



Številka: 007/-0001/2015-3

Datum: 07.04.2015

4

ČLANOM OBČINSKEGA SVETA OBČINE BOROVNICA

PRAVILNIK O DODELJEVANJU ENKRATNE DENARNE POMOČI V OBČINI BOROVNICA

PRAVNA PODLAGA: Zakon o lokalni samoupravi (Ur. l. RS, št. 94/07 UPB2, ZLS-O Ur. l. RS št. 76/08, ZLS-P, Ur. l. RS št. 79/09, ZLS-R, Ur. l. RS št. 51/10, in Odločbe US, Ur. l. RS št. 27/08, 100/08, 14/10 in 84/10)
Zakon o socialnem varstvu (Ur. l. RS, št. 3/07 – UPB2, 23/07 popr., 41/07 popr. in ZSV-E 57/12)
Statut Občine Borovnica (Ur. št. RS, št. 6/08, 81/09 in 84/11)

NAMEN: Obravnava in sprejem

POROČEVALEC: Bojan Čebela, župan občine Borovnica

I. OBRAZLOŽITEV:

1. Ocena stanja

Predlog pravilnika je bil v javni obravnavi do 03.03.2015. V času javne obravnave na pravilnik nismo prejeli nobene pripombe oziroma predloga. Pravilnik smo za drugo obravnavo popravili tako, da smo, kolikor je bilo le mogoče, upoštevali predloge, ki so bili podani na odboru za družbene dejavnosti.

- gradivo je bilo neustrezno obrazloženo, nikjer ni bilo obrazloženo, zakaj novi pravilnik in predvsem, katere so bistvene spremembe glede na pravilnik iz leta 2010,
- zakaj je bilo predlagano, da se gre v novi pravilnik namesto v spremembe pravilnika, novi pravilnik se razlikuje le v nekaj dikcijah, večja sprememba je le v 8. členu novega pravilnika, ki sicer vsebinsko delno ustreza 9. členu trenutno veljavnega pravilnika,
- Socialni demokrati nasprotujejo 8. členu novega pravilnika, in sicer z 8. členom novega se glede na 9. člen starega pravilnika posega v višino denarne pomoči, kar je še posebej, glede na težke gospodarske in socialne razmere v občini, za njih nesprejemljivo,
- 9. člen obstoječega pravilnika navaja minimalni znesek in višino denarne pomoči, novi pravilnik pa v 8. členu to višino omejuje, minimalni prag pa ukinja,
- v 8. členu predlaganega pravilnika je prav tako novost, da župan s sklepom vsako leto posebej določi višino pomoči za samsko osebo in posebej za družino,
- sredstva, ki bi jih zagotovili v proračunu za ta namen, bi razdelili z razpisom, tako bi dosegli, da bi bila ta sredstva pravičnejše razdeljena,

- prav tako bi bilo potrebno razmisliti, kaj bi naredili po roku, ko bi zaključili razpis, za tiste primere, kjer bi se posamezniki res znašli v težki situaciji,
- člani odbora želijo podatek o tem, kakšna je demografska struktura prejemnikov denarne socialne pomoči (upokojenka/upokojenec, vdovec/vdova)
- Socialni demokrati nasprotujejo varčevalnim ukrepom na tej postavki

Glede prve in druge pripombe smo pripravili dodatna pojasnila (ki so bila dana tudi članom občinskega sveta ob obravnavi gradiva).

- Pripomba, da se v 8. členu predloga novega pravilnika znižuje maksimalna višina pomoči na 269,20 evrov (do višine osnovnega zneska minimalnega dohodka), po sedanjem pravilniku je zgornja meja največ dvakratni znesek osnovnega minimalnega dohodka (538,40 evrov): menimo, da je znižanje utemeljeno iz dveh razlogov: s priselitvijo novih občanov v naselje novih blokov se je povečalo število prosilcev, zaradi nižanja primerne porabe se niso ustrezno višala proračunska sredstva za ta namen; kot je razvidno iz priložene tabele, analiza dodeljevanja denarnih pomoči kaže, da je bilo največ pomoči dodeljenih v rangu od 100 do 200 oziroma do 300 evrov. Le leta 2010 je bila dvakrat oddeljena pomoč v višini nad 400 evrov, kar je bilo tudi posledica dejstva, da se je pravilnik šele začel izvajati in je bilo zato manj prosilcev in več sredstev na razpolago.

