

Številka: 354-47/2016

Datum: _____

Skupna občinska uprava občin v Spodnjem Podravju izdaja na podlagi Odloka o ustanovitvi organa skupne občinske uprave občin v Spodnjem Podravju (Urani list RS, št. 44/15) ter v skladu 67. členom Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07-UPB2, 27/08-Odl.US, 76/08, 79/09, 51/10, 84/10-Odl.US, 40/12-ZUJF, 14/15-ZUUJFO in 76/16 - odl. US), prvim odstavkom 37. člena Zakona o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/93, 30/98-ZZLPP0, 127/06-ZJZP, 38/10-ZUKN in 57/11-ORZGJS40), 5. členom Odloka o koncesiji za opravljanje lokalne gospodarske javne službe zbiranja in prevoza komunalnih odpadkov v Občini Dornava (Uradno glasilo Slovenskih občin, št. 27/16) in 5. členom Odloka o koncesiji za opravljanje obveznih občinskih gospodarskih javnih služb obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov v Občini Dornava (Uradno glasilo Slovenskih občin, št. 23/16), po uradni dolžnosti naslednjo

ODLOČBO

1. **Javne službe Ptuj d.o.o., Ulica heroja Lacka 3, 2250 Ptuj**, ki jo zastopa direktor mag. Alen Hodnik, se izbere za opravljanje obvezne občinske gospodarske javne službe zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov na območju Občine Dornava, ter se jim podeli koncesija za obdobje 5 let.
2. **Javne službe Ptuj d.o.o., Ulica heroja Lacka 3, 2250 Ptuj**, ki jo zastopa direktor mag. Alen Hodnik, se izbere za opravljanje obveznih občinskih gospodarskih javnih služb obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov v Občini Dornava, ter se jim podeli koncesija za obdobje 25 let.
3. Dejavnost predmetne gospodarske javne službe iz točke 1 in 2 tega izreka bo koncesionar izvajal v skladu s koncesijsko pogodbo.
4. Koncesionar je dolžan pogoje za opravljanje predmetne gospodarske javne službe izpolnjevati ob podelitvi koncesije in ves čas trajanja koncesije.
5. Koncesionar prične z izvajanjem predmetne gospodarske javne službe z dnem 1. 1. 2018.
6. Organ in stranka krijeta vsak svoje stroške postopka.

Obrazložitev

Občina Dornava je na seji Občinskega sveta Občine Dornava, sprejela Odlok o koncesiji za opravljanje lokalne gospodarske javne službe zbiranja in prevoza komunalnih odpadkov v Občini Dornava (Uradno glasilo Slovenskih občin, št. 27/16) in Odlok o koncesiji za opravljanje obveznih občinskih gospodarskih javnih služb obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov v Občini Dornava

(Uradno glasilo Slovenskih občin, št. 23/16), s katerima je določila način in pogoje za podelitev koncesije za opravljanje obveznih občinskih gospodarskih javnih služb zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov, obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov.

Na podlagi 5. člena Odloka o koncesiji za opravljanje lokalne gospodarske javne službe zbiranja in prevoza komunalnih odpadkov v Občini Dornava (Uradno glasilo Slovenskih občin, št. 27/16) se koncesija za izvajanje gospodarske javne službe iz prve točke izreka te odločbe podeli neposredno **družbi Javne službe Ptuj d.o.o., Ulica heroja Lacka 3, 2250 Ptuj**. Prvi odstavek 5. člena navedenega odloka pravi, da se *»koncesija po tem odloku podeli neposredno na podlagi pogodbe, sklenjene med Občino Dornava in drugo osebo javnega prava, ob izpolnjevanju predpisanih pogojev v upravnem postopku, skladno s predpisi, ki urejajo postopek podelitve koncesije gospodarske javne službe. O izbiri koncesionarja odloči z odločbo v upravnem postopku pristojni upravni organ Občine«*.

Na podlagi 5. člena Odloka o koncesiji za opravljanje obveznih občinskih gospodarskih javnih služb obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov v Občini Dornava (Uradno glasilo Slovenskih občin, št. 23/16) se koncesija za izvajanje gospodarskih javnih služb iz druge točke izreka te odločbe podeli neposredno **družbi Javne službe Ptuj d.o.o., Ulica heroja Lacka 3, 2250 Ptuj**. Prvi odstavek 5. člena navedenega odloka pravi, da se *»koncesija po tem odloku podeli neposredno na podlagi pogodbe, sklenjene med Občino Dornava in drugo osebo javnega prava, ob izpolnjevanju predpisanih pogojev v upravnem postopku, skladno s predpisi, ki urejajo postopek podelitve koncesije gospodarske javne službe. O izbiri koncesionarja odloči z odločbo v upravnem postopku pristojni upravni organ Občine«*.

