



za Občinski svet!

ŽUPAN

Številka: 014-0007/2019-2 (500)

Datum: 8.5.2019



OBČINA ČRENŠOVCI

|             |           |
|-------------|-----------|
| Prejeto:    | Sig.znak: |
| 09-05-2019  | Vredn.:   |
| Št. strani: | Priloge:  |

**OBČINAM USTANOVITELJICAM  
JAVNEGA ZAVODA POMURSKE LEKARNE  
MURSKA SOBOTA**

**ZADEVA: Sprejet sklep Mestnega sveta Mestne občine Murska Sobota v zvezi z nespoštovanjem predpisov o javnem naročanju v Javnem zavodu Pomurske lekarne Murska Sobota.**

Spoštovani!

Kot občino (so)ustanoviteljico javnega zavoda Pomurske lekarne Murska Sobota, vas seznanjamo s sprejetimi sklepi Mestnega sveta Mestne občine Murska Sobota, na 1. izredni seji, dne 25. aprila 2019, katere vam v prilogi posredujemo.

Na izredni seji Mestnega sveta Mestne občine Murska Sobota so svetniki razpravljali o stanju v Javnem zavodu Pomurske lekarne, ki kljub zakonski obveznosti za nabavo zdravil ne izvaja javnih naročil. Mestna občina Murska Sobota, že več kot tri leta opozarja na nedopustno poslovanje lekarn, ki so od leta 2003 do 2019 za blago ali storitve plačale 365 milijonov EUR. Od tega so 99,7% sredstev porabile mimo pravil javnega naročanja. Tako so 364 milijonov EUR za nabavo zdravil, na podlagi neposrednih pogodb, plačale zgolj desetim ponudnikom. V Mestni občini Murska Sobota vztrajamo, da pravila veljajo za vse in da je zakonodaja treba upoštevati. Ob tem poudarjamo, da je iz javnih evidenc razvidno, da je nabava zdravil v skladu z zakonom mogoča, saj jo izvajajo v mnogih javnih zavodih v Sloveniji. Nespoštovanje predpisov o javnem naročanju privilegiranim dobaviteljem omogoča monopolni položaj, posledično pa dražja zdravila tako za uporabnike, kot za ZZZS. Poudariti je potrebno, da čeprav gre pri zdravilih za državno regulirano področje, to ne pomeni, da konkurenca ni možna, prav nasprotno, Računsko sodišče RS je celo samo ugotovilo prihranke za javna sredstva, ki bi se z ustrezno izbranim postopkom javnega naročanja pri nabavi zdravil in drugega blaga v lekarnah, lahko dosegli.

Na sejo so bili vabljeni tudi predstavniki države in različnih institucij, med drugimi tudi sodna izvedenka za javna naročila Darja Čerič, ki je potrdila, da so javni lekarniški zavodi zavezanci za javna naročila, tudi za zdravila. Ministrstvo za javno upravo je odgovorilo, da so že večkrat poudarili, da morajo javni lekarniški zavodi (tudi Pomurske lekarne) spoštovati Zakon o javnem naročanju. Podobno tudi Računsko sodišče, ki se je že leta 2016 v Zbirnem poročilu izreklo, da morajo javni lekarniški zavodi zdravila nabavljati v skladu z veljavnimi javno-naročniškimi

je narobe. To bi bilo najlažje: izogniti se konfliktu, ne drezati v interese in pustiti vrtilčke nedotaknjene. Ampak občanke in občani me niso izvolili, da pogledam v stran.

*Na izredni seji sem zato javno izpostavil, da v kolikor v 60 dneh ne bo zamenjano vodstvo v javnem zavodu Pomurske lekarne in zagotovljena zakonitost poslovanja, bom naročil občinski upravi, da pripravi postopke za ustanovitev javnega zavoda Nove pomurske lekarne, kar med drugim pomeni tudi izstop MOMS iz obstoječega javnega zavoda Pomurske lekarne.*

S spoštovanjem.



dr. Aleksander Jevšek  
ŽUPAN

Poslano

- po pošti: **Občina Ljutomer, Občina Križevci, Občina Razkrižje, Občina Veržej, Občina Lendava, Občina Dobrovnik, Občina Turnišče, Občina Odranci, Občina Črenšovci, Občina Velika Polana, Občina Kobilje, Občina Gornja Radgona, Občina Apače, Občina Radenci, Občina Sv. Jurij ob Ščavnici, Občina Beltinci, Občina Tišina, Občina Cankova, Občina Šalovci, Občina Hodoš, Občina Kuzma, Občina Grad, Občina Moravske Toplice, Občina Puconci**

**Priloga:**

- sklep, 2x
- gradivo za mestni svet,
- odgovori državnih organov.



### **MESTNI SVET**

Na podlagi 21. člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDLSL-1 in 30/18) in 17. ter 88.člena Statuta Mestne občine Murska Sobota (Uradni list RS, št. 23/07 – uradno prečiščeno besedilo, 49/10, 39/15 in 69/17), je Mestni svet Mestne občine Murska Sobota na 1. izredni seji, dne 25. aprila 2019 sprejel naslednji

### **SKLEP**

#### **o seznanitvi o nespoštovanju predpisov o javnem naročanju v javnem zavodu Pomurske lekarne Murska Sobota**

#### **1. člen**

Mestni svet Mestne občine Murska Sobota se je seznanil, da javni zavod Pomurske lekarne Murska Sobota pod vodstvom g. Ivana Zajca, ne spoštuje predpisov o javnem naročanju.

Mestni svet Mestne občine Murska Sobota se je seznanil, da je javni zavod Pomurske lekarne Murska Sobota, po javno dostopnih podatkih na dan 12.4.2019, v obdobju od leta 2003 do 2019 desetim največjim dobaviteljem blaga in izvajalcem storitev plačal 365.399.877,35€, od katerih je po predpisih o javnem naročanju izvedel javna naročila za blago in storitve le v višini 1.037.957,65€.

#### **2. člen**

Župana Mestne občine Murska Sobota se pooblasti, da vse občine, soustanoviteljice javnega zavoda ter svet zavoda seznaniti s tem sklepom.

#### **3. člen**

Ta sklep začne veljati z dnem sprejema.

Številka: 014-0007/2019 -1 (500)  
V Murski Soboti, dne 25. aprila 2019



Župan  
Mestne občine Murska Sobota  
dr. Aleksander JEVŠEK



## MESTNI SVET

Na podlagi 17. člena Statuta Mestne občine Murska Sobota (Uradni list RS, št. 23/07 – uradno prečiščeno besedilo, 49/10, 39/15 in 69/17), je Mestni svet Mestne občine Murska Sobota na 1. izredni seji, dne 25. aprila 2019 sprejel naslednji

## SKLEP

### 1. člen

Mestni svet Mestne občine Murska Sobota predlaga Komisiji za nadzor javnih financ in Odboru za zdravstvo Državnega zbora Republike Slovenije skupno sejo, na kateri se naj obravnava problematika nespoštovanja predpisov o javnem naročanju v javnih lekarniških zavodih ter sprejmejo ustrezni ukrepi za zagotovitev zakonitega poslovanja javnih lekarniških zavodov.

### 2. člen

Ta sklep začne veljati z dnem sprejema.

Številka: 032-0013/2018 – 16 (131)  
V Murski Soboti, dne 25. aprila 2019



Zupan  
Mestne občine Murska Sobota  
dr. Aleksander JEVŠEK



**MESTNA OBČINA  
MURSKA SOBOTA  
ŽUPAN**

Kardoševa 2, 9000 MURSKA SOBOTA

Številka : 014-0007/2019-1 (500)

Datum : 15.4.2019

**MESTNEMU SVETU**

**ZADEVA:** Predlog za obravnavo na 1. izredni seji Mestnega sveta  
Mestne občine Murska Sobota

**GRADIVO  
PRIPRAVIL:** Mestna uprava Mestne občine Murska Sobota

**NASLOV:** Predlog Sklepa o seznanitvi o nespoštovanju predpisov o  
javnem naročanju v javnem zavodu Pomurske lekarne  
Murska Sobota

**POROČEVALEC ali  
POROČEVALCI:** Srečko Đurov, direktor mestne uprave

**PRISTOJNO  
DELOVNO TELO:**

**PREDLOG SKLEPA:**

**Mestni svet Mestne občine Murska Sobota sprejme predlog Sklepa o seznanitvi o nespoštovanju predpisov o javnem naročanju v javnem zavodu Pomurske lekarne Murska Sobota.**



Župan  
Mestne občine Murska Sobota  
dr. Aleksander JEVIŠEK

**PRILOGA:**

- predlog sklepa,
- obrazložitev,
- priloga 1: prikaz denarnega toka med javnim zavodom in desetimi največjimi dobavitelji blaga in izvajalci storitev, vpogledi Erar.si na dan 12.4.2019,
- priloga 2: sklep Komisije za nadzor javnih financ Državnega zbora RS, št. 450-02/2018-5/3 z dne 16.3.2018.