leto	skupaj vlog	ni upravičen	pomoč v evrih				ni sredstev
			100-200	200-300	300-400	400-500	
2010	7	1	2		2	2	
2011	14	3	6	4	1		
2012	13	2	6	4	1		
2013	14	0	10	3	1		
2014	29	4	10	8	4		3

Upoštevali pa smo druge pripombe na 8. člen in postavili najnižjo višino pomoči v višini 30% minimalnega dohodka (veljavni pravilnik 50%), prav tako smo v tem členu določili tudi cenzuse za dodelitev pomoči in razpon pomoči. Znotraj razpona bo višino pomoči določila razpisna komisija glede na število upravičenih vlog na razpisu in razpoložljiva sredstva.

Popravljen sta tudi 10. in 11. člen, ki določata, da se pomoči dodelijo na podlagi razpisa, kdaj in kje se razpis objavi, določena je tudi sestava razpisne komisije, ki jo imenuje župan izmed članov občinskega sveta in občinske uprave, ki vodi upravni postopek.

V primeru, da bi se po zaključku razpisa in porabi vseh sredstev zgodil res nujen primer potrebe po dodelitvi pomoči, bi se lahko prerazporedila sredstva tekoče proračunske rezerve na to proračunsko postavko.

2. Finančne posledice

Sprejetje odloka ne predvideva nobenih dodatnih finančnih obremenitev proračuna. Program se je že izvajal zadnja štiri leta v obsegu sredstev, določenih vsako leto s proračunom.

II. BESEDILO ČLENOV

Na podlagi določb 21. in 29. člena Zakona o lokalni samoupravi, (Uradni list RS, št. 94/07-ZLS-UPB2, ZLS-O Ur. l. RS št. 76/08, ZLS-P, Ur. l. RS št. 79/09, ZLS-R, Ur. l. RS št. 51/10, in Odločbe US, Ur. l. RS št. 27/08, 100/08, 14/10 in 84/10), 99. člena Zakona o socialnem varstvu (Uradni list RS, št. 3/07 – UPB2, 23/07 popr., 41/07 popr. In ZSV-E 57/12) ter 7. člena Statuta Občine Borovnica (Uradni list RS, št. 6/08, 81/09 in 84/11), je Občinski svet Občine Borovnica na svoji . redni seji dne sprejel

P R A V I L N I K

o dodeljevanju enkratne denarne pomoči v Občini Borovnica

I. SPLOŠNE DOLOČBE

1. člen

S tem odlokom se določijo upravičenci, pogoji in postopek dodeljevanja denarnih pomoči iz sredstev Občine Borovnica, ki se zagotovijo v proračunu Občine Borovnica.

2. člen

Enkratna denarna pomoč po tem pravilniku je denarna pomoč, ki se upravičencem lahko podeli praviloma enkrat letno, kot pomoč pri razrešitvi trenutne materialne stiske prosilca.

Občina Borovnica zagotavlja sredstva za dodelitev denarnih pomoči iz 1. do 5. točke 3. člena tega pravilnika v proračunu za tekoče leto na postavki »Izredne denarne pomoči občanom«. Za denarne pomoči iz 6. točke 3. člena pravilnika se sredstva zagotavljajo na postavki za plačilo programov vrtca.

Denarne pomoči zaradi materialne ogroženosti se dodeljujejo na podlagi javnega razpisa.

3. člen

Enkratna denarna pomoč je namenjena za:

1. nakup šolskih potrebščin, plačilo šole v naravi ter kosil ali malic osnovnošolcem;
2. pomoč pri plačilu dietne prehrane za otroke – celiakija, diabetes ipd.
3. plačilo elektrike, ogrevanja, vode in komunalnih storitev;
4. plačilo kurjave in ozimnice;
5. kritje drugih nujnih življenjskih stroškov za premostitev trenutne materialne ogroženosti;
6. znižanemu plačilu vrtca zaradi daljše bolezenske odsotnosti otroka iz vrtca.