Občina Dornava, Mestna občina Ptuj in Javne službe Ptuj d.o.o., so sklenile Sporazum o zagotavljanju izvajanja gospodarskih javnih služb zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov, obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov št. 014-2/2016 z dne 13. 7. 2017 (v nadaljevanju: Sporazum), v katerem so opredelile:

- da je Sodišče EU zastavilo izhodišče glede horizontalnega sodelovanja pri skupnem opravljanju nalog javnega značaja v sodbi z dne 9. julija 2009 v zadevi Komisija proti Nemčiji (C-480/06). Pri tem ni nujno, da udeleženi subjekti izvajajo dejavnost ali del dejavnosti, pomembno je, da imajo skupni cilj, pogodba pa je sporazum o sodelovanju – skupnih nalogah za doseg skupnega cilja,
- da je dosedanja sodna praksa Sodišča EU o vprašanju horizontalnega sodelovanja z Direktivo 2014/23/EU Evropskega parlamenta in Sveta (Uradni list EU, št. L94/1) o podeljevanju koncesijskih pogodb, z dne 26. 4. 2014, integrirana v evropsko sekundarno zakonodajo v 4. točki 17. člena, ki se glasi: *»4. Pogodba, sklenjena izključno med dvema ali več javnimi naročniki ali naročniki iz točke (a) člena 7(1), ne spada v področje uporabe te direktive, če so izpolnjeni vsi naslednji pogoji: (a) pogodba določa ali se z njo izvaja sodelovanje med sodelujočimi javnimi*

naročniki ali naročniki s ciljem zagotoviti, da se javne storitve, ki jih morajo opraviti, izvajajo ob uresničevanju ciljev, ki so jim skupni; (b) pri tem sodelovanju se upoštevajo le vidiki javnega interesa; (c) sodelujoči javni naročniki ali naročniki na odprtem trgu izvajajo manj kot 20 % dejavnosti, ki jih zajema sodelovanje.»

- da gre s 4. točko 17. člena Direktive 2014/23/EU Evropskega parlamenta in Sveta (*Uradni list EU, št. L94/1*) o podeljevanju koncesijskih pogodb, skupaj s preambulo in prvimi pisnimi razlagami, razumeti na način, da ni nujno, da morajo nalogo javne službe izvajati vsi javni subjekti, vendar pa mora biti zato, da lahko govorimo o sodelovanju ob uresničevanju skupnih ciljev, to sodelovanje pristno in medsebojno, kot to izhaja iz tega sporazuma,
- da so pogodbene stranke sklenile ta sporazum na podlagi šestega odstavka 28. člena Zakona o javnem naročanju (*Uradni list RS, št. 12/13 – uradno prečiščeno besedilo, 19/14 in 91/15 – ZJN-3*), ki je usklajen s 4. točko 12. člena Direktive 2014/24/EU Evropskega parlamenta in Sveta z dne 26. 2. 2014 o javnem naročanju in razveljavitvi Direktive 2004/18/ES in se glasi: »(6) Za sklenitev pogodbe o izvedbi javnega naročila ali okvirnega sporazuma, izključno med dvema ali več naročniki iz a), b) ali c) točke prvega odstavka 9. člena tega zakona se ne uporablja tega zakona, če so izpolnjeni naslednji pogoji: (a) pogodba o izvedbi javnega naročila določa ali vzpostavlja sodelovanje med sodelujočimi naročniki iz a), b) ali c) točke prvega odstavka 9. člena tega zakona, z namenom zagotoviti, da se javne storitve, ki jih morajo opraviti, izvajajo ob uresničevanju ciljev, ki so jim skupni; (b) pri tem sodelovanju se upoštevajo le vidiki javnega interesa; (c) sodelujoči naročniki na trgu izvajajo manj kot 20 odstotkov dejavnosti, ki jih zajema sodelovanje; (č) vrednost predmeta naročanja je enaka ali nižja od cene za ta predmet na trgu.«, in
- da gre za horizontalno povezovanje na ravni samih občin kot nosilcev in podeljevalcev koncesije gospodarskih javnih služb, tako da gre v tem okviru pri izvajanju sporazuma za pogodbeno sodelovanje v smislu sodelovanja med javnimi subjekti.

V skladu z navedenim je upravni organ Občine Dornava dne 25. 7. 2017, pozval Javne službe Ptuj d.o.o., Ulica heroja Lacka 3, 2250 Ptuj, k predložitvi dokazil glede izpolnjevanja pogojev za podelitev koncesije, in sicer da nam posredujejo dokazila o izpolnjevanju pogojev v skladu s 26. členom Odloka o koncesiji za opravljanje lokalne gospodarske javne službe zbiranja in prevoza komunalnih odpadkov v Občini Dornava (*Uradno glasilo Slovenskih občin, št. 27/16*) in 23. členom Odloka o koncesiji za opravljanje obveznih občinskih gospodarskih javnih služb obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov v Občini Dornava (*Uradno glasilo Slovenskih občin, št. 23/16*):

- da so registrirani za opravljanje dejavnosti, ki je predmet javne službe,
- da razpolagajo z zadostnim številom delavcev z ustreznimi kvalifikacijami, usposobljenostjo in izkušnjami na področju javne službe za njeno izvajanje na celotnem območju Občine,
- da razpolagajo z zadostnim obsegom opreme oziroma potrebnih sredstev za delo,
- da so sposobni samostojno zagotavljati vse javne dobrine, ki so predmet javne službe,
- da so sposobni zagotavljati storitve na kontinuiran in kvaliteten način ob upoštevanju odloka, predpisov, normativov in standardov ter ob upoštevanju krajevnih običajev,
- da zagotavljajo interventno izvajanje javne službe ob vsakem času,

– da so usposobljeni za vodenje katastra ter razpolagajo z ustreznimi delovnimi pripravami za njegovo vodenje,
ter k predložitvi dokazila o 100 % lastništvu podjetja s strani oseb javnega prava.

Kot izhaja iz dokumentacije, predložene Občini Dornava z dne 23. 8. 2017, Javne službe Ptuj d.o.o. izpolnjujejo zgoraj navedene pogoje.

Iz predloženega Akta o ustanovitvi družbe z omejeno odgovornostjo, z dne 17. 7. 2017, so Javne službe Ptuj d.o.o., Ulica heroja Lacka 3, 2250 Ptuj, na dan 23. 8. 2017 v 100 % javni lasti, njihov ustanovitelj je Mestna občina Ptuj, s čemer je izpolnjena predpostavka za neposredno podelitev koncesije v skladu z navedeno določbo 5. člena Odloka o koncesiji za opravljanje lokalne gospodarske javne službe zbiranja in prevoza komunalnih odpadkov v Občini Dornava (Uradno glasilo Slovenskih občin, št. 27/16) in 5. člena Odloka o koncesiji za opravljanje obveznih občinskih gospodarskih javnih služb obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov v Občini Dornava (Uradno glasilo Slovenskih občin, št. 23/16).

Iz predloženega Poslovnega načrta izvajanja obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja na območju Občine Dornava za leto 2018 izhaja, da Javne službe Ptuj d.o.o. izpolnjujejo tudi ostale splošne pogoje za opravljanje obveznih občinskih gospodarskih javnih služb zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov, obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov na območju Občine Dornava.

Koncesionar je v skladu z veljavno zakonodajo dolžan pogoje za opravljanje predmetne gospodarske javne službe izpolnjevati ob podelitvi koncesije, torej ob izdaji odločbe in ves čas trajanja koncesijskega razmerja.

Iz predložene dokumentacije je prav tako razvidno, da Javne službe Ptuj d.o.o. izpolnjujejo pogoje, določene s 4. točko 17. člena Direktive 2014/23/EU Evropskega parlamenta in Sveta z dne 26. 2. 2014 o podeljevanju koncesijskih pogodb in pogoje določene v skladu s šestim odstavkom 28. člena ZJN-3, ki sta podlagi za horizontalno sodelovanje.

Izpolnjevanje zahtev točk a), b) in c) četrte točke 17. člena Direktive 2014/23/EU Evropskega parlamenta in Sveta z dne 26. 2. 2014 o podeljevanju koncesijskih pogodb in zahtev točk a), b), c) in č) šestega odstavka 28. člena ZJN-3:

1. Izpolnjevanje zahtev točk a) četrte točke 17. člena Direktive 2014/23/EU o podeljevanju koncesijskih pogodb in šestega odstavka 28. člena ZJN-3 s strani Javnih služb Ptuj, d.o.o. izhaja iz veljavnega Akta o ustanovitvi podjetja z omejeno odgovornostjo, z dne 17. 7. 2017, kjer je določeno, da so JSP, kot eden izmed sodelujočih naročnikov, naročnik iz c točke prvega odstavka 9. člena ZJN-3 (druga oseba javnega prava). Doseganje skupnih ciljev deležnikov oz. naročnikov (Mestne občine Ptuj, Občine Dornava in JSP), ki je zahtevano v drugem delu zahteve navedene točke a), je zagotovljeno s skupnim izvajanjem nalog javnih storitev, kar so deležniki oz. naročniki potrdili s sklenitvijo Sporazuma.

2. Izpolnjevanje zahtev točk b) četrte točke 17. člena Direktive 2014/23/EU o podeljevanju koncesijskih pogodb in šestega odstavka 28. člena ZJN-3 s strani JSP, ki določa, da se pri sodelovanju upoštevajo le vidiki javnega interesa, izhaja iz odlokov in iz Akta o ustanovitvi podjetja z omejeno odgovornostjo, z dne 17. 7. 2017, kjer je določeno, da je izvajanje dejavnosti, ki je predmet predmetne koncesije, obvezna gospodarska javna služba, namenjena vsem uporabnikom teh javnih storitev, torej je javni interes upoštevan.
3. Izpolnjevanje zahtev iz točk c) četrte točke 17. člena Direktive 2014/23/EU o podeljevanju koncesijskih pogodb in šestega odstavka 28. člena ZJN-3, ki določa da sodelujoči naročniki na trgu izvajajo manj kot 20 odstotkov dejavnosti, ki jih zajema sodelovanje, izhaja iz Letnih poslovnih poročil JSP, objavljenih na povezavi <https://www.ajpes.si/>. Iz objavljenih podatkov lahko ugotovimo da sodelujoči naročniki na trgu izvajajo cca. 10 odstotkov dejavnosti, ki zajema sodelovanje.
4. Izpolnjevanje zahteve iz točke č) šestega odstavka 28. člena ZJN-3, je Občina Dornava preverila pri izvajalcih predmetnih gospodarskih javnih služb na območju sosednjih občin, in sicer pri trenutnem izvajalcu Čisto mesto Ptuj in tudi pri Komunalnem podjetju Ptuj, d.d., ki ima veljavni cenik objavljen na svoji spletni strani.

V skladu z navedenim je odločeno, kot izhaja iz izreka te odločbe.

Po pravnomočnosti te odločbe mora koncesionar v razumnem roku, skleniti z Občino Dornava, koncesijsko pogodbo, s katero se podrobneje uredijo razmerja v zvezi z opravljanjem javne službe in pogoji, pod katerimi mora koncesionar opravljati javno službo.

Skupna občinska uprava občin v Spodnjem Podravju je pristojna za izdajo te odločbe v skladu z Odlokom o ustanovitvi organa skupne občinske uprave občin v Spodnjem Podravju (Urani list RS, št. 44/15). Pri odločanju v upravnih zadevah iz občinske pristojnosti nastopa namreč skupna uprava kot organ tiste občine ustanoviteljice, v katere krajevno pristojnost zadeva spada, kar pa je tudi navedeno v prvem odstavku 49c. člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07-UPB2, 27/08-odl. US, 76/08, 79/09, 51/10, 84/10-odl. US, 40/12-ZUJF, 14/15-ZUUFJO in 76/16 – odl. US). Upravni akti, ki jih izdajajo pooblašcene osebe skupne uprave, imajo v glavi naziv skupne uprave, izdajajo pa se v imenu krajevno pristojne občine ustanoviteljice (13. člen odloka). V skladu z 8. členom odloka je SOU SP pristojna za pripravo predpisov in vodenje upravnih postopkov (tudi neposredna podelitev koncesije se izvede v upravnem postopku) s področja zagotavljanja in izvajanja javnih služb ter strokovno pomoč pri njihovem izvajanju. Direktor skupne uprave je v skladu s 15. členom odloka pristojen za odločanje v upravnih zadevah iz pristojnosti uprave. In kot določa 17. člen odloka, je skupna uprava del vsake od uprav občin ustanoviteljic za naloge, ki so jih prenesle v skupno upravo.

Ta odločba je izdana po uradni dolžnosti in je skladno z 22. členom Zakona o upravnih taksah (Uradni list RS, št. 106/10-UPB5, 14/15-ZUUFJO, 84/15-ZZelP-J in 32/16) prosta plačila upravne takse.

Pouk o pravnem sredstvu: Zoper to odločbo je dovoljena pritožba na župana Občine Dornava, v roku 15 dni po vročitvi odločbe. Pritožba se lahko vloži pisno ali ustno na zapisnik pri organu, ki je odločbo izdal. Za vloženo pritožbo je potrebno plačati 18,10 evrov upravne takse po tarifni št. 2 Zakona o upravnih taksah (*Uradni list RS, št. 106/10-UPB5, 14/15-ZUUIJFO, 84/15-ZZelP-J in 32/16*).

Alenka Korpar,
direktorica Skupne občinske uprave
občin v Spodnjem Podravju

Vročiti:

- Javne službe Ptuj d.o.o., Ulica heroja Lacka 3, 2250 Ptuj.

Vložiti:

- v zadevo.