## PREDLOG SKLEPA

Na podlagi 21.člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDSLS-1 in 30/18) in 17. ter 88.člena Statuta Mestne občine Murska Sobota (Uradni list RS, št. 23/07 – uradno prečiščeno besedilo, 49/10, 39/15 in 69/17), je Mestni svet Mestne občine Murska Sobota na ... redni seji, dne ....., sprejel naslednji

**Obrazložitev:** *Pravna podlaga za sprejetje tega sklepa je 21.člen Zakona o lokalni samoupravi, ki določa, da občina za zadovoljevanje potreb svojih prebivalcev opravlja naloge upravljanja z občinskim premoženjem in v okviru svojih pristojnosti ureja, upravlja in skrbi za lokalne javne službe, ter 17.in 88.člen Statuta Mestne občine Murska Sobota, ki določata splošno pristojnost mestnega sveta za sprejemanje odločitev, med drugim tako mestni svet ustanavlja javne zavode in javna podjetja ter druge pravne osebe javnega prava v skladu z zakonom, ter pristojnost, da mestna občina na področju družbenih dejavnosti zagotavlja javne službe za izvajanje osnovnega zdravstva in lekarniške dejavnosti.*

### SKLEP

#### **o seznanitvi o nespoštovanju predpisov o javnem naročanju v javnem zavodu Pomurske lekarne Murska Sobota**

#### **1. člen**

Mestni svet Mestne občine Murska Sobota se je seznanil, da javni zavod Pomurske lekarne Murska Sobota pod vodstvom g. Ivana Zajca, ne spoštuje predpisov o javnem naročanju.

Mestni svet Mestne občine Murska Sobota se je seznanil, da je javni zavod Pomurske lekarne Murska Sobota, po javno dostopnih podatkih na dan 12.4.2019, v obdobju od leta 2003 do 2019 desetim največjim dobaviteljem blaga in izvajalcem storitev plačal 365.399.877,35€, od katerih je po predpisih o javnem naročanju izvedel javna naročila za blago in storitve le v višini 1.037.957,65€.

**Obrazložitev:** *Besedilo je oblikovano na podlagi izpisov iz erar.si – Aplikacija za prikaz porabe javnega denarja v Republiki Sloveniji in izpisov iz enarocanje.si – Portal javnih naročil, Uradni list RS, na dan 12.4.2019.*

#### **2. člen**

Župana Mestne občine Murska Sobota se pooblasti, da vse občine, soustanoviteljice javnega zavoda ter svet zavoda seznanijo s tem sklepom.

**Obrazložitev:** *Besedilo je oblikovano na podlagi določila 61. člena Zakona o lokalni samoupravi, ki določa, da občinski sveti občin ustanovijo za uresničevanje ustanoviteljskih pravic in za usklajevanje*

**OBRAZLOŽITEV**  
**k sklepu o seznanitvi o nespoštovanju predpisov o javnem naročanju**  
**v javnem zavodu Pomurske lekarne Murska Sobota**

**1. Pravni temelj za sprejem sklepa**

Mestna občina Murska Sobota je skupno s 15 ostalimi občinami na območju Pomurja, z Odlokom o ustanovitvi javnega zavoda Pomurske lekarne (Uradni list RS, št.44/96, v nadaljevanju: odlok o ustanovitvi), v letu 1996 ustanovila javni zavod Pomurske lekarne.

Mestna občina Murska Sobota že vse od leta 2015 poskuša doseči, da bi javni zavod posloval zakonito, torej, da bi spoštoval pravila o javnem naročanju. To je tudi ključni razlog, zakaj g. Ivan Zajc ne dobi soglasja mestne občine tako za opravljanje funkcije direktorja, kot tudi ne za opravljanje funkcije v.d. direktorja.

Ker pa je iz javnih evidenc razvidno, da Pomurske lekarne še vedno ne spoštujejo predpisov o javnem naročanju, da se nepravilnosti navkljub opozorilom in ob vedenju številnih institucij nadaljujejo, je o tem vprašanju skupaj s predstavniki različnih institucij ter predstavnikom Pomurskih lekarn potrebno razpravljati na najvišjem organu mestne občine, to je mestnem svetu.

**2. Ocena stanja, razlogi za sprejem sklepa in cilji sprejetja sklepa**

Že nekaj časa na podlagi javno dostopnih podatkov in na podlagi izvedenih notranjih revizij poslovanja javnega zavoda Pomurske lekarne ugotavljamo, da Pomurske lekarne navkljub zakonski obveznosti večinoma ne izvajajo javnih naročil, pač pa za nabavo zdravil in naročanje storitev večinoma sklepajo neposredne pogodbe. Tako je Služba notranje revizije Mestne občine Murska Sobota v letih 2016 in 2018 opravila dve reviziji poslovanja, ki sta pokazali, da Pomurske lekarne nikoli niso naročale nabave zdravil po postopku javnega naročanja, pač pa so za nabave zdravil sklepale neposredne pogodbe z izbranimi dobavitelji. Večinoma je to veljalo tudi za izvajalce storitev, kjer so prav tako večinoma sklepale neposredne pogodbe z izbranimi izvajalci storitev.

Z ugotovitvami notranje revizije poslovanja je bil seznanjen mestni svet Mestne občine Murska Sobota in Svet zavoda Pomurskih lekarn, ki je poročilo obravnaval. Člani Sveta zavoda so dne 10.5.2016 sprejeli sklep, da so se seznanili z navedbami revizije in da v kolikor Lekarniška zbornica Slovenije ne bo uspešna pri izvedbi skupnega javnega naročila za nabavo zdravil za javne zavode, naj zavod samostojno izvede javno naročilo za nabavo zdravil po postopku in na način, določen v Zakonu o javnem naročanju. Namreč predstavnik Pomurskih lekarn trdi, da javnega naročila za nabavo zdravil ni možno izvesti in, da so vsi javni lekarniški zavodi za izvedbo javnega naročila pooblastili Lekarniško zbornico Slovenije. Lekarniška zbornica Slovenije doslej ni objavila še nobenega javnega naročila za nabavo zdravil za lekarne, niti tega niso izvedle Pomurske lekarne same.

sklepa poročajo o sproženih postopkih zoper odgovorne direktorje in člane svetov zavodov v tistih javnih zavodih, ki za nabavo ne izvajajo postopkov javnega naročanja.

Iz javnih podatkov poslovanja med Pomurskimi lekarnami in desetimi gospodarskimi subjekti je razvidno, da so Pomurske lekarne v obdobju 2003 do 2019 za blago oziroma storitve plačale 365.399.877,35€. V tem istem obdobju so Pomurske lekarne za istih deset gospodarskih subjektov izvedle javna naročila za blago in storitve le v višini 1.037.957,65€. Razlika znaša 364.361.919,70€. Zavod za zdravstveno zavarovanje Slovenije (ZZZS) je v tem istem obdobju Pomurskih lekarnam za izvedbo javne službe (izdaja zdravil na recept) plačal 228.704.650,38 € javnih sredstev.

*Ta večletna kršitev veljavnih predpisov Republike Slovenije o javnem naročanju kaže na velik sistemski problem. Odpoved vseh institucij, ki so dolžne skrbeti za zakonitost poslovanja lekarniških zavodov in gospodarno ter zakonito porabo proračunskih sredstev za zdravstvo. Zato je široka razprava več kot primerna in potrebna.*

### 3. Ocena finančnih in drugih posledic;

Sprejetje sklepa nima dodatnih finančnih posledic za proračun občine.

### 4. Zaključek;

Zakon določa, da so Pomurske lekarne zavezane izvajati javna naročila. Iz javnih evidenc je razvidno, da jih ne izvajajo. 365.399.877,35€ - 1.037.957,65€ = 364.361.919,70€.

V zgornjem odstavku navedene številke zelo nazorno prikazujejo velikost problema, na katerega mestna občina opozarja že več let. Zato želimo skozi razpravo na mestnem svetu, ob prisotnosti javnosti, ugotoviti, ali predpisi v Republiki Sloveniji veljajo.

Mestnemu svetu Mestne občine Murska Sobota predlagamo, da predloženo gradivo obravnava in sprejme sklep v predlagani vsebini.

V Murski Soboti, dne 15.4.2019

Predlagatelj:  
Župan  
Mestne občine Murska Sobota  
dr. Aleksander Jevšek

### VABLJENI:

- g. Ivan Zajc, direktor javnega zavoda Pomurske lekarne Murska Sobota,
- g. Miran Golub, predsednik Lekarniške zbornice Slovenije,
- g. Aleš Šabeder, minister, Ministrstvo za zdravje RS,
- g. Rudi Medved, minister, Ministrstvo za javno upravo RS,
- ga. Andreja Katič, ministrica, Ministrstvo za pravosodje RS,
- dr. Andrej Bertonec, minister, Ministrstvo za finance RS,



**PRILOGA 1 : prikaz denarnega toka med javnim zavodom Pomurske lekarnе Murska Sobota in desetimi največjimi dobavitelji blaga in izvajalci storitev, vpogledi Erar.si, na dan 12.4.2019**