Enkratna denarna pomoč ni namenjena plačilu stroškov, ki se krijejo iz drugih proračunskih sredstev občine (subvencija najemnin).

II. UPRAVIČENCI

4. člen

Do enkratne denarne pomoči so upravičeni občani, ki izpolnjujejo naslednje pogoje:
- imajo stalno prebivališče v Občini Borovnica in tam tudi dejansko bivajo,

- trenutno nimajo zadostnih sredstev za preživljanje in so izčrpali vse možnosti za pridobitev sredstev za preživljanje z delom, s pravicami iz dela ali zavarovanja, z dohodki iz premoženja in iz drugih virov, denarnih nadomestil, denarnih pomoči in dajatev po predpisih s področja socialnega varstva, zdravstvenega varstva in jih nihče ni dolžan preživljati ter so se, ne po lastni krivdi, zaradi spleta neugodnih okoliščin (dolgotrajna bolezen, invalidnost, nenadna brezposelnost, smrt v družini, naravne nesreče in podobno) znašli v takšnem položaju, da ne morejo poravnati najnujnejših obveznosti,
- so bili v zadnjih treh mesecih upravičeni do denarne socialne pomoči po Zakonu o socialnovarstvenih prejemkih,
- vsi dohodki na družinskega člana ne presegajo višine minimalnega dohodka, določenega v Zakonu o socialnovarstvenih prejemkih,
- da v zadnjih 12 mesecih pred vložitvijo vloge za denarno pomoč vlagatelj ali družinski član vlagatelja ni bil prejemnik subvencije najemnine za stanovanje.

Do enkratne denarne pomoči zaradi daljše bolezenske odsotnosti otroka iz vrtca so upravičeni starši:

- ki imajo skupaj z otrokom stalno prebivališče v občini Borovnica;
- če je otrok zaradi bolezni odsoten iz vrtca neprekinjeno najmanj 20 zaporednih delovnih dni;
- če vlogi priloži dokazilo zdravnika, iz katerega je razvidna vrsta bolezni in razlogi za odsotnost.

Pravico lahko starši uveljavljajo enkrat letno največ v trajanju 60 delovnih dni. Starši, ki jim je z odločbo občinske uprave priznana pravica do znižanega plačila vrtca zaradi bolezni, plačajo 50% njihovega, z odločbo Centra za socialno delo, določenega plačila vrtca.

5. člen

Izjemoma se lahko dodeli enkratno denarno pomoč tudi takrat, ko prosilec ni uveljavljal pravice do enkratne denarne pomoči ali njegovi dohodki presegajo višino iz zadnje alineje prejšnjega člena, vendar samo v primeru izkazane težke materialne ogroženosti posameznika ali družine (težja bolezen, elementarna nesreča, smrt v družini in podobno).

6. člen

Pri odmeri enkratne denarne pomoči se upoštevajo vsi dohodki in prejemki, določeni po zakonu o uveljavljanju pravic iz javnih sredstev, ki so jih upravičenec in njegovi družinski člani pridobili v zadnjih treh mesecih pred vložitvijo zahtevka.

Do enkratne denarne pomoči so upravičeni posamezniki oziroma družine, ki so prejemniki denarne socialne pomoči v skladu z zakonom, ki ureja področje socialno varstvenih prejemkov, in posamezniki oziroma družine, če njihov prejemki na družinskega člana ne presegajo višine minimalnega dohodka, izračunanega po zakonu, za več kot 50 odstotkov.

