členu določa, da poklicne gasilske enote opravljajo javno gasilsko službo v skladu z Zakonom o gasilstvu /ZGas/ in aktom o ustanovitvi. Prostovoljne gasilske enote opravljajo javno gasilsko službo skladno Zakonom o gasilstvu /ZGas/, če jih neposredno določi pristojni občinski organ in če z gasilskimi organizacijami, v katerih delujejo te gasilske enote, občina neposredno sklene pogodbo o opravljanju javne gasilske službe.
 6. pokopališka dejavnost in 24-urna dežurna pogrebna dejavnost - Zakon o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/ (Uradni list RS, št. 62/16), ki ureja upravljanje pokopališč in zagotovljeno 24 urno dežurno pogrebno dejavnost. Upravljanje pokopališč med drugim obsega zagotavljanje urejenosti pokopališča, izvajanje investicij in investicijskega vzdrževanja, oddajo grobov v najem, vodenje evidenc ter izdajanje soglasij v zvezi s posegi na območju pokopališč. Po zakonu je upravljavec pokopališč občina. 24-urna dežurna pogrebna služba je obvezna občinska gospodarska javna služba. Z njo je zagotovljen prevoz, priprava in upepelitev pokojnika ter pripravo in izvedbo pogreba, ki se zagotavljajo na trgu.

Občina lahko v skladu z določilom 6. člena ZGJS zagotovi opravljanje gospodarskih javnih služb v naslednjih oblikah:

- režijskem obratu,
- javnem gospodarskem zavodu,
- javnem podjetju ali
- z dajanjem koncesij.

Gospodarske javne službe naj bi se načeloma financirale z zaračunavanjem storitev, ki jih plačujejo uporabniki javnih dobrin na podlagi vnaprej določenih tarif, taks, nadomestil ali povračil. Cene proizvoda ali storitve se oblikujejo in določajo na način in po postopku, ki ga določa zakon ali odlok lokalne skupnosti. Cene se lahko tudi subvencionirajo, pri čemer se z aktom, s katerim se določi subvencioniranje, določita tudi višina in vir subvencij. Tudi subvencije so lahko diferencirane po kategorijah uporabnikov in količini porabljenih ali nujenih javnih dobrin. Gospodarske javne službe, s katerimi se zagotavljajo javne dobrine, katerih uporabniki niso določljivi ali katerih uporaba ni izmerljiva pa se financirajo iz sredstev proračuna. Poleg navedenega pa lahko lokalna skupnost za financiranje

lokalnih gospodarskih javnih služb predpiše tudi davek v skladu s predpisi, ki urejajo financiranje javne porabe in nalog lokalnih skupnosti.

Za posamezno ali več gospodarskih javnih služb morajo občine ustanoviti telesa za varstvo pravic uporabnikov javnih dobrin. Omenjena telesa sestavljajo predstavniki uporabnikov javnih dobrin. Telesa dajejo pripombe in predloge v zvezi z izvajanjem gospodarskih javnih služb pristojnim organom lokalne skupnosti, ki so jih dolžni o svojih stališčih in ukrepih obvestiti. Sestavo, delovno področje ter podrobnejše pravice telesa za varstvo pravic uporabnikov javnih dobrin pa določi akt o njegovi ustanovitvi, s katerim se določi tudi organ, ki opravlja zanj administrativno strokovna opravila.

V novem odloku bi dodali novo izbirno gospodarsko javno službo - plakatiranje in oglaševanje, Pri pripravi novega odloka so bile upoštevane vse spremembe obstoječega odloka o gospodarski javni službi. Osnutek je usklajen z vsemi zakonskimi spremembami.

..

Predlagamo, da gradivo obravnavate.

PREDLOG SKLEP-a:

SKLEP:

Občinski svet Občine Nazarje sprejme osnutek Odloka o lokalnih gospodarskih javnih službah v občini Nazarje v prvi obravnavi. Postopek sprejema odloka se nadaljuje po predpisanem postopku.

Glasovanje: ZA je glasovalo članov, PROTI je glasovalo..... članov.