**Tabela: deset največjih dobaviteljev blaga in izvajalcev storitev za Pomurske lekarnе – prikaz finančnega toka od javnega zavoda Pomurske lekarnе Murska Sobota z oziroma brez javnega naročila**

| Leto           | VITAPHARM d.o.o.      |                       | SALUS Ljubljana d.d. |                       | SALUS, Veite trgovina d.o.o. |                       | GALEX d.o.o.         |                       | Kemofarmadja d.d.   |                       | MEDIS-M d.o.o.      |                       | HAKL IT. d.o.o.     |                       | SANO LABOR. d.d.    |                       | MEDIS d.o.o.      |                       | SKUPAJ                |                       |             |                              |
|----------------|-----------------------|-----------------------|----------------------|-----------------------|------------------------------|-----------------------|----------------------|-----------------------|---------------------|-----------------------|---------------------|-----------------------|---------------------|-----------------------|---------------------|-----------------------|-------------------|-----------------------|-----------------------|-----------------------|-------------|------------------------------|
|                | ERAR                  | Portal javnih naročil | ERAR                 | Portal javnih naročil | ERAR                         | Portal javnih naročil | ERAR                 | Portal javnih naročil | ERAR                | Portal javnih naročil | ERAR                | Portal javnih naročil | ERAR                | Portal javnih naročil | ERAR                | Portal javnih naročil | ERAR              | Portal javnih naročil | ERAR                  | Portal javnih naročil | SKUPAJ ERAR | SKUPAJ PORTAL JAVNIH NAROČIL |
| 2019           | 3.953.930,17          | 0,00                  | 2.003.730,47         | 0,00                  | 20.360,05                    | 0,00                  | 717.633,25           | 0,00                  | 153.348,77          | 0,00                  | 57.579,82           | 0,00                  | 3.363,88            | 0,00                  | 16.989,84           | 0,00                  | 3.097,13          | 0,00                  | 6.910.001,36          | 0,00                  |             |                              |
| 2018           | 14.267.502,84         | 0,00                  | 5.060.567,97         | 0,00                  | 1.754,85                     | 0,00                  | 2.595.863,79         | 0,00                  | 625.644,43          | 0,00                  | 159.349,33          | 0,00                  | 79.301,40           | 0,00                  | 85.552,17           | 0,00                  | 12.790,24         | 0,00                  | 27.102.657,25         | 858.051,60            |             |                              |
| 2017           | 33.346.113,47         | 0,00                  | 7.423.367,06         | 0,00                  | 185.457,16                   | 0,00                  | 2.186.816,07         | 0,00                  | 529.305,45          | 0,00                  | 158.039,33          | 0,00                  | 83.382,75           | 0,00                  | 88.547,74           | 0,00                  | 16.326,82         | 0,00                  | 24.017.251,63         | 0,00                  |             |                              |
| 2016           | 12.832.327,94         | 0,00                  | 7.699.740,37         | 0,00                  | 5.662,04                     | 0,00                  | 2.124.838,49         | 0,00                  | 583.507,16          | 0,00                  | 150.375,14          | 0,00                  | 90.583,70           | 0,00                  | 100.116,12          | 0,00                  | 30.195,04         | 0,00                  | 23.617.320,00         | 0,00                  |             |                              |
| 2015           | 12.020.299,31         | 0,00                  | 6.815.313,47         | 0,00                  | 113.020,88                   | 0,00                  | 1.824.923,43         | 0,00                  | 489.338,20          | 0,00                  | 144.523,94          | 0,00                  | 103.270,75          | 0,00                  | 102.651,17          | 0,00                  | 47.401,54         | 0,00                  | 21.660.742,01         | 0,00                  |             |                              |
| 2014           | 12.100.947,76         | 0,00                  | 6.838.226,59         | 0,00                  | 252.474,90                   | 0,00                  | 1.748.628,08         | 0,00                  | 371.382,28          | 0,00                  | 147.450,34          | 0,00                  | 105.254,62          | 0,00                  | 75.789,03           | 0,00                  | 81.823,40         | 0,00                  | 21.720.477,60         | 0,00                  |             |                              |
| 2013           | 12.744.779,06         | 0,00                  | 4.203.358,35         | 0,00                  | 2.899.273,40                 | 0,00                  | 1.745.141,22         | 0,00                  | 356.011,99          | 0,00                  | 134.078,29          | 0,00                  | 112.824,60          | 0,00                  | 89.445,10           | 0,00                  | 183.515,57        | 0,00                  | 22.532.978,81         | 73.371,76             |             |                              |
| 2012           | 12.252.815,34         | 0,00                  | 7.341.136,84         | 0,00                  | 201.169,08                   | 0,00                  | 2.335.278,15         | 0,00                  | 280.138,53          | 0,00                  | 131.272,80          | 0,00                  | 69.802,76           | 0,00                  | 52.428,32           | 0,00                  | 155.105,47        | 0,00                  | 22.321.784,32         | 0,00                  |             |                              |
| 2011           | 12.037.555,44         | 0,00                  | 7.925.693,38         | 0,00                  | 212.601,76                   | 0,00                  | 2.404.383,80         | 0,00                  | 106.264,99          | 0,00                  | 137.121,56          | 0,00                  | 109.312,58          | 0,00                  | 54.455,21           | 0,00                  | 124.035,65        | 0,00                  | 23.134.623,96         | 0,00                  |             |                              |
| 2010           | 11.948.601,21         | 0,00                  | 8.706.304,25         | 0,00                  | 224.337,93                   | 0,00                  | 2.069.187,10         | 0,00                  | 27.339,75           | 0,00                  | 149.535,86          | 0,00                  | 141.753,54          | 0,00                  | 66.057,32           | 0,00                  | 39.100,15         | 0,00                  | 23.730.548,06         | 0,00                  |             |                              |
| 2009           | 11.215.195,91         | 0,00                  | 8.808.040,40         | 0,00                  | 207.818,64                   | 0,00                  | 2.746.830,65         | 0,00                  | 0,00                | 0,00                  | 64.512,90           | 0,00                  | 128.189,66          | 0,00                  | 60.423,25           | 0,00                  | 3.486,98          | 0,00                  | 22.335.761,06         | 0,00                  |             |                              |
| 2008           | 10.847.771,76         | 0,00                  | 8.776.728,08         | 0,00                  | 2.676.182,48                 | 0,00                  | 2.789.360,41         | 0,00                  | 0,00                | 0,00                  | 64.512,00           | 0,00                  | 144.058,15          | 0,00                  | 60.656,71           | 0,00                  | 0,00              | 0,00                  | 21.294.395,29         | 0,00                  |             |                              |
| 2007           | 6.987.212,74          | 0,00                  | 8.592.612,84         | 0,00                  | 9.800.018,92                 | 0,00                  | 2.511.038,75         | 0,00                  | 2.511.038,75        | 0,00                  | 64.697,75           | 0,00                  | 68.316,14           | 0,00                  | 71.078,73           | 0,00                  | 27,30             | 0,00                  | 21.578.559,29         | 0,00                  |             |                              |
| 2006           | 0,00                  | 0,00                  | 9.063.381,70         | 0,00                  | 8.917.527,27                 | 0,00                  | 2.382.872,47         | 0,00                  | 0,00                | 0,00                  | 62.401,27           | 0,00                  | 61.228,46           | 0,00                  | 88.132,51           | 0,00                  | 0,00              | 0,00                  | 20.666.461,69         | 0,00                  |             |                              |
| 2005           | 0,00                  | 0,00                  | 9.159.349,69         | 0,00                  | 8.206.959,52                 | 0,00                  | 2.929.462,11         | 0,00                  | 0,00                | 0,00                  | 106.422,82          | 0,00                  | 10.046,50           | 0,00                  | 112.523,40          | 0,00                  | 3.822,01          | 0,00                  | 20.091.474,09         | 0,00                  |             |                              |
| 2004           | 0,00                  | 0,00                  | 8.723.297,79         | 0,00                  | 8.508.755,55                 | 0,00                  | 2.628.003,98         | 0,00                  | 0,00                | 0,00                  | 141.918,17          | 0,00                  | 0,00                | 0,00                  | 117.747,97          | 0,00                  | 4.609,67          | 0,00                  | 19.550.494,00         | 0,00                  |             |                              |
| 2003           | 0,00                  | 0,00                  | 8.149.460,56         | 0,00                  | 0,00                         | 0,00                  | 0,00                 | 0,00                  | 0,00                | 0,00                  | 0,00                | 0,00                  | 0,00                | 0,00                  | 0,00                | 0,00                  | 0,00              | 0,00                  | 0,00                  | 0,00                  |             |                              |
| <b>SKUPAJ:</b> | <b>145.935.033,16</b> | <b>0,00</b>           | <b>88.549.263,92</b> | <b>0,00</b>           | <b>42.769.919,93</b>         | <b>0,00</b>           | <b>36.535.497,10</b> | <b>0,00</b>           | <b>3.775.569,98</b> | <b>0,00</b>           | <b>2.007.465,02</b> | <b>0,00</b>           | <b>1.361.296,87</b> | <b>179.906,05</b>     | <b>1.303.377,95</b> | <b>0,00</b>           | <b>755.891,72</b> | <b>0,00</b>           | <b>365.399.877,36</b> | <b>1.037.957,65</b>   |             |                              |

\* javno naročilo s podjetjem HAKL&HAKL d.o.o. se nanaša na naročilo za obdobje 60 mesecev.

Vir:  
<https://erar.si/> - Aplikacija za prikaz porabe javnega denarja v Republiki Sloveniji, 12.4.2019  
<https://www.enarocanje.si/> - Portal javnih naročil: Uradni list RS, 12.4.2019

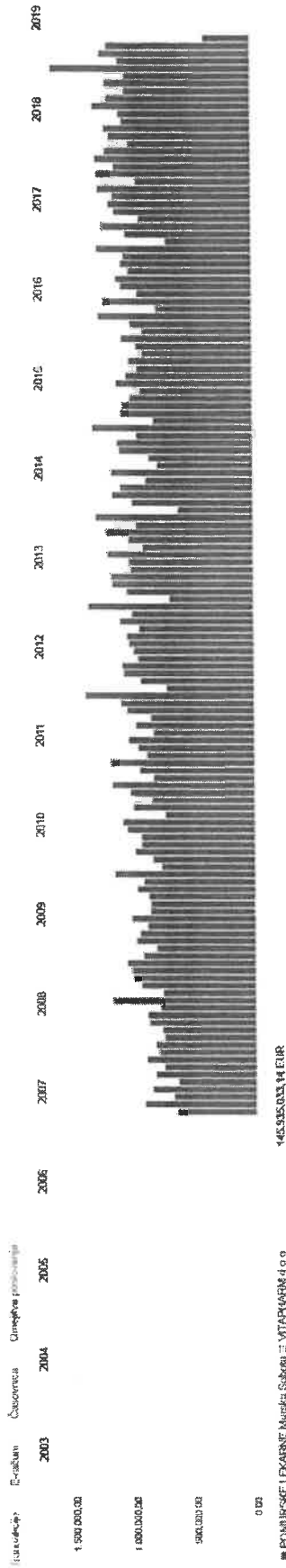
Deset največjih dobaviteljev blaga in izvajalcev storitev za Pomurske lekarne – grafični prikaz finančnega toka od javnega zavoda Pomurske lekarne Murska Sobotna z oziroma brez javnega naročila:

1.