III. OBLIKA IN VIŠINA DENARNE POMOČI

7. člen

Enkratna denarna pomoč se praviloma dodeli v funkcionalni obliki, s plačilom bodočih ali zapadlih obveznosti za blago ali storitev. V primeru, da ima upravičenec neporavnane zapadle

obveznosti do Občine Borovnica ali javnih zavodov in javnih podjetij v njeni lasti, se z denarno pomočjo najprej poravnajo obveznosti do teh pravnih oseb. Občina Borovnica pridobi podatke o neporavnanih zapadlih obveznostih po uradni dolžnosti.

Izjemoma se iz utemeljenih razlogov lahko denarna pomoč nakaže upravičencu oziroma njegovemu zakonitemu zastopniku neposredno na njegov osebni račun. V tem primeru mora upravičenec v roku 60 dni od prejema pomoči dokazati namensko porabo s predložitvijo računov za namene pomoči in dokazili o plačilih teh računov. V primeru, da upravičenec ne dokaže namenske porabe sredstev, ni upravičen do denarne pomoči v naslednjem koledarskem letu.

8. člen

Višina enkratne denarne pomoči znaša najmanj 30% in največ do 100% osnovnega zneska minimalnega dohodka. Upravičence se glede na dohodek razvrsti v 3 razrede:

dohodki na člana	višina pomoči
do 50% min. dohodka	nad 50 do 100% min. doh.
nad 50 in do 75% min. dohodka	od 30 do 50% min. doh.
nad 75% min. dohodka	30% min. doh.

9. člen

Enkratna denarna pomoč se lahko upravičencu dodeli v nižjem znesku, kot bi mu pripadala po tem pravilniku, ali pa se mu ne dodeli, če:

- se ugotovi, da je dejanski socialni položaj prosilca in družinskih članov boljši, kot izhaja iz podatkov in dokazil v vlogi prosilca,
- da kljub izkazanemu nizkemu dohodku ni ogrožena socialna varnost prosilca in njegovih družinskih članov,
- z upravičencem živijo osebe, ki niso družinski člani po zakonu o socialnem varstvu, pa pridobivajo dohodke iz zakona o socialnem varstvu skupaj z upravičencem,
- se ugotovijo kakršnikoli utemeljeni razlogi za neupravičenost do denarne pomoči.

Izjemoma se lahko dodeli do 30 % višji znesek od določenega v prejšnjem odstavku, če se ugotovi, da posameznik ali družina živi v izjemno hudi materialni stiski in ogroženosti in to izkazuje z ustreznimi potrdili in dokazili (dolgotrajna bolezen, nenadna smrt v družini ...).

IV. POSTOPEK UVELJAVLJANJA DENARNE POMOČI

10. člen

Enkratne denarne pomoči zaradi materialne ogroženosti se dodeljuje enkrat letno na podlagi javnega razpisa, ki ga župan objavi v dveh mesecih po uveljavitvi proračuna za tekoče leto. Razpis objavi na občinski spletni strani in v občinskem glasilu. V primeru, da na podlagi razpisa niso porabljeni vsa proračunska sredstva, se razpis ponovi še v mesecu septembru.

Vloga za dodelitev enkratne denarne pomoči se vloži na obrazcu, ki je sestavni del razpisne dokumentacije, z vsemi zahtevanimi prilogami in dokazili o izpolnjevanju pogojev za pridobitev pomoči.

Pravico do enkratne denarne pomoči zaradi daljše bolezenske odsotnosti otroka iz vrtca lahko uveljavljajo starši z vlogo, ki jo oddajo na občini skupaj z dokazilom o bolezni otroka najkasneje v roku 15 dni po koncu odsotnosti.

11. člen

Postopek ugotavljanja upravičenosti do denarne pomoči zaradi materialne ogroženosti vodi komisija, ki je sestavljena iz treh članov. Komisijo imenuje župan tako, da sta dva člana izmed članov občinskega sveta, od tega je najmanj eden iz odbora za družbene dejavnosti, en član pa je iz občinske uprave. Postopek se vodi v skladu z zakonom, ki ureja upravni postopek.

Postopek ugotavljanja upravičenosti do enkratne denarne pomoči zaradi daljše bolezenske odsotnosti otroka iz vrtca vodi občinska uprava.

O upravičenosti in višini pomoči izda občinska uprava odločbo o dodelitvi denarne pomoči ali zavrnitvi vloge, v roku 30 dni od prejema popolne vloge.

Zoper izdano odločbo je dovoljena pritožba, o kateri odloča župan občine Borovnica. Pritožba se lahko vloži v roku 8 dni od dneva vročitve odločbe.

12. člen

Pri odločanju o dodelitvi denarne pomoči se poleg določb tega pravilnika smiselno uporabljajo tudi tiste določbe zakona, ki ureja področje socialno varstvenih prejemkov, ki se nanašajo na denarno socialno pomoč.

V. IZREDNA DENARNA POMOČ

13. člen

Ne glede na določbe tega pravilnika lahko župan v izjemnih primerih (naravnih nesreč, hujše bolezni, drugih nesreč in podobno), s sklepom dodeli izredno denarno pomoč posameznikom ali družinam, ki so se znašli v posebej hudi socialni stiski, v kolikor ima na razpolago v proračunu zagotovljena sredstva.

VI. KONČNE DOLOČBE

14. člen

Z uveljavitvijo tega pravilnika preneha veljati Pravilnik o dodeljevanju enkratnih socialnih pomoči v občini Borovnica (Ur. l. RS št. 18/2010).

Z uveljavitvijo tega pravilnika preneha veljati prva alineja drugega odstavka 1. člena in 2. člen Pravilnika o znižanju plačila staršev za programe v vrtcih za čas otrokove odsotnosti (Ur. l. RS, št. 57/13).

Nedokončani postopki, začeti pred uveljavitvijo tega pravilnika, se dokončajo po tem pravilniku.

Ta pravilnik začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Številka: 007-0001/2015-3

Datum:

ŽUPAN
Bojan Čebela

III. OBRAZLOŽITEV ČLENOV

1. člen

V prvem členu je zapisano, kaj se s pravilnikom ureja.

2. člen

Definira pomoč, proračunsko postavko in način porabe sredstev .

3. člen

Določa, za katere nujne potrebe se pomoč lahko dodeli. Stroški so dokaj natančno definirani, razen v primeru ozimnice in v primeru nujnih življenjskih stroškov. Te v naročilnici, ki jo izda župan, določi občinska uprava glede na podane podatke v vlogi. Vsekakor naj bi ti stroški obsegali predvsem nujne potrebščine, kot so mleko in mlečni izdelki, kruh, sladkor, sol, moka, makaroni, riž, meso, sadje, zelenjava, toaletni papir, prašek. Sem ne sodijo razni sladki in slani prigrizki, cigareti, pijače, kozmetika ipd.. Določa tudi pomoč zaradi daljše bolezenske odsotnosti otroka iz vrtca.

4. člen

V členu so navedeni pogoji za upravičence do enkratne denarne pomoči. Poleg stalnega prebivališča v občini je pogoj tudi, da je trenutno brez zadostnih sredstev za preživljanje in je naredil vse, da bi si jih pridobil sam. Pogoj je tudi, da je prejemnik denarne socialne pomoči in ne presega višine minimalnega dohodka, ki ga določa Zakon o socialnovarstvenih prejemkih, do katerega je še upravičen do denarne pomoči.

Določa tudi pogoje za dodelitev pomoči zaradi daljše odsotnosti otroka iz vrtca zaradi bolezni.

5. člen

Pravilnik omogoča izjemoma dodelitev enkratne denarne pomoči tudi v primeru, ko pogoji iz prejšnjega člena niso izpolnjeni in sicer le v primeru zelo težke materialne ogroženosti.

6. člen

Zakon o socialnovarstvenih prejemkih določa kateri dohodki oziroma prejemki, prejeti v zadnjih treh mesecih, se upoštevajo pri ugotavljanju lastnega dohodka posameznika oziroma družine. Člen določa, da se pri ugotavljanju dohodka upošteva navedeni zakon.

7. člen

Določa način izplačevanja pomoči, ki je praviloma v funkcionalni obliki, sredstva se nakažejo drugi osebi oziroma ustanovi, kadar gre za plačilo zapadlih obveznosti. V primeru, da ima upravičenec neporavnane zapadle obveznosti do Občine Borovnica oziroma javnega zavoda (šola, vrtec) oziroma javnega podjetja (KPV), se z denarno pomočjo najprej poravnajo te obveznosti.

Izjemoma je mogoče izplačilo v denarju na račun, v tem primeru mora prejemnik pomoči v 60 dneh dostaviti dokazilo o namenski porabi pomoči.

8. člen

Določa minimalno in maksimalno višino enkratne denarne pomoči, razpon višine pomoči glede na dohodke.

9. člen

Člen določa, da se lahko kljub določeni višini pomoči, dodeli nižji znesek, v kolikor se v postopku ugotovi, da kljub izkazani višini dohodka prosilec oz. njegovi družinski člani niso ogroženi ter dodeli do 30% višjo pomoč, v primeru izjemno težke materialne ogroženosti (elementarna nesreča, smrt, težka bolezen in podobno).

10. člen

Določa postopek uveljavljanja pomoči.

11. člen

Določa komisijo za vodenje postopka, imenovanje komisije, vodenje postopka po zakonu, ki ureja upravni postopek, rok za odločitev in pritožbo.

12. člen

Določa smiselno uporabo določb zakona, ki ureja področje socialno varstvenih prejemkov, ki se nanašajo na denarno socialno pomoč.

13. člen

Dopušča možnost izredne denarne pomoči v posebnih primerih, ta pomoč se dodeli neposredno z odločitvijo župana, ob pogoju, da so na razpolago sredstva.

14. člen

Določa začetek veljavnosti novega pravilnika, prenehanje obstoječega in način reševanja zadev v teku.

Še nekaj finančnih podatkov:

Od 1. 8. 2014 osnovni znesek minimalnega dohodka znaša 269,20 €

Višina denarne pomoči (cenzus), je npr. za:

- prvo odraslo osebo ali samsko osebo **269,20 €**
- prvo odraslo osebo ali samsko osebo, ki je delovno aktivna v obsegu od 60 do 128 ur na mesec **344,57 €**
- prvo odraslo osebo oziroma samsko osebo, ki je delovno aktivna v obsegu več kot 128 ur na mesec **419,95 €**
- samsko osebo med dopolnjenim 18. in dopolnjenim 26. letom starosti, prijavljeno pri zavodu za zaposlovanje v evidenci brezposelnih oseb oziroma v evidenci iskalcev zaposlitve, ki ima prijavljeno stalno prebivališče na istem naslovu kot starši ali dejansko prebiva z njimi **188,44 €**
- vsako naslednjo odraslo osebo **161,52 €**
- prvega otroka, ki je najstarejši **215,36 €**

- vsakega naslednjega otroka 188,44.

Za družino se denarna pomoč določi tako, da se seštejejo zgoraj navedeni zneski, ki pripadajo posameznim družinskim članom, nato pa se od tega odštejejo skupni dohodki posameznih družinskih članov, če jih imajo.

Odbor za družbene dejavnosti na svoji 2. redni seji, dne 16.03.2015 obravnaval predlog pravilnik. Člani odbora so bili soglasni, da se občinskemu svetu predlaga potrditev pravilnika, z dopolnitvijo četrtega člena, kjer se na koncu doda še ena alineja:

- da v zadnjih 12 mesecih pred vložitvijo vloge za denarno pomoč ni bil vlagatelj ali družinski član prejemnik subvencije najemnine za stanovanje.

Pripomba odbora je v predlogu Pravilnika o dodeljevanju denarnih socialnih pomoči v Občini Borovnica, upoštevana.

IV. PREDLOG ČLANOM OBČINSKEGA SVETA

Občinskemu svetu predlagamo, da sprejme naslednji **SKLEP**:

SKLEP: Občinski svet Občine Borovnica sprejme Pravilnik o dodeljevanju denarnih socialnih pomoči v Občini Borovnica, v predlaganem besedilu.

ŽUPAN
Bojan Čebela

