



MESTNA OBČINA KRANJ

Župan

Slovenski trg 1, 4000 Kranj

T: 04 237 31 01
F: 04 237 31 06
E: obcina.kranj@kranj.si
www.kranj.si

Številka: 032-22/2015-1-42/01

Datum: 9.3.2015

SVET MESTNE OBČINE KRANJ

Zadeva: Odgovor na svetniško vprašanje

Svetnik **Janez Černe** je na 4. seji Sveta Mestne občine Kranj dne 18.2.2015 podal predlog glede obratne e-dražbe: **V čim krajšem času predlagamo, da MOK uvede obratne e-dražbe kot standard njenega javnega naročanja. Gre za transparenten mehanizem, ki omogoča, da dražitelj pride do najugodnejše cene ustrezne storitve ali artikla z najširšim krogom ponudnikov.**

Odgovor:

E-dražba je v postopkih oddaje določenih javnih naročil dobra in bi zagotovila večjo transparentnost javnih naročil in dodatne prihranke, vendar uporaba obratne e-dražbe ni enostavna rešitev, ki se brez težav implementira v vsak postopek oddaje javnih naročil, za katera je potrebna objava na portalu javnih naročil. Primerna je zlasti za oddajo javnih naročil, za katera je mogoče natančno opredeliti tehnične specifikacije in ki niso posebej prilagojena potrebam posameznega naročnika, tj. zlasti za blago široke potrošnje oziroma blago s polic in storitve, ki niso intelektualne narave. Med takšna naročila sodijo na primer naročanje elektronske pisarniške opreme, vozil, ki niso izdelana ali posebej prilagojena potrebam naročnika, nakup prehrabnih izdelkov in potrošnega materiala, naročanje licenc za programsko opremo, najem medijskega prostora za oglaševanje, storitve čiščenja, storitve popravil in vzdrževanja, storitve tiskanja ipd. E-dražba pa ni primerna za gradnje, arhitekturne in inženirske storitve, pohištvo, izdelano po meri, specializirano opremo, ki je posebej prilagojena naročnikovim potrebam, ter za specialno opremo informacijskih tehnologij (sklep Vlade RS z dne 04.12.2014).

Pred samo izvedbo e-dražbe bo potreben razmislek ali je glede na predmet javnega naročila njena uporaba dejansko primerna, smotrna in učinkovita, kajti vezano na uporabo e-dražbe se pojavljajo sledeči pomisleki:

- v primeru pogajanj preko e-dražbe vedno obstaja nevarnost, da ponudniki osnovne cene postavijo bistveno višje, kot bi jih sicer;
- pri elektronski dražbi se ponudnik lahko ozira le na trenutno najnižjo ceno in v naslednjem krogu ponudi le za malenkost nižjo ceno – skladno z minimalnim dražbenim korakom –nima interesa, da bi dejansko znižal ponudbe na zanj najnižjo sprejemljivo ceno;
- če ponudnik po začetku dražbe opazi, da je on edini sodelujoči ponudnik, cene ne bo znižal (v odprtem postopku pa ne more vnaprej vedeti, koliko ponudb bo naročnik prejel);

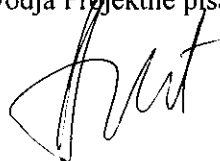
- ob izdatnem nižanju cen ponudb se bistveno poveča verjetnost, da naročnik prejme tako imenovano »dumping« ceno oz. neobičajno nizko ceno, za katero je posel izredno težko izvesti in ima zelo pogosto za posledico nekvalitetno izvedbo del, zamujanje z deli, prekoračitve pogodbenih rokov in stalne pritiske izvajalcev na sklenitev finančnih dodatkov zaradi dodatnih del; prav tako se potem večkrat pojavljajo različna tolmačenja in spori o tem katera dela so dejansko že vključena v pogodbeno ceno;
- neobičajno nizke ponudbe velikokrat vodijo tudi v zmanjšano možnost izpolnitve vseh pogodbenih določil vključno z odpravo napak v garancijski dobi;
- postavlja se vprašanje ustreznega pravnega varstva ponudnikov, ki za enkrat ni urejeno niti v Zakonu o javnem naročanju niti v Zakonu o pravnem varstvu v postopkih javnega naročanja.

Mestna občina Kranj je za uporabo obratne e-dražbe že registrirana na portalu e-dražbe Ministrstva za finance, dne pa je že bila 13.1.2015 izvedena testna e-dražba. Za izvedbo elektronskih dražb bo morala Mestna občina Kranj zagotoviti administratorja in vsaj minimalno tehnično pomoč ter tehnično podporo (uporabniška imena, gesla, naslovi, združljivost standardov, anonimnost, registracije, pooblastila ...).

Z večjim številom vzorčnih razpisnih dokumentacij z vključeno e-dražbo in z več sprejetimi odločitvami Državne revizijske komisije na to temo bo zagotovo lažje pristopiti h kvalitetni izvedbi oddaje javnega naročila s pomočjo elektronske dražbe. Glede na zgoraj navedeno je uprava mnenja, da delež javnih naročil, pri katerih pride v poštev obratna e-dražba, na Mestni občini Kranj ne dosega niti 10% vseh izvedenih javnih naročil na letni ravni. Vsled tega je v tem trenutku, ko še ni izoblikovane stalne prakse, iracionalno za vsako ceno izvajati tovrstne postopke. Predlagamo, da se po preteku polletnega obdobja ponovno preuči možnost izvedbe, zlasti z vidika že izvedenih postopkov in dobrih praks s strani Vlade RS.

Pripravila:

Tanja Hrovat, univ.dipl.prav.
vodja Projektne pisarne




Boštjan Trilar
ŽUPAN