Plaćnik: Javni zavod Pomurske lekarne

Prejemnik: Vitapharm d.o.o.

POMURSKE LEKARNE Murska Sobotna (plačnik) ≡ VITAPHARM d.o.o. (prejemnik)

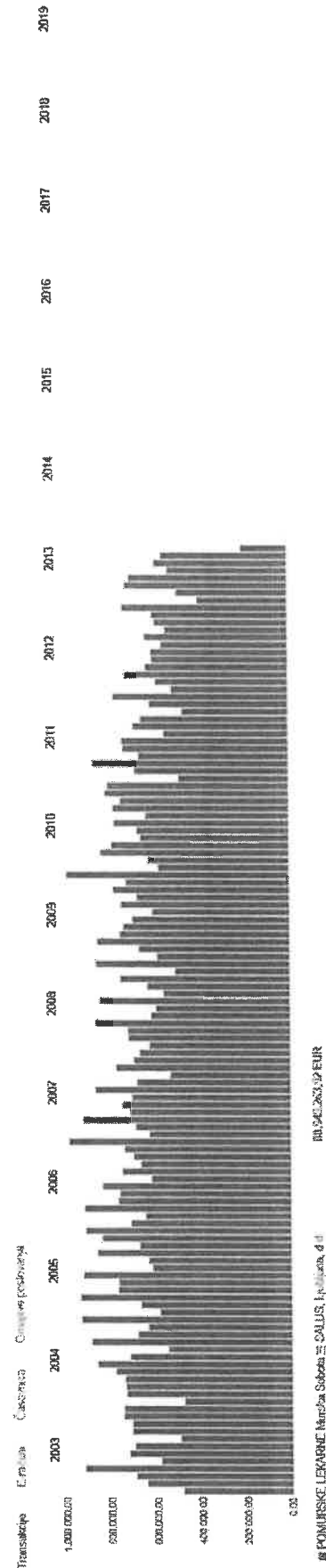


2.

Plaćnik: Javni zavod Pomurske lekarne

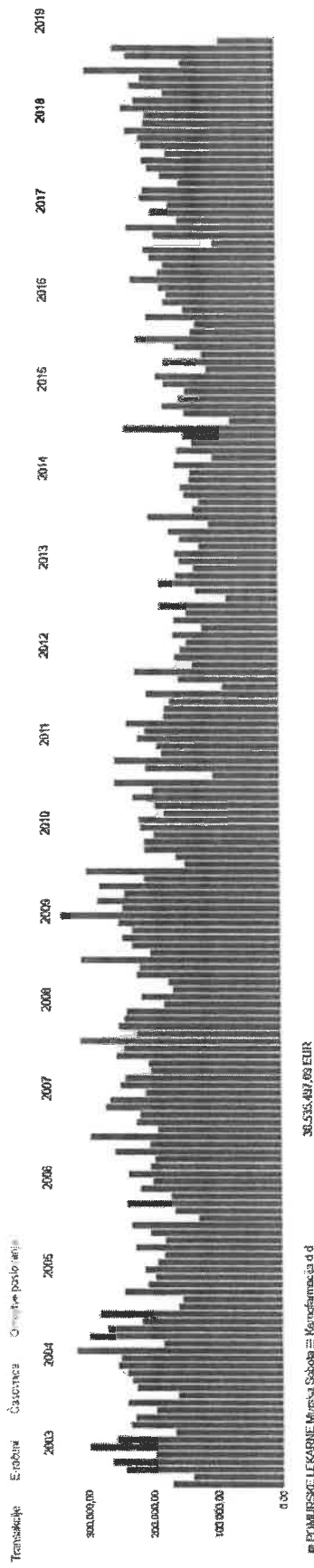
Prejemnik: SALUS, Ljubljana, d.d.

POMURSKE LEKARNE Murska Sobotna (plačnik) ≡ SALUS, Ljubljana, d.d. (prejemnik)



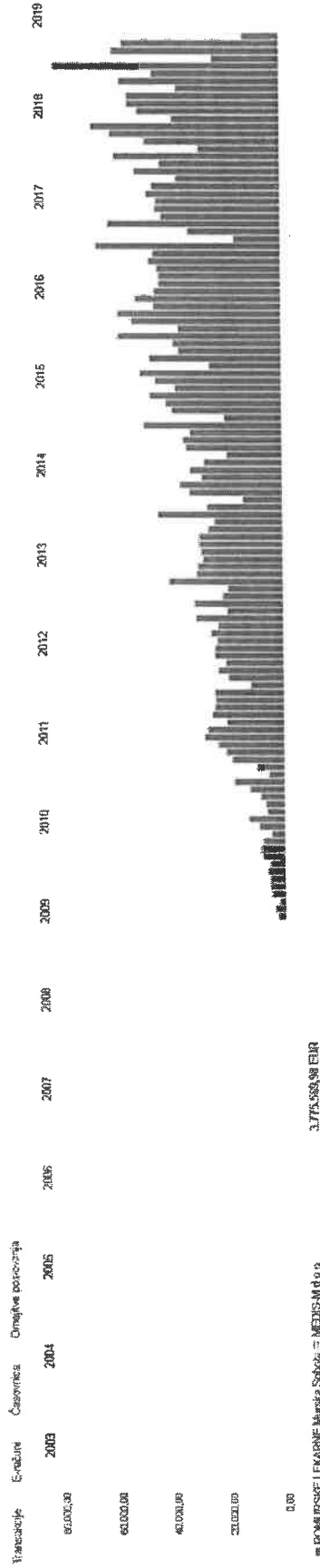
5.

Plaćnik: Javni zavod Pomurske lekarne  
 Prejemnik: KEMOFARMACIJA d.d.  
 POMURSKE LEKARNE Murska Sobota (plačnik) ⇌ KemoFarmacija d.d. (prejemnik)



6.

Plaćnik: Javni zavod Pomurske lekarne  
 Prejemnik: MEDIS-M d.o.o.  
 POMURSKE LEKARNE Murska Sobota (plačnik) ⇌ MEDIS-M d.o.o. (prejemnik)

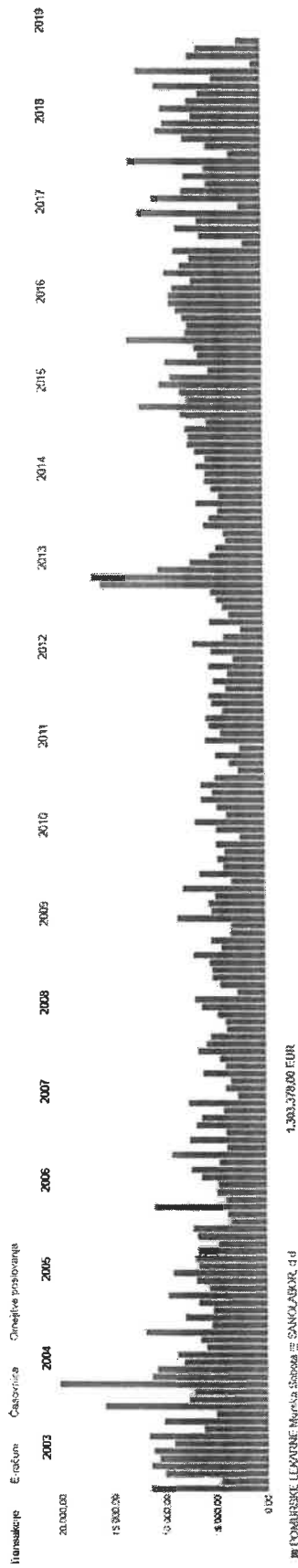


9.

Plaćnik: Javni zavod Pomurske lekarne

Prejemnik: SANOLABOR d.d.

POMURSKÉ LEKARNE Murska Sobota (plačnik) ≡ SANOLABOR, d.d. (prejemnik)

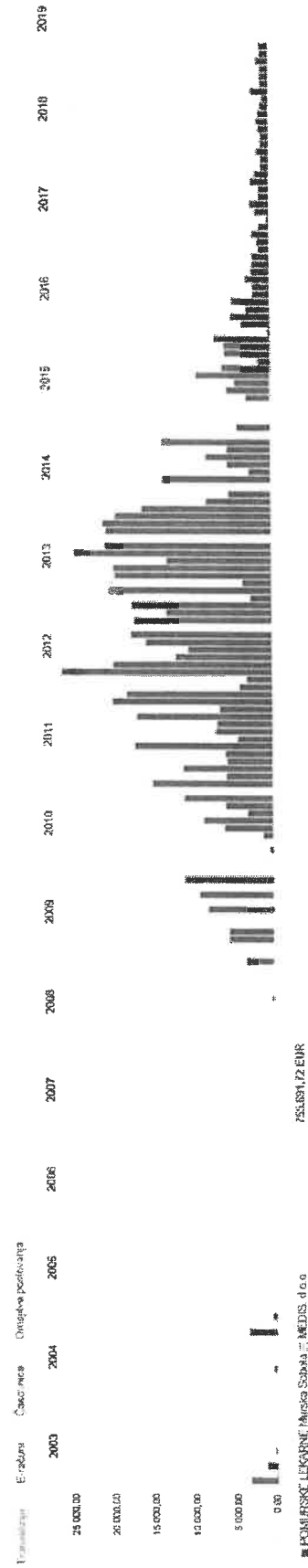


10.

Plaćnik: Javni zavod Pomurske lekarne

Prejemnik: MEDIS, d.o.o.

POMURSKÉ LEKARNE Murska Sobota (plačnik) ≡ MEDIS, d.o.o. (prejemnik)



Vir:

<https://era.rsi.si/> - Aplikacija za prikaz porabe javnega denarja v Republiki Sloveniji, 12.4.2019



REPUBLIKA SLOVENIJA  
**DRŽAVNI ZBOR**

Komisija za nadzor javnih financ

Šubičeva ulica 4, 1000 Ljubljana

t: 01 478 96 43, f: 01 478 98 45, e: gp@dz-rs.si, www.dz-rs.si




Številke: 450-02/18-5/3  
Datum: 16. 3. 2018

Komisija za nadzor javnih financ je na 38. nujni seji (skupna seja z Odborom za zdravstvo), 15. 3. 2018, po obravnavi točke dnevnega reda »Ugotovitve revizije Računskega sodišča o pravilnosti nabave medicinske opreme in zdravstvenega materiala ter učinkovitost pridobivanja in upravljanja z medicinsko opremo v letih 2014 in 2015 v Univerzitetnem kliničnem centru Ljubljana« sprejela naslednje

**SKLEPE:**

- 1. Komisija za nadzor javnih financ (Komisija) predlaga Vladi Republike Slovenije in Ministrstvu za zdravje, da v 15 dneh Odboru za zdravstvo in Komisiji za nadzor javnih financ posredujeta predlog za takojšen sanacijski načrt Univerzitetnega kliničnega centra Ljubljana (UKC Ljubljana).**
- 2. Komisija poziva Vlado Republike Slovenije in Ministrstvo za zdravje, da takoj pokličeta na odgovornost člane Sveta zavoda UKC Ljubljana (tiste, ki so morebiti še v svetu zavoda) in generalne direktorje UKC Ljubljana, ki so zavod vodili v letih 2014 in 2015.**
- 3. Komisija ugotavlja, da je ministrica za zdravje Milojka Kolar Celarc objektivno odgovorna za nastale razmere.**
- 4. Komisija poziva Nacionalni preiskovalni urad, Državo revizijsko komisijo in Računsko sodišče Republike Slovenije, da v skladu s svojimi pristojnostmi in veljavno zakonodajo sprožijo ustrezne postopke zoper odgovorne direktorje in člane svetov zavodov v tistih javnih zavodih, ki za nabavo ne izvajajo postopkov javnega naročanja.**
- 5. Komisija poziva Nacionalni preiskovalni urad, Državo revizijsko komisijo in Računsko sodišče Republike Slovenije, da Državnemu zboru vsake tri mesece do preklica tega sklepa poročajo o sproženih postopkih zoper odgovorne direktorje in člane svetov zavodov v tistih javnih zavodih, ki za nabavo ne izvajajo postopkov javnega naročanja.**



  
mag. Andrej Sircelj  
predsednik



REPUBLIKA SLOVENIJA  
MINISTRSTVO ZA JAVNO UPRAVO

Tržaška cesta 21, 1000 Ljubljana

T: 01 478 83 30  
F: 01 478 83 31  
E: gp.mju@gov.si  
www.mju.gov.si

Izdajatelj: Republika Slovenija Ref. št. dokumenta: 430-144/2019/2  
Številka certifikata: af 92 46 a9 00 Čas podpisa: 15:25, 18.04.2019  
Potek veljavnosti: 20.09.2023 Podpisnik: Rudi Medved

Mestna občina Murska Sobota  
Dr. Aleksander Jevšek, župan

Številka: 430-144/2019/2  
Datum: 17. 4. 2019

Zadeva: **Odgovor na vabilo na 1. izredno sejo mestnega sveta mestne občine Murska Sobota**

Spoštovani,

prejeli smo vaše vabilo na 1. izredno sejo Mestnega sveta Mestne občine Murska Sobota v zvezi z nespoštovanjem predpisov o javnem naročanju v Javnem zavodu Pomurske lekarne Murska Sobota. Žal se zaradi zasedenosti in drugih obveznosti seje ne moremo udeležiti, za kar se tudi opravičujemo.

Obenem pa želimo pojasniti, da smo s problematiko javnega naročanja v lekarnah seznanjeni, glede tega pa je bilo tudi izvedenih že več aktivnosti. Med drugim smo ugotovili, da ima Lekarniška zbornica Slovenija status naročnika, poleg tega pa smo Lekarniški zbornici Slovenije poslali izčrpna pojasnila, ki jih lahko uporabijo pri svojem delu posamezne lekarne, bodisi zbornica kot izvajalec skupnega javnega naročanja. Prav tako smo pri Evropski Komisiji preverjali status lekarn kot javnih naročnikov in v zvezi s tem dobili s strani Evropske Komisije potrditev.

Tako smo torej že večkrat poudarili, da morajo javni lekarniški zavodi (tudi Javni zavod Pomurske lekarne Murska Sobota) v Republiki Sloveniji spoštovati pravila javnega naročanja, saj so kot naročnik pri svojem delu dolžni uporabljati Zakon o javnem naročanju (ZJN-3).

Lep pozdrav,

Rudi Medved  
minister

Vročiti:  
- naslovniku – po e-pošti

## Mestna Občina MS


---

Od: gp.mju@gov.si  
Poslano: 18. april 2019 15:32  
Za: mestna.obcina@murska-sobota.si  
Zadeva: Ne izvajanje javnih naročil - Odgovor na vabilo na 1. izredno sejo mestnega sveta mestne občine Murska Sobota  
Priloge: odgovor\_MOMS\_lekarne\_P.pdf

Sporočilo poslal(a): Dušan Bučar/MJU/GOV

*(See attached file: odgovor\_MOMS\_lekarne\_P.pdf)*

To sporočilo je bilo poslano z uporabo posebne oznake v naslovu sporočila. Prejemniki, ki boste na to sporočilo odgovarjali preko elektronske pošte, morate to posebno oznako v naslovu sporočila ohraniti (na sporočilo odgovorite z uporabo funkcije »Odgovori« oziroma »Reply«)

|   |                 |  |     |
|---|-----------------|--|-----|
|  |                 | <b>MESTNA OBČINA<br/>MURSKA SOBOTA</b> |     |
| Prejeto dne:  | 18. 04. 2019    | Sig. znak:                             | 131 |
| Vredn.:   |                 | Priloge:                               |     |
| Številka zadeva:  | 032-0004/2019-8 |  |     |

**KPK**

REPUBLIKA SLOVENIJA  
KOMISIJA ZA PREPREČEVANJE KORUPCIJE  
VLADAVINA PRAVA | INTEGRITETA | TRANSPARENTNOST

Podpisnik: Boris Štefanec  
Izdajatelj: Republika Slovenija  
Št. certifikata: 2b 5f c7 d5 00 00 00 56 7c e1  
Potek veljavnosti: 26.03.2024  
Čas podpisa: 09:48, 18.04.2019  
Ref. št. dokumenta: 06210 - 112 / 2019 - 2

Številka: 06210-112/2019/2 22002  
Datum: 17. 4. 2019

dr. Aleksander Jevšek, župan  
Občina Murska Sobota

E: [mestna.obcina@murska-sobota.si](mailto:mestna.obcina@murska-sobota.si)

ZADEVA: ODGOVOR NA VABILO  
ZVEZA: vaš dopis z dne 15. 4. 2019.

Spoštovani,

z dopisom, navedenim pod zvezo, ste Komisijo za preprečevanje korupcije (v nadaljevanju komisija) povabili na izredno sejo Mestnega sveta Mestne občine Murska Sobota v zvezi z nespoštovanjem predpisov o javnem naročanju v javnem zavodu Pomurske lekarnе Murska Sobota. Seja je razpisana za 25. 4. 2019.

~~Obveščamo vas, da vaše obvestilo z dne 15. 4. 2019 na komisiji obravnavamo kot prejeto prijavo. Do zaključka postopka pred komisijo v obravnavanih zadevah ne dajemo izjav. Zaradi navedenih razlogov se seje ne moremo udeležiti.~~

Lep pozdrav,

Prípravil:  
Albert Nabernik  
pomočnik vodje Službe za nadzor in preiskave

Boris Štefanec  
PRESEDNIK

Poslano:  
- naslovníku (po e-pošti),  
- zbirka dok. gradiva.



## Mestna Občina MS

Od: Ana.Vidic@kpk-rs.si v imenu anti.korupcija@kpk-rs.si  
Poslano: 18. april 2019 9:51  
Za: mestna.obcina@murska-sobota.si  
Zadeva: Elektronska pošiljka št. (06210 - 112 / 2019, 2) ; Odgovor prijavitelju  
Priloge: Splosen\_dopis\_06210-112-2019-2.pdf

Spoštovani,

v priponki vam posredujemo odgovor komisije.

Lep pozdrav,

Komisija za preprečevanje korupcije

(See attached file: Splosen\_dopis\_06210-112-2019-2.pdf)



MESTNA OBČINA  
MURSKA SOBOTA

|                                  |              |            |     |
|----------------------------------|--------------|------------|-----|
| Prejeto dne:                     | 18. 04. 2019 | Sig. znak. | 131 |
| Vredn.                           |              | Priloge.   | 1   |
| Številka zadeve: 032-0004/2019-6 |              |            |     |



REPUBLIKA SLOVENIJA  
MINISTRSTVO ZA NOTRANJE ZADEVE

POLICIJA

Generalna policijska uprava  
Uprava kriminalistične policije

Štefanova ulica 2, 1501 Ljubljana

Mestna občina Murska Sobota  
Kardoševa ulica 2  
9000 Murska Sobota

mestna.obcina@murska-sobota.si

T: 01 428 43 75

F: 01 428 42 06

E: ukp@policija.si

www.policija.si

Številka: 230-172/2019/2 (2232-05)

Datum: 19. 04. 2019

Zadeva: **Vabilo na izredno sejo Mestnega sveta MO Murska Sobota in Pomurske  
lekarne**

Zveza: **Vaš dopis št. 032-0009/2018-12, z dne 15. 4. 2019**

Spoštovani dr. Aleksander Jevšek,

prejeli smo vaše vabilo na 1. izredno sejo Mestnega sveta Mestne občine Murska Sobota, kjer bo tekla razprava o nespoštovanju predpisov o javnem naročanju v Javnem zavodu Pomurske lekarne Murska sobota, za kar se vam zahvaljujemo. V tej zvezi vas obveščamo, da se predstavnik policije omenjene seje ne bo udeležil, z vašimi ugotovitvami glede nespoštovanja predpisov v Pomurskih lekarnah, pa bomo seznanili Sektor kriminalistične policije PU Murska Sobota. V kolikor razpolagate še s kakršnimikoli drugimi podatki oziroma dokazili za obstoj uradno pregonljivih kaznivih dejanj v Pomurskih lekarnah, prosimo, da le-to naznanite policiji.

Lepo pozdravljeni,

Po pooblastilu direktorja UKP:  
mag. Boštjan Lindav  
pomočnik direktorja uprave  
višji kriminalistični svetnik



Poslati:

- Mestna občina Murska Sobota, Kardoševa ulica 2, 9000 Murska Sobota, po el pošti:  
mestna.obcina@murska-sobota.si


## Mestna Občina MS

Od: gp.policija@policija.si  
Poslano: 23. april 2019 7:40  
Za: mestna.obcina@murska-sobota.si  
Zadeva: Vabilo na izredno sejo Mestnega sveta MO Murska Sobota - odgovor  
Priloge: dopis.pdf

Sporočilo poslal(a): Elena Razpotnik/GUKP/POLICIJA

(See attached file: dopis.pdf)

To sporočilo je bilo poslano z uporabo posebne oznake v naslovu sporočila. Prejemniki, ki boste na to sporočilo odgovarjali preko elektronske pošte, morate to posebno oznako v naslovu sporočila ohraniti (na sporočilo odgovorite z uporabo funkcije »Odgovori« oziroma »Reply«)

|  |              |                                |     |
|--|--------------|--------------------------------|-----|
|  |              | MESTNA OBČINA<br>MURSKA SOBOTA |     |
| Prejeto dne:   | 23. 04. 2019 | Št. posla                      | 131 |
| Vredn.:  |              | Priloge:                       | 1   |
| Številka zadeve:   |              | 032-0004/2019-9                |     |



Številka: 302-2/2019/7

Datum: 23. 4. 2019

|                                   |              |            |     |
|-----------------------------------|--------------|------------|-----|
| Prejeto dne:                      | 24. 04. 2019 | Sig. znak: | 131 |
| Vredn.:                           |              | Priloge:   |     |
| Številka zadeve: 032-0004/2019-13 |              |            |     |

Mestna občina Murska Sobota  
dr. Aleksander Jevšek, župan

Kardoševa ulica 2  
9000 Murska Sobota

Zadeva: 1. izredna seja Mestnega sveta Mestne občine Murska Sobota

Na Računsko sodišče Republike Slovenije ste naslovili dopis, s katerim predsednika računskega sodišča pozivate k udeležbi na 1. izredni seji Mestnega sveta Mestne občine Murska Sobota dne 25. 4. 2019. Navajate, da ste na sejo povabili predstavnike različnih institucij z namenom, da bi ugotovili, ali predpisi v Republiki Sloveniji veljajo. Povod za to so vaše ugotovitve o tem, da naj Javni zavod Pomurske lekarne Murska Sobota ne bi izvajal javnih naročil za nabavo zdravil v skladu s predpisi.

Računsko sodišče je najvišji organ kontrole državnih računov, državnega proračuna in celotne javne porabe. Ureditev in pristojnosti računskega sodišča določa zakon. Iz Zakona o računskem sodišču<sup>1</sup> izhaja, da računsko sodišče svojo vlogo in pristojnosti uresničuje z izvajanjem revizij. Le izvedene revizije so lahko podlaga za ukrepanje računskega sodišča. Računsko sodišče je 23. 12. 2106 izdalo Zbirno poročilo Nabava zdravil v lekarnah<sup>2</sup>, v katerem je na podlagi izvedenih revizij v treh javnih lekarniških zavodih<sup>3</sup> jasno podalo svoje stališče o tem, da morajo lekarniški javni zavodi zdravila nabavljati v skladu z veljavnimi javnonaročniškimi predpisi. Z ugotovitvami smo seznanili tudi pristojni ministrstvi – Ministrstvo za javno upravo ter Ministrstvo za zdravje.

V razgovoru s predstavniki Mestne občine Murska Sobota na sestanku, ki je 18. 5. 2016 potekal na sedežu računskega sodišča, pa smo tudi že pojasnili, da je zakonodaja glede lekarniških javnih zavodov takšna, da v primerih kršitev predpisov omogoča in zahteva aktivno ravnanje ustanovitelja javnega zavoda. Glede na 38. člen Zakona o zavodih<sup>4</sup> je pristojni organ dolžan razrešiti direktorja javnega zavoda, ki pri svojem delu ne ravna v skladu s predpisi in splošnimi akti zavoda, ali če s svojim nevestnim ali nepravilnim delom povzroči javnemu zavodu večjo škodo. Če pa obstaja verjetnost, da je prišlo do naklepnega oškodovanja sredstev javnega zavoda – bodisi s strani zaposlenih v javnem zavodu bodisi s strani organov javnega zavoda ali njihovih članov, pa je potrebno o tem obvestiti organe pregona.

Glede na to, da računsko sodišče v skladu z zakonom svojih pristojnosti ne izvaja z udeležbo na sejah organov uporabnikov javnih sredstev, ter predvsem glede na to, da se je računsko sodišče do vprašanja o tem, ali morajo lekarniški javni zavodi nabavljati zdravila v skladu z veljavnim zakonom o javnem

<sup>1</sup> Uradni list RS, št. 11/01 in 109/12.

<sup>2</sup> [http://www.rs-rs.si/fileadmin/user\\_upload/revizija/1667/Lekarne\\_PP14-zbirno.pdf](http://www.rs-rs.si/fileadmin/user_upload/revizija/1667/Lekarne_PP14-zbirno.pdf)

<sup>3</sup> Vsa poročila so dostopna na spletni strani računskega sodišča: <http://www.rs-rs.si/>

<sup>4</sup> Uradni list RS, št. 12/91, 8/96.

naročanju, že jasno opredelilo v revizijah, vam sporočam, da se predstavnik računskega sodišča ne bo udeležil 1. izredne seje Mestnega sveta Mestne občine Murska Sobota.

S spoštovanjem,



Nataša Musar Mišejić,  
vrhovna državna revizorka





Republika Slovenija

Državna revizijska komisija za revizijo postopkov oddaje javnih naročil

Številka: 020-1/2019-30

Datum: 23. 4. 2019

MESTNA OBČINA  
MURSKA SOBOTA  
Kardoševa ulica 2

9000 MURSKA SOBOTA



MESTNA OBČINA  
MURSKA SOBOTA

|                                  |                |
|----------------------------------|----------------|
| Prejeto dne: 24. 04. 2019        | Sig. znak: 131 |
| Vredn.:                          | Priloge:       |
| Številka zadeve: 020-004/2019-12 |                |

**ZADEVA:** Odgovor v zvezi z vabilom na 1. izredno sejo Mestnega sveta Mestne občine Murska sobota

**ZVEZA:** Vaša št.: 032-0009/2018-12 (131)

Državna revizijska komisija je dne 16. 4. 2019 prejela vaše vabilo na 1. izredno sejo sveta Mestnega sveta Mestne občine Murska Sobota, ki je predvidena 25. 4. 2019 ob 13.00 uri in na kateri naj bi se obravnavala problematika domnevnega nespoštovanja predpisov o javnem naročanju v javnem zavodu Pomurske lekarne Murska Sobota in širše na področju javnega naročanja javnih lekarn v Sloveniji.

V zvezi z navedenim vas obveščamo, da Državna revizijska komisija v okviru pristojnosti, ki so ji podeljene z Zakonom o javnem naročanju (ZJN-3) (Uradni list RS, št. 91/15 s sprem.) in Zakonom o pravnem varstvu v postopkih javnega naročanja (ZPVPJN) (Uradni list RS, št. 43/11 s sprem.), ne more svetovati, podajati stališč ali kako drugače sodelovati in prisostvovati pri posameznih dejanjih naročnikov ali njihovih ustanoviteljev. Na ta način bi namreč lahko prejudicirala morebitna stališča in odločitve v kasnejših postopkih, kjer bi bodisi odločala o morebitnih kršitvah naročnikov bodisi bila predlagatelj za nadaljnje morebitne postopke.

Kot to izhaja iz vašega priloženega gradiva k sklicu predmetne seje, pa je Državna revizijska komisija kot prekrškovni organ na podlagi Zakona o javnem naročanju (ZJN-2) (Uradni list RS, št. 128/06 s sprem.) in ZJN-3 že dne 29. 3. 2018 vložila obdolžilni predlog na Okrajno sodišče v Ljubljani zoper Pomurske lekarne Murska Sobota (in odgovorne osebe) zaradi suma storitve več prekrškov zaradi oddaje javnih naročil brez izvedbe ustreznega postopka javnega naročanja.

S spoštovanjem,



Tadeja Pušnar, univ. dipl. prav.  
Članica, ki nadomešča predsednika Državne  
revizijske komisije

Vročiti:  
- naslovníku (AR)

Vložiti:  
-v zadevo, tu



REPUBLIKA SLOVENIJA  
MINISTRSTVO ZA ZDRAVJE

KABINET MINISTRA

Štefanova ulica 5, 1000 Ljubljana

T: 01 478 60 03

F: 01 251 66 41

E: gp.mz@gov.si

www.mz.gov.si

Mestna občina Murska Sobota  
Kardoševa ulica 2

9000 Murska Sobota

Številka: 013-13/2019-1

Datum: 23.4.2019

**Zadeva: Izredna seja Mestnega sveta Mestne občine Murska Sobota**

Spoštovani,

V povezavi z vašim pismom št. 032-0009/2018-12, z dne 15.4.2019, s katerim vabite ministra za zdravje oz. predstavnika ministrstva, da se udeleži 1. Izredne seje Mestnega sveta Mestne občine Murska Sobota odgovarjamo, da predstavnika Ministrstva za zdravje na omenjeni seji žal ne moremo zagotoviti.

Minister za zdravje in državni sekretar sta v času, ko poteka seja polno zasedena z obveznostmi na Vladi RS in v Državnem zboru RS.

S spoštovanjem,

  
Mag. Lucija Mak Uhan  
Vodja kabineta ministra





**Mestna Občina MS**

Od: Maja.Strajnar@gov.si  
Poslano: 23. april 2019 15:58  
Za: mestna.obcina@murska-sobota.si  
Zadeva: SKM\_C30819042316180.pdf  
Priloge: SKM\_C30819042316180.pdf



**MESTNA OBČINA  
MURSKA SOBOTA**

|                                   |                |
|-----------------------------------|----------------|
| Prejeto dne: 23. 04. 2019         | Sig. znak: 131 |
| Vredn.:                           | Priloge: 1     |
| Številka zadeve: 032-0009/2019-11 |                |

Spoštovani,

V povezavi z vašim pismom št. 032-0009/2018-12, vam v prilogi pošiljamo odgovor.

Lep pozdrav!

Maja Strajnar



REPUBLIKA SLOVENIJA  
MINISTRSTVO ZA ZDRAVJE

Kabinet ministra

Štefanova ulica 5, 1000 Ljubljana, Slovenija  
T: +386 1 478 6003, F: +386 1 478 6058  
[Maja.Strajnar@gov.si](mailto:Maja.Strajnar@gov.si)  
[www.mz.gov.si](http://www.mz.gov.si)



**JAVNA AGENCIJA REPUBLIKE SLOVENIJE  
ZA VARSTVO KONKURENCE**

Dunajska 58, 1000 Ljubljana

T: 01 478 35 97

F: 01 478 36 08

E: gp.avk@gov.si

www.varstvo-konkurence.si

*Dinže kor ov!*

*18/4*

**MESTNA OBČINA MURSKA SOBOTA**

**Župan dr. Aleksander Jevšek**

Kardoševa ulica 2

9000 Murska Sobota



**MESTNA OBČINA  
MURSKA SOBOTA**

|                  |                 |            |     |
|------------------|-----------------|------------|-----|
| Prejeto dne:     | 18. 04. 2019    | Šif. znak: | 131 |
| Vredn.:          |                 | Priloge:   |     |
| Številka zadeve: | 032-0009/2019-5 |            |     |

Številka: 900-2/2019-12

Datum: 17. 4. 2019

Zadeva: **Odgovor na vaš dopis z dne 16. 4. 2019 glede neizvajanja postopkov javnih naročil s strani Pomurskih lekarn**

Zveza: 032-0009/2018-12 (131)

**Spoštovani župan dr. Aleksander Jevšek!**

Javna agencija Republike Slovenije za varstvo konkurence, Dunajska 58, 1000 Ljubljana (v nadaljevanju: agencija), je prejela vaš dopis (dopis župana Mestne občine Murska Sobota z dne 16. 4. 2019), v katerem obveščate agencijo, da Pomurske lekarnе navkljub zakonski obveznosti ne izvajajo zakonsko predvidenih postopkov javnih naročil. Po podatkih, ki ste nam jih posredovali, naj bi Pomurske lekarnе v obdobju 2003 do 2019 izven postopkov javnega naročanja nabavile blago v skupni vrednosti 364.361.919,70 EUR. Iz prilog vašega dopisa še izhaja, da naj bi Državna revizijska komisija dne 29. 3. 2018 zoper pravno osebo Pomurske lekarnе in njuni odgovorni osebi vložila obdolžilni predlog na Okrajno sodišče v Ljubljani.

V zvezi z vašimi navedbami glede nepravilnosti v zvezi s postopki javnega naročanja ugotavljamo, da se vaše ugotovitve, ki se nanašajo na neizvajanje postopkov javnih naročil s strani javnih lekarniških zavodov, skladajo z ugotovitvami agencije. Agencija je v letu 2013 obravnavala zadevo iz lastne pristojnosti in izdala odločbo<sup>1</sup> o ugotovitvi kršitve pravil konkurenčnega prava, ki se je nanašala na veleprodajalce zdravil. Agencija je takrat pridobila podatke o naročanju zdravil vseh 24 javnih lekarniških zavodov v obdobju od leta 2005 do septembra 2012. Agencija je ugotovila, da je 9 javnih lekarniških zavodov (Lekarna Ljubljana, Dolenjske lekarnе, Mestne lekarnе, Obalne lekarnе, Goriška lekarna, Zasavske lekarnе, Lekarna Velenje, Lekarna Ribnica in Gorenjske lekarnе) pri nabavi zdravil vodilo postopke oddaje javnih naročil v skladu z veljavnimi predpisi s področja javnih naročil. Ostali javni

<sup>1</sup> Odločba Agencije RS za varstvo konkurence št. 306-45/2010-221 z dne 14. 10. 2013, ki je na voljo na spletni strani agencije: [http://www.varstvo-konkurence.si/fileadmin/varstvo-konkurence.si/pageuploads/informacija\\_javnega\\_znacaja/iz195.pdf](http://www.varstvo-konkurence.si/fileadmin/varstvo-konkurence.si/pageuploads/informacija_javnega_znacaja/iz195.pdf).

lekarniški zavodi so takrat sporočili, da pri naročanju zdravil niso oziroma ne izvajajo postopkov javnega naročanja, temveč nabavljajo zdravila na osnovi letnih pogajanj z dobavitelji.<sup>2</sup>

Glede nadzora nad izvajanjem pravil s področja javnega naročanja vam sporočamo, da agencija za to ni pristojna. Nadzor nad zakonitim izvajanjem Zakona o javnem naročanju (ZJN-3)<sup>3</sup>, kot tudi prej Zakona o javnem naročanju (ZJN-2)<sup>4</sup>, kot prekrškovni organ izvaja Državna revizijska komisija. Slednja je, sodeč po navedbah v vašem dopisu, tudi že ukrepala zoper Pomurske lekarnice in njene odgovorne osebe glede domnevnih kršitev, ki se nanašajo na neizvajanje postopkov javnih naročil.

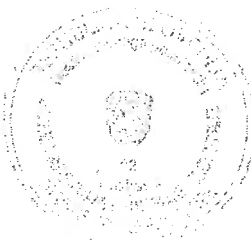
Agencija je preučila navedbe v vašem dopisu tudi z vidika lastnih pristojnosti. Agencija je v skladu z določbami Zakona o preprečevanju omejevanja konkurence (v nadaljevanju: ZPOmK-1)<sup>5</sup> pristojna za presojo dejanj omejevanja konkurence, to je omejevalnih sporazumov, zlorab prevladujočega položaja podjetja in presojo koncentracij. Na podlagi 71. člena ZPOmK-1 je Agencija pristojna tudi za dajanje mnenj pristojnim organom v zadevah, v katerih določbe zakona ali drugega predpisa povzročajo omejevanje konkurence ali pravičnega delovanja trga in tega ne opravičuje splošni interes.

Agencija v predmetni zadevi in na podlagi razpoložljivih dejstev in dokazov ni ugotovila dejstev, ki bi kazali na verjetnost kršitve pravil konkurence. Kljub temu vas agencija prosi, če boste pri nadaljnjem delu pridobili morebitne dodatne informacije, iz katerih bi lahko izhajala verjetnost kršitev pravil konkurence, nam te informacije posredujte. Agencija bo tako predložene naknadne informacije ponovno obravnavala z vidika lastnih pristojnosti in preverila dejstva, ki bi kazala na verjetnost kršitve pravil konkurence.

Glede na vse navedeno menimo, da v predmetni zadevi nismo pristojni organ za reševanje v uvodu navedene kršitve s področja pravil javnega naročanja. Hkrati se vam zahvaljujemo za povabilo na sejo Mestnega sveta občine Murska Sobota ter vas obveščamo, da se seje zaradi zgoraj navedenih razlogov ne bomo udeležili.

Hvala za razumevanje!

S spoštovanjem.



**Andrej Matvoz**  
direktor

**Vročiti:**

- MESTNA OBČINA MURSKA SOBOTA, župan dr. Aleksander Jevšek, Kardoševa ulica 2  
9000 Murska Sobota - priporočeno

**Vložiti:**

- zbirka dokumentarnega gradiva, tu.

<sup>2</sup> Odločba št. 306-45/2010-221, točka 77.

<sup>3</sup> Uradni list RS, št. 91/15 in 14/18.

<sup>4</sup> Uradni list RS, št. 12/13 – uradno prečiščeno besedilo, 19/14, 90/14 – ZDU-11 in 91/15 – ZJN-3.

<sup>5</sup> Uradni list RS, št. 36/08, 40/09, 26/11, 87/11, 57/12, 39/13 – odločba US, 63/13 – ZS-K 33/14, 76/15 in 23/17.

Izvečki iz

Odločbe Agencije RS za varstvo konkurence, št. 306-45/2010-221 z dne 14.10.2013

(objavljena na : [http://www.varstvo-konkurence.si/fileadmin/varstvo-konkurence.si/pageuploads/informacija\\_javnega\\_znacaja/liz195.pdf](http://www.varstvo-konkurence.si/fileadmin/varstvo-konkurence.si/pageuploads/informacija_javnega_znacaja/liz195.pdf) )

Agencija je z odločbo ugotovila, da so se podjetja KEMOFARMACIJA d.d., Salus d.d., Farmadent d.o.o., Gopharm d.o.o. (veleprodajalci), pri prodaji zdravil za uporabo v humani medicini na debelo javnim lekarniškim zavodom v Republiki Sloveniji dogovarjala oziroma usklajeno ravnala glede:

- določanja cen zdravil za uporabo v humani medicini na debelo,
- delitve trga oziroma javnih naročil za dobavo zdravil za uporabo v humani medicini javnim lekarniškim zavodom in
- oddaje prirojenih ponudb v postopkih javnega naročanja naročnikov javnih lekarniških zavodov,

kar predstavlja omejevalni sporazum, katerega cilj je preprečevanje, oviranje ali izkrivljanje konkurence na ozemlju Republike Slovenije oziroma na znatnem delu notranjega trga, kar bi lahko prizadelo trgovino med državami članicami Evropske unije, ter s tem kršitev 6. člena Zakona o preprečevanju omejevanja konkurence in 101. člena Pogodbe o delovanju Evropske unije.

**Iz obrazložitve:**

77. Agencija je pridobila podatke o naročanju zdravil vseh 24 javnih lekarniških zavodov v obdobju od leta 2005 do avgusta 2012. Iz pridobljenih podatkov, ki so jih posredovali javni lekarniški zavodi, izhaja, da je 9 javnih lekarniških zavodov (Lekarna Ljubljana, Dolénske lekarne, Mestne lekarne, Obalne lekarne, Goriška lekarna, Zasavske lekarne, Lekarna Velenje, Lekarna Ribnica in Gorenjske lekarne) pri nabavi zdravil vodilo postopke oddaje javnih naročil v skladu z veljavnimi predpisi s področja javnih naročil, v katerih so zbirali ponudbe. Ostali javni lekarniški zavodi so sporočili, da pri naročanju zdravil niso oziroma ne izvajajo postopkov javnega naročanja, temveč nabavljajo zdravila na osnovi letnih pogajanj z dobaviteli. Pri tem so javni lekarniški zavodi navajali različne razloge, zakaj ne nabavljajo po postopkih javnega naročanja, glede katerih pa se Agencija ne opredeljuje, saj to ne vpliva na ugotovitve v predmetnem postopku. Do posebnosti, ki naj bi obstajale pri naročanju zdravil s strani javnih lekarniških zavodov, ki so izvajali postopke v skladu s predpisi s področja javnih naročil, in na katere so opozarjale stranke postopka, pa se Agencija opredeljuje v nadaljevanju odločbe.

78. Podjetje Farmadent je v izjavi o PRD ugovarjalo, da so ti razlogi (zakaj ne nabavljajo po postopkih javnega naročanja) ključnega pomena, in navedlo, da je Agencija spregledala ključne posebnosti, ki veljajo na trgu naročanja zdravil. Svoje ugovore je oprlo na stališča Ministrstva za finance z dne 22. 3. 2001 in Lekarniške zbornice z dne 30. 6. 2004, iz katerih izhaja, da javnih naročil za naročanje zdravil pri opravljanju javne lekarniške službe ni mogoče izvajati oziroma lekarne niso dolžne nabavljati po postopkih javnega naročanja. Tudi Kemofarmacija je obširno izpostavila probleme vključenosti javnih lekarniških zavodov v sistem javnega naročanja in se pri tem sklicevala na naslednje dokumente: mnenje Urada za javna naročila Vlade RS z dne 3. 9. 2002, dokumente Lekarniške zbornice in sicer nedatirano mnenje, elektronsko sporočilo z dne 23. 4. 2008 in dopise z dne 28. 11. 2012/130 ter dopis Pomurskih lekarn z dne 22. 12. 2010, ki ga je Agencija prejela v predmetnem postopku na njeno zahtevo za posredovanje podatkov. Na neprimernost in neustreznost izvajanja postopkov javnega naročanja za zdravila je opozorilo tudi podjetje Salus, ki se prav tako sklicuje na dokumente Lekarniške zbornice. Agencija je preučila navedbe strank in dokaze, ki so jih slednje predložile v predmetnem postopku, v zvezi z (ne)ustreznostjo naročanja zdravil po postopkih javnega

naročanja, katere pa vse kot nepotrebne zavrača. Poudarja, da je v predmetni zadevi bistveno to, da so se nekateri javni lekarniški zavodi odločili za nabavo zdravil po postopkih javnega naročanja, v katerih naj bi se prek oddaje ponudb odvijal konkurenčni boj med podjetji. Razlogi, iz katerih se ostali javni lekarniški zavodi niso odločali za takšne postopke zbiranja ponudb in izbire najugodnejšega/najugodnejših ponudnika/ponudnikov, v konkretnem primeru niso relevantni, niti ne morejo predstavljati razbremenilnih okoliščin za stranke postopka. Končno tudi iz dopisa Ministrstva za finance (Sektor za javna naročila, gospodarske javne službe in koncesije) z dne 10. 4. 2006, ki ga je predložila stranka postopka Kemofarmacija in ki je zadnje Agenciji znano stališče navedenega organa, izhaja, da se javni lekarniški zavodi glede na določbe ZJN-1 ne morejo izogniti uporabi ZJN-1 in da je odločitev o izvedbi postopkov javnih naročil v izključni pristojnosti naročnika ob uporabi zakona, ki opredeljuje postopke javnega naročanja in ustreznih podzakonskih predpisov. Gre za stališče organa (Ministrstvo za finance), ki je pristojno razlagati posamezne določbe ZJN-1, za razliko od Lekarniške zbornice ali strank postopka, ki te pristojnosti nimajo. Glede na navedeno Agencija zavrača kot nepotrebne in v tem smislu neutemeljene tudi argumente strank postopka, da naj bi se konkurenca med podjetji odvijala na ravni bilateralnih pogajanj med ponudniki in javnimi lekarniški zavodi. Agencija poudarja, da pogajanja med podjetji in naročniki izven postopkov javnega naročanja ne morejo nadomestiti konkurence med podjetji, ki nastopijo z oddajo ponudb v konkretnem postopku oddaje javnega naročila, če se je ta izvajal (kot v konkretnih primerih pri 9 javnih lekarniških zavodih).

79. Iz dokumentacije v spisu izhaja, da so javni lekarniški zavodi, ki so izvajali postopke oddaje javnih naročil za nakup zdravil, zbirali ponudbe za dobavo vseh zdravil, ki se izdajajo v lekarnah (tako zdravila na recept kot tudi OTC zdravila). Kot zavezanci k uporabi predpisov s področja javnega naročanja morajo v skladu s temi predpisi naročiti vso blago (v konkretnem primeru zdravila), ne glede na to, ali gre za zdravila na recept (torej zdravila, ki so namenjena za financiranje iz javnih sredstev, in je končni plačnik ZZS - lekarna zaračuna ZZS zdravila po nabavni ceni) ali za OTC zdravila, ki jih lekarna lahko prodaja pacientom, ki so končni potrošniki in tudi plačajo zdravilo lekarni.

329. Opisana ravnanja naslovnikov odločbe so povzročila omejevanje konkurence med veletrgovci z zdravili, kar je vplivalo na cene zdravil na debelo, ki so bile tako ves čas na najvišji dopustni ravni (kjer je končni plačnik ZZS) ali višje kot bi bile sicer, če bi obstajali konkurenčni pritiski med podjetji, ki so pridobila naročila za dobavo zdravil, v fazi sklepanja aneksov izven postopkov oddaje javnih naročil. Navedeno pa v konkretnem primeru ni bilo samo v škodo kupcev (javnih lekarniških zavodov) in posredno tudi potrošnikov (pacientov, ki kupujejo in plačujejo zdravila v javnih lekarniških zavodih), temveč je bilo zlasti v škodo ZZS, ki je končni plačnik zdravil, ki se izdajajo na recept. ZZS namreč povrne stroške zdravila lekarni (javnemu lekarniškem zavodu) po nabavni ceni zdravila, ki je bila v konkretnem primeru najvišja veljavna oziroma dopustna cena zdravila na debelo (NDC/IVDC/dogovorna cena). Javnim lekarniškim zavodom so namreč veletrgovci vseeno naknadno (izven postopkov oddaje javnih naročil) priznavali določene popuste, zato je bila nabavna cena zdravil za javne lekarniške zavode dejansko nižja od cen iz ponudb, ki so jih oddali veletrgovci z zdravili v postopkih oddaje javnih naročil za dobavo zdravil, poleg navedenega pa javni lekarniški zavod pri zdravilih na recept dobi od ZZS povrnjene stroške za nakup zdravila po nabavni ceni. Čeprav so na ta način javni lekarniški zavodi pridobivali na račun ZZS presežke, ki so jih zadržali zase, so bili po oceni Agencije ti popusti, ki so jih odobrile stranke postopka javnim lekarniškim zavodom, dani naknadno, ko so bili deleži naročil za dobavo zdravil posameznim javnim lekarniškim zavodom že razdeljeni med veletrgovce z zdravili, in zato niso bili podvrženi konkurenčnim pritiskom, ki bi obstajali, če bi med veletrgovci obstajal pravi konkurenčni boj za pridobitev naročila oziroma večjega deleža dobav pri posameznih naročnikih.