

Številka, 007-02/2022
Piran, 04.04.2022

**OBČINSKI SVET
OBČINE PIRAN**

ZADEVA: Odlok o gospodarskih javnih službah v Občini Piran (prva obravnava)

Na podlagi 31. člena Statuta Občine Piran predlagam v obravnavo in sklepanje gradivo:

ODLOK

**o gospodarskih javnih službah v Občini Piran
(prva obravnava)**

Pri delu na seji Občinskega sveta bodo sodelovali:

- Denio Zadković, župan Občine Piran
- Rok Humar, vodja UGT
- Natali Gak, vodja UPPZ



Župan Občine Piran
Denio Zadković





OBČINA PIRAN
COMUNE DI PIRANO

OBČINSKA UPRAVA – AMMINISTRAZIONE COMUNALE

Številka: 007-02/2022

Piran: 04.04.2022

OBČINSKI SVET
OBČINE PIRAN

ZADEVA: Odlok o gospodarskih javnih službah v Občini Piran - obrazložitev

1. Ocena stanja in razlogi za sprejem novega Odloka o gospodarskih javnih službah v Občini Piran

Obstoječi, sedaj veljavni, Odlok o gospodarskih javnih službah v Občini Piran je bil s strani Občinskega sveta sprejet leta 1995 ter je bil do tega trenutka deležen 6 dopolnitev in sprememb glede na izkazane potrebe pri sprejemanju občinskih aktov v povezavi z zakonskimi spremembami, ki so bile med tem časom.

Glede na dejstva :

- da je koncept področja gospodarskih javnih služb (v nadaljevanju : GJS) naravnano tako, da odloki o GJS predstavljajo krovni občinski akt, ki določajo obvezne in izbirne gospodarske javne službe, kateri imajo podlago v področnih zakonih oz. drugih predpisih,
- da se na podlagi tega krovnega akta in področne zakonodaje sprejemajo na lokalnem nivoju področni odloki o izvajanju posamičnih GJS,
- da se je v dosedanjem obdobju 27 let spreminjala obstoječa zakonodaja na področju GJS ter se je ustvarjala tudi ustrezna sodna praksa glede posamičnih vprašanj, in da se ta normativna ureditev neprestano posodablja,
- da je ugotovitev, da je bilo v letu 1995 v občinski odlok o GJS opredeljenih kot izbirnih GJS več dejavnosti , ki danes nimajo normativne podlage,
- da je bilo med tem časom obstoječi odlok večkrat spremenjen in dopolnjen in že zaradi tega potreben posodobitve

je torej ugotovitev , da je potrebno obstoječi odlok novelirat oz. sprejeti novega.

Pravna podlaga

Za sprejem novega Odloka o GJS v Občini Piran predstavljajo pravni temelj naslednji predpisi :

- Zakon o gospodarskih javnih službah (v nadaljevanju ZGJS; Uradni list RS, št. 32/93, 30/98 - ZZLPPO, 127/06 - ZJZP, 38/10 - ZUKN, 57/11) ter
- številni področni zakoni in drugi akti, ki določajo bodisi obvezne GJS bodisi izbirne GJS . Naj navedemo nekaj izmed njih :
 - Zakon o varstvu okolja,
 - Zakon o javnih cestah,
 - Zakon o zaščiti živali,
 - Zakon o pogrebni in pokopališki dejavnosti,
 - Energetski zakon,
 - Zakon o prevozih v cestnem prometu,
 - Pomorski zakonik
 - Uredba o oskrbi s pitno vodo,
 - Uredba o metodologiji za oblikovanje cen storitev GJS varstva okolja,
 - Uredba o odvajanju in čiščenju komunalne odpadne vode
 - Uredba o obveznih GJS zbiranja komunalnih odpadkov,
 - ter drugi področni predpisi

2. Rešitve novega odloka

Poglavitni namen predloženega odloka je torej v izdelavi in sprejemu odloka, ki predstavlja posodobitev opredelitve obveznih in izbirnih gospodarskih javnih služb glede na obstoječo zakonodajno ureditev.

Naj le omenimo na nekatere dejavnosti, ki so v obstoječem odloku navedene kot GJS pa pravzaprav to niso oz. nimajo pravne podlage in predstavljajo splošno gospodarsko aktivnost. To so npr. : oglaševanje in plakatiranje, ravnanje z gradbenim materialom, urejanje in vzdrževanje športnih objektov in so črtane iz obstoječega odloka.

Na podlagi določil predlaganega novega odloka se bo nato pristopilo k pripravi vseh tistih področnih odlokov, ki še niso sprejeti oziroma in ki pomanjkljivo urejajo posamezne gospodarske javne službe.

Ta področja gospodarskih javnih služb pa so npr. : področje urejanja in upravljanja z javnimi tržnicami; področje urejanja in upravljanja z javnimi parkirišči in področje urejanja in upravljanja s kopališči.

3. Obrazložitev vsebine odloka po poglavjih

Odlok ureja lokalne gospodarske javne službe v Občini Piran, način njihovega izvajanja, strokovno-tehnične, organizacijske in razvojne naloge, varstvo uporabnikov, financiranje lokalnih gospodarskih javnih služb in druga vprašanja v zvezi z izvajanjem lokalnih gospodarskih javnih služb v Občini Piran.

V uvodnih členih (4., 5. in 6. členu) je opredelitev o obveznih in izbirnih lokalnih gospodarskih javnih službah (GJS).

Obvezne GJS so tiste javne službe, ki so kot take določene z zakonom, izbirne GJS pa so tiste dejavnosti, ki jih zakon omogoča, da jih lokalne skupnosti z odloki kot izbirne tudi opredelijo.

V 7. členu odloka so opredeljene oblike izvajanja GJS za javne službe, ki so opredeljene v predmetnem odloku. Sicer sam ZGJS določa kot oblike izvajanja : režijski obrat, javno podjetje, javni gospodarski zavod in koncesijo. V odloku je povzeto obstoječe stanje izvajanja posameznih gospodarskih javnih služb.

Ta člen torej določa katere javne službe se izvajajo preko javnih podjetij ; katere preko že podeljenih koncesij (javna razsvetljava, daljinsko ogrevanje, dejavnost obdelave in odlaganja preostankov odpadkov, mestni prevozi in upravljanje s turističnim pristaniščem).

V 9. členu je opredeljeno varstvo uporabnikov javnih dobrin na način, da do ustanovitve posebnega telesa za varstvo uporabnikov javnih dobrin izvaja naloge tega telesa Odbor za gospodarske javne službe Občinskega sveta, kar je pravzaprav izvajal že sedaj.

V 10. in 11. členu odloka so določbe glede financiranja javnih služb (cene storitev, iz proračuna in drugih virov), kar se podrobneje uredi v posamičnih odlokih na podlagi področnih zakonov oz. na njegovi osnovi sprejetih podzakonskih aktov.

4. Ocena finančnih in drugih posledic odloka

Odlok sam ne bo imel finančnih posledic na uporabnike storitev in na proračun občine.

Občinskemu svetu Občine Piran se predlaga v obravnavo in sprejem predloga Odloka o gospodarskih javnih službah v Občini Piran (v prvi obravnavi).

Pripravili :
Ljubo Bertok
Kristina Ivančič



Urad za gospodarstvo in turizem

Vodja Rok Humar



Priloga:

- predlog odloka
- predlog sklepa



Direktor Občinske uprave
Robert Smrekar





OBČINA PIRAN
COMUNE DI PIRANO
OBČINSKI SVET – CONSIGLIO COMUNALE

Predlog sklepa

Na podlagi 17. člena Statuta Občine Piran (Uradni list RS št. 5/14 – uradno prečiščeno besedilo, 35/17 in 43/18),je Občinski svet Občine Piran sprejel na redni seji dne naslednji

S K L E P

1.

Občinski svet občine Piran sprejme predlog " Odloka o gospodarskih javnih službah v Občini Piran" (prva obravnava).

Župan Občine Piran

Đenio Zadković

Sklep prejmejo:

- Občinski svet Občine Piran, arhiv,
- Urad za gospodarske dejavnosti in turizem,
- Kabinet